

ZHONGGUOJINGJINIANBAO

● 曹子坚 张静丽 黎欢 徐龙宇 颜海刚 编选

中国 经济 年报

2012 年版



兰州大学出版社

- ★ 端正改革开放的方向
- ★ 不要把经济减速当坏事
- ★ 一号文件为何定调农业技术?
- ★ 解析中国银行业高利润
- ★ 中国金融实验室:温州市金融综合改革实验区
- ★ 世界与中国:谁改变谁?

CHINA ECONOMIC YEARBOOK

● 曹子坚 张静丽 黎欢 徐龙宇 颜海刚 编选

中国 经济 年报

2002 年版



兰州大学出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国经济年报:2012年版/曹子坚等编选. —兰州:兰州大学出版社,2013.1

ISBN 978-7-311-04034-5

I. ①中… II. ①曹… III. ①中国经济—2012—年报
IV. ①F12-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 024560 号

责任编辑 王永强

装帧设计 张友乾

书 名 中国经济年报 2012 年版
作 者 曹子坚 张静丽 黎欢 徐龙宇 颜海刚 编选
出版发行 兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话 0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心)
0931-8914298(读者服务部)
网 址 <http://www.onbook.com.cn>
电子信箱 press@lzu.edu.cn
印 刷 兰州奥林印刷有限责任公司
开 本 787 mm × 1092 mm 1/16
印 张 20.25
字 数 416 千
版 次 2013 年 1 月第 1 版
印 次 2013 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-311-04034-5
定 价 38.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

出版说明

当前,世界仍处于“大动荡大调整大变革”的复杂历史时期,和平、发展、合作是各国人民的普遍愿望和主要潮流。据专家分析预测,国际金融危机的阴霾尚未散去,世界经济格局正在悄然发生变化,产业结构调整、科技创新、制度创新将会引发新一轮产业革命,全球治理模式正在加快探索与构建,世界多极化趋势日益明显。过去十年,中国经济平稳快速发展,年均增长 10.7%,成为稳定世界经济的重要力量,“中国声音”在地球的各个角落唱响;城镇化率突破 50%,中国进入了以城市型社会为主体的新时代,各种深层次矛盾逐渐显露,改革发展、社会治理任务更加艰巨。2012 年,注定将载入史册。举世瞩目的中国共产党第十八次全国代表大会召开,不仅是中国的大事件,也是世界的大事件。大会吹响了中华儿女凝心聚力、攻坚克难,全面建成小康社会的号角,民族复兴伟业风帆正满,起锚续航。“世界正越来越多地被中国改变。如果说在过去的两个世纪,世界看西方;那么将来会呈现的是,世界看东方。”

时代造就了年报,年报记录着时代。“中国年报”系列丛书秉持“浓缩信息精华,关注改革发展,梳理学术脉络,传播思想文化”的宗旨,采用专题结构形式,荟萃年度国内公开发表的有关中国经济、政治、文化、社会、教育和世界政治经济领域的高水平研究成果,以集中审视读者所关注的各领域重大课题及其变化趋势,年年给读者提供系统而又丰富的信息资料和深入研究的参考坐标。在年复一年的积累中,“中国年报”系列丛书以鲜明的纪实风格、系统的文化内容

和一流的编印质量,日渐成为具有强大信息辐射力的文化精品,在学界、书界和读者中产生了良好的影响。

2012年版“中国年报”系列丛书一如既往关注年度内中国和世界经济、政治、文化、社会、教育领域的主要事件、主要观点、主要政策和主要举措,试图较为系统地梳理各领域的基本现状和发展趋势。2012年版“中国年报”丛书共六种,分别是:《中国经济年报》,由曹子坚等编选;《中国政治年报》,由沙勇忠等编选;《中国文化年报》,由李君才等编选;《中国社会年报》,由陈文江等编选;《中国教育年报》,由王根顺等编选;《世界政治经济年报》,由张新平等编选。

