

● 南开大学人权研究系列丛书

中国特色人权发展 道路研究

薛进文 常健 等◎著

中国社会科学出版社

● 南开大学人权研究系列丛书

中国特色人权发展 道路研究

薛进文 常健 等◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色人权发展道路研究 / 薛进文等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 5

ISBN 978-7-5161-7869-0

I. ①中… II. ①薛… III. ①人权—研究—中国 IV. ①D621.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 063140 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 张爱华
责任印制 张雪娇

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2016 年 5 月第 1 版
印 次 2016 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 42.25
插 页 2
字 数 691 千字
定 价 148.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

目 录

总 论

第一章 中国特色人权发展道路的基本内涵和属性	(3)
第一节 中国特色人权发展道路的独特内涵	(3)
第二节 中国特色人权发展道路具有不同于西方人权 模式的独特潜力	(8)
第三节 中国特色人权发展道路在实践中已经取得了 辉煌成就	(12)
第四节 坚持和发展中国特色社会主义与坚持中国特色 人权发展道路的一致性	(15)
第二章 中国特色人权发展道路的研究思路	(19)
第一节 已有研究综述	(20)
第二节 研究的总体框架	(26)

第一编 中国特色人权发展道路的理论及其形成过程

第三章 关于人权普遍性与特殊性的理论争论	(31)
第一节 人权普遍性与特殊性问题的提出	(31)
第二节 当代法学实证主义对人权普遍性的辩护	(32)
第三节 当代哲学对人权普遍性的论证	(33)
第四节 人类学对人权普遍主义的挑战	(35)
第五节 社会学的建构主义与基础主义关于人权 普遍性的争论	(39)

第六节 政治学对人权绝对主义的批判	(43)
第七节 辩证和历史地理解人权的普遍性与特殊性	(46)
第四章 中国特色人权发展道路的理论建构	(50)
第一节 中国特色人权发展道路的理论要求	(50)
第二节 辩证处理人权与其他各种公共利益之间的关系	(51)
第三节 辩证处理各类人权之间的关系	(56)
第四节 中国特色人权发展道路的理论基础	(64)
第五节 中国特色人权发展道路的战略原则	(72)
第五章 中国特色人权发展道路理论的形成和发展过程	(81)
第一节 中国在国际人权领域的学习、交流与合作	(81)
第二节 人权理念在中国的本土化进程	(93)
第三节 人权理念在中国价值地位的提升	(123)
第四节 《人权》杂志发表文献的统计分析	(143)
第五节 人权著作的统计分析	(164)

第二编 中国特色的人权法治保障

第六章 中国人权法治保障体系的构成和特点	(183)
第一节 中国人权法治保障体系的特点	(184)
第二节 宪法和法律对人权的保障	(198)
第三节 国务院法规和规章对人权的保障	(219)
第四节 地方法规和规章对人权的保障	(222)
第五节 全面推进依法治国背景下人权保障四类 规范的相互关系	(241)
第七章 宪法、刑法和劳动法保障人权的历史进程	(249)
第一节 宪法保障人权的历史进程和特色	(249)
第二节 刑法保障人权的历史进程和特色	(255)
第三节 劳动法保障人权的历史进程和特色	(259)
第八章 中国特色的人权司法保障	(266)
第一节 刑事诉讼法对人权的保障	(266)
第二节 行政诉讼法保障人权的过程和特色	(312)

第三节	民事诉讼法对人权的保障	(330)
第四节	其他司法制度建设中的人权保障	(332)
第五节	中国人权司法保障的特色	(347)

第三编 中国特色的人权政策保障

第九章	中国人权政策保障的基本特点	(359)
第一节	中国人权政策保障的主要形式	(359)
第二节	中国人权保障政策的主要特点	(362)
第三节	人权政策保障的优势与局限	(365)
第四节	中国人权政策保障的地位与发展趋势	(366)
第十章	中国人权政策保障的具体内容与措施	(369)
第一节	总体政策规划	(369)
第二节	经济、社会和文化权利的保障政策与措施	(395)
第三节	公民权利和政治权利的保障政策与实践	(412)
第四节	特定群体权利保障的政策与实践特色	(425)

