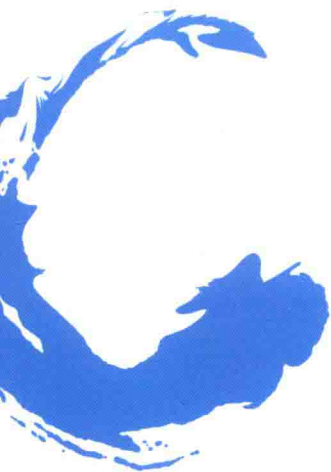




**Report on the Development of West Coast
Economic Zone of Taiwan Strait 2013**

海峡西岸经济区 发展报告

2013

洪永淼 主编

郑 鸣 郑若娟 戴淑庚 张兴祥 副主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



Report on the Development of West Coast
Economic Zone of Taiwan Strait 2013

海峡西岸经济区 发展报告

2013

洪永森 主编

郑 鸣 郑若娟 戴淑庚 张兴祥 副主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

海峡西岸经济区发展报告. 2013/洪永森主编. —北京:北京大学出版社, 2013. 10
ISBN 978-7-301-23270-5

I. ①海… II. ①洪… III. ①区域经济发展-研究报告-福建省—2013
IV. ①F127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 228583 号

书 名: 海峡西岸经济区发展报告 2013

著作责任者: 洪永森 主编 郑 鸣 郑若娟 戴淑庚 张兴祥 副主编

策 划 编 辑: 贾米娜

责 任 编 辑: 姚大悦

标 准 书 号: ISBN 978-7-301-23270-5/F·3757

出 版 发 行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

电 子 信 箱: em@pup.cn QQ:552063295

新 浪 微 博: @北京大学出版社 @北京大学出版社经管图书

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752926 出版部 62754962

印 刷 者: 北京鑫海金澳胶印有限公司

经 销 者: 新华书店

965 毫米×1300 毫米 16 开本 24.75 印张 431 千字

2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱:fd@pup.pku.edu.cn

前 言

海峡西岸经济区(以下简称“海西区”)发展战略经历了一个从地方发展战略上升为国家发展战略的演变过程。最早当追溯到 1995 年,是年福建省提出了“以厦门经济特区为龙头,加快闽东南开放与开发,内地山区迅速崛起,山海协作联动发展,建设海峡西岸繁荣带,积极参与全国分工,加快与国际经济接轨”的发展战略。2004 年年初,福建省委、省政府提出了“建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区”的战略思路和构想。2006 年 3 月 17 日颁布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》明确提出支持“海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展”。2009 年 5 月,国务院颁布了《关于支持福建省加快海峡西岸经济区的若干意见》,自此,海西区发展战略上升为国家发展战略。由此演变过程来看,从 1995 年提出“海峡西岸繁荣带”发展战略到 2009 年“海峡西岸经济区”发展战略的确定,历经了 15 年。此后,海西区的发展愈来愈受到国家的高度重视。国家发展和改革委员会于 2011 年 3 月正式批准《海峡西岸经济区发展规划》;2011 年 3 月 17 日颁布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》则旗帜鲜明地提出“重点推进海峡西岸经济区发展”。由此表明,海西区在全国发展大局中的战略地位日益凸显,海西区在与台湾经济合作中的独特优势和特殊区位日益凸显。

