

现代农业发展、城乡一体化 与生态文明建设 ——地方区域经济发展研究

XianDai NongYe FaZhan, ChengXiang YiTiHua
Yu ShengTai WenMing JianShe
——DiFang QuYu JingJi FaZhan YanJiu

张良悦 郭素玲 等著



经济科学出版社

014034011

F326.11

32

现代农业发展、城乡一体化 与生态文明建设 ——地方区域经济发展研究

XianDai NongYe FaZhan, ChengXiang YiTiHua
Yu ShengTai WenMing JianShe
——DiFang QuYu JingJi FaZhan YanJiu

张良悦 郭素玲 李国强 刘 君 著



经济科学出版社

F326.11
32

图书在版编目 (CIP) 数据

现代农业发展、城乡一体化与生态文明建设——地方区域经济发展研究/
张良悦, 郭素玲等著. —北京: 经济科学出版社, 2013. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4190 - 0

I. ①现… II. ①张…②郭… III. ①区域农业 - 农业经济发展 - 中国
②城乡一体化 - 研究 - 中国③生态环境建设 - 研究 - 中国
IV. ①F327②F299.21③X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 314001 号

责任编辑: 张 频

责任校对: 隗立娜

责任印制: 李 鹏

现代农业发展、城乡一体化与生态文明建设

——地方区域经济发展研究

张良悦 郭素玲 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮箱: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxchs. tmall. com](http://jjkxchs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710×1000 16 开 19.5 印张 380000 字

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4190 - 0 定价: 58.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前言

始于1978年的农村改革，以家庭联产承包责任制的制度安排，大大激发了农民的热情和农村经济发展的活力，很快解决了中国农村的贫困问题，稳固了农业的基础地位，为后来中国城市经济的快速发展提供了强有力的支持。然而，在随后30年工业化和城镇化的快速推进中，并没有对农业的基础地位和农村的进一步发展给予应有的重视，使农业现代化未能与工业化和城镇化同步进行，出现了许多新的发展问题。例如，耕地的大规模消失、城乡收入差距的逐步扩大、农业兼业化乃至副业化、农村空心化及发展活力的衰退、农村生态环境的破坏，等等。因此，当中国经济步入中等收入阶段之后，农业和农村区域的进一步发展，自然而然成为理论关注的重大问题。

首先，什么是现代农业，如何在发展新型工业化、新型城镇化的同时，同步推进农业现代化。一般认为，现代农业是以“绿色革命”为标志的石化农业和机耕农业，区别于传统的家庭农业。由于种子培育、农药化肥、机械动力等外部要素的引入，现代农业大大地提高了产出效率，并释放出大量劳动力。但是，由于农产品缺乏弹性的需求特征，使得农业产业并不能像工业品一样，随着产出的提高效益同步增加，而是收益减缓甚至下降。因此，与制造业和服务业相比，比较优势逐步丧失，日益成为弱势产业。这样，就使其在现代化的过程中呈现出兼业化和副业化的发展特征。这一问题进一步发展，就呈现出农业发展阶段中的“收入问题”：即粮食数量安全不是由于生产能力，而是由于农业收益的低下导致的。就中国农业目前的发展来看，农业“收入问题”既具有规律性特征，也具有制度性因素，是家庭承包责任制农地制度发展困境的综合反映。

随着工业化的快速发展和城镇化的强力推进，农民的非农就业机会不断增加，家庭农业劳动的机会成本不断上升，再加上农业技术的进步和资本投入的增加，使得农业劳动生产率急剧下降，从而导致农业的兼业化和副业化，使家庭承包制所带来的细碎化经营的弊端暴露无遗。这就需要通过土地流转，适度规模经营加以解决。但是，在制度供给短缺的情况下谈何容易？土地流转必须从根本上