第四编 中国与发达国家人权发展道路的比较研究

第十一章	发达国家人权发展道路及其特点	(443)
第一节	发达国家人权发展道路的主要特点	(444)
第二节	影响发达国家人权发展道路的主要因素	(449)
第三节	发达国家人权发展道路的不同模式	(452)
第十二章	主要发达国家人权发展道路的异同	(459)
第一节	英国、法国和德国人权发展道路及其特点	(459)
第二节	美国人权发展道路及其特点	(483)
第三节	韩国人权发展道路及其特点	(512)
第四节	俄罗斯人权发展道路及其特点	(524)
第十三章	中国与发达国家人权发展道路的比较与启示	(550)
第一节	中国与发达国家人权发展道路的异同	(550)
第二节	发达国家人权发展道路对中国的启示	(554)

第五编 中国与其他发展中国家人权发展道路的比较研究

第十四章	发展中国家的人权发展道路和特点	(563)
第一节	发展中国家与人权新概念	(563)
第二节	对战后人权概念发展的不同理解	(569)
第三节	发展中国家人权发展道路的特点	(571)
第十五章	各发展中国家人权发展道路的异同	(574)
第一节	亚洲国家人权发展道路的特点	(574)
第二节	非洲国家人权发展道路的特点	(579)
第三节	拉丁美洲国家人权发展道路的特点	(582)
第十六章	中国与其他发展中国家人权发展道路的比较与启示 ..	(590)
第一节	中国与其他发展中国家人权发展道路的共同点	(590)
第二节	中国与其他发展中国家人权发展道路的差异	(597)

第六编 评价与结论

第十七章	国际社会对中国人权发展的评价	(605)
第一节	联合国对中国人权定期审议情况分析	(605)
第二节	中国第三次当选联合国人权理事会成员过程分析	(618)
第十八章	结论与问题	(629)
第一节	研究的基本结论	(629)
第二节	有待进一步研究的问题	(643)
参考文献		(646)
后记		(667)

总论

第一章 中国特色人权发展道路的基本内涵和属性

在推动中国社会向全面现代化迈进的历史进程中，中国人民探索并形成了符合中国国情的独具特色的人权发展道路。这一道路已经引起国际社会的普遍关注，正在成为学术界广泛研讨的重大课题。中国共产党十八届三中全会再一次强调了“国家尊重和保护人权”^①，把促进社会公平正义、增进人民福祉确立为中国政府在新时期全面深化改革、实现科学发展的出发点和落脚点。这既表明了中国特色人权发展道路是中国特色社会主义的题中之意，也说明对中国特色人权发展道路的研究一定要置于中国特色社会主义事业和中华民族伟大复兴的“中国梦”的宏阔背景之下。只有从中国特色人权发展道路与中国特色社会主义历史进程的高度契合、相互促进和协调统一中，才能全面准确地把握其理论内涵、独特优势、实践成就和光明前景。^②

第一节 中国特色人权发展道路的独特内涵

“人权”概念是随着人类自我意识的觉醒、现代社会文明的形成而逐渐产生和不断演变的。作为一定社会和历史的产物，人权的核心要义天然地带有国家、民族、历史、文化、经济的烙印。这意味着，认识和理解一国的人权发展道路必须考虑其历史背景、文化传统、社会制度、经济发展

^① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议文件汇编》，人民出版社 2013 年版，第 53 页。

^② 本章内容参见薛进文：《关于中国特色人权发展道路的几个问题》，《南开学报》2014 年第 5 期；薛进文：《人权保障中国梦的内涵与实现方式》，《人权》2014 年第 5 期，该文是本课题研究的阶段性成果。