正因为如此,许多具有预见性、战略眼光的专家学者和政府部门工作人员从 1995 年起甚至此前就已开始对海西区的经济发展进行理论方面和实践方面

的探索,虽然早期尚未提出“海峡西岸经济区”这个概念。兹举其中比较典型的研究活动及其成果以证之。1998年7月,中共福建省委统战部组织厦门大学、福建省社会科学院的有关专家就“建设海峡西岸繁荣带”课题进行调研,最终形成专著——《福建建设海峡西岸繁荣带若干战略问题研究》。2006年,国家哲学社会科学规划办将“海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展”这个题目确定为该年度的社会科学基金项目之一。本研究报告副主编之一戴淑庚教授申请到该项目,最终形成了46.7万字的报告——《海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展——基于两岸经济整合的视角》。该报告被国家哲学社会科学规划办鉴定为优秀成果。尤值得一提的是,自2006年起一直到2011年,张志南、李闽榕两位政府官员每年主编一本《海峡西岸经济区发展报告》,前后共出了5本;此后,则由福建省人民政府发展研究中心担任主编。上述年度报告获得了社会好评。更可喜的是,由厦门大学经济学院洪永森教授主持的“海峡西岸经济区发展报告”作为哲学社会科学发展报告培育项目(项目批准号:11JBGP006)于2011年10月获得教育部立项。该项目要求对“海西区经济发展”这个重大问题进行长期跟踪研究,并及时向党和各级政府部门提供对策性、前瞻性研究成果。课题组全体成员积极响应教育部的号召,经过近一年的不懈努力,2012年9月出版了第一本研究报告——《海峡西岸经济区发展报告2012》(北京大学出版社2012年9月出版)。该报告出版后,社会反响显著,获得厦门市第九次社会科学优秀成果奖。总的来说,在海西区研究方面,已形成以政府部门官员为主编、长于决策的“官派报告”,以及以厦门大学经济学院洪永森教授为主编、长于理论和实证研究的“学院派报告”。应该说,两份报告取长补短,交相辉映。

2012年年底以来,海西区建设面临两大新的机遇:其一,2012年年底国务院批复《泉州金融服务实体经济改革综合实验区的总体方案》。其二,2013年7月,海峡股权交易中心正式开业运营,由此揭开了福建省区域性股权交易市场的新篇章。新形势、新机遇,给全体课题组成员带来新问题、新挑战。各位成员经过近一年时间,对“海西区发展评价指标体系及综合评价预测模型,海西区基础设施,海西区现代制造业,海西区农村制度与农村现代化,海西区旅游业发展实证研究,海西区贸易与投资,海西区金融服务,福建海洋经济,海西区文化产业,海西区生态文明,FDI技术溢出、人力资本与经济增长,泉州金融改革研究,福建区域性股权交易市场建设和发展对策,陆资入台产业分布状况及其发展趋势研究,福建省港口与城市经济发展协调度评价及互动关系实证研究,福建省文化产业关联效应分析,海西区文化产业财政支持政策研究”等十七个大问题

进行了深入研究。内容涵盖十章和七个专题。各章主要内容简述如下:

第一章是海西区发展评价指标体系及综合评价预测模型。本章立足于海西区经济、政治、文化社会等方面的发展,首先从全面性角度出发,兼顾海西区发展的共性和特性,构建了一套涵盖经济、资源、社会和生态环境等四个方面的三级评价指标体系,并在此基础上,运用主成分分析法建立综合评价及预测模型,计算海西区各城市各年的综合发展指数,分析了海西区各城市综合发展指数的排名变化,最后针对海西区发展中存在的一些问题提出建议。

第二章是海西区基础设施。随着中央明确将“海峡西岸经济区”的经济构想提升为国家发展战略,对于以福建省为主体的海西区而言,无疑会产生重大的经济社会效应。作为承载社会经济发展的框架骨干的基础设施,肩负着战略任务成败的重要使命,因此,思考如何强化海西区基础设施的现代化建设,加快海西区基础设施的构建速度,乃为至关重要的当务之急。我们相信,随着交通运输体系和能源基地建设的加快推进,海峡的东西两岸终将相互促进、共同繁荣。

第三章是海西区现代制造业。制造业作为一个国家的国民支柱,是一个地区经济增长的主导部门和经济转型的基础,是城镇就业的主要渠道和国际竞争力的主要体现。加快打造东部沿海先进制造业基地是海西区建设的重要内容,对于海西区经济社会的发展具有战略性意义。改革开放以来,海西区经济社会持续发展,正日益成为继长三角经济区、珠三角经济区以及环渤海经济区之后中国又一个重要的工业基地。目前,海西区工业经济稳健增长,工业经济效益不断提升,就业水平稳步提高,重工业化特征明显,主导产业格局形成,产业集群初具规模。在此基础上,本章选取 2005—2011 年海西区制造业相关数据,采用 Moran's I 、空间基尼系数以及区位商等指标对该区域经济联系程度、制造业的地理集聚程度和地方专业化水平进行实证分析,重点关注海西区产业集聚程度的变化特点和部分制造业集聚的时空演变规律,试图为海西区建设特色鲜明的现代产业体系、打造东部沿海地区先进制造业重要基地提供重要的参考。

