

江苏省社会科学院 编

江苏 发展研究报告

RESEARCH REPORT ON DEVELOPMENT OF JIANGSU

2009—2010



光明日报出版社

江苏 发展研究报告

RESEARCH REPORT ON DEVELOPMENT OF JIANGSU



2009—2010

江苏省社会科学院 编

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏发展研究报告. 2009~2010 / 江苏省社会科学院编. —北京: 光明日报出版社, 2010. 12
ISBN 978-7-5112-0968-9

I. ①江… II. ①江… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—江苏省—2009~2010
②社会发展—研究报告—江苏省—2009~2010 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 238673 号

江苏发展研究报告(2009~2010)

作 者: 江苏省社会科学院 编

出 版 人: 朱 庆

责任编辑: 刘 彬 曹美娜

封面校对: 王家瑛 朱怀信

封面设计: 小宝工作室

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078244(咨询), 67078945(发行), 67078235(邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmchs@gmw.cn caomeina@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710×1000 1/16

总 字 数: 2450 千字

总印张: 136.25

版 次: 2011 年 8 月第 1 版

印 次: 2011 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-0968-9

总 定 价: 240.00 元(全 5 册)

版权所有 翻印必究

目 录

推进江苏城乡经济社会一体化发展研究	(3)
一、城乡经济社会发展一体化的国内外经验	(3)
(一) 国外经验与启示	(3)
(二) 国内的实践与探索	(6)
二、江苏城乡经济社会发展一体化的优势与制约因素	(9)
(一) 现实优势	(9)
(二) 制约因素	(11)
三、江苏城乡经济社会发展一体化进程的综合评价	(20)
(一) 2000~2008 年江苏省城乡一体化程度测算	(21)
(二) 2000~2008 年江苏省城乡一体化程度分析	(22)
四、推进江苏城乡经济社会发展一体化的对策建议	(22)
关于促进我省转型发展的战略研究	(29)
一、国家产业振兴规划的政策取向与中外政策比较	(29)
(一) 隐性取向——深化改革、扩大开放	(29)
(二) 显性取向——经济增长、充分就业、提升产业竞争力	(30)
(三) 直接取向——调整产能、兼并重组、刺激与拉动消费	(31)
(四) 本轮危机中，中外产业振兴政策比较	(33)
二、国家产业振兴规划给江苏产业发展带来的机遇	(34)
1. 上海“二个中心”建设为江苏产业在长三角范围内整合提供了机遇	(34)
2. 《江苏沿海地区发展规划》上升为国家发展战略，为江苏提供了更 广阔的产业发展空间	(37)
三、国家“十大产业振兴规划”核心要点及江苏产业发展对策	(37)
(一) 钢铁、石化产业调整振兴的目标及对策措施	(37)
(二) 汽车、船舶产业调整振兴的目标及对策措施	(39)

(三) 纺织、轻工产业调整振兴的目标及措施	(41)
(四) 电子信息产业、装备制造业调整振兴的目标及措施	(43)
(五) 有色金属业、物流业调整振兴的目标及措施	(45)
(六) 新能源与生物医药产业振兴的目标及措施	(47)
四、江苏产业振兴的基本路径与政策建议	(49)
(一) 实施“海陆统筹”战略, 推进海洋生态产业发展	(49)
(二) 突破行政区域限制, 建立跨区域经济合作区	(50)
(三) 推动苏沪之间“企业联姻、业务联合、政策普惠”	(50)
(四) 借助长三角技术创新平台, 打造我国科技创新中心区	(51)
(五) 完善产业生态, 提升产业园区, 承接国际高端产业	(51)
(六) 使南京都市圈成为泛长三角东连、西拓的战略中心	(52)
(七) 利用长三角优势发展徐州都市圈和连云港、盐城经济圈, 加快打造 苏北地区新兴增长极	(52)
(八) 争取落实国家新战略所必需的优惠政策	(53)
江苏农村金融创新与发展研究	(54)
一、当前农户信贷需求与供给状况	(54)
二、新型农村金融组织试点情况分析	(55)
(一) 村镇银行	(55)
(二) 农村小额贷款公司	(58)
(三) 农村资金互助合作社	(61)
三、新型农村金融组织发展优劣势比较	(66)
(一) 村镇银行的优势与劣势	(66)
(二) 农村小额贷款公司优势与劣势	(68)
(三) 农村资金互助合作组织优势与劣势	(69)
四、新型农村金融组织的主要问题与潜在风险	(70)
(一) 村镇银行	(70)
(二) 农村小额贷款公司	(71)
(三) 农村资金互助合作社	(73)
五、促进新型农村金融组织健康发展的思路与对策	(75)
(一) 积极鼓励和优先发展农民金融合作	(75)
(二) 努力改善农村金融组织创新发展环境	(75)
(三) 采用非常审慎监管方式控制市场风险	(76)