状况等各种独特性因素，决不能割断历史、脱离国情，机械教条地照搬套用某一种或某一国人权发展模式。基于此，认识中国特色人权发展道路，就要从中国国情出发。特别要看到，中国是有着悠久文明的国家，是经历了深重苦难的国家，是以马克思主义为指导、在中国共产党领导下坚持社会主义制度的国家，是世界上最大的发展中国家。只有从这些方面入手，才能对中国特色人权发展道路进行科学、准确和全面的理解与把握。

一 中国特色人权发展道路蕴含了中华民族优秀传统文化的特质

作为一个拥有悠久历史和灿烂文化的文明古国，几千年历史涵养滋润的传统文化，必然深刻地影响着当代中国的人权观念和 인권发展模式。比如，传统儒家思想倡导的“仁爱”“己所不欲，勿施于人”“天下为公”“礼之用，和为贵”，无不体现了尊重他人、重视集体、注重人的生存和发展等民本之道、社会稳定之道；“四海之内皆兄弟”“老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养”的“大同世界”思想，体现了推崇和合的社会观；“据法听讼，无有所阿”，表达了依法办事的理念；“天人合一”“天人感应”，体现了人与自然和谐发展的思想；“王侯将相宁有种乎”“等贵贱，均贫富”，则体现了追求平等的精神；等等。这些独特而悠久的文化理念，潜移默化地影响着中国人的思想和行为，也使中国特色人权发展道路在文化背景上蕴涵了丰富的传统因子。

二 中国特色人权发展道路铭刻着中国近现代历史的深刻印记

在工业革命发生前的几千年时间里，中国的经济、科技、文化曾对人类文明作出了重大贡献。但进入近代以后，由于封建统治的腐朽，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，列强入侵，割地赔款，主权丧失，社会动荡，人民生活极度贫困，国家和民族在相当长的时间里“内无人权、外无国权”。国家独立、民族解放，人民的生存、安定和发展，进而实现民主、自由和普遍的人权，成为摆在整个中华民族和每个中国人面前的头等大事。为此，中国人民开展了艰苦卓绝的斗争，无数仁人志士进行了坚持不懈的探索，最终是中国共产党肩负和完成了历史重任，带领人民推翻了“三座大山”，结束了国家、民族和人民被奴役、被压迫的屈辱历史。这一百多年的特殊历史，决定了中国属于人权领域的后发国家，决定了中国

的人权事业要经历一个逐步发展进步的过程，也决定了生存权、发展权在中国特色人权发展道路中具有特别重要的意义。

三 中国特色人权发展道路体现了马克思主义的基本人权观

马克思主义既是中国执政党的指导思想，也是中国特色人权发展道路的基本理论源泉。马克思主义认为，人权是一个社会的、政治的范畴，既是历史的、发展的，又是相对的、具体的；既是社会发展进步的必要内容，又是现实的社会政治与管理实践。劳动人民的人权必须通过革命斗争实践，才能真正获得。人权的内容、范围及其实现程度，既受政权性质、经济基础和科学文化发展水平的制约和限制，更直接受一个国家法律的限制，“权利决不能超出社会的经济结构以及由经济结构制约的社会的文化发展”。^①同时，人权一直在经历着一个逐步发展、逐步完善的过程，资产阶级人权是人权发展的一个阶段，决不是人权的唯一形式。“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^②马克思、恩格斯关于人类彻底解放、全面发展的理念与充分享有人权是一致的，只有在每个人的自由发展是一切人自由发展的条件下的共产主义社会，全人类才能获得高度、广泛、公平和真实的人权。可以说，马克思主义人权观科学地揭示了人权的社会经济基础、历史特征、阶级实质，为中国人民争取人权的斗争指明了正确方向，也为我们排除国内外各种错误思潮的干扰，坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”提供了理论武器。