第四章是海西区农村制度与农村现代化。党的十八大提出要在 2020 年实现我国的全面小康,而海西区规划要在 2017 年实现全面小康,其重点和难点都在于农业和农村的现代化。而建立现代农村制度,是实现海西区农业和农村现代化的前提与关键。本章分析海西区农村制度存在的问题,提出了建立海西区现代农村制度的具体思路和对策。

第五章是海西区旅游业发展实证研究。本章在考虑空间距离的情况下,基于 2005—2011 年海西区旅游产业数据,采用静态面板数据模型,从市场规模的

角度阐释了海西区旅游产业聚集及地区差距的形成机制,并从旅游经济活动密度角度分析了海西区旅游产业聚集效应对旅游产业发展的作用。研究表明:产业聚集密度和市场潜能对海西区各市的旅游收入有显著的促进作用,而劳动力、资本等要素密度对旅游产业空间聚集有明显的促进作用。海西区政府应正确认识和高度重视旅游产业聚集发展问题,提升旅游产业聚集密度,提高旅游产业集群的竞争优势,同时注重市场潜能对旅游产业的作用。

第六章是海西区贸易与投资。目前,海西区各市贸易额持续增长,但以数量扩张和低成本取胜的增长导致了一些问题,主要表现为:出口商品技术含量不高,自主品牌少,出口市场集中,贸易摩擦持续不断,出口仍以劳动密集型产品为主,加工贸易档次低等。为此提出如下政策建议:创建自主品牌,从贴牌生产向自有品牌发展;加快服务贸易发展,提高服务贸易在对外贸易中的比重;支持有条件的企业“走出去”;完善加工贸易政策,推动加工贸易转型升级;进一步优化商品进出口结构;拓展国外市场,分散出口风险。

就海西区投资发展而言,目前整体投资发展情况仍保持良好势头,但出现了固定资产投资增速趋缓、产业投资结构不合理、外资来源单一等主要问题。因此,需要从改善投资环境、优化投资结构、丰富资金来源等方面为整个海西区经济发展注入活力。

本章专题“FDI 技术溢出、人力资本与经济增长——基于海西区 20 个城市的数据”立足于当前国内外经济发展背景和海西区发展现状,从人力资本、开放度等角度分析海西区外商直接投资的技术溢出效应和技术溢出渠道。研究发现,海西区外商直接投资存在正向技术溢出效应,而关键溢出因子是人力资本存量,即人力资本投资与利用外资效率息息相关。在此基础上,本专题提出,加强海西区吸收外资能力不能单一关注招商引资,而是要同时关注自身人力资本投资建设,提升区域外资吸收和扩大溢出效应。

第七章是海西区金融服务。本章首先研究了海西区主要城市的金融业概况,选择福州、厦门、泉州、温州、汕头等海西区五大龙头城市为研究样本,从整体概况和银行业、证券期货业、保险业等方面分别分析金融业的运行特征。为重点探究海西区与台湾的金融业合作进展,本章将平潭、温州以及泉州金融改革等新要素纳入分析框架,提出了两岸金融合作机制长期化、厦门两岸金融中心建设项目的合作、货币清算兑换加快、其他金融领域的交流等见解。

客观地讲,2011 年海西区各项金融发展指标的增速在下滑,包括金融业增加值、人均金融业增加值、银行存贷款余额等指标,证券交易额、保险深度等指标甚至出现了绝对值下降的态势。

对此,除了继续优化海西区整体金融生态环境外,还应当采取以下对策:① 促进地方金融机构的发展和区域外金融机构的引进;② 提升海西区金融机构创新能力,提高海西区内金融资源空间流动的活跃程度;③ 加快金融集聚,扩大中心城市金融辐射能力;④ 理顺地方财政与区域金融发展的关系;⑤ 支持草根金融发展;⑥ 拓展海西区对台金融合作市场空间。经过持续不断地完善海西区金融服务业,我们可以预期,在未来较长的一段时期内,海西区金融服务业在对台合作、区域内金融机构的整合和壮大以及区域金融风险预警和防范方面将迎来长足的进步和更大的突破。

