

中国农村劳动力资源开发研究会 编

邓鸿勋 陆百甫 主编

CHANGING 走出二元结构

农民工市民化

BINARY STRUCTURE



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国农村劳动力资源开发研究会 编

CHANGING
走出 二元结构
农民工市民化
BINARY STRUCTURE

邓鸿勋 陆百甫 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

走出二元结构：农民工市民化/邓鸿勋，陆百甫主编；中国农村劳动力资源开发研究会编. —北京：社会科学文献出版社，2012.5
ISBN 978-7-5097-3320-2

I. ①走… II. ①邓… ②陆… ③中… III. ①民工-城市化-研究-中国 IV. ①D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 075644 号

走出二元结构

——农民工市民化

主 编 / 邓鸿勋 陆百甫

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 孙燕生 关晶焱

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 刘晓静

项目统筹 / 曹义恒

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 31.5

版 次 / 2012 年 5 月第 1 版

字 数 / 694 千字

印 次 / 2012 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3320-2

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本书编委会

主 编	邓鸿勋	陆百甫		
副主编	崔传义	郝启新	赵树凯	张忠法
成 员	陆文强	肖俊彦	孙普希	孙湘云
	张占刚	董亚玲	张晋嘉	唐 军

鼓励农民创业就业，促进农民持续增收

——在第九届全国“创业之星”经验交流表彰大会上的讲话

回良玉

在全国深入贯彻落实科学发展观，统筹城乡，加强“三农”，努力确保粮食生产不滑坡、农民收入不徘徊、农村发展好势头不逆转，努力为改革发展稳定大局做出新贡献之时，第九届全国“创业之星”经验交流表彰大会今天在京举行。隆重表彰创业人物，广泛交流创业经验，大力弘扬创业精神，积极鼓励农民创业，以创业带动就业，这对推动农民实现充分就业，促进农民增收和农村发展，推进社会主义新农村建设和城镇化共同发展，都有重要的意义。在此，我代表国务院对大会的召开表示热烈的祝贺，向受到表彰的“创业之星”致以亲切的问候！

近几年来，中央强调统筹城乡发展，把“三农”作为各项工作的重中之重，以工促农、以城带乡，发展现代农业，推进社会主义新农村建设，逐步改变城乡二元结构，构建城乡经济社会一体化发展新格局。“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是持续增收，缩小城乡居民收入差距，共享改革发展成果。而农民增收的一个关键是创业就业，创现代农业之业，创工商服务业之业，挖掘农业就业潜力，实行就近转移就业，进城转移就业，推进农民、返乡农民工创业就业，使农民逐步走向充分就业，扩大发展空间，通过自己勤劳的双手创造更多社会财富，实现持续增收。

现在，伴随工业化和城镇化和农业、农村经济发展，我国农民就业在多个领域都取得了巨大进展，但仍然存在不容忽视的问题和困难。一是已转移就业的2.3亿农民工要实现稳定就业仍然存在不少困难。2009年工资性收入已经在农民收入中占到40%，促进农民工稳定就业，既关系城镇，也关系农民增收。不久前，我们平稳解决了由国际金融危机冲击所造成的农民工集中返乡问题，农民工就业又取得了新的进展，但这段波动的经历也再一次表明，就业是民生之本，产业、企业是就业之基。农民工就业的稳定，与经济发展，特别是中小企业和劳动密集型产业、服务业的发展直接相关；农民工就业的稳定，与他们融入城市社会的程度，公共服务、社会保障的状况高度相关；农民工就业的稳定，也与他们自身的技能和接受教育培训的情况密切相关。促进农民工的稳定就业仍是不可忽视的问题。二是农村劳动力存量依然庞大，中西部不发达地区农村劳动力就业不足的问题相当突出。当前，农村的富余劳动力，很

