

吉林现实问题

前沿报告

李小平 主编

中共中央党校出版社

吉林现实问题前沿报告

李小平 主 编

中共中央党校出版社

序

唐宪强

前不久中共中央颁布的《干部教育培训工作条例(暂行)》指出：“干部培训教材建设应当适应不同类别干部教育培训的需要，着眼于提高干部的综合素质和能力，逐步建立开放的、形式多样的、具有时代特色的教材体系”。教材建设是党校建设的一项基础性工程。组织各方面力量，编写一批好的教材，是提高党校教学质量，搞好干部教育培训工作的重要保证。

近年来，吉林省委党校按照中央关于围绕增强执政意识、提高执政能力，创新培训方法，提高培训质量，大规模培训干部的要求，党校教育由素质提高向素质提高和能力培养相结合方面转变。在不断深化教学改革、完善教学体系的基础上，积极组织校内教师 and 校外客座教授编写适应新形势下干部培训需要的教材，在教材建设方面迈出了新的步伐，为推动全省干部的理论学习、搞好全省干部教育培训工作发挥了很好的作用。

今年上半年，吉林省委党校编写了《当前理论与实践热点专题研究》一书(中共中央党校出版社2006年5月出版)。该书作为校内

主体班次教材,由省委党校部分专家学者在校内主体班次教学中的专题讲稿选编而成,主要侧重于对我们党在十六大以来提出的树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和党的先进性建设、建设社会主义新农村等一系列最新理论成果和治国方略进行深入系统的阐述和研究。这次出版的《吉林现实问题前沿报告》一书,则是由吉林省委党校聘任的客座教授在省委党校主体班次所作的专题报告选编而成的,主要侧重于对当前吉林省改革发展中重大现实问题的深入探讨和研究。这本书可以看作是上一本书的姊妹篇。

一流的师资才能培育出具有一流素质的干部。没有一支政治素质高、业务能力强、思想作风硬的教师队伍,党校就很难发展,全面提升党校的教学水平和培训质量就是一句空话。加强师资队伍建设,要坚持“两条腿走路”,一方面靠党校自己培养,另一方面要建立兼职教师队伍,充分利用校内校外的教育资源,为提升教学质量服务。吉林省委党校几年来一直坚持实行外聘客座教授制度,在省直有关部门领导及高等院校专家学者中聘任了20余名客座教授。这次作为本书作者的17位客座教授,既是省直有关部门的负责同志,同时也是具有深厚理论功底和丰富实践经验的专家,对吉林省的省情及我省经济社会发展的重大现实问题都有着全面的把握和深入的研究。书中的专题都曾多次在党校主体班次讲授过,深受学员的好评。由于作者的特殊性,决定了这本书具有一般理论教材所不具备的特色。一是富有新意。坚持理论创新,是对当前理论工作提出的基本要求,也应当是我们讲学、写文章、著书立说的一个基本要求。理论创新表现为两个方面,一方面是在某一学科或某一方面提出新的理论观点或见解;另一方面是在运用理论分析、解决实际问题有所建树。本书各专题所具有的创新性主要体现在第二个方面,即在运用理论分析研究吉林省某一方面情况或工作中提出新

的见解、新的方法或新的对策,从而对解决实际问题、推动实际工作有所启迪,有所帮助。二是现实感强。本书对目前我国主要是我省各个方面各个领域改革发展的现状、存在的主要问题以及今后的对策选择等进行了较为深入的阐述,涉及的基本上都是广为关注的重大现实问题。三是针对性强。本书既不同于一般的理论教材或学术著作,又有别于单纯的工作研究或工作报告,突出体现了理论与实际的有机结合。其中大多是针对我省经济社会发展中的实际情况来深入分析和展开论述的,有助于培养干部运用理论分析和解决实际问题的能力。四是涵盖面广。本书共设 17 个专题,内容涉及经济、政治、文化、社会、党建及国防等各个方面和领域,突出体现了内容广博、资料翔实、信息量大的特色。