本章专题一“泉州金融改革研究”的主要观点是:泉州金融服务实体经济改革实验区得到国务院批复,正式成为第三个国家级金融改革试验区,旨在探索金融支持实体经济发展的渠道创新和制度改革。泉州结合当地实体经济和金融市场发展状况,应采取“市场主导+政府引导”的方式,建立健全银行、证券和保险行业市场,并据此连通资本市场和信贷市场支持实体经济的各类渠道。充分运用先行先试政策和台港澳侨合作优势,积极创新金融服务产品,引导地方民间资本合理进入金融市场,实现民间资本服务实体经济“阳光化”。泉州金融改革区建设将成为我国金融改革过程中的重要范本,为其他地区的金融服务实体经济提供宝贵经验。

本章专题二“福建区域性股权交易市场建设和发展对策”认为:随着 2012 年区域性股权交易市场在政策层面上得到正名,各地掀起了区域性股权交易市场的建设大潮。作为最早获准探索建立区域性股权交易市场的省份之一,福建区域性股权交易市场建设虽然取得积极进展,但是与发展较好的省份相比还存在一定差距,同时在发展上也面临一些困难和问题。因此,为推动福建区域性股权交易市场健康、快速发展,本专题提出了以下发展策略:做好顶层设计,加大政府支持和政策扶持力度,充分发挥券商专业优势,加快推动两岸股权柜台交易市场建设。

本章专题三“陆资入台产业分布状况及其发展趋势研究”的观点是:陆资入台于 2009 年正式起步,2012 年大陆企业对台投资金额出现大幅上涨,但是陆资入台的产业布局却存在诸多问题。本专题首先总结分析台湾当局陆资入台政策的阶段性进程,接着分析陆资入台产业业别结构和区域结构现状,指出其中所存在的问题。在明确大陆企业对台投资产业分布现状的基础上,通过探讨对台投资产业分布的影响因素,以及通过分析台湾产业结构和海峡两岸对于陆资入台的政策因素,对陆资入台的产业发展趋势进行了分析和预测。

第八章是福建海洋经济。其主要内容为:在发展海西区已成为国家发展战

略、发展海洋经济已成为世界潮流两大背景下,福建省既是海西区的核心省份,又是海洋大省,所以福建省海洋经济具有重大的经济战略地位。本章采用定性和定量的分析方法,分析了福建省发展海洋经济的禀赋优势和发展现状,并与沿海 11 个省市的海洋经济进行对比分析;深入分析福建省在发展海洋经济中存在的机遇与挑战,并提出相应的政策建议。本研究对福建省由海洋大省发展成海洋强省具有一定的借鉴意义,从而使福建省的海洋经济不仅服务于福建省经济,更是服务于海西区发展战略的大局。

本章专题“福建省港口与城市经济发展协调度评价及互动关系实证研究——以厦门、福州、泉州为例”认为:近几年,在国务院支持和推动福建省加快建设海西区、国家发展和改革委员会规划海西区发展的政策形势下,海西区港口群日益成为牵动、辐射区域经济快速发展的重要力量。本专题根据相关数据,先采用主成分分析法分别计算厦门、福州、泉州三大港口与城市两个子系统的综合发展值,再根据两个子系统的综合发展值计算二者的协调系数,以评价其协调水平。为考察三大港口与城市两个子系统的互动作用,本专题采用单整性检验、协整关系检验和格兰杰因果关系检验进行实证研究,并对检验结果进行了回归分析。

第九章是海西区文化产业。本章的主要内容为:海西区内文化资源丰富,品类多样。借助本区域经济发展、文化需求增长和对外引进交流,凭借中央给予先行先试的政策机遇,加之地方政府的积极扶持,海西区文化产业持续快速发展,已经呈现出日渐兴盛、前景光明的态势,在社会经济发展中的地位和作用不断提升。有数据表明,福建省文化产业在全省经济中所占的比重越来越大。此外,区域内各地非常重视经营性文化单位转企改制。同时,公益性文化事业单位内部改革也不断深化。在文化产业投融资体制改革方面也有重大举措。与此同时,也要看到,海西区文化产业发展总体水平还不高,文化产品与服务的“有效供给”相对不足,与人民群众日益增长的精神文化生活需求还不相适应。主要表现是:文化产业发展意识尚未深入人心,文化产业投融资问题还需研究解决,文化资源的开发和保护尚无法兼顾,文化产业经营管理人才依然相对缺乏。为此,相应的对策包括借助两岸合作,加强区域内部交流,构筑统一的公共平台,重视对传统文化的保护和传承。展望海西区文化产业发展前景,突出的印象是:文化产业将成为海西区经济发展转型升级的一大引擎,区域内尤其是福建省文化产业结构酝酿着重大的调整,高新技术将对海西区文化产业的发展继续起促进作用。