目 录

(四) 加强政策法规宣传和从业人员业务培训	(76)
(五) 积极稳步推进避免拔苗助长和行政干预	(77)
(六) 加大财税政策扶持力度	(77)
金融危机对江苏中小企业的冲击与对策研究	(79)
一、江苏中小企业发展的现状与特点	(79)
(一) 2009 年 1~4 月江苏中小企业发展基本情况	(79)
(二) 当前江苏中小企业发展面临的主要困难	(82)
二、金融危机对不同行业中小企业的影 响	(84)
三、增强中小企业应对金融危机的政策分析	(94)
江苏产学研结合的路径与对策	(99)
一、我省产学研结合的现状与问题	(99)
二、国内外产学研结合的路径——案例研究	(100)
(一) 美国国家创新体系模式	(100)
(二) 日本：产学研结合是发展国策	(104)
(三) 台湾地区产学研合作的主要经验及启示	(107)
(四) 韩国推动产学研结合的路径	(109)
(五) 深圳清华大学研究院的“四不像模式”	(111)
三、我省产学研结合路径的现实选择	(112)
四、对策与建议	(115)
1. 解放思想，大胆创新与改革体制机制	(115)
2. 集中投入办大事	(115)
3. 推动省市合作共建	(116)
4. 整合现有省级科技服务机构	(116)
5. 设立人才引进专项计划	(116)
6. 鼓励科技人员创业	(116)
江苏文化事业、文化产业发展及其省际比较研究	(118)
一、江苏文化发展的现状分析	(119)
1. 文化设施建设全国一流	(119)
2. 财政对文化投入全国排名在前	(119)
3. 公共文化服务水平较高	(120)

4. 文艺精品生产成就位居全国前列	(120)
5. 文化遗产保护工作全国领先	(120)
6. 文化产业快速发展	(121)
7. 形成若干优势文化产业	(121)
8. 培育出若干强势文化产业集团	(122)
9. 若干新兴文化产业在全国领先发展	(122)
10. 文化产业园建设引领江苏文化产业向纵深发展	(123)
11. 城镇居民文化消费增长全国第一	(123)
二、江苏文化发展存在的主要问题	(124)
1. 文化投入不能保持稳步增长, 人均文化事业费较低	(124)
2. 江苏基本文化设施数量还是偏少, 排名相对落后	(124)
3. 文化产业大发展体制、政策和市场机制条件还不完善	(124)
4. 文化产业增加值占江苏 GDP 的比重还偏低	(125)
5. 国有文化企业混合所有制改革落后, 优质文化企业上市落后	(126)
三、促进江苏文化发展的政策建议	(127)
1. 根据社会发展新要求, 调整和优化江苏文化强省的战略思路	(127)
2. 健全完善文化公共管理服务体系和平台	(128)
3. 继续增加财政对文化的投入, 建立和完善财政对文化投入的 保障制度	(128)
4. 加大对文化产业发展的支持力度, 建立江苏文化产业投融资体系	(129)
5. 推进江苏工艺创新, 加快创意产业发展, “文化强省”要主动为推进 产业升级、转变经济发展方式、建设江苏“创新型”省份做贡献	(131)
国际新贸易保护主义与江苏的应对	(134)
一、世界金融危机与国际贸易寒流	(134)
1. 世界金融危机导致外需严重萎缩	(134)
2. 国际新贸易保护主义抬头	(135)
3. 江苏外贸形势严峻	(139)
二、当前江苏遭遇贸易摩擦的情况	(140)
1. 江苏受到国外贸易诉讼的主要类型	(141)
2. 各地的基本情况	(142)
三、江苏应对国际贸易摩擦存在的主要问题	(144)
四、江苏应对国际贸易摩擦的对策思考	(146)