聘请省内各有关部门的领导给党校学员讲课并参与党校教材编写,是省委党校在深化教学改革、加强教材建设方面的一个成功尝试。希望通过这本书的出版发行,进一步巩固和完善省委党校的客座教授制度,充分发挥兼职教师在党校教学中的重要作用,不断提高党校培训质量,更好地完成省委部署的各项干部教育培训任务。

2006 年 6 月于长春

目录

序	唐宪强
1 吉林省“十一五”规划纲要解读	肖 欣
22 吉林省“十一五”规划纲要目标与重点解析	焦海坤
33 农村形势与新农村建设	王守臣
51 关于吉林省国有企业改革问题的思考	王祖继
65 关于民营经济发展的形势与任务问题	李元财
76 关于财政管理体制深化改革	王化文
88 深化金融体制改革 以开发性金融促进吉林省经济发展	袁英华
99 国土资源管理的几个主要问题	赵胜堂
117 关于统筹人与自然的和谐发展	邴 正
131 环境保护与生态省建设	王立英
148 知识产权与自主创新	郭振兴
161 大力实施人才兴业战略 推动吉林经济社会更快更好发展 ...	吴文昌
185 关于依法行政的几个问题	李培德
203 加强综合治理 建设“平安吉林”	刘力群
225 当前党员领导干部违纪违法问题的分析与思考	高金祥
238 学习贯彻“三个代表”重要思想 加强新时期基层党组织建设	李耀民
252 世界新军事变革与国家安全战略	王有志
265 附录：吉林概况	

吉林省“十一五” 规划纲要解读

中共吉林省财经领导小组办公室、
省委农村工作办公室主任 肖欣

一、准确把握“十一五”期间我国发展形势

要准确把握“十一五”期间我国的发展形势,必须首先了解这一期间的国际国内背景。

(一)国际背景

我国“十一五”发展所面对的国际背景,概括地讲,有利条件有三,不利因素也有三。所谓有利条件包括以下几个方面。第一,和平、发展、合作仍然是世界的主流。尽管当今世界很不平静,很不稳定,局部战争不断,美国继轰炸南斯拉夫后,相继进行了阿富汗、伊拉克战争,国际恐怖主义不断制造恐怖事件,中东地区争端不断,朝核问题没有解决,现在又出来个伊朗核问题,但总的来说,21世纪初的国际政治大趋势还是和平、发展和合作。世界上各种不稳定、不平静的问题在短时期内还难以上升为主流,仍然是局部的、次要的。尽管美国“一超”的单极格局在短时期内难以改变,但多极化趋势在增强。美国并不希望世界大乱,欧盟、俄罗斯、中国等国家更希望世界和平,世界上几个大的政治经济体的根本利益在于和平与发展。在经济全球化和现代科学技术条件下,一旦大国卷入战争就成为人类的灾难。所以,在21世纪头20~30年内,很有可能保持和平的国际环境,至少在“十一五”时期,不会发生国际政治

形势大的逆转。和平、发展、合作的国际环境是我国发展所需要的,我们可以集中精力搞建设,一心一意促发展。

第二,全球化趋势和国际产业转移加快。这可以使我们更加充分地利用国际资源和国际市场。有人讲,经济全球化有两个国家最受益,一个是最大的发达国家——美国,另一个是最大的发展中国家——中国。美国在全球化中,一方面通过高新技术产业和现代服务业(金融、信息、投资、标准、检验、教育、文化、物流、医疗等)的竞争优势,不断扩展全球高端市场,赚了大钱;另一方面通过“强势美元”政策来实现“借入国际资本”与进口低端消费品、原料产品的国际收支平衡,为国民提供了很大的“福利”。中国在全球化中,一方面充分利用国际资源和市场获得长达 20 多年的高速增长,中国是世界上引进外资规模增长最快的国家,也是世界上进出口增长最快的国家,外资和外贸已成为我国经济增长的重要发动机;另一方面通过全方位对外开放,加速了经济体制转轨,大规模地引进先进技术,学习并掌握先进的管理经验,在国际经济中的地位迅速上升。所以,经济全球化总体而言对我国发展是有利的。国际产业转移是经济全球化的重要表现形式。当前的国际产业转移已呈现出新的特点,既不仅低端产业从发达国家向发展中国家转移,而且一些高端产业也在加速这种转移,不仅发达国家向发展中国家转移,而且发展中国家也向发达国家转移,同时,发达国家之间、发展中国家之间的产业转移也在加快。比如我国在过去 4 年发生了 100 多起中国企业对外并购活动,并购额以 20% 的速度增长,中海油、华能、上汽、联想、海尔、中石油、中石化、网通均成功进行过对外并购活动。国际产业转移本身就充满了巨大的发展机遇。既有利于我国企业对外“引进来”,提升竞争力,又有利于对外“走出去”,以获得海外市场、品牌和先进技术。