大程度上表现为中西部不发达地区中年以上的劳动力有大量的农业剩余劳动时间。他们既要务农，又要照顾家庭，不可能外出就业，没有完整空闲时间，又有很多空闲时间，但由于本地乡村非农产业薄弱得不到就业，限制了收入的增长。这类就业不足的农村劳动力数以亿计。所以，促进农民增加收入，就业仍是一个核心问题。我们一方面要促进农民工稳定就业，合法权益得到保护，收入得到不断增长，并创造条件，逐步让稳定就业的农民工在城镇定居落户，与城镇居民享有同等权利；另一方面，必须重视解决不发达地区农村劳动力就业不足的问题，把促进农民充分就业作为推动农民持续增收的重大举措。在这种形势下，鼓励农民创业就业，尤其是支持不发达地区农民和返乡农民工创业就业，就有着特殊的意义。

近年农民和返乡农民工创业就业呈现步伐加快的态势。实践表明，中西部不发达地区农民和返乡农民工创业，是改变当前农村非农产业薄弱局面，培植民营中小企业发展，推动工商服务业和农业产业化发展的有生力量，是促进县域经济和小城镇发展的内在动力。这种创业有利于带动农村富余劳动力就近转移就业，使农业剩余劳动时间得到利用，让农村半空闲劳动力也能够在家门口有活干、有钱挣，突破收入渠道狭窄的瓶颈，有效增加农民收入。当前，我国已经出现沿海发达地区产业结构逐步升级，劳动密集型产业向中西部地区梯度转移的明显趋势，农民和返乡农民工创业是这种产业区域转移的重要组成部分。客观形势为农民创业提供了难得的历史机遇。我们要顺应形势，抓住机遇，从缩小城乡、区域发展差距，扩大农民就业、增收惠民生的战略高度，充分认识农民和返乡农民工创业就业的重要性，充分认识政府鼓励、支持农民创业的必要性，采取切实的政策措施，积极推动农民创业就业，取得造就一批批创业者、企业家，带动农民就业增收，推动农村经济和不发达地区经济发展的实效，并要形成有利于创业就业和经济发展的体制、机制。

针对农民、返乡农民工创业就业遇到的困难和问题，我们要抓好五项工作。一是要进一步把支持农民创业就业摆上重要位置，营造政府鼓励农民、返乡农民工创业的政策、制度环境。各地政府特别是中西部地区的政府要把农民创业就业纳入当地经济社会发展规划，通过行政、经济、法律各种手段，支持引导创业的农民、返乡农民工，成为不发达地区发展第二、第三产业和现代农业的骨干力量，成为带领农村富余劳动力就近转移就业、改善家乡面貌的带头人，在促进全面创业，振兴县域经济，脱贫致富和中部崛起、西部开发中发挥重要推动作用。各有关部门要把支持农民创业纳入自己的职责范围，建立分工明确，相互协调的工作机制。不发达地区要一手抓好农民外出务工的就业、培训和维权工作，一手抓好支持农民创业的工作。把支持农民创业的重点放在改善创业环境，落实鼓励政策，推进相关服务体系、制度的建立上。尊重他们自立自强求发展的创业精神、自主经营的主体地位，切实保护他们的合法权益。加强信息和政策咨询服务，帮助他们选准创业门路。对农民、返乡农民工创办各类企业，从事个体经营，无论规模大小，只要符合法律和国家产业政策，就要予以鼓励支持。简化办事手续，推行一站式服务，规范政府行为，畅通投诉渠道，及时处理和纠正侵犯企业合法权益、干扰正常经营的违法违规行为。落实国家和地方扶持发展中小企业、非公有制

经济、服务业、开发农业、农产品加工业的财政、税收扶持政策，对为城乡低收入群体就业、再就业作出贡献的企业，按规定给予税费、信贷、服务等优惠政策。

二是改善金融服务，提供信贷支持，发展社会化服务。加大政策性金融对中小企业和农民工回乡创业的扶持。发展重点服务中小企业和农村社区的金融组织，推进新型农村金融组织发展。国有商业银行要对农民工回乡创业活跃的市县分支机构授权，按照商业银行规范提供贷款，建立信贷激励和考核机制。建立中小企业发展和农民创业的信贷扶持担保机制，给予贴息等优惠政策。要发展金融、科研、培训机构和社会多方参与的中小企业与农民创业服务网络，为创业者提供市场信息、开业指导、管理咨询、融资指导、企业诊断等服务。