预防与处理群体性事件的对策研究	(152)
一、江苏群体性事件的基本态势	(152)
(一) 江苏群体性事件涉及的主要领域	(152)
(二) 当前江苏群体性事件的表现特征及形成原因	(153)
二、江苏积极预防与妥善处理群体性事件的经验	(156)
(一) 建立信息预警机制, 增强做好维稳工作的主动性	(156)
(二) 建立分析排查机制, 牢固维稳工作的防守线	(157)
(三) 建立风险评估机制, 健全科学民主依法决策机制	(158)
(四) 建立“大信访”工作格局, 积极预防和化解社会矛盾	(158)
(五) 建立择机处理机制, 果断快速处置群体性事件	(160)
(六) 建立严格督查机制, 切实推动问题得到解决和落实	(160)
三、现阶段江苏应预防两种情况发生	(162)
(一) 分散的矛盾冲突向集聚的冲突发展	(162)
(二) 具体的冲突向抽象的冲突转化	(162)
四、江苏预防与妥善处理群体事件的对策建议	(163)
(一) 引导群体性事件法制化解决	(163)
(二) 进一步健全群体性事件信息搜集、排查、预警机制	(164)
(三) 正确把握舆论导向, 发挥媒体的正面教育引导功能	(164)
(四) 完善应对机制, 提高现场指挥控制能力	(165)
(五) 构建劳资关系和谐协商机制	(165)
(六) 健全第三方协调和社会自我调整机制	(166)
(七) 完善社会安全网“托底”机制, 大力发展慈善机构	(166)
(八) 依托社区平台, 创新社区管理	(167)
提高江苏人才队伍建设水平	(171)
一、跨越与挑战: 我省人才队伍建设进入第三阶段	(171)
(一) 我省人才队伍发展的阶段性	(171)
(二) 我省人才队伍建设的前两阶段所取得的成绩	(172)
(三) 我省人才队伍建设跨入第三阶段的重要性和必要性	(174)
二、目前我省人才队伍建设的不足与困难	(176)
(一) 目前我省人才队伍的缺口和不足	(176)
(二) 目前在人才管理机制方面存在的不足	(181)

三、进一步推动江苏人才队伍建设的新举措	(184)
(一) 进一步提升人才工作水平的四大“机制创新”	(185)
(二) 进一步推动人才队伍建设的四大工程	(188)
提高江苏高校办学水平研究	(191)
一、江苏高校办学规模现状与未来社会需求	(191)
(一) 江苏高校的办学规模现状	(191)
(二) 江苏高校的未来社会需求	(191)
二、江苏高校办学存在的主要问题	(193)
(一) 自身办学实力有所不足	(193)
(二) 学生就业能力有待加强	(196)
(三) 政策推引机制需要创新	(201)
三、提高江苏高校办学水平的对策建议	(204)
(一) 坚持内涵发展的基本方向,提高自身办学能力	(204)
(二) 坚持育人为本的办学原则,提高人才培养质量	(206)
(三) 坚持面向社会的创新思路,提高江苏高校贡献程度	(213)
城市化面临的问题与对策研究	(220)
一、江苏城市化的发展态势	(220)
1. 江苏城市化步入快速发展、上升通道	(220)
2. 江苏城市化在拉动内需方面有相对优势	(221)
3. 城市化快速发展带来区域城市化进程差距逐步拉大	(221)
4. 城市化滞后于工业化的发展进程	(222)
二、城市化面临的主要问题	(223)
(一) 城市化对经济持续发展的拉动作用不强	(223)
(二) 房价上涨过快,居民消费福利受损	(228)
(三) 就业仍处高峰期,就业形势严峻	(228)
(四) 收入分配不合理,收入差距拉大	(231)
(五) 农民工享有待遇不公平,市民化进程缓慢	(232)
(六) 小城镇综合承载能力有待进一步加强	(233)
(七) 城市化带来城市交通拥堵问题	(234)
三、促进江苏城市化持续健康有序发展的政策建议	(234)
(一) 加快城市转型,增强城市化推动产业升级拉动内需的功能	(235)

(二) 完善住房公共政策, 缓解城镇居民居住压力	(235)
(三) 培育多元化投入机制, 增强小城镇综合承载力	(236)
(四) 优化产业结构, 实现城市化与就业协调增长	(236)
(五) 进一步规范收入分配秩序, 加大税收对收入分配的调节作用	(237)
(六) 摆脱户籍制度依附, 在全省范围内统筹城乡基本公共服务	(237)
(七) 完善征地和土地流转制度, 促进失地农民市民化	(238)
(八) 实施地区发展计划, 促进城乡一体化共同发展	(238)
江苏发展创新型经济的主要着力点与政策支撑研究	(239)
一、导言	(239)
(一) 创新型经济的理论内涵	(239)
(二) 江苏发展创新型经济的必要性、紧迫性	(241)
二、江苏发展创新型经济的现状与突出矛盾	(243)
(一) 江苏发展创新型经济的现状	(243)
(二) 江苏发展创新型经济的问题和突出矛盾	(248)
三、当前江苏发展创新型经济的主要着力点	(251)
(一) 着力于促进创新的市场环境体系建设	(251)
(二) 着力于培育企业的创新微观主体地位	(251)
(三) 着力于建立产学研合作的长效机制	(252)
(四) 着力于产业升级发展创新经济	(252)
(五) 着力于创新型经济集聚化发展	(253)
(六) 着力于区域联动发展	(254)
四、江苏发展创新型经济的政策建议	(254)
(一) 构建适宜创新型经济发展的制度体系	(254)
(二) 推动科研优势向创新优势的结构转变	(255)
(三) 提升江苏开放型经济创新水平	(256)
(四) 优先发展新兴产业占领产业制高点	(257)
(五) 培育创新型产业集聚, 提升区域创新能力	(258)
(六) 促进创新型经济发展与沿海开发的战略联动	(259)
(七) 以创新型城市建设带动创新型经济发展	(260)
(八) 以创业型经济带动创新型经济发展	(261)
(九) 完善知识产权保护体系, 保障创新型经济可持续发展	(262)