第三,科技进步日新月异,高技术产业发展迅速。上个世纪后期以信息技术为代表的新科技革命并没有完结,正在日新月异地发展着。2000 年前后,美国的新经济成为时髦,后来随着所谓“新经济泡沫”的破灭,有人说“新经济不行了”。这是一种短视。信息技术发展正在深刻地改变着人们的生产和生活,包括思维方式以及语言。最深刻之处在于对制造业乃至整个国民经济的改造和提升,任何传统产业通过信息技术应用都在改变着原来的面貌,看起来

不那么“传统”了,同时信息技术又在不断地创造出新的经济领域、引领出新的产业。在我国“十一五”期间,世界科技进步可能展现两个大趋势,一个是信息技术更加广泛、更加深刻地改造国民经济和社会生活各个领域,另一个是以生物技术、新材料、环境技术为代表的产业化将进一步加速,并逐步形成高潮。世界性科技进步为我国发展带来了挑战,同时也提供了重大机遇。如果我们选择正确的科技发展路线,以极大的努力推进自主创新,就有可能带来发展速度和质量的重大跨越。

不利因素包括以下几个方面。第一,少数发达国家在经济、科技占优势的压力将长期存在。这就是说,我们在同他们竞争中仍处于不利的地位。国际经济政治游戏规则主要是少数发达国家制定的,这种强势地位靠的是经济、科技以及在军事方面的优势。美国为保护其在全球的经济利益,可以到处驻军,不听话他就打你。少数发达国家在世贸谈判中,一味地要求发展中国家放开各个领域市场,而他们对取消农产品补贴一条就是不松口,靠的也是经济、科技上的力量。尤其是在科技方面对我们的压力更加突出。我国的绝大多数出口产品缺少自主知识产权,制造业很大部分利润被少数发达国家拿走了。

第二,贸易保护主义抬头,国际贸易磨擦加剧。我国的高速发展使整个世界的经济格局发生重大变化,全世界都很不适应,贸易保护主义矛头重点指向我们。其主要表现,一个是动辄抡起“反倾销”大棒,目前美国、欧洲、日本,还有墨西哥等发展中国家,都纷纷对我国产品搞“反倾销”,这种情形不会在短时期内改变,可能要愈演愈烈。另一个是高筑“技术堡垒”。日本对我国农产品随意提高环境质量技术标准,最近有报道说,针对我们 100 多种农产品搞了 1 万多条标准,几乎无法在离岸前检测。更有甚者还搞“社会福利壁垒”、“人权壁垒”,如劳动条件、社保、劳工福利等,达不到他们的所谓“标准”就设限。再一个就是用政治手段迫使人民币升值。近几年来我国同美、欧等国的重大外交和经贸活动,差不多都有一个人民币升值的议题,之所以如此,是因为他们要以此来保护国内市场,更深刻的原因是以美国为首的少数发达国家想重温当初压迫日元升值而使日本滑入长期停滞局面的“旧梦”。在人民币升值问题上,国际上政治力量与国际外汇市场的“大鳄”结合起来,对我国的压力很大。