解决人地高度紧张的基本矛盾，需要转移农村相对剩余的劳动力，而劳动力的转移需要工业化为其提供就业岗位，需要城镇化为其提供生活空间。但是，工业化怎样发展，城镇化公共产品的资金又如何积累，农村居民土地财产（宅基地财产）当如何置换，都是需要解决的相关问题。此时，农业问题又与农村区域发展问题紧密联系在一起，与工业化、城镇化联系在一起。所以，现代农业的发展，必须与新型工业化、新型城镇化同步推进。

其次，现代农业发展与生态环境紧密联系在一起。农业生产与生态环境是不可分割的，一方面，农地的开垦改变了生态；另一方面，农业的耕作又维持了生态，关键是怎样与生态环境和谐共生。为什么我们将 20 世纪 60 年代农业技术进步所引发的农业现代化称之为“绿色革命”？这是因为，农业技术的大幅进步（特别是种子技术），农业机械的大规模实施，农业耕作方式的大量改进，大大提高了土地的产出效率，从而节约了人口增长需要对耕地开垦的压力，保护了生态环境。从发达国家现代农业发展所走过的过程来看，石化农业所带来的生态问题主要包括土壤的退化、化肥过度使用与农药残留对环境的全方位污染、水资源的过度使用所带来的隐患。基于这样的认识，它们提出了多功能农业和可持续农业的概念，注重对生态环境的保护，对耕地的保护，对食品质量（有机农业）的再认识。

我国近年来的农业发展也同样经历着这些问题，特别是，由于耕地相对不足和粮食需求的紧平衡，家庭经营不能很好适应现代农业的规模经营，农业“收入问题”逐步显现，使得中国的农业生产出现高复种率、高化肥农药投入、高水资源消耗的特征，对生态环境形成极大的破坏，为农业的可持续发展带来极大的困难。这就需要在推进农业现代化的进程中，充分考虑农业的多功能性，考虑农业的可持续发展，走新型农业现代化道路。

最后，现代农业发展与城乡一体化。从发展的角度看，城市和乡村表现为“二元”的特征，一方面是农村贫困的、落后的不发展状态；另一方面是城市富裕的、先进的发达状态，因此，传统发展经济学家认为，经济发展的主要任务就是由不发达的“二元”状态向一元状态的过渡。但是，随着经济的高度发达，特别是通讯和交通的高度发展，以及城镇化扩张存在的规模不经济、生态环境等问题，发达国家又出现了“逆城市化”的城市化形态。这种发展的复归，实际上反映了以人为本、与自然和谐、社会包容的发展观，是城乡发展的一体化。作为一种发展的理念，城乡一体化不仅要解决农村贫困和落后，还是解决城市拥堵和城市污染等问题的途径。健康的城镇化存在两种反馈机制，即农村以生产城市居民必要的农产品和干净的水、空气来支持城市，而城市则应以文明卫生的生活方式、高效的经济模式、创新的科技和充沛的资本来反哺农村。中国目前的城镇

化，由于制度的短缺和机制的约束，形成了“土地城镇化”，“二元”结构的强化。土地城镇化，一方面表现为城镇空间的快速扩张与土地资本化；另一方面表现为农村发展的边界蔓延和空心化。“二元”结构的强化，一方面表现为城乡差距的逐步扩大；另一方面表现为农民工迁移的“非市民化”，形成新的城市“二元”结构。这些可称之为“城市病”和“农村病”。因此，从发展的角度来看，特别是从新型工业化、新型城镇化和新型农业现代化“三化”协调发展的视角看，在各种制度和因素的约束下，城乡一体化就成为一种现实选择。城乡一体化就是通过城乡统筹，实施就地城镇化和乡村区域的更新。

带着对这些问题的思考，形成了我们不同的研究课题。粮食安全、现代农业发展、土地流转、农民合作组织、城乡一体化、“三化”协调发展、食品质量安全以及绿色食品与循环农业等等问题的研究，都是以上述农业现代化和农村区域发展为中心。如果可以作为一个概括，我们称之为“现代农业发展、城乡一体化与生态文明建设”。