收入丛书的文章是编者从2011年至2012年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者,既有国内著名的专家学者,也有崭露头角的青年才俊;既有高层决策者,也有普通老百姓;既有外国知名人士,也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章,并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就,或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释,但它们都传递了对这些问题的最新思考,都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练,观点更加突出,避免背景介绍方面的重复现象,编者对部分文章做了删节或摘要,有的甚至对标题也做了改动,在此恳请原作者的谅解。因为编者和作者的目的是一致的:传播知识,服务读者。

为表示对作者创造性劳动的尊重,我们将向文、图作者奉寄转载稿酬,恳请作者与我们联系,告知您的通讯地址。尤其是所采用的少量图片、漫画,由于原报刊上未能注明摄影、创作者,希望这些摄影家、漫画家也能与我们联系。同时,为了提高“年报系列”丛书的内容质量,扩大选稿范围,真诚欢迎学者、专家及各阶层读者为我们荐稿,一经选用,即付酬致谢。我们的联系方式是:

地址:甘肃省兰州市天水南路222号

邮编:730000

电话(兼传真):0931-8912613

E-mail:press@Lzu.edu.cn

兰州大学出版社

2012年11月



目录

导论：中国经济华丽转身

- 端正改革开放的方向 / 002
- 中国改革战略重点探析 / 005

稳中求进：中国经济不能急刹车

经济增长告别『唯GDP』时代

- 中国的经济增长真实吗？ / 012
- 稳中求进的四大支点 / 015
- 稳增长背后的平衡 / 017

放慢脚步，是为了跑得更远

- 速度崇拜的焦虑 / 021
- 不要把经济减速当坏事 / 023
- GDP增速回落不意味着经济步入下滑通道 / 026

增速放缓，中国经济未来向哪里去？

- 中国经济基础不算坏 / 031
- 中国经济短期无忧 / 032
- 中国需要建立新的增长模式 / 035

中国竞争力下降

- 中国全球竞争力排行降至29位
8年来首次下降 / 039
- 中国内地竞争力下降意味着什么？ / 041
- 中国竞争力下降了，怎么办？ / 043

三农：国之根本

农民『新生代』

- 新生代农民工的困境与出路 / 047
- 农转非居民的真实需要是什么？ / 052
- 新型职业农民培育要向深度推进 / 055

农业保险

- 农业保险怎样再上台阶？ / 059
- 我国农业补贴的现状与趋势 / 060
- 农业保险不能是『有国家补贴的商业保险』 / 063

区域经济

兰州新区：西部开发又添新引擎

- 兰州新区：『反弹琵琶』展身姿 / 066

目录



- 兰州新区如何『赢在前沿』? / 069
- 相关链接: 中国20年设6个

国家级新区 / 072

广州南沙新区: 打造东方威尼斯

- 南沙跻身国家新区凭何实力? / 076
- 南沙新区N种猜想 / 079
- 相关链接: 南沙开发大事记 / 083

宁夏: 首个内陆开放型经济试验区

- 宁夏银川: 建设内陆开放型经济试验区 / 085
- 神奇宁夏: 打开中阿合作一扇窗 / 087
- 沿黄经济区: 宁夏的未来 / 090

银行暴利: 不好意思说出口

银行暴利的真面目: 让我看清你的脸

- 发改委调研报告: 探析商业银行乱收费问题根源及治理建议 / 094
- 商业银行的赚钱秘密 / 097
- 解析中国银行业高利润 / 102

银行暴利是『毒瘤』

- 银行业的高利润伤害了谁? / 108
- 银行成为食利行业盘剥中国经济 / 112
- 银行业的高利润浸泡着通胀的利益 / 114

对银行暴利说『NO』

- 解决银行暴利须加快金融改革 / 117
- 遏制银行暴利的根本是打破垄断 / 119
- 民资进入金融业要拆门破窗 / 121

温州: 金融改革实验室

温州金改『11111』

- 温州金融改革台前幕后 / 124
- 温州金融改革试点的里程碑意义 / 128