第三,全球化风险在加大。我国在得到全球化益处的同时,也受到全球化

某些消极影响。对全球化,有不同的理解,有的将之概括为在世界范围内各个国家和地区生产要素流动加快,各个国家及地区之间相互联系、依存和影响不断加深的趋势,这是从纯粹经济角度来理解的;有的将之理解为以美国为代表的资本主义生产方式及其政治模式在全球扩张的过程,这是从纯粹政治角度来理解的。这两种理解都有合理之处,也都失之偏颇,应将之统一起来理解。全球化指的是经济全球化,所以直接表现为各国之间经济联系、生产要素流动日益广泛、深刻的趋势,但是,由于以美国为首的少数发达国家在经济、科技、政治乃至军事等方面占优势,在此过程中其资本主义生产方式及其政治模式必然产生更加广泛而深刻的影响,由此,全球化的进程同时也是资本主义生产方式扩张的过程。在全球化中,对发展中国家影响最大的是“新自由主义”思潮及政策主张。著名的所谓“华盛顿共识”对发展中国家带来的消极影响最大,危害也最深。拉美一些国家曾作为“华盛顿共识”的典范,结果造成经济长期滞停、社会两极分化、社会矛盾激化的局面,人称“拉美陷阱”。“华盛顿共识”概括起来主要是“私有化、自由贸易和放弃国家干预”,在此基础上实行“美国式民主”。新自由主义对我国也发生一些影响,目前存在的“三农”问题、教育医疗问题、环境资源问题等,都可以或多或少地看到新自由主义消极影响的因素。有些市场管不了、管不好的方面,我们却放开了市场,有些本来应该由政府负责管理的方面,我们不适当地交由市场去解决。现在什么都讲“与国际接轨”,其实,有的“轨”可以接,这样可以更充分地利用国际资源和市场,有的“轨”不可以接,如不合国情、不合民众利益,接了“轨”就会出现问題。全球化趋势将会使我国更加广泛而深入地融入国际社会,所以要特别警惕那些不适宜的“国际惯例”、“国际规则”,如果全面接受就会有很大风险。

(二)国内背景

“十一五”期间我们面临的国内背景总的说是好的。自改革开放以来,我国经济已经保持了28年的高速发展,还能不能再保持20~30年的较快发展?这是全世界都很关注的问题。日本、亚洲四小龙、拉美国家等自20世纪70年代以来都曾经历了10年或20年左右的高速增长期,之后,由于各种原因而相继出现增长停滞、下滑或负增长的局面。从理论上讲,一个国家和地区当通过较快增长使基数提高到很大以后,再保持原来的增长速度是很难的,但深入分

析,应看是否具备新的有利条件。我国在“十一五”乃至更长时期内,将有条件保持较快较好发展的走势。

一是消费结构全面升级,为发展提供巨大市场空间。“九五”末期,我国人均 GDP 已达到 1000 美元,以汽车、信息、住房、旅游为代表的新的消费需求开始产生,“十五”末期,我国人均 GDP 达到 1500 美元,这些新的消费需求迅速增长,并开始成为城镇消费结构中的主导型消费。“十一五”期间,我国人均 GDP 完全可以超过 2000 美元以上,新的消费需求增长有两个趋势:一个是在社会总消费需求的占比不断上升;另一个是由发达地区城镇向不发达地区城镇扩展,由大城市向中小城市扩展,在社会主义新农村建设的推动下,由城镇向农村扩展。我国是一个拥有 13 亿人口的大国,这种万元级、十万元级消费在整个消费结构中全面上升为主导型消费,将会创造出极其巨大的发展空间,同时将会带来新一轮的产业结构调整和创新。