目 录

c o n t e n t s

第一篇 土地流转、专业合作组织及粮食生产

第一章 国家重要粮食生产与现代农业基地的发展路径	3
第一节 引言	4
第二节 我国粮食安全的基本概况及河南农业生产的基础地位	5
第三节 河南粮食生产的现状与提升空间	15
第四节 中原经济区粮食生产与现代农业发展的路径	28
第五节 总结及政策建议	47
参考文献	53
第二章 农民专业合作社的成长机制与发展思路	55
第一节 引言	55
第二节 农民专业合作社相关概念	56
第三节 河南省农民专业合作社发展概况	58
第四节 农民专业合作社发展的个案分析	61
第五节 农民专业合作社发展中的利益协调问题	66
第六节 农民专业合作社组织的成长机制与发展模式	75
第七节 政策建议	81
参考文献	85
附1：农民专业合作社示范社创建标准（试行）	87
附2：河南省农民专业合作社示范社考核的主要内容和标准	88
附3：河南省农民专业合作社利益协调情况调查问卷	88
附4：河南省农民专业合作社基本情况登记表	90

第三章 农村土地流转的现状、趋势及对策研究	92
第一节 引言	93
第二节 农村土地流转的背景、目的和方式	94
第三节 安阳市土地流转的基本状况及趋势	99
第四节 安阳市土地流转面临的制度问题及政府作为	103
第五节 土地流转与农民专业合作社	110
第六节 土地流转实施的政策建议	114
参考文献	117

第二篇 城乡一体化及新型农村社区建设

第四章 城乡一体化及新型农村社区的建设	121
第一节 引言	121
第二节 城乡一体化的基本内涵及其政策含义	123
第三节 安阳市新型农村社区建设的经验	129
第四节 农民落户新型农村社区的意愿调查	132
第五节 关于新型城镇化问卷调查的调研报告	138
第六节 新型农村社区建设中存在的主要问题	160
第七节 从现代农业和生态文明方面挖掘发展机会	167
第八节 总结及政策建议	174
参考文献	179

第五章 工业化、农业现代化与城镇化协调发展	181
第一节 引言	181
第二节 “三化”协调发展的经验借鉴与实践探索	195
第三节 河南“三化”互动协调发展的路径：可持续发展视角	205
第四节 政策建议	210
参考文献	214

第三篇 循环农业及生态经济

第六章 农业生产的双重性、低碳发展取向及科技创新	219
第一节 农业生产面临的双重性问题	220
第二节 农业生产的低碳发展取向	222

第三节 农业科技创新是现代农业发展的必然选择	226
第四节 安阳农业经济发展中的科技创新实践	227
第五节 提高农业科技创新水平的困难及路径选择	232
第六节 政策建议	236
参考文献	238
 第七章 农产品品牌建设的现状及竞争力分析	 239
第一节 引言	239
第二节 河南省农产品品牌建设的现状及问题	242
第三节 河南省农产品品牌竞争力评价指标体系	250
第四节 加强河南省农产品品牌建设的途径	256
第五节 简要总结	264
参考文献	265
附：河南省农产品品牌消费者调查问卷	266
 第八章 农业大省绿色食品产业链的建设与发展	 268
第一节 引言	268
第二节 绿色食品相关概念	269
第三节 河南省绿色食品发展现状及存在的问题	275
第四节 科学规划绿色食品产业链的区域布局	281
第五节 构建科学合理的绿色食品生产经营模式	284
第六节 做好绿色食品的品牌营销与市场管理	290
第七节 政策建议	296
参考文献	298
 后记	 300

第一篇

土地流转、专业合作组织及粮食生产

党的十八大提出了“工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”的新型发展道路，高度重视农业在经济发展中的基础性地位，以保证我国的粮食安全和生态环境。十八届三中全会则进一步提出“推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式”，以及“鼓励农村发展合作经济，扶持发展规模化、专业化、现代化经营”的发展措施，进而改变农业弱势和被边缘化的地位，并逐步提高农民收入和激活农村经济发展活力。这充分表明了粮食生产和现代农业在我国经济发展中的重要意义。本篇第三章内容紧紧围绕这一思想，对粮食生产和现代农业发展问题进行了集中研究。第一章从宏观的视角就河南粮食主产区的战略地位、发展中存在的问题及其未来的发展路径进行了分析。第二章从微观的视角对农民专业合作社进行了研究，分析总结了农民专业合作社示范社的发展状况与实践经验，探讨了保持合作社提高效率健康成长的内外部机制。第三章主要分析土地流转问题，在对土地流转一般理论和基本状况分析的基础上，结合区域具体案例，就土地流转中存在的现实问题、制度需求及政府作为提出了相应的政策建议。