- 中国的金融实验室: 温州市金融综合改革试验区 / 130

温州金改思与辨

- 温州金融改革能走多远? / 134



目录

●温州综改有助打破垄断重构金融生态 / 137

●『正规金融』经验不适用于温州金融改革试验 / 139

从温州看中国：金融改革路线图

●金融改革对中国发展至关重要 / 142

●中国金融安全的改革之道 / 145

●金融改革要着力提高资源配置效率 / 148

涉外经济

世界改变中国，还是中国改变世界？

●世界与中国：谁改变谁？ / 151

●照抄西方思想是没有出息的 / 152

●中国模式的普遍性与独特性 / 155

中日韩自由贸易区：前途光明

道路曲折

●建立中日韩自贸区意义重大 / 158

●影响中日韩自贸区建设的三个因素 / 160

●中日韩自贸区实现的关键 / 162

相关链接：中日韩自由贸易区设立进程 / 164
跨太平洋伙伴关系协定 / 164

光伏产业：春天在哪里？

●欧盟反倾销来袭：中国光伏为何老吃官司？ / 167

●用共赢心态解决光伏产业贸易摩擦 / 169

●我国光伏产业摆脱困境要走三条路 / 171
相关链接：光伏『双反』备忘录 / 173

民生众象

舌尖上的安全

●食品安全：关乎道德，期待理性 / 175

●基于供应链的食品安全体系探讨 / 179

●食品安全须解决信息不对称问题 / 182
相关链接：『地沟油变废为宝』 美英日各有绝招 / 184

保障房，安得广厦千万间

●对中国公租房发展要有耐心 / 187

目录



- 保障房的资金困境 / 191

医改：漫漫征程路

- 我国深化医药卫生体制改革取得阶段性成果 / 197
- 农村医改的关键 / 200
- 中国何以终结特权医疗？ / 202

应对『养老赤字』

- 中国养老金之痛 / 205
- 一言难尽养老金 / 209
- 养老金缺口实则是人口危机问题 / 213

收入分配：追求公平

中国薪酬报告

- 2012胡润百富榜 / 216
- 2011中国薪酬报告 / 221
- 中国劳动报酬份额变动与总体工资水平估算及分析 / 223

城乡收入差距正在缩小？

- 收入差距缩小不会自动发生 / 229
- 城乡收入差距缩小态势显现 / 232

收入分配改革方案

- 收入分配改革方案为何难以出台？ / 236
- 收入分配改革：实际进程更重要 / 238
- 收入分配改革的难点和出路 / 241

专家的声音

- 缩小收入差距不单靠再分配 / 247
- 改革收入分配的五个抉择 / 250

中国企业与中国企业家

品牌之争：上火的『王老吉』

- 『王老吉』之争与加多宝的后手 / 254
- 王老吉的『合璧』之憾 / 257
- 广药与加多宝之争背后的品牌利益 / 259



目录

iPad究竟是谁的？

● 企业管理中的商标权纠纷 / 262

● iPad之争折射商标博弈

利益主体的多元化 / 266

● 并非『碰瓷』，只因知识

经济不容忽视 / 269

中国企业案例影

● 梁稳根：中国首富的治企方略 / 273

● 王传福认错员工安心？比亚迪

进入三年调整期 / 275

相关链接：财富世界五百强中国79家

企业上榜 壳牌排第1 / 279

2012年世界500强排行榜上的

中国公司 / 280

经济学与经济学家

首位女诺贝尔经济学家——

埃莉诺·奥斯特罗姆

● 未曾被遗忘的欧玲 / 283

● 实行『良治』，推动绿色发展 / 285

发展经济学与张培刚

● 『发展经济学』之父——张培刚 / 289

● 半生遗憾张培刚 / 295

中国农村改革之父——杜润生

● 杜润生：农村改革的幕后推手 / 299

● 杜润生：一个符号 / 303

马克思主义回归

● 改革以来马克思主义经济学理论和政策

十大创新 / 306

● 马克思为什么在西方『王者归来』？ / 312



导论：中国经济华丽转身

当前的改革发生了很大的变化，面临复杂局面。一方面，向市场经济“转轨”型的改革进入继续“完善”的阶段，“转轨”并没有最后完成，有些改革仍处于必须攻坚的阶段。另一方面，我国面临新阶段的突出矛盾，经济结构失衡、资源环境约束、城乡关系失衡、经济社会失衡、分配关系失衡等等，要求改革战略更加关注促进经济“转型”，即改革要成为推进经济发展方式转变的根本动力。