二是工业化、城镇化进一步加快,为发展提供强大动力。当今世界经济增长有两大重要动力,一个是以美国为代表的高新技术革命,另一个是以中国为代表的工业化、城镇化。工业化、城镇化是农业劳动力向工业和服务业、农村人口向城镇转移的过程,在这个过程中,产业结构、就业结构、社会结构以及整个社会需求都要发生深刻变化,从而不断创造出巨大的发展机会。改革开放以来,我国工业化、城镇化步伐明显加快。在改革开放之初,我国工业化处于初期,全社会人口绝大多数在农村。1978 年第一产业占 28.1%,农村人口占 82.1%,城市化率仅为 17.9%。进入 21 世纪,我国工业化进入中期,2005 年第一产业占 12.4%,农村人口占比减少到 57%,城市化率提高到 43%。从统计数据分析,工业化、城镇化加快是从上世纪 90 年代开始的,第一产业占比下降和城市化率提高年均均为 1 个百分点左右,尤其是近几年超过 1 个百分点。还有一个重要现象,即大约有近 2 亿农民以流动就业的方式在城镇打工。可以做出这样的判断,在“十一五”时期,工业化和城镇化将进一步加快。有预测说有可能年均超过 1.5 个百分点,转移 1~1.5 亿农村人口,这就是说每年将有 2000~3000 万农民变为市民,如果这样,全社会城乡人口比重可能发生重大的质的变化,城镇人口占比高于农村人口占比。在这种情况下,大规模的城镇建设是不可避免的,同时,在建设社会主义新农村的推动下,农村各项建设将有

更快更大的进展。

三是市场化改革进程进一步加快,社会主义市场经济体制将进一步完善。如果说20世纪80年代是社会主义市场经济体制的探索时期,90年代是社会主义市场经济体制初步创立时期,那么,21世纪前10年将是社会主义市场经济体制进一步完善时期。在“十一五”时期,政府管理体制、投资体制改革、金融体制改革、教育体制改革、社会管理体制、改革都将逐步深化。这一时期改革将有两个突出的特点,一个是在适合市场的领域,市场机制将更加充分地发挥作用,在市场“失效”的领域,政府的作用将更强。另一个是改革的价值取向转为以人为本,注重公平,关注民生,更多地考虑社会弱势群体的利益。这就是说,深化改革将为发展提供更加完善的体制条件和社会环境。

四是贯彻科学发展观,转变增长方式是“十一五”发展的主题,将促进国民经济和社会更快更好发展。进入21世纪,我们党深刻总结改革开放以来国家建设和发展的经验和教训,准确把握21世纪初现代化建设面临的主要矛盾,提出要坚持“以人为本,统筹、协调、可持续”的科学发展观,强调提高自主创新能力,建设节约型社会和和谐社会。科学发展观已经成为全党、全国人民的共同发展理念,成为各项建设和工作的统领。同时,在进入21世纪后我国建设和发展面临的主要矛盾已表现为解决质量、效益、结构、协调性和可持续等问题。可以讲,“十一五”时期是我国增长方式实现根本性转变的重要时期,这不仅可以使我国发展更好些,而且还会更快些。

五是20多年改革开放取得的重大成就为“十一五”发展奠定较好的基础。我国具有全球性大经济体的综合实力,同时,还具有巨大的发展潜力。一个是产业基础,拥有世界上最大的制造能力,主要工业品均占全球第一;另一个是人才基础,拥有世界上数量最大的科学家和工程师队伍;再一个是有较高的积累能力,中国人的储蓄能力是世界最强的;还有一个是在发展中国家中拥有相对较好的基础设施,如高速公路、供水供电、通讯等。

但是,还必须看到,我国“十一五”发展还将面临着一些制约因素,可以概括为“三大瓶颈”、“三大安全”问题。

所谓“三大瓶颈”,第一,是“三农”瓶颈。“三农”问题是我国现代化建设中突出、最主要的矛盾,对“十一五”发展的制约也很大。它首先涉及我国粮食

安全问题,作为 13 亿人口的大国,必须主要依靠自己来解决粮食供求平衡。在“十一五”时期,对粮食需求将会大幅度增加,但同时耕地将因建设用地增加而进一步减少,短时期内大幅提高粮食产量可能性又不大。它又涉及经济持续、健康发展问题。我国经济外向度高,2005 年进出口总额占 GDP 比重高达 80%,而美国一般在 20%左右,欧洲、日本也都不超过 20%,如此之高的外向度对经济安全是有严重影响的,国际经济政治环境一旦有变化就会引起经济增长的波动,引发企业开工不足,就业下降等。国内有效需求不足的重要原因是农民收入不高、农村发展滞后。2005 年全国县以下消费总额只占全部消费总额的 35%,2006 年一季度我省农村消费总额只占 21%。农村消费启动得如何,决定了我国经济增长能否切实转到主要依靠内需的轨道上来,决定我国经济发展能否保持持续、健康的态势。“三农”问题涉及我国能否顺利推进工业化和城市化。“十一五”是我国工业化、城市化加速推进时期,二元结构转换中的各种深层次矛盾进一步显现出来。城乡居民收入差距因农村生产要素加快向城市流动,有可能进一步扩大,就业形势因大批农村劳动力转移而更加严峻,城乡社会矛盾因结构转型而将更加突出。如果处理不好“三农”问题,将会严重制约“十一五”时期经济社会发展。