三是适应农民就业创业新形势的要求，进一步加强教育培训工作。把农村的义务教育、职业教育和农村劳动力培训、创业培训，作为公共财政安排的优先领域，加大投入力度。加快建立“政府扶助、面向市场、多元办学”的教育培训机制。统筹安排教育培训工作，既要搞好农业劳动力转移就业培训，又要搞好农业技术培训，还要搞好创业能力的培训，努力使走出去的农民具有较强的务工技能，留下来的农民掌握先进实用的农业技术，从事创业的农民掌握基本的经营管理知识。要将农民工回乡创业，企业员工纳入各地农村劳动力技能就业计划。参加职业技能培训的农民工可按规定享受职业培训补贴和职业技能鉴定补贴。

四是引导农民、返乡农民工创办的企业适当向小城镇集聚。把农民创业生产经营场地纳入城乡发展规划，因地制宜发展园区建设。力求实现基础设施共享、集中污染治理、集约利用土地、培育发展产业集群。近年来，一些地方在现有的各类园区中，安排必要的场地，或者在县城和中心城镇建立农民、返乡农民工创业园区，建设一定比例的廉租厂房，并提供配套的服务，支持农民工回乡创业，群众把它称为农民创业的“特区”。要重视基层的创造，对这些探索和创新要给予支持，使之在实践中不断完善、发展。

五是要充分发挥成功的创业者和“创业之星”的示范带头作用。今天，在座的各位“创业之星”是广大农民创业实践中涌现出来的优秀代表。我们要弘扬他们的开拓精神，推广他们的成功经验，鼓励和引导更多的有志农民加入到创业的行列中来，努力形成生机勃勃的千百万农民创业的新局面。同时，我们希望“创业之星”要胸怀富民强国之志，不断地瞄准更高的目标，把事业向前推进。诚信为本、守法经营，自觉履行社会责任，保证产品的质量安全，重视消费者和职工的权益，保护生态环境，关心社会公益，树立负责任的企业形象。要贴近家乡父老乡亲，造福桑梓故里，为新农村建设作出更大贡献。

同志们，促进农民创业就业，是我国经济社会发展中的一项战略性、全局性、长期性的工作，我们一定要全面落实科学发展观，坚持以人为本，开拓进取，创新发展，为推进社会主义新农村建设、加快现代化建设的步伐作出更大的贡献。

祝会议取得圆满的成功！祝农民的就业、创业再结硕果！祝各位“创业之星”事业发达兴旺！

（2010年6月12日）

目 录

鼓励农民创业就业，促进农民持续增收

——在第九届全国“创业之星”经验交流表彰大会上的讲话 回良玉 / 1

1 以人为本，就业创业，推进农民工市民化

推进创业的新契机新策应	邓鸿勋 / 3
以人为本，民生为重，推进农民工市民化	邓鸿勋 / 6
以公共服务均等化推动农民工市民化	王郁昭 / 11
把握宏观大局 提高创业水平	陆百甫 / 19
推进农民工市民化 提高人口城镇化水平	韩 俊 / 25
对我国是否已进入“刘易斯拐点”的判断和政策选择	陆百甫 / 31
新形势下我国农村劳动力资源开发新思考	陆百甫 / 46
积极促进新生代农民工发展	杨志明 / 49
全面贯彻“三化同步”方针，开创农民就业和创业增收新局面	陆子修 / 53
农村又一重大改革实践：安徽水库移民后期扶持项目民主管理调查与思考 陆子修 吴昭仁 何开荫 / 65	
加快发展农民合作经济组织，推动农民创业就业	黄莉新 / 69
促进就业创业是实现农民增收的关键举措	黄莉新 / 72
加大政策和工作力度实施农村劳动力转移就业特别行动计划	李纪恒 / 76
社团组织要在农村劳动力资源开发中进一步发挥作用	李焕政 / 82