本章专题一“福建省文化产业关联效应分析”运用 2012 年公布的最新的福

建省投入产出表,采用投入产出法,从产业关联、产业波及来反映福建省文化产业的关联效应。结果表明,文化产业在福建省还处于起步阶段,文化消费在总消费中的比重还比较小,但是文化产业具有较强的辐射效应,可以带动相关产业的发展。

本章专题二“海西区文化产业财政支持政策研究:台湾的经验借鉴”基于文化产业对海西区经济发展具有重要意义,探讨如何更好地发挥财政支持政策作用,促进海西区文化产业发展。本专题以海峡两岸文化产业的基本概况作为分析的出发点,从财政投入支持和税收政策两个方面详细比较分析海峡两岸的财政支持政策。之后,在借鉴台湾经验的基础上,本专题提出海西区应强化财政支持效果、完善文化产业税收政策和建立完善文化产业投融资体系。

第十章是海西区生态文明。本章的主要观点为:海西区生态文明发展是经济发展、社会支撑、环境保护和资源利用四位一体的和谐发展。通过综合评价法对海西区 20 个城市进行了研究,提出以下建议:厦门、泉州等全面发展型城市应在海西区生态文明建设中发挥领头羊的作用,继续推进生态文明发展;抚州、鹰潭等经济薄弱型城市保持良好生态环境并有效利用资源,积极提升本地区经济竞争力;温州、丽水等环境薄弱型城市应保证经济稳定发展,加大环境保护的力度;三明、梅州等经济优势型城市应加快经济发展,考虑资源的利用水平和环境的承载能力;赣州等资源优势型城市应通过承接产业转移和推进城市化进程等积极提升经济发展水平;宁德、漳州等环境优势型城市应努力将环境优势转化为经济效益;汕头、揭阳需要努力推进经济和生态共同发展。此外,还应实行海西区各城市之间地区信息交流合作、促进区域投融资机制建立、促进跨流域治理合作机制形成,以提高海西区整体生态文明水平。

总体而言,本年度研究报告与上一年度的研究报告既一脉相承,又有不少创新和突破。其连续性体现在时间的延续、总体研究框架的延续上。其创新性包括了内容的创新:一是从实证角度探讨海西区发展评价指标体系并构建了综合评价预测模型,从而增加了结论的可信度。二是对 2013 年出现的泉州金融改革问题、福建省区域性股权交易市场建设和发展问题等新问题进行了探讨,从而赋予本报告以清新的时代特色。三是强化了海洋经济方面的研究。在第八章的专题中,专门就“福建省港口与城市经济发展协调度评价及互动关系问题”进行实证研究,从而突出福建省作为海洋大省的地域特色,也是贯彻国家所强调的要加强海洋经济方面的研究的具体体现。四是深化了海西区文化产业的研究。第九章用了两个专题研究文化产业,一是从关联效应的视角,二是从财政政策支持以及台湾经验的视角,分别探讨海西区文化产业,视角新颖。一言

以蔽之,本研究报告既体现了连贯性,又体现了创新性;既强调理论性,又重视应用性和可操作性。报告所引用的资料完整,将定性研究与定量研究方法结合起来对海西区经济问题进行全方位的研究,既注重点面结合,又突出重点;既有对老问题的深化研究,又有对新问题的跟踪研究。因此,本研究报告对于关注海西区发展的研究者、决策者具有重要的参考价值和指导作用。