第二,资源环境的瓶颈。我国 20 多年的高速发展是与高耗费、高污染相联系的,或者说是以高耗费、高污染为代价的。人们提出在“十一五”能否继续保持较快增长的怀疑,就是以此为依据的。我国 GDP 占世界 3.9%,而铁矿石耗费占 30%,水源耗费占 40%,氧化铝耗费占 25%。铁矿石进口达 55%,原油进口占 42%。耕地资源严重不足,水资源相当匮乏。能耗是 7 个工业国的 5.9 倍,45 种战略性矿产资源只有 24 种可满足需求。环境恶化趋势没有得到有效遏制,而且在某些方面更加严重。江、河、湖泊大都受到程度不同的污染,草原退化、沙化和盐碱化还在发展,沙尘暴每年都频繁发生,水土流失有增无减,主要大江大河发生断流,荒漠化面积占国土面积 27%以上,3.2 亿人口饮水不安全。可以讲,资源和环境对经济增长的承载能力迅速下降,在有的地方已经达到极限。

第三,科技瓶颈。主要问题是:(1)重大科技装备长期依赖进口。引进科技是好事,但重要的是引进之后要消化吸收提高和再创新,使之变成自己的东西。日本、韩国引进和消化吸收提高的投资比例是 1:10,引进一代、提高一

代、创新一代,而我国是 1:0.078,引进一代、落后一代、再引进一代。这样造成两个结果:一个是我国 20 多年来持续高速增长拉动了发达国家的装备制造业,同时还使东北等老工业基地因国内需求外化而逐渐衰落。另一个是,我国技术需求形成了“对外依赖症”,严重地约束了整体生产力,所谓的“中国制造”实际是“中国加工”,在国际市场中长期处于不利地位。(2)高新技术产业加工组装化。表面上看,我国机电产品,特别是高新技术产品出口比重不断提高,但实际上其中很大部分是别人的技术,别人的品牌,别人的市场网络,被利用的是廉价劳动力、廉价资源和廉价土地,大部分利润被跨国公司所获得,同时,低价格产品又为发达国家消费者创造极大的福利。(3)重要产业缺少核心技术和自主品牌。最突出的是汽车和信息技术产业。我国是 21 世纪汽车产业的巨大新兴市场,国际汽车巨头纷纷采取各种方式进入,但有一条就是占领新市场,决不给技术,也不放弃品牌,将本土企业挤到边缘。目前,奇瑞、长城、哈飞和吉利等企业博得一席之地,但“三大家”(一汽、二汽、上汽)大企业集团在乘用车方面至今还没有大的作为。信息技术产业也是如此,国际跨国公司在我国市场上已形成垄断地位,占有绝对份额。能否实现“十一五”发展目标,在某种意义上讲,取决于科技瓶颈解决的如何,自主创新能力是否得到切实增强。