端正改革开放的方向

2012年2月初,许多媒体登载一条消息,引述邓小平同志20年前南方谈话中的一个断句,“不改革开放就是死路一条”,激起了社会人士的广泛注意,“大家倍感振奋”;同时也引发了民间和网络议论纷纷。

三十多年的改革开放,我国国力增进,无疑获得巨大成就。当前,随着改革的深化,一些深层次的矛盾,浮现出来,日益突出。确实,只有继续坚持改革开放,才能化解风险,中国才有出路,才有前途。

改革有不同的方向。改革是按社会主义方向走,还是资本主义方向走,大有讲究。

改革之初,强调“改革是社会主义制度的自我完善”,同时强调“坚持四项基本原则”与“坚持改革开放”是同等重要的两个“基本点”,所以大家都很高兴,很拥护改革。

到现在,讲改革开放的时候,不大提“社会主义制度的自我完善”了,坚持“四项基本原则”也不提或者淡化了,有时一笔带过,不当一回事。所以,不少同志对现在的“改革”有些疑虑。

因此,重新强调“不改革开放就是死路一条”,看来很有必要。不过当前流行的“如果不改革就是死路一条”的说法,是不够精确,不够全面的。改革有不同的方向,改革到底是按社会主义方向还是按资本主义方向,这个问题还是要讲清楚。戈尔巴乔夫也曾坚持改革,他把前苏联改到什么地方去了?原苏共中央意识形态部部长亚·谢·卡普托说:“随便把改革历史梳理一下就会发现,戈尔巴乔夫的改革,一开始就是实施加速发展战略,接着是科技进步,然后是更多的民主,就是民主社会主义,最后就是消灭社会主义。”俄中友协主席米·列·季塔连科说:“戈尔巴乔夫的改革名义上是改革,实际上是一项破坏苏联,瓦解苏联的计划。”邓小平更指出:“有一些人打着拥护改革开放的旗帜,想把中国引导到资本主义,他是要改变我们社会的性质。”所以,不能简单地说“不改革就是死路一条”。准确地说,不坚持社会主义方向的改革,才是死路一条;坚持资本主义方向的改革,也是死路一条。



所以,不要简单地重复“不改革就是死路一条”。这个提法容易把改革引导到错误的方向。查一查邓小平 1992 年南巡讲话关于“死路一条”的全面表述,原来并不是简单的“不改革开放就是死路一条”,而是先讲了极其重要的前提条件,其全句是:

“要坚持党的十一届三中全会的路线、方针、政策,关键是坚持‘一个中心,两个基本点’,不坚持社会主义,不坚持改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”

我们应该不是口头上片面地引用邓小平讲话中的个别语句,而要全面地坚持邓小平讲话精神。在涉及改革开放的话题时,不讲或者淡化四项基本原则,不讲或者淡化、歪曲社会主义,而只讲“不改革开放只能是死路一条”,那就是有意识地或者无意识地把改革开放引向资本主义邪路。