促进农业转移人口转变为城镇居民	孔垂柱 / 86
“特别行动”特别好	
——云南农村劳务开发情况调查	董恒秋 / 94

2 深化改革，积极稳妥推进城镇化与农民工市民化

城镇化过程中的农民转移就业与市民化问题	崔传义 崔晓黎 / 101
一 城镇化是农民转移就业和市民化的过程	/ 101
二 我国农民转移就业和市民化进入消除二元体制的关键阶段	/ 104
三 突破城乡二元体制，推进农民工市民化是大势所趋	/ 108
四 城镇化过程中促进农民转移就业和市民化的对策	/ 110
城市如何接纳农民工？	徐小青 崔传义 / 118
一 为什么要促进城市接纳农民工	/ 118
二 城市如何接纳农民工	/ 123
三 摆脱误区，促进以人为本的城市化发展	/ 140
用制度创新消融社会隔膜	赵树凯 / 149
欠发达地区推进农民工市民化的思考	
——以甘肃为例	张高平 刘鹏飞 / 153
江苏省推进农民工、农民市民化的探索实践	
..... 江苏省农村劳动力资源开发研究会 / 163	
关于农民工市民化问题的几点思考	王俊英 / 171
高度关注农民工市民化问题	陕西省农村劳动力资源开发促进会 / 174
为“十二五”期间农民工市民化创造宽松的条件	邱毓铭 / 181
从调整城乡结构大局入手，解决农村劳动力转移难题	杨沛英 / 186
走进常州城 就是常州人	
——常州市多举措促进新生代农民工融入城市	
..... 常州市农民工工作领导小组办公室 / 192	
创新社会管理 促进和谐融入	
——南通市创新农民工工作调研与思考	“江苏创新农民工工作”调研组 / 195

榆林市城镇化与农民工城市融入调查报告·····	贡文贤 王建康 / 203
城镇化发展：从“两化互动”到“三位一体” ——四川省人口城镇化调查·····	崔传义 / 216

3 不断满足新生代农民工的新诉求、新期待

贵州省新生代农民工的发展问题·····	王俊英 / 225
关于新生代农民工问题的调研报告 ·····	陕西省农村劳动力资源开发促进会调研组 / 238
四川省新生代农民工就业、定居和社会融入问题研究 ·····	四川省农村劳动力资源开发研究会课题组 / 244
一 研究背景和意义 ·····	/ 244
二 四川农村劳动力资源和新生代农民工开发利用现状分析 ·····	/ 246
三 四川新生代农民工的就业问题分析 ·····	/ 250
四 新生代农民工的城市定居问题分析 ·····	/ 253
五 新生代农民工的社会融入问题分析 ·····	/ 261
六 解决新生代农民工面临问题的对策和建议 ·····	/ 264
实现城镇化进程与新生代农民工发展的结合·····	崔传义 / 270
安顺市新生代农民工现状的调查报告 ·····	安顺市人力资源和社会保障局、劳促会 / 275

4 新阶段的就业转移、教育培训与农民工劳动权益保护

完善农民工就业政策，加快构建城乡平等就业制度 ·····	崔传义 肖俊彦 秦中春 / 281
新阶段农民工培训就业与劳动权益保护·····	崔传义 / 287
由沿海地区出现的“用工荒”引发的思考 ·····	雷景贵 杨秋艳 张翹楚 / 292
关于农民职业培训内容与社会需求的适应性问题研究 ·····	雷景贵 杨秋艳 张翹楚 / 298

农民工培训：成果与挑战	赵树凯 / 309
农民工失业新特点	赵树凯 / 316
农民工就业难的新问题	赵树凯 / 322
更多从改变权利缺失和制度缺陷上应对“民工荒”	
——“民工荒”显露的问题和对策	崔传义 / 329
农民工工资的变动趋势与政策取向	蔡和平 崔传义 / 333
云南省农村劳动力转移就业的进展、问题与对策	崔传义 / 341
一个极具活力和生命的市劳促会	云南省农村劳动力资源开发促进会 / 350
“用工荒”的是是非非：基于经济学视角的分析	王一然 冒佩华 / 354

5 大力支持创业，以创业带动就业

四川省农村劳动力创业的问题与政策支持研究

.....	四川省农村劳动力资源开发研究会课题组 / 363
一 研究背景及意义	/ 363
二 四川省农村经济发展状况与农村劳动力的特征	/ 364
三 改革开放以来四川省农村劳动力创业历程回顾	/ 368
四 当前四川省农村劳动力创业的特点分析	/ 371
五 当前四川省农村劳动力创业面临的主要问题	/ 375
六 对策和政策建议	/ 377