江苏发展战略性新兴产业近期工作重点研究	(264)
一、战略性新兴产业发展的初步成果与现状分析	(264)
(一) 初步成果与现状	(264)
(二) 主要制约因素和问题	(266)
二、战略性新兴产业发展的近期产业重点选择	(267)
(一) 既定产业重点评析	(267)
(二) 近期产业重点选择	(271)
三、战略性新兴产业发展的政策措施	(272)
(一) 投资政策	(272)
(二) 金融政策	(274)
(三) 财税政策	(276)
(四) 人才政策	(277)
(五) 政府服务平台与社会中介组织构建	(279)
(六) 区域政策	(281)
城乡一体化背景下的农业	(283)
一、苏南推进农业规模经营的宏观背景	(283)
(一) 农村劳动力就业现状	(283)
(二) 农户集中居住现状与意愿	(285)
(三) 农户的农田耕作距离与农业经营	(286)
(四) 农业机械化及社会化服务水平	(287)
(五) 农户家庭收入现状	(288)
(六) 农村社会保障水平	(288)
二、苏南土地集中经营的农户意愿分析	(289)
(一) 农户土地规模经营的意愿	(289)
(二) 农业规模经营意愿的影响因素分析	(290)
三、苏南农业规模经营现状与绩效分析	(294)
(一) 苏南农业规模经营现状	(295)
(二) 农业规模经营的绩效分析	(296)
(三) 苏南地区土地流转及其影响因素分析	(298)
四、农业适度规模经营的问题与制约因素	(304)
(一) 农业适度规模经营中存在的问题	(304)
(二) 农业适度规模经营的制约因素	(305)

目 录

五、推进农业适度规模经营的政策建议	(307)
(一) 把握好规模经营的“度”	(307)
(二) 把结构调整与农业适度规模经营有机结合	(307)
(三) 创新土地流转机制	(308)
(四) 完善农业社会化服务体系	(308)
(五) 培育农村土地规模经营管理人才	(309)
(六) 建立健全农业风险保障机制	(310)
(七) 加大对农业规模经营的扶持力度	(310)
提升江苏开放型经济国际竞争力研究	(311)
一、开放型经济发展面临的国内外环境的变化	(311)
1. 后危机时期世界经济正处于两轮长周期交替之际	(311)
2. 动荡的大宗商品市场	(311)
3. 蔓延的贸易保护	(312)
二、江苏外贸国际竞争力研究	(312)
1. 外贸发展总体状况及与沿海省份的比较	(312)
2. 外贸国际竞争力指标分析	(314)
三、外商投资与境外投资竞争力研究	(320)
1. 外商投资与境外投资发展的总体状况	(320)
2. 与沿海四省的比较	(322)
四、对外国际经济合作的竞争力研究	(324)
1. 江苏对外国际经济合作总体状况及与沿海省份的比较	(324)
2. 江苏服务外包发展状况及与沿海省份的比较	(325)
五、提升江苏开放型经济国际竞争力的对策建议	(327)
1. 产权的角度	(328)
2. 产业的角度	(329)
3. 市场的角度	(330)
4. 政策的角度	(331)
江苏服务型政府建设面临的突出问题与对策研究	(332)
一、政府运行机制创新	(332)
(一) 政府履行服务经济发展职能的借鉴	(332)
(二) 进一步完善政府运行机制的思路	(334)