四 中国特色人权发展道路彰显中国共产党和中国政府的人权主张

中国共产党建党 90 多年、新中国成立 60 多年、改革开放 30 多年来，中国共产党根据中国革命、建设、改革和发展的实际，先后提出了一系列人权主张，与时俱进地不断赋予中国特色人权发展道路新的内涵。比如，革命战争年代，就工农权益、信教自由、选举权和被选举权等提出了一系

① 《马克思恩格斯文集》第 3 卷，人民出版社 2009 年版，第 435 页。

② 同上书，第 53 页。

列主张。新中国成立初期,制定了《婚姻法》《土地改革法》《劳动保障条例》《选举法》等一系列法律法规,保障了人民婚姻自由的权利、获得生产资料的权利、劳动权利和基本政治权利。1954年的《宪法》更是标志着中国人权保障体系的初步建立,不仅规定了公民的基本权利和义务,也扩展了公民权利的主体范围和范围。改革开放以来,随着经济社会的不断发展,民主政治和法治制度不断完善,人民越来越充分地享有各种政治、经济和社会权利。从1991年发表首部《中国的人权状况》白皮书,到2004年将“国家尊重和保障人权”正式载入宪法;从2007年中国共产党将“尊重和保障人权,依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利”写入党章,到2012年中国共产党第十八次代表大会将“人权得到切实尊重和保障”纳入全面建成小康社会的奋斗目标。人权在国家法律体系和发展战略中的重要地位不断提升。现在,从中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系和中国特色社会主义制度的各个方面和各个环节都能找到保障人权、促进人权、发展人权的战略部署、理论表述和制度安排,争取和保障人权已经成为中国共产党治国安邦、执政为民的自觉意志与不懈行动。

五 中国特色人权发展道路立足于世界最大发展中国家的基本国情

中国在实现现代化的道路上,已经取得了举世瞩目的成就,但仍然是发展中国家。人口多、底子薄、起步晚,城乡、区域发展不平衡的问题还很突出。人均国内生产总值在全世界仅排80位左右,居民人均收入等指标远远落后于发达国家。总体上讲,人民生活刚刚进入小康阶段,覆盖全国的社会保障体系只是初步建立。全国每年城镇新增劳动力有1000多万人,数亿农村劳动力需要转移就业和落户城镇,还有8500多万残疾人^①。按照世界银行的标准,仍有2亿多人口生活在贫困线以下。全国还有14个连片特困地区,有592个国家重点扶持的贫困县^②。基于这些,只有在中国共产党和中国政府的领导下,坚持把发展作为第一要务,谋发展、求发展、促发展,才能在全面协调可持续的发展中科学有序地实现和保障人

① 习近平:《在布鲁日欧洲学院的演讲》,载《人民日报》2014年4月2日。

② 数据来自国务院扶贫开发领导小组办公室网站 <http://www.cpad.gov.cn/>。

民的各项权利。也正因为是世界上最大的发展中国家，中国人民才更加渴望过上富足安康的生活，更加珍惜来之不易的和谐稳定局面，更加懂得实现和保障人权既是应尽的国家义务，也是国家又好又快发展的内在需要和必然结果。

上述几个角度，可以帮助我们全面地理解中国特色人权发展道路的科学内涵，有助于弄清楚其“特色”究竟在哪里，有助于搞明白其“发展”的立足点到底在何处，从而明确：中国特色人权发展道路是在中华民族5000多年、中国近现代170多年、中国共产党建党90多年、新中国成立60多年、改革开放30多年奋斗、积累和创造的历史中逐步形成的，包含了具有独特性和必然性的丰富内容。