第一章

国家重要粮食生产与现代 农业基地的发展路径*

【本章摘要】 本章主要内容可从四个方面解释，首先从中国粮食安全基本状况的视角分析河南省粮食生产和现代农业发展在全国经济发展中的重要地位，以及河南农业发展对中原经济区发展的重要意义。其次从实证的角度分析了河南省粮食生产的基本状况、发展空间及面临的主要问题。河南省无论是在粮食总产量上，还是在粮食种植结构上，都是我国粮食生产的核心区，在未来的粮食生产中也具有进一步增产的空间。但是河南省未来粮食生产也面临严峻的问题，其中最为突出的是“农业收入”问题，即农业收入在农民收入中的占比逐步下降所带来的种粮积极性的降低。最后是在前文基础上提出了河南粮食生产和现代农业发展的基本路径。提出河南粮食生产和现代农业发展的基本战略，即从根本上转变农业发展方式，通过现代农业发展，用解决农业收入问题来保障粮食生产。在具体的发展路径上，提出了从制度上解决收入问题，农业的产业化经营与产业集群构建，以种子产业为突破加大农业技术进步与推广，以及食品健康与食品监管等方面的内容。最后是总结性的政策建议。提出“抓住源头，盘活中间，做大末端”的政策思路。所谓抓住源头是指，在农业产业化的生产中必须加大研发投入，加大技术应用和推广力度，重视技术在农业生产中的贡献；所谓盘活中间是指，在农业生产和农业加工方面通过制度创新进行适度规模经营，大力发展设施农业，优化种植和养殖业的比例结构，积极关注有机农业，实现农业的可持续发展；所谓做大末端是指，紧紧围绕居民食品结构转化的需求，开发满足不同层次需求的食物产品，做大包括冷链物流、餐饮配送在内的第三产业，实现劳动力转移和产业结构升级。

* 本章内容为2011年度河南省哲学社会科学规划委托项目“关于河南建设国家重要粮食生产和现代农业基地的发展路径研究”（2011GJJ045）的结项成果，项目主持人：杨新新教授。项目参与人：张良悦、杨群、刘君、王继鹏、郭素玲，张良悦执笔。

第一节 引言

一、研究目标

本章主要研究目标是,从理论和实践的角度研究在中原经济区建设中河南省粮食生产和农业现代化的基本发展路径。粮食安全问题一直是社会关注的重大战略问题。我国是粮食生产和消费大国,年产粮食在5亿吨以上,保障了我国粮食需求的高自给率。尽管与全球粮食危机相比,我国粮食目前能够完全自给,但在粮食生产问题上也绝不容忽视。随着城市化、工业化的推进和人均收入增长及生活方式的转变,粮食需求的增加及土地、劳动、资本等要素的转移,我国粮食安全将面临严峻的挑战(王雅鹏等,2011)。近年来,我国粮食生产呈现明显的“北移西扩”趋势,中部粮食产区的产量比重不断上升,在我国粮食安全战略中占据重要地位。河南省更是粮食生产的重点省区,连续多年一直位居全国之首。2011年9月,《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》提出,“积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的‘三化’协调发展的路子,是中原经济区建设的核心任务”。这使河南省的农业发展摆在更为突出的位置,“国家重要的粮食生产和现代农业基地”成为其战略定位。加快转变农业发展方式,发展高产、优质、高效、生态、安全农业,提高农业专业化、规模化、标准化、集约化水平,成为河南粮食和农业生产的发展方向。