关于进一步完善和发展农民工创业园若干政策建议

.....	安徽省城乡劳动资源开发研究会 / 381
-------	----------------------

双轮驱动，促进农民、农民工就业创业	罗久序 / 386
-------------------------	-----------

构建创业者相互支持、资源共享的发展平台

——对陕西省“创业之星”俱乐部的调查	崔传义 张新岳 单新华 / 391
--------------------------	-------------------

创业故事

在创业创新中推进新农村建设

——记江苏省常熟市蒋巷村党委书记常德盛	
---------------------	--

.....	江苏省农村劳动力开发研究会 / 398
-------	---------------------

为人力资源开发铺路搭桥	胡乐平 / 402
华丽转身“凤还巢”	
——记全国杰出民营企业、村党总支书记庄大清	李洪根 史昌源 吴敦和 李存余 / 404
以技能培训带动农民脱贫致富	
——记响水县洪仁服装设计裁缝技术学校校长季洪仁	周序蒙 / 407

6 解决农村“三留守”问题，保护农民土地权益

留守生活对农村妇女身心健康的影响	吕绍清 / 413
留守生活对农村妇女婚姻状况的影响	吕绍清 / 423
农村留守妇女问题研究的新进展	吕绍清 / 433
农地流转几个关键问题的处理	崔传义 / 441
一 农地产权主体、农业经营制度的基本走向与农地流转	/ 441
二 农民承包土地在农用范围的流转	/ 446
三 现有农地经营体制下工商企业进入农业的取向	/ 448
四 城市化中农地转为非农建设用地与农民权益保护	/ 451
五 农地流转中的农民宅基地、住房和村庄整理问题	/ 453
六 促进农民工进城定居及其承包土地、宅基地的流转	/ 457

7 深化发展、改革和“三农”问题的理论研究

农民的命运：终结与开始	赵树凯 / 463
一 历史情境与农民的命运	/ 464
二 “被动参与”与“被参与”：上层视野中的农民	/ 466
三 权利空间与政治过程：农民的理性	/ 467
四 亲民：领袖与体制	/ 469
五 “农民的终结”与农民工	/ 470

六 农民的“新命”：公民化	472
七 公民身份：从公民权利到政治权利	474
结语：农民的新命与农民研究的使命	475
“中等收入陷阱”之谜	
——对中等收入阶段若干重要现象的理论分析	陆文强 / 478
从“九号院”看“农民的政治”	
——写在《农民的政治》出版之际	赵树凯 / 485
“底层研究”之于中国	赵树凯 / 488

No.1

以人为本，就业创业， 推进农民工市民化

推进创业的新契机新策应^{*}

邓鸿勋

改革开放以来，中国农民迸发出了巨大的创造力，涌现出千千万万成功的创业者。今天受到表彰的“创业之星”，是创业者中的佼佼者，优秀代表，在你们身上彰显一种奋发进取，艰苦创业，自强不息，不断实现自我超越的精神。这是一种时代精神，是源源不断的创业者走向成功的精神动力。

自1989年成立以来，中国农村劳动力资源开发研究会，以促进城乡协调发展、推动农民市民化为使命，不仅开展了一系列调查研究，推出了若干研究成果，而且组织了一系列社会活动，特别是从1994年以来每两年举办一次“创业之星”经验交流表彰活动，到2010年是第九届，已持续十六个年头。这个活动的目的，是倡导创业精神，交流创业经验，营造促进创业、支持创业的社会氛围。多年来，我们的工作受到中央领导的关心支持。温家宝总理曾经两次批示，鼓励研究会的工作并作出重要指示，回良玉副总理连续四次出席“创业之星”大会，发表重要讲话，使我们备受鼓舞。现在，中国农村劳动力资源开发研究会的各项工作不断推进，“创业之星”活动的影响越来越大。我们的研究会将秉承宗旨，与地方的相关组织密切合作，在众多“创业之星”的支持下，更好地开展工作。