这些内容可概括为：第一，坚持生存权和发展权是首要人权。在发展中国家，生存权、发展权应受到优先重视，因为“人权首先是人民的生存权。没有生存权，其他一切人权均无从谈起”^①。同时，中国人民有选择自己社会发展模式的权利，坚持走中国特色社会主义道路，根据自己的实际情况和经济社会的发展要求，逐渐地发展中国的人权。第二，坚持以人为本，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在发展经济的同时，保障人民的政治、经济、社会和文化权利，进而全面促进各类人权的发展。第三，强调个人人权和集体人权相结合，主张个人人权是集体人权的基础，集体人权是个人人权的保障。同时坚持权利与义务的统一，“任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的义务”^②。第四，坚持国家权力与公民权利的一致性，通过国家权力使人民的应有权利变为法定权利，使法定权利变为实际享有的权利，在保持社会稳定的基础上逐步扩大个人和社会的自由。第五，主张人与自然的协调发展，倡导人与自然和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣，推进生态文明建设。第六，主张人权首先是各国国内管辖的事项。在承认人权普遍性的同时，强调各国政府和人民有权在促进和保护人权的过程中确立本国的优先事项和实施方式，反对搞人权对抗，反对在人权问题上搞国际霸权主义，坚持在有效维护国家主权的前提下，在平等和相互尊重的基

① 国务院新闻办公室：《中国的人权状况》，中央文献出版社1991年版，第1页。

② 刘海年：《新中国人权保障发展六十年》，中国社会科学出版社2012年版，第100页。

基础上,就人权问题进行对话,开展国际人权交流与合作,等等。^①

第二节 中国特色人权发展道路具有不同于西方人权模式的独特潜力

多年来,一些西方国家打着维护人权的幌子,鼓吹所谓“人权高于主权”,试图利用人权问题粗暴干涉别国内政、渗透西方价值观念和政治制度。这不得不引起我们的高度关注和警惕。要通过深入的分析比较,认清西方人权主张和人权模式的本质,进而充分认识中国人权发展的优势,坚定走中国特色人权发展道路的信心和决心。^②

一 客观承认中西方人权发展的相通之处

毫无疑问,各国人民的人权追求具有共性。这基于人们对社会文明进步、人与自然和谐相处、个人自由发展的美好向往,基于在实践中面临的共同问题,基于人类的共同利益产生的理想和需要,是“追求所有人的美好目标”^③,为全人类共同享有。从这个意义上讲,中西方人权发展会形成共同的价值取向。比如,对平等和自由的追求,对公平和正义的崇尚,对民主和法治的探索,对良好生态环境的期待,等等。再比如,人们所有的权利都应平等地享有,人们要在公平、正义、民主、法治的条件下获得生存发展、追求幸福的权利。这些都是人权的核心价值,也是人权保障的基本内容,无论中国还是西方,无论发达国家还是发展中国家的人民,在这些方面都能达成基本共识。

事实上,世界各国包括中国和西方国家对人权的共同认识,还体现在诸多人权文献和为保障人权所作的努力之中。英国《权利法案》、美国《独立宣言》和《人权法案》、法国《人权和公民权宣言》是西方国家人权发展的代表性文件;中国《宪法》关于公民权利和义务的规定、《中国的人权状况》(白皮书)、《国家人权行动计划》是当代中国最具代表性的

① 参见薛进文:《人权保障中国梦的内涵与实现方式》,《人权》2014年第5期,第11页。

② 同上书,第11—12页。

③ 朱穆之:《追求所有人的美好目标:人权》,载《人权》杂志2002年创刊号。

人权文献^①；《世界人权宣言》《经济、社会及文化权利国际公约》《公民权利和政治权利国际公约》以及其他一系列国际人权公约则是联合国最重要的人权文件。从这些文献中，都能看到人权发展的共同之处和各国作出的积极努力。就1948年联合国通过的《世界人权宣言》来说，中国代表张彭春曾直接参与该文件的起草制定^②，该宣言本身就是“全世界各个民族国家代表的不同观念会通的结晶”，“体现了不同文化会合变通的精神”^③。这个宣言第一次在国际范围内系统地提出了人权的基本内容和奋斗目标，“作为所有人民和所有国家努力实现共同标准”^④，其主张和规定得到世界各国的普遍赞同。宣言指出，“人人生而自由，在尊严和权利上一律平等”，“人人有权享有生命、自由和人身安全”，“法律之前人人平等，并有权享受法律的平等保护，不受任何歧视”^⑤。