二、研究的主要任务

本章的主要任务是:(1)从理论和实践上探讨分析河南粮食生产增产的空间、存在的主要问题;(2)河南省农业发展方式的转变,包括粮食生产和现代农业发展的制度需求与供给,土地流转制度、农民合作组织的发展;(3)河南省现代农业发展的路径选择,包括从制度上解决农业收入问题,产业结构的调整和产业集群的形成;(4)以种子产业为代表的农业技术进步对粮食生产的贡献;(5)在理论分析和实践调研的基础上提出政策建议。

三、研究的主要方法

本章的分析主要基于现有的统计资料、理论前沿、实践调研,对问题的分析和政策的建议主要从产业政策的角度,置于全国发展的市场背景和河南省全省的实际状况及发展的态势,而不是局限于某一具体问题和暂时的状况。相应的政策

建议更加侧重于思路分析，而不是具体的操作方法。

第二节 我国粮食安全的基本概况及 河南农业生产的基础地位

一、我国粮食生产与安全概况

(一) 我国粮食生产、消费的一个基本概况

我国既是粮食生产大国，更是粮食消费大国。我国粮食需求与供给的发展历史表明，粮食需求表现为刚性增长趋势，而供给能力却受到多重因素制约。2010年全国粮食总产量 54 647.7 万吨，其中，谷物 49 637.1 万吨，大豆 1 896.5 万吨，薯类 3 114.1 万吨，连续 7 年获得丰收，并创新高。然而，根据国家海关和国家农业部统计，2010 年中国粮食净进口 5 963.5 万吨，占国内粮食总产出的 10.91%，已经连续 3 年超出国家粮食 95% 的自给率目标。图 1-1、图 1-2 和图 1-3 分别是我国近十年粮食生产、粮食进出口和人均粮食占有情况，尽管粮食生产在稳步提升，但从中可以发现，粮食生产和供给处于一种长期的紧平衡状态。

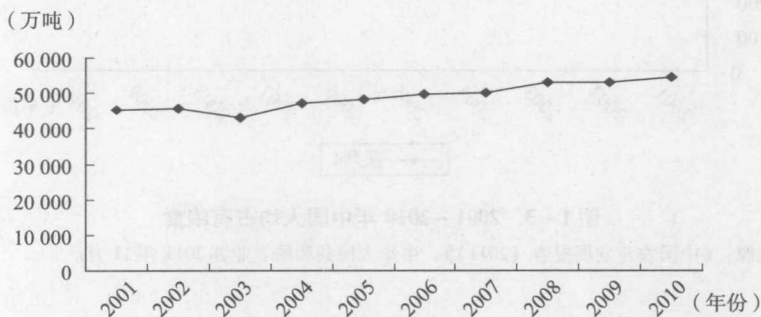


图 1-1 2001~2010 年中国粮食生产情况

资料来源：《中国农业发展报告（2011）》，中华人民共和国农业部 2011 年 11 月。

我国是粮食消费大国，粮食生产供给缺口的解决不能过度依赖进口，必须依靠本国的生产加以解决。2009 年我国粮食需求达到 5.23 亿吨，占世界 2009/2010 年度粮食消费需求的 23.5%，相当于世界贸易量的 2 倍。即使是 10% 的粮

食进口，也相当于世界谷物出口量的 20%。可见，中国粮食进出口的“大国效应”非常显著，如果寄希望于依赖进口贸易满足基本粮食供应，则粮食供应问题随时将转化为国家安全问题。在世界农产品供求紧张的情况下，谷物产品是最容易列入各国政府实施贸易管制甚至禁止贸易的产品。

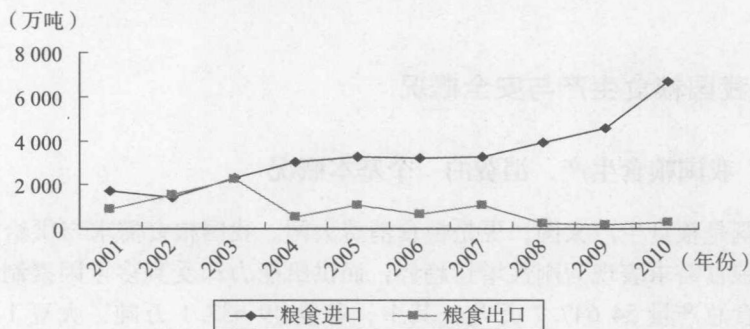


图 1-2 2001~2010 年中国粮食进出口状况 (含大豆)