所谓“三大安全”,第一,能源安全。我国对石油的需求越来越依赖进口,目前已是世界第二大石油进口国,又主要从海湾国家进口,受到某些发达国家“石油战略”的制约。同拉美国、中亚国家合作开发也受到一些大国的遏制。加强东海、南海石油开发又与周边国家可能造成某些关系紧张。能源安全问题是严峻的。第二,国防安全。主要焦点集中在台湾问题上。美国在台湾问题上的利益基点有三:从近、中期看,不统、不独、不和相对对美国有利;从长期看,台湾独立最符合美国根本利益;无论从近、中期还是远期看,两岸统一最不符合美国利益。所以美国对台政策要根据形势变化而在这三点上取舍。一旦当美国利益需要台独时,它就会用各种手段支持台湾独立;一旦两岸形势出现统一前景,它就会出来阻挠。同时,日本军国主义势力正在复苏,台湾问题、东海石油问题均有可能被利用,很有可能支持台湾当局挺而走险。所以,有“两个海峡之痛”之说。一个是马六甲海峡之痛,因为它是我国石油进口的主要通

道,在这个海峡我国没有任何武装力量驻守,很不安全;另一个是台湾海峡之痛,由于台湾的特殊地理位置,我国难以冲出“第一岛链”的封锁。我国经济已与世界经济一体化了,国家经济利益早已突破国土的界限,可是我们不能完全有效地在国土之外维护国家在全球的经济利益。第三,社会安全。“十一五”时期是各种社会矛盾的凸显期。贫富差距扩大问题,就业问题,部分群众子女上学难、就医难问题,失地农民和进城农民社会保障及国民待遇问题,生产安全问题以及腐败问题,对这些社会矛盾处理不好、解决不利,都有可能突破社会承受能力,严重影响社会稳定。

二、准确把握“十一五”期间我省的发展基础和主要矛盾

(一)“十五”为我省加快发展奠定了较好基础

“十一五”的发展是建立在“十五”基础上的。“十五”所提供的发展基础概括起来有以下几点。

一是经济建设取得了巨大成就,为“十一五”发展奠定了较好的物质条件。经济总量进一步扩大,2005年GDP达到3614.92亿,年平均增长达10.6%,人均GDP超过1500美元。产业结构进一步得到优化,2000年三次产业结构为22:43.9:34,2005年为16.8:44.4:38.8,第一产业比重下降5个百分点,汽车、化工、农产品加工产业对全省发展的支撑作用增强,优势和特色产业取得较快发展。经济效益较大提高,2005年一般预算全口径财政收入达到418.6亿元,比2000年提高一倍,地方级财政收入达到207.1亿元以上;工业利润在2004年达到178亿元,比2000年的85亿元增加了93亿元,2005年由于主要产业市场变化而比上年有所下降,为138.3亿元;全社会劳动生产率2004年达2.42万元/人,比2000年提高了51.2%,比全国高34.5%;城镇居民收入2005年达8690.62元,在全国排19位,比2000年提高了10位,农民人均纯收入2005年达3263.99元,在全国排12位,比2000年提前了7位。项目建设取得较大进展,近几年谋划和实施的一大批重大项目已经并正在形成生产力,2005年固定资产投资达1801.98亿元。