我希望十八大报告能把这个精神讲清楚,不要再含含糊糊,给别有用心的人有钻空子的余地。

这个问题太重要了,关系到我们社会主义国家的前途和十几亿人民的命运。

不错,我们的改革从一开始就是市场取向的改革。但是,从一开始我们也认定这场改革是社会主义制度的自我完善。党的十四大明确提出改革目标是建立社会主义市场经济,而不是资本主义市场经济。什么是社会主义不同于资本主义的本质特征和根本原则,邓小平也讲得很清楚。他说,“社会主义与资本主义不同的特点,就是共同富裕,不搞两极分化”,“社会主义最大的优越性就是共同富裕。这是体现社会主义本质的一个东西”。为实现这个不同于资本主义的本质特征,就要公有制经济占主要地位,“只要我国经济中公有制占主要地位,就可以避免两极分化”,最终实现共同富裕。由此可知,邓小平为什么多次把公有制为主体和共同富裕、不搞两极分化当作社会主义的“两个根本原则”来反复强调。初步统计,他至少五次讲过:社会主义有两个根本原则,一个是公有制为主体,一个是共同富裕,不搞两极分化。邓小平关于社会主义的两个根本原则和这两个根本原则之间的关系(即前引“只要我国经济中公有制占主要地位,就可以避免两极分化”)的论述,是邓小平独创,是中国特色社会主义理论的精髓,同时也符合马克思主义和毛泽东思想。十八大报告就应当按照这两个根本原则来判别改革方向是社会主义的还是资本主义的,据此以决定改革方向的取舍。

按照邓小平提出的社会主义第一个根本原则,十八大报告在讲改革开放时,除了重申并强调坚持四项基本原则,还应重申并强调宪法规定的以公有经济为主体,国有经济为主导的社会主义基本经济制度不能动摇;在目前公有制经济在全国经营性资产总额中的比重远低于临界点,已经无优势可言,国家经济命脉中国有经济的主导作用和控制力也已明显削弱的情势下,尤其要切实制止一切违反宪法的政策法规的推行,抵制和削减这类违宪言论主张的影响。一位知名正直学者指出,在宪法所规定的国家基本经济制度未废除的前提下,由行政部门推行国企私有化,鼓励私人资本进入国民经济命脉关键领域,“不仅违反共和国的根本大法,而且意味着国体根本之变”。世界银行佐利克的报告,要求中国大规模缩减国有企业,据该报告英文版透露,国企



在工业产值中的比重,应由 2010 年的 27%,压减到 2030 年的 10%左右。实际上世行报告是国内极少数自由化官僚精英的主意,借助国际资本的力量,来压制国内反对私有化的浪潮。3 月 17 日在北京钓鱼台召开高层论坛,就有特邀“著名学者”跳出来高叫“我必须拥护世行的报告提出的一些建议,事实上国有企业已经成为未来中国进一步成长的一个最主要障碍之一,未来希望五年到十年内,国有企业比重应该降到 10%左右”,比世行报告还要积极,提前十至十五年实现世行的目标。中外资产阶级右派精英为中国设计的私有化方案,国有企业在国民经济中的比重,比某些当代资本主义国家的国有垄断资本曾经达到的比重还要低得多。我们 20 世纪 80 年代考察过法国的国企,当时法国国有企业在全国经济中占的比重是,营业额是 21%,增加值是 28%,工业中营业额占 42%。由此比较,这些所谓的中外专家,想要把中国变颜色变到什么地步!我想中国共产党作为真正马克思主义的中国政党,十八大一定会对此类事情做出适当的清理。

按照邓小平社会主义第二个根本原则,十八大报告应针对时弊,分析过去三十多年里,我们改革的大部分时间把以经济建设为中心的重点,放在做大蛋糕即 GDP 增长上,没有来得及放到分好蛋糕上,以至于贫富差距不断扩大,两极分化趋势明显;在未来一个时期内,我们要克服这个缺陷,把分好蛋糕放在更加重要的地位,也就是说把以经济建设为中心的着重点放在分好蛋糕上,即放在民生和分配上。为了彰显中国共产党为中国人民共同富裕,不搞两极分化的真诚决心,十八大报告宜重笔墨阐述邓小平关于共同富裕和不搞两极分化的多次论述,尤其是不要回避邓小平一再提出的“如果我们的政策导致两极分化,我们就失败了”的告诫。要支持在共同富裕方面推行和获得群众拥护的地方成功探索,使之得到发扬推广,不因人废言废事。在理论上,十八大报告还应超越已有的从收入和福利的分配再分配着手,解决共同富裕问题的地方成功探索,依据前述邓小平关于两个根本原则之间的关系的论述,指出要扭转两极分化趋势和实现共同富裕,就必须不仅在收入和福利的分配再分配上采取有效措施,而且还要从所有制结构和财产关系的调整上,回归到以公有经济为主体的社会主义基本经济制度上来,才能根本解决问题。