资料来源：《中国农业发展报告 (2011)》，中华人民共和国农业部 2011 年 11 月。

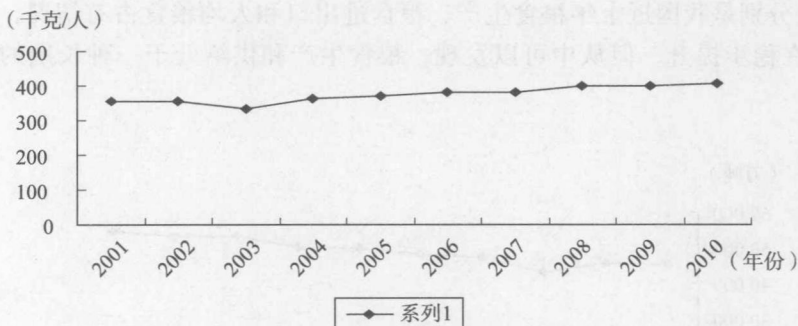


图 1-3 2001~2010 年中国人均占有粮食

资料来源：《中国农业发展报告 (2011)》，中华人民共和国农业部 2011 年 11 月。

我国粮食需求的刚性增加，一方面是由于人口增加导致新的需求所引起；另一方面则是消费结构的转换导致对更多粮食的需求。

近年来，中国的粮食消费结构发生很大变化。随着收入水平的提高，城乡居民人均口粮消费趋于减少，饲料用粮稳步增长，工业用粮则快速增加。据国家粮油信息中心数据显示，2009/2010 年度，用于口粮消费的水稻、小麦和玉米占三大粮食消费总量的 56.4%；饲料用粮占三大粮食品种消费总量的 27.4%；工业用粮占三大粮食消费总量的 14.6%（吴乐等，2011）。随着人们生活水平的提

高,动物性食品和食用植物油脂消费量快速增长,例如,原来70%的玉米用做口粮,现在65%的玉米用做饲料粮,而且,每年也有4 000多万吨的小麦和稻谷用做饲料。所以,饲料粮将成为我国粮食消费的一大项,我国粮食问题主要是饲料粮问题,粮食增产的大部分将主要用做饲料。

由于饲料消费的快速增加,带动了玉米和大豆需求的强劲增长,结果也使粮食种植结构和中国粮食进出口结构发生了变化,即用于生产饲料的玉米种植面积增加,而相应的稻谷和小麦种植面积减少。例如,1995年谷物种植面积占农作物播种面积的59.59%,稻谷、小麦、玉米的比重分别为20.51%、19.26%、15.20%;2010年谷物的种植面积占农作物播种面积的55.92%,相应地,稻谷、小麦、玉米的比重分别为18.59%、15.10%、20.23%。这种变化也同样反映在粮食进出口的变化上(见图1-4)。