二是有效化解长期积累的一些深层次矛盾,为“十一五”发展提供了较好

的社会条件。回顾改革开放以来,我省发展经历了“U”型轨迹。在 20 世纪 80 年代,尽管保持较快增长,但相对发达省份有差距,由于体制、结构和市场的制约,从 80 年代后期开始下滑,逐渐落后。在 90 年代初期,开始出现所谓的“东北现象”,即国有工业大面积亏损,企业经营不活,工业效益下降。到 90 年代中期,一方面,国内供求关系发生重大变化,由过去长期经济短缺变为有效需求相对不足,市场生产竞争日趋加剧;另一方面,在市场化改革进程加快的背景下,东北地区在国企制度、市场发育、政策环境等方面仍然保留较多的计划色彩。在这两方面因素作用下,我省企业在体制、机制、结构、经营等各方面的“不适应市场”问题较集中显露出来了。同时,刚刚兴起的乡镇企业大面积关门、倒闭,民营企业又受各种体制和环境条件的限制还没有发展起来。所以,进入“九五”之后,长期以来积累的各种矛盾集中显现,我省发展步入困难时期。1997 年初,全省整个工业开始大面积亏损,并且连续 40 多个月严重净亏损,全部工业企业亏损面高达 40%,国有大中企业亏损面高达 60% 以上,大批企业处于“双停”状态,一直到 2000 年 6 月份才走出“地平线”,整个工业才开始有净赢利。这种状况导致的第一个直接结果是大批国企职工下岗,实际失业率大幅上升,大面积拖欠退休人员养老金,下岗职工基本生活难以保障;另一个直接结果是财政收入困难,连续几年在年底把税收到第二年,组织企业贷款缴税,所谓吃“探头粮”,即使这样财政收入增长还低于经济增长,全省 41 个县(市)大部分不能正常开支,有时市州政府开支都会出现困难,县市一级机关事业单位在几次提高工资时都只能作为“档案工资”而不能实发,“两个确保”缺口极大,财政收支难以平衡,各种财政性债务又接踵到期,全省财政状况恶化了。在这样的情况下,整个社会的资金运行链发生全面性的断裂,无论是政府、事业单位,还是各类企业在支付上都出现难以想象的困难。企业间相互欠货款,企业对银行欠贷款,企业债券兑付不了,有关单位欠农民甜菜和种子款。由于资金运行链断裂也使城市拆迁工程难以完工,对拆迁居民的补偿难以落实,大量拖欠工程款、民工工资等等。由此整个社会信用环境恶化了,借债不还和借债难还、逃废债现象大量出现,形成了巨额的银行不良资产,逐步使银行经营出现困难,更加剧了整个经济环境的恶化,从而使各种社会矛盾进一步深化和发展,群体上访急剧增加。其中,森工、煤炭、军工、有色金属行业

由于资源、市场、体制、政策等原因而发生全面性的衰退,经营极度困难,涉及几十万职工群众生活问题,各种重大不稳定事件相继发生。可以说,整个“九五”时期是我省经济社会发展矛盾最集中,发展最困难的时期。“九五”后期以来,特别是“十五”时期,我省有效地化解了一些突出矛盾,使经济社会发展出现重大转折。在这一时期,我省解决了哪些突出矛盾呢?一是实现了财政经济形势的根本性好转,经济社会发展走向健康、较快的轨道。二是在实现“两个确保”基础上,城镇社会保障体系初步建立,解决了弱势群体和困难群众一些生产生活问题。三是平稳地解决了 118 万下岗职工的劳动关系问题(如加上粮食企业下岗职工共计 122 万),每年以 30、40、50、60 万的规模增加就业岗位,就业形势出现好转。四是有效解决了一些群体上访反映的重大突出问题。如煤炭、森工行业关闭或转产引起的群众生产生活问题;数十亿企业债券兑付问题;历来来拖欠农民的甜菜款、种子款问题;上百户国有大中型企业的关闭破产和资产重组问题;企业拖欠养老金和下岗职工基本生活费,以及全省“两个确保”资金的巨大缺口问题,等等。

三是深化改革开放取得突破性进展,为“十一五”发展创造了较好的体制条件。(1)国企改革取得重大突破。2005 年 816 户国有工业企业基本完成了改制。其他领域国企改革也大部分完成。通过改革,国有经济布局 and 结构得到优化,国有资本集中到基础设施和重要领域;企业冗员、办社会和不良债务“三大负担”得到基本解决,为充分利用国内外资本创造了条件;企业组织结构和产品结构进一步调整,经营机制发生重大变化,一批长期“双停企业”开始重获生机等等。(2)招商引资和扩大出口有较大成绩。突出的是对内招商引资成效显著,近几年全省重大项目建设和国企改制主要是通过利用国内资本实现的。(3)政府行政体制改革取得实质进展。法治政府建设、政务公开、行政审批改革有很大成效。尤其是在整治软环境方面,力度大、措施硬、效果较好。(4)农村改革扎实推进。按中央要求,我省率先进行了免征农业税和农村综合配套改革,取得实实在在的成效。农村金融改革(主要是农村信用社)比较成功,农村信用社已成为县以下金融业的主体,占农村金融 90% 以上的份额,对农村发展支持力度不断加大。还有推进农民工外出打工、农村新型组织创新、土地使用权流转等都有较大成效。(5)扩权强县改革促进了县域突破。2005