目 录

Contents

第一章	海西区发展评价指标体系及综合评价预测模型	1
第一节	海西区发展评价指标体系的构建	1
第二节	海西区综合发展趋势分析	8
第三节	海西区综合评价模型及其综合评价指数	23
第二章	海西区基础设施	33
第一节	海西区基础设施发展现状	33
第二节	海西区基础设施存在的问题	37
第三节	海西区基础设施的发展对策与未来展望	47
第三章	海西区现代制造业	55
第一节	文献综述和研究意义	55
第二节	海西制造业发展概况	57
第三节	海西区制造业集聚趋势实证分析	63
第四节	基本结论	79
第四章	海西区农村制度与农村现代化	81
第一节	海西区现代农村经济制度	81
第二节	海西区现代乡村治理机制	93

第三节 海西区现代农村社会制度	98
第五章 海西区旅游业发展实证研究	103
第一节 文献综述	104
第二节 海西区旅游产业发展现状	105
第三节 理论模型和实证结果分析	109
第四节 结论与政策建议	115
第六章 海西区贸易与投资	116
第一节 加快转变海西区外贸增长方式	116
第二节 海西区投资发展	133
专题 FDI 技术溢出、人力资本与经济增长 ——基于海西区 20 个城市的数据	155
第七章 海西区金融服务	166
第一节 海西区金融服务业的发展现状	166
第二节 海西区金融服务业所存在的问题	172
第三节 海西区金融服务业的发展对策与前景展望	180
专题一 泉州金融改革研究	187
专题二 福建区域性股权交易市场建设和发展对策	205
专题三 陆资入台产业分布状况及其发展趋势研究	227
第八章 福建海洋经济	237
第一节 福建发展海洋经济的资源禀赋	237
第二节 福建海洋经济的发展水平	240
第三节 福建发展海洋经济存在的问题	260
第四节 福建发展海洋经济的政策建议	264
专题 福建省港口与城市经济发展协调度评价及 互动关系实证研究 ——以厦门、福州、泉州为例	268

第九章 海西区文化产业	289
第一节 海西区文化产业发展现状	289
第二节 海西区文化产业发展存在的问题	301
第三节 海西区文化产业发展对策	303
第四节 海西区文化产业发展趋势和前景展望	312
专题一 福建省文化产业关联效应分析	317
专题二 海西区文化产业财政支持政策研究： 台湾的经验借鉴	326
 第十章 海西区生态文明	 343
第一节 海西区生态文明发展概述	344
第二节 海西区生态文明发展存在的问题	352
第三节 海西区生态文明建设对策	361
 参考文献	 372
 后记	 380

第一章

海西区发展评价指标体系及综合评价预测模型

第一节 海西区发展评价指标体系的构建

海西区战略是在经济全球化和区域经济一体化大环境下提出的,以福建省为主体,涵盖福建省、广东省、浙江省和江西省四个省共 20 个城市。它东与台湾地区一水相隔,北承长江三角洲,南接珠江三角洲,是我国沿海经济带的重要组成部分,在全国区域经济发展布局中处于重要位置。海西区的发展不仅是本区域发展的需要,也是开展与台湾地区合作的需要。本章通过构建一套全面的经济社会发展评估体系,以科学、系统地评估海西区的发展情况,为其全面发展提供了一个参照视角。

一、“全面性”是指标体系建设的基本思路

海西区战略是在福建省原有发展战略上提出的,它既是原有战略的继续,又是原有战略的延伸和升华。海西区本身是一个涵盖经济、政治、文化、社会等各个领域的综合性概念。它的发展涵盖经济、政治、文化、社会等各个层面,其总的目标任务是“对外开放、协调发展、全面繁荣”,基本要求是经济一体化、投资贸易自由化、宏观政策统一化、产业高级化、区域城镇化、社会文明化。可以看出,海西区建立的目标是全经济区的全面协调发展,因此,海西区经济社会发

展评价指标应该体现其全面性发展的基本特征。^① 这一“全面性”的要求,可以从两个方面进行考察。

(一) 综合性发展——发展内容的全面性,即全面反映海西区的综合实力和竞争力

海西区建设指导思想明确提出,将“海峡西岸经济区建设成为经济持续发展、文化更加繁荣、综合竞争力不断增强、人民安居乐业的和谐区域”。因此,海西区经济社会的发展,应该是全面繁荣的发展,它不仅是经济方面的繁荣发展,而且是海西区经济、政治、文化、社会等各个层面的全面繁荣发展。而这一发展内容,既符合国际,也符合国内对一个国家或地区发展战略的要求。