农村劳动力转移，是中国现代化进程中的重大问题。城乡统筹发展，农村劳动力转移，特别是农民工市民化，受到政府和社会各界的高度重视，呈现良好发展态势。在新的经济社会条件下，农民工就业创业，出现了新契机，也面临新的挑战，需要有与时俱进的应变对策：

一是“招工难”与“就业难”并存，劳动力资源从“无限供给”向“相对短缺”转变，成为中国城乡就业的新课题。前两年，受国际金融危机的影响，东部沿海地区出现了农民工失业的突出现象；现在，我国经济率先走出低谷，经济发展势头良

^{*} 本文是中国农村劳动力资源开发研究会会长邓鸿勋2010年6月12日在第九届全国“创业之星”经验交流暨表彰大会上的讲话。

好。在一些企业和行业又发生了招工难的新问题，劳动力短缺成为制约企业生产发展的重要因素。我国人口净增长率将进入负增长时代，劳动力供给绝对数量的减少将很快出现，尤其是劳动力资源优势，虽然仍能保持一个时期，但绝不可能继续廉价。金融危机后，企业产业升级加快，文化低、技能差的劳动力，将首先遭遇就业困难。我们看到，发达地区和城市的失业农民工数量在增加。他们没有正式就业，也没有返乡，成为新的社会边缘群体，找不到工作在困扰许多人。如何对待和处理“招工难”和“就业难”并存现象，不论对于政府，还是对于企业，都是一个新的重大问题。在这个过程中，既有农民工自身职业技能和观念的问题，也有企业如何提升就业条件的问题。

二是“新生代”已经成为农民工的主体，为劳动力转移赋予了新的时代特点。在全国 1.45 亿外出就业的农民工中，大约 1 亿是 20 世纪八九十年代出生的新生代农民工，占 60% 以上。新生代农民工大多数没有种过地，对种地也没有兴趣。他们进城打工，不仅是为了生存，更是为了发展，他们有更高的生活理想。相比父辈，新生代农民工有较高文化水平，对于外部世界有更多了解；对于自由、平等、权利，他们有比较高的意识和追求；对于社会不平等状况，他们的反抗精神强烈，对于艰苦的工作条件，他们的忍耐力要低一些。特别是，新生代农民工对城乡分割的二元制度更不认同。他们要求和城里人一样平等就业、平等享受公共服务，平等行使政治权利。他们是在信息化社会环境中成长起来的，善于利用媒体和新的社会网络来维护自身权益。近几年不断增多的劳资矛盾，以及大量发生农民工维权事件，都是在这种背景下发生的。从政府和企业来说，不能寄希望于新生代农民工人像他们的父辈那样，像二三十年前那样，继续认可和承受那样差的工作条件和待遇。社会在发展，生活在提高，新生代农民工有理由分享社会发展成果。

三是返乡创业正在成为重要的社会经济现象，需要更有力的政策支持。进入 21 世纪以来，随着东部沿海地区劳动密集型产业向中西部转移加快，随着中西部发展条件和环境的改善，农民工回乡创业热潮有了新发展，农村劳动力双向流动与双向就业的新局面正在形成。许多农民工经过外出打工的锻炼后，掌握了一定的专业技能，有的还积累了一定的管理经验，为回乡创业打下了坚实的基础。但是因为遇到社会经济环境陌生、基础设施缺乏、金融体系的支持缺位等难题，创业也有很大的难度与风险，面临新的挑战。所以，鼓励农民工以创业带动就业，需要更多的政府支持，更好的政策环境，需要有效扎实做好专业技能培训，使农民拥有一技之长，还需要开展有针对性的创业培训工作，加强创业辅导和指导，特别是通过先行的创业成功者传授创业经验、经营管理理念等等。对于政府来说，要将培训纳入公共预算，完善创业扶持政策，放宽创业市场准入，强化服务等等。还需要实施一些灵活的政策，比如放宽经营场所的范围限制，回乡创业人员的家庭住所、租借房、临时商业用房都可以作为创业经营场所。让更多普通就业者走向创业之路，是中国农村劳动力转移面临的重大课题，我们将努力探索。

四是农民工市民化，是解决农村就业、实现城乡统筹发展的根本之路。突破口就