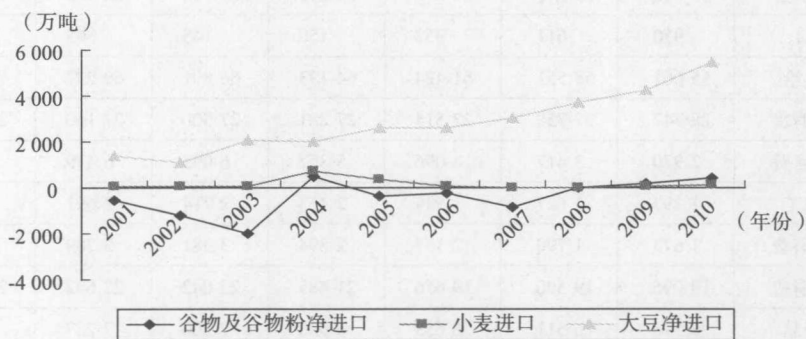


图 1-4 2001~2010 年中国部分粮食进出口情况

资料来源:《中国统计年鉴》相关年鉴。

从图1-4中可以看出,中国谷物及谷物粉的国际贸易正逐步由净出口变为净进口。2003年粮食大幅减产,2004年净进口为502万吨,但2010年,在粮食连续六年取得丰收之后仍进口451万吨,说明国内对谷物需求的缺口压力较大,其中,小麦进口也是在波动中趋于增加。最为明显的是,大豆净进口呈明显的增加趋势,最近3年,我国大豆进口超过全球大豆进口量的一半。这与中国的粮食种植结构有很大的关系。大豆的进口在很大程度上替代其他的粮食生产与消费。尽管近年来由于饲料需求和食用植物油需求大幅增加,但由于谷物为主要的粮食消费,为了保证谷物的生产,大豆的种植面积一直维持在农作物播种面积的5%~6%之间。事实上,近年来中国进口大量大豆和棉花节约大量耕地进行主要粮食生产,一方面推动了我国当前粮食安全状况得到持续改善,但另一方面也同时成为我国未来粮食安全状况的制约因素(马文峰、王义斌,2011)。

表 1-1 为我国 2004 ~ 2011 年粮食供需平衡的一个基本情况。可以看出：(1) 尽管粮食安全系数在稳步增加，但对粮食进口依赖也有所增加。虽然期间粮食生产在稳步增加，但进口在持续减少至 2008 年最低点之后又恢复增加，而粮食出口却在快速减少，净进口呈稳步增长之势。(2) 口粮消费在稳步减少，饲料用粮在稳步上升，工业用粮快速增加。(3) 为了保障国家粮食安全，粮食库存也在逐步增加，成为调节供需的一个重要组成部分。

表 1-1	2004 ~ 2010 年中国粮食供需平衡表						单位：万吨
	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011
期初库存	7 743	9 537	11 268	13 882	13 876	15 850	17 705
粮食产量	46 947	48 402	49 804	50 160	52 870	53 082	54 641
国内供给	54 690	57 940	61 072	64 043	66 746	68 932	72 346
进口	970	611	352	150	145	305	552
总供给	55 661	58 551	61 424	64 193	66 891	69 237	72 899
口粮消费	28 747	27 758	27 514	27 281	27 500	27 160	27 052
工业消费	2 970	3 417	4 096	5 357	6 095	6 479	6 880
深加工	1 297	1 627	1 939	2 463	2 714	2 691	2 906
酿造消费	1 673	1 790	2 157	2 894	3 381	3 789	3 974
饲料消费	18 096	19 590	19 676	21 485	22 042	22 632	23 289
副产品	6 576	6 511	6 653	6 956	7 200	7 227	7 339
种子	1 174	1 210	1 245	1 254	1 322	1 327	1 311
损失	939	968	996	1 003	1 057	1 062	1 093
国内总消费	45 349	46 431	46 875	49 425	50 817	51 434	52 286
出口	774	852	667	893	224	98	78
总消费	46 123	47 283	47 541	50 318	51 041	51 532	52 364
期末	9 537	11 268	13 882	13 876	15 850	17 705	20 534
安全系数	20.68	23.83	29.20	27.58	31.05	34.36	39.21

资料来源：马文峰，王义斌．中国粮食安全的几个问题 [J]．粮食加工，2011（3）：6-10.

(二) 中国未来粮食生产的目标

中国政府历来重视粮食安全问题，把保障粮食供给作为头等民生大事。国务院根据中国人口增长和未来经济发展的基本情况，制定了《2008 ~ 2020 年中国粮食发展规划纲要》，提出粮食供给率 95% 的明确要求；《全国新增 1 000 亿斤粮食生产能力规划（2009 ~ 2020 年）》，提出了到 2020 年增加 1 000 亿斤的具体