早在 1995 年,世界银行就向全世界公布了题为《世界银行制定新的国家财富的算法》的报告。该报告从衡量经济发展可持续的角度,提出衡量财富的新方法,认为应该从自然资本、生产资本、人力资本和社会资本四个方面来评估国家与地区的实际财富。“这一新体制在确定国家发展战略时,不只是用‘收入’而是用‘财富’作为出发点。它使得财富的概念超越了货币和投资的范畴。”这一提法表明一个国家或地区的发展,不仅仅是经济的发展,而是包含经济、政治、文化、社会和生态环境的全面发展。

2012 年 11 月,党的十八大报告中明确指出:“必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求,全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局,促进现代化建设各方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”这一表述不仅体现了经济、政治、文化、社会、生态环境各方面的全面发展,也体现了可持续发展的思想。

因此,反映海西区发展的指标体系应该体现其涵盖内容的全面性。在具体指标的设置中,我们反复考察思考,并不断研究相关理论与政策,根据海西区发展战略的要求,采用三级分层指标体系。第一级指标从经济、资源、社会、人口与生态环境方面反映海西区的全面发展,然后再分层次设置第二级和第三级指标,将经济、文化、政治、社会和生态环境因素涵盖其中,以期全面反映海西区的综合竞争力和综合实力的发展。

^① “全面性”实质上是全面性发展,本章设置的是发展指标体系,就是围绕如何设置这些发展指标体系展开讨论。

(二) 协调性发展——发展主体的全面性,即各组成部分的共同协调发展,真正建立区域一体化

从经济效应看,海西区是一个不同于行政区域划分的、具有地缘经济利益的区域经济共同体。国务院常务会议特别提出,建设海西区要统筹区域内协调发展,推动跨省区域合作,加快形成区域、城乡经济社会一体化发展新格局。

因此,海西区的建立目标,不仅是海西区内各个组成部分的发展,而且是以中心城市为支撑点,实现整个经济区的协调平衡发展,加快区域经济一体化进程,发挥全区优势以及对台合作优势,实现国家区域经济发展规划战略目标。因此,海西区发展的全面性体现在其发展主体的全面发展上。而要实现海西区的共同发展,必须做到以下两点:

首先,海西区的发展离不开各个城市或地区自身的发展。海西区的建设与发展,离不开区域内各地区的建设与发展,只有各个地区保持持续健康发展,海西区才能实现全区的发展与繁荣。针对这一方面的内容,在设置指标体系时应该结合前面的全面性内容,反映各地区的发展。我们不仅用总量指标反映各地区经济、社会等各方面的发展规模,还运用相对指标反映各地区结构方面的增长与发展。

其次,海西区的发展是其各部分协调共同发展,真正实现区域一体化。我们认为,海西区的发展,不仅是区域内各个构成地区的发展,而且是海西区以各城市为点,全经济区为面,以点带面,全面协调地发展。如果将各部分的发展看作纵向发展,那么还应注重各组成部分间的横向协调发展;如果将海西区各部分的发展看作动态发展,那么各组成部分间的协调平衡则是静态的平衡;在这一层面,指标体系则应该全面考虑海西区各地区的发展以及海西区作为一个整体的发展,纵横交叉,动静结合,建立系统的海西区经济社会评价指标体系。因此,我们的指标体系不仅在指标内容上要考虑其全面性,还应考虑全区一体化性质,设置反映协调与平衡的指标,并注重使用可比性指标。

综上,从“全面性”的角度,海西区的发展既包括主体各部分的协调发展,也包括客体各方面内容的综合发展,这样才能真正反映海西区经济社会的全面繁荣、共同进步。

二、体现区域发展的共性与特性是建立指标体系的重要内容

海西区各地区在地理上连为一体,在自然、文化上具有相似性,地区间的经济发展、市场体系内在联系紧密,这一优势为建立区域经济一体化提供了机遇。区域发展既有共性,也有其特性。海西区作为一个经济区,也和其他区域经