(刘国光.经济学动态,2012,7)

中国改革战略重点探析

中国改革战略重点探析“加强改革顶层设计”,是要解决什么问题呢?应是解决改革全局的系统性、战略性和有序性问题。其中,战略性就是要求突出改革的战略重点,以战略重点突破带动全局改革。本文就未来深化改革的战略重点问题进行一些探索。

一、要防止改革战略重点的迷失

从改革全局看,也就是从“顶层设计”看,各项改革都不是孤立的,都应围绕或服务于改革的战略取向。每一个阶段的改革,在全局上都要有明确的战略重点。回顾既往30年改革,战略性重点是突出企业改革调整、建立市场体系、转变宏观管理、建立社会保障、扩大对外开放几大战略重点。战略重点明确,各项改革不离其宗,才能形成合力,这是改革取得成功的经验。

当前的改革发生了很大的变化,面临复杂局面。一方面,向市场经济“转轨”型的改革进入继续“完善”的阶段,“转轨”并没有最后完成,有些改革仍处于必须攻坚的阶段。另一方面,我国面临新阶段的突出矛盾,经济结构失衡、资源环境约束、城乡关系失衡、经济社会失衡、分配关系失衡等等,要求改革战略更加关注促进经济“转型”,即改革要成为推进经济发展方式转变的根本动力。在这种任务拓展情况下,原有的“转轨”型改革战略重点显然不能完全涵盖解决新阶段的突出矛盾,而促进经济“转型”的改革战略重点尚未成型。改革全局要统筹“转型改革”与“转轨改革”两个方面,进一步审视适应新情况的改革战略重点就十分必要和迫切。

目前,在改革的战略取向上已经表现出一定的迷失,改革局面出现某种倾向性问题,应当引起加强顶层设计的重视。

第一,表层倾向。就事论事、因果不辨,带有头痛医头、脚痛医脚的特征,使一些改革徘徊于表层而无从深入。一些“改革”取得一定成效,但总体上难以有效触及深层体



制部位,或即使触及就出现摇摆不定的胶着,难以深入甚至在体制上无从切入。

第二,分散倾向。单项改革不少,但各项改革呈现自成逻辑、自我封闭的趋向,导致就改革全局看眉目不清、相互牵制,改革统筹全局的战略重点弱化,统筹协调的组织机制也必然弱化,不仅牵制改革全局,单项改革自身也难以深入。例如,国有企业、国有资本的改革演化为国资部门的自我改革和自我逻辑,垄断行业改革成为各自行业自己或改革或不改革的自我逻辑。近些年普遍的改革方式是“改革谁,谁改革”,改革对象与改革设计者高度一体。这在全局改革战略重点明确、改革统筹协调机制健全的情况下本也是可以形成合力的,问题仅仅在于,当改革战略重点模糊,协调机制弱化的情况下,就必然助长改革的分散化倾向。

第三,无序倾向。改革在时序上、相互关系上都有在全局中的优先序问题,缺少优先序统筹,就不能有效推进改革。例如,近些年的改革往往是微观改革缺位,导致宏观改革无力。行政体制、财税体制、投资体制、价格体制、金融体制、规划体制等宏观方面,虽然确实是深化改革的重要部位,但问题仅仅在于,缺失微观改革在改革序中的基础,宏观改革就会演化为自我逻辑,很难着力于改革全局。为什么政府职能转变进展缓慢?究其深层原因,离开政府职能所作用的经济社会发展基础,经济、社会关系的基础改革不到位,行政体制改革也难免事倍功半。无序倾向还表现在为促经济“转型”的改革战略重点尚未成型的情况下,原“转轨”型的改革战略发生一定断裂,甚至在某些方面还形成了向旧体制的复归。不能顺畅延续市场配置资源为基础的转轨改革战略,事实上也必然影响转型改革的有效性。完善市场经济体制仍然是促进发展方式转变最重要的体制基础,转轨改革与转型改革在改革取向上具有一致性,不能理解为相互排斥的关系。