二 深入分析中西方人权发展道路的不同特点

区别于人权的共性，人权的个性则是“由各个国家民族文化传统、地理环境、社会经济政治制度以及发展水平所决定”，“在国与国之间表现为不同质的人权制度和民族特征”^⑥。也就是说，在具体的人权实现方式、各项权利发展顺序、人权保障的条件和手段等方面，世界各国往往有不同的侧重、明显的区别。反过来讲，既要重视人权的普遍性，又要重视人权的特殊性，因为“只有通过特殊性，才能实现普遍性”，“只有根据实际情况，通过不同道路或形式，才能达到共同要求的人权”^⑦。

中西方人权观及人权发展模式的差异主要体现在三个方面：

一是不同的历史背景。西方新兴资产阶级在文艺复兴、工业革命中反抗的是压制个人的封建专制制度，强调的是个人权利、政治权利，目的在于以人权对抗封建专制制度下的君权、神权和等级特权。而近代中国面对

① 董云虎：《人权大宪章》，中共中央党校出版社2010年版，第13页。

② 崔国良：《张彭春年谱》，载《张彭春论教育与戏剧艺术》，南开大学出版社2004年版，第708页。

③ 刘海年：《新中国人权保障发展六十年》，中国社会科学出版社2012年版，第153页。

④ 《世界人权宣言》，董云虎：《人权大宪章》，中共中央党校出版社2010年版，第152页。

⑤ 同上。

⑥ 刘海年：《新中国人权保障发展六十年》，中国社会科学出版社2012年版，第71页。

⑦ 朱穆之：《追求所有人的美好目标：人权》，载《人权》杂志2002年创刊号。

的是“三座大山”的压迫，不实现民族独立和解放，根本谈不上个人人权，因此逐步走上了争取国家独立、民族解放与争取个人自由权利并举的人权发展道路。^①

二是不同的文化传统。西方文化关注人的自然属性、个人性、利己性以及个人与他人的分离性，可称为“个体本位”。它比较强调追求私有财产和个人权利。而中国传统文化在关注个体人的同时，较多地关注人的社会性、道德性以及个人对他人的依存性，是一种“集体本位”。它强调人与人的相互联系，崇尚扶贫济弱、尊老爱幼、以天下为己任的集体人道主义，把个人成全他人、集体和社会视为美德。

三是不同的权利侧重。西方人权观往往把权利和义务分离，强调政治权利和公民的个人权利是最重要的、甚至是唯一的人权，并宣扬“普世人权”“人权高于主权”。而在中国看来，人权的内涵不仅包括公民权利和政治权利，也包括经济、社会、文化权利；既要重视公民权利和政治权利，又要重视经济、社会和文化权利。同时，特别强调保护人权是主权国家的政府所必须承担的责任。

三 清醒看待西方在人权问题上的主张和行为

世界上没有放之四海而皆准的具体发展模式，也没有一成不变的发展道路。历史条件的多样性决定了各国选择人权发展模式的多样性，也就是说，在人权问题上没有最好，只有更好。世界各国尤其发展中国家结合本国国情保障人权的努力，应当得到尊重和理解。但是长期以来，人权问题往往被西方有些国家所曲解和利用，以此为借口干了许多既不道德、也有违人权精神的事情。比如，1999年，以美国为首的北约国家打着“人权高于主权”的旗号干涉科索沃战事；2011年，又挥舞着“捍卫人类普遍的价值观”的大棒，武力强行颠覆利比亚政权；美国每年发表《国别人权报告》对世界各个国家和地区的人权状况指手画脚，尤其对中国政治、民主、司法、宗教、民族乃至互联网等方方面面进行攻击，宣称中国的人权状况不断恶化。

^① 参见薛进文：《人权保障中国梦的内涵与实现方式》，载《人权》2014年第5期，第12页。