二、社会治理模式创新	(337)
(一) 社会治理成功经验的国内外考察	(337)
(二) 提升社会治理能力的对策思路	(338)
三、公共服务绩效管理创新	(341)
(一) 公共服务绩效管理存在的主要问题	(341)
(二) 加强公共服务绩效管理的对策思路	(342)
四、政府组织结构优化	(345)
(一) 行政管理体制改革面临的困境	(345)
(二) 政府组织结构优化的对策思路	(346)
江苏文化产业发展的新问题与新对策	(348)
一、江苏文化产业发展的新阶段、新任务	(348)
二、当前江苏文化产业发展的突出特点	(351)
(一) 文化产业快速增长, 产业内部结构不尽合理	(351)
(二) 多元投入格局形成, 但投融资体系建设还不到位	(354)
(三) 形成了若干优势产业, 但规模文化企业少, 还没有上市文化企业	(354)
(四) 新兴业态快速崛起, 但多数行业处于幼稚产业阶段	(355)
(五) 重大产业建设项目增多, 带动效应明显	(355)
(六) 园区集聚效应初步显现, 但产学研结合不够, 同质化现象严重	(356)
三、制约江苏文化产业发展的核心问题	(357)
(一) 混合所有制改革相对滞后	(357)
(二) 投融资体系建设相对滞后	(358)
(三) 文化要素市场建设相对滞后	(359)
四、加快文化产业发展对策建议	(359)
(一) 创新产业发展思路, 着力发展创意产业	(360)
(二) 完善文化产业管理体系, 提升产业管理和服务水平	(360)
(三) 加快国有文化企业混合所有制改造, 推进优质文化企业上市步伐	(361)
(四) 加快投融资体系和文化要素市场建设, 完善文化产业发展市场环境	(361)
(五) 优化提升文化产业园区的功能, 引领江苏文化产业更好发展	(362)
举全省之力推进江苏沿海开发研究	(364)
一、江苏沿海开发的新进展	(364)
1. 加快实施沿海开发规划	(364)

2. 加快港口与交通基础设施建设	(365)
3. 大项目在临港工业园区加快聚集	(366)
4. 跨地区沿海开发合作项目增加	(367)
5. 加快开发利用滩涂资源	(368)
6. 加强金融支持	(368)
二、实施区域资源整合计划	(369)
1. 建设江苏沿海经济带	(369)
2. 加快推进产业转移	(370)
3. 探索新型开发模式	(371)
4. 建立区域创新体系	(372)
三、实施区域发展制度创新计划	(373)
1. 推进区域经济一体化	(374)
2. 建立沿海开发金融支持系统	(374)
3. 完善沿海开发法制体系	(376)
四、借鉴国外沿海开发的战略与实践	(377)
(一) 实施临港产业推动战略	(377)
(二) 实施沿海城市群拉动战略	(378)
(三) 实施法制化开发战略	(379)
(四) 实施生态环境保护战略	(380)
(五) 实施新兴产业发展战略	(381)

江苏发展研究报告

~ 2009 ~

推进江苏城乡经济社会 一体化发展研究

全面建设小康社会，实现中国特色社会主义现代化，最艰巨、最繁重，也是最关键的任务在农村、在农业、在农民问题上。党的十七届三中全会基于这一基本国情，从中国特色社会主义现代化的全局出发，明确提出了“城乡一体化”的战略目标：“到 2020 年，基本建立城乡经济社会发展一体化体制机制。”这标志着我国农村改革站在了一个更高的历史起点上。城乡一体化发展是党中央站在经济和社会协调发展的高度，根据我国现阶段经济发展的特点所作出的一项重大战略决策。江苏要从省情出发，实事求是，因地制宜，在全国率先推进城乡经济社会发展一体化。

一、城乡经济社会发展一体化的国内外经验

（一）国外经验与启示

当前，国外发达国家先后完成城市化，步入城乡一体化发展阶段；一些发展中国家对城乡一体化发展也进行了探索，获得了丰富的成果和经验。这对我省城乡一体化的深入发展具有较强的借鉴意义。

1. 德国城乡一体化的经验与启示

1996 年，德国城市化水平达到 94.6%，形成一种城乡统筹、分布合理、均衡发展的独特模式。其在城乡一体化发展中的经验，值得我们借鉴。

注重建立均衡发展的协调机制。在德国的联邦宪法中规定，追求全国区域的平衡发展和共同富裕。广泛建立具有影响力的区域经济协会，发挥规划和协调作用。各经济区都成立了区域经济协会，负责州及地方城镇建设总体规划的制定实施、组织协调和监督等。改革行政管理体制，早在 1972 年德国就颁布了行政管理改革法，将独立的行政单位合并为 8500 个，以便在较大范围内统筹财力、物力。德国还注重发展地区性的联合体，一般称之为村镇联