二、改革战略重点要面向体制深层

(一)审视改革战略重点的着眼点

第一,改革战略重点首先要面向微观基础的变革。经济社会体系中微观基础的变革,实际上是生产关系的变革乃至社会关系的变革。离开微观基础的改革,就不可能仅通过宏观领域改革产生真正的社会变革。目前的改革视点几乎完全集中于宏观各领域,实际上弱化了微观基础改革的重要性,结果往往使宏观改革难以推进。宏观改革当然重要,但决不是孤立的,它必须服务于微观基础的改革取向。

第二,经济改革的战略重点应当包括基础社会关系的变革。完善社会主义市场经济体制的任务,必须包括社会关系适应市场经济的深刻变革。市场经济基础上有效的社会经济运行体系,可以简化表达为市场、社会、政府三者关系。如果只有市场和政府两者互动(有人称为“权力加市场”模式),不仅不可能完善市场经济体制,而且腐败也难以在制度上得到遏制。近些年虽然重视了社会体制改革,但还没有触及适应市场经济要求的社会运行机制的变革,需要在改革战略取向上加以关注。

第三,改革战略重点要着眼于迈上发展的重大历史台阶。改革开放30年间,通过



向市场经济“转轨”改革,极大地促进了我国工业化进程,工业化就是经济社会发展进步的重大历史台阶。面向未来,改革战略性取向必然面对例如城市化这样的重大历史台阶。

(二)改革战略重点的再审视

按照上述认识审视未来改革战略重点,至少有三个方面迫切需要明确提升为战略重点的改革:

第一,围绕加速城市化,实质推动破解二元经济结构改革。围绕城市化的改革,核心是破解城乡二元经济结构体制,以及由此延伸出的城市二元结构体制。

第二,围绕市场化,推进生产要素市场改革。形成生产要素市场机制,既是完善市场经济体制最难、最后的攻坚部位,也是解决制约发展方式转变的深层体制,在改革全局中具有基础性、战略性。

第三,围绕政府与市场关系,推动形成社会自律协调机制。形成“市场、社会、政府”三者关系有效互动的经济社会运行体系,才能为解决长期困扰的政府与市场关系奠定基础性前提。

三、围绕加速城市化,实质推动破解二元经济结构改革

城市化是经济社会更带根本性的“发展”,是标志当代中国“发展”进程的重大历史性台阶。按照统计口径,我国2010年城镇化率为49.68%,这一城镇化率本已严重滞后于我国的工业化进程,形成发展瓶颈;但更严重的还在于现行城镇化率统计口径包括了进城务工、仍是农民身份的1.5亿左右的农民工人口。如果只就真实的户籍城镇人口看城镇化率,也仅为38%左右。我国城市化的严重滞后无论对转变经济发展方式,还是对完善社会主义市场经济体制,都产生了基础性的牵制作用。有序破解城乡二元结构和城市二元结构的战略性改革势在必行,对解决我国经济转型中诸多深层矛盾具有深远影响。

第一,围绕城市化改革战略是经济结构调整的基础性改革。加快破解二元经济结构的改革,是促进经济结构调整的基础性、根本性改革。我国经济结构中内需和外需的失衡、投资与消费的失衡、部分工业产能过剩和服务业总体滞后的失衡、城乡差距扩大等重大结构失衡,都与我国城市化滞后有着基础性因果关系,结构失衡是“表”,城市化滞后才是“里”,改革要由表及里,必须着力破解城乡二元结构和延伸到城市内部的二元结构。城市内部二元结构,即城市在户居民与农民工的二元身份结构,对经济结构失衡产生更为直接的基础性影响。我国快速增长的以工业增长为主的GDP产值,包括占GDP比重逐年提高的外贸出口值,很大程度上是进城农民工的劳动贡献。但是,与农民工创造的巨大GDP产值不相对应的是,由于农民工户在农村,收入和保障相对城市居民过低,不能形成与其创造的产值相对应的消费水平。随着自本世纪以来进城农民工队伍迅速不断扩大,农民工已经成为城市最基础的产业工人队伍,这就必然成为同时期我国消费走低的基础原因。我国出口占GDP比重不断提高,是建立在