


2010 南京市税务学会 2010年税收优秀论文集

南京市国家税务局 南京市地方税务局 南京市税务学会 编



 南京大学出版社

南京市税务学会 2010年税收优秀论文集

南京市国家税务局 南京市地方税务局 南京市税务学会 编



GD 01580802



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

南京市税务学会 2010 年税收优秀论文集/南京市国家税务局,南京市地方税务局,南京市税务学会编. —南京:南京大学出版社,2011. 6

ISBN 978 - 7 - 305 - 08368 - 6

I. ①南… II. ①南… ②南… ③南… III. ①税收管理—中国—2010—文集 IV. ①F812. 423 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 087370 号

出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
网 址 <http://www.NjupCo.com>
出版人 左 健

书 名 南京市税务学会 2010 年税收优秀论文集
编 者 南京市国家税务局、南京市地方税务局、南京市税务学会
责任编辑 秦 涛

照 排 南京玄武湖印刷照排中心
印 刷 扬中市印刷有限公司
开 本 850×1168 1/32 印张 17.5 字数 527 千
版 次 2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷
ISBN 978 - 7 - 305 - 08368 - 6
定 价 50.00 元

发行热线 025 - 83594756
电子邮箱 Press@NjupCo.com
Sales@NjupCo.com(市场部)

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换

南京市税务学会 南京市国家税务局 南京市地方税务局

宁税学字(2010)02号

关于表彰 2010 年度南京市税务系统 税收优秀论文的决定

市税务学会各分会,市国税局、市地税局各处室、各区县局(分局):

2010年,全市税务学会各分会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕我市经济社会发展大局,按照市税务学会与市国税局、市地税局联合下达的重点课题及自行确定的课题,积极发动和组织力量,深入开展调查研究,精心撰写论文。特别是各课题组牵头单位,为开展好研讨交流,做了大量组织工作。在广泛交流的基础上,经推荐共收到论文和调研报告91篇。经市税务学会秘书处组织的专业评委和群众评委评审,评选出荣誉奖论文6篇,一等奖14篇(含参中国税务学会课题组的2篇),二等奖14篇,三等奖30篇,特决定给予表彰。

为了发挥学会网站的作用,调动广大会员通过网络进行学术交

流的积极性,学会对 2010 年参与市学会网站学术交流活动的 13 篇论文进行了评选,评选出 4 篇网站优秀论文,在此一并给予表彰。

希望获奖论文作者戒骄戒躁,再接再厉,为税收工作和经济发展贡献更多更好的学术精品,为推动南京社会经济又好又快发展作出新的更大贡献。

附件:2010 年度税收优秀论文及作者名单

南京市税务学会
南京市国家税务局
南京市地方税务局

二〇一〇年十二月二十九日

附件

2010年度税收优秀论文及作者名单

等级	单 位	作 者	论 文 题 目
荣 誉 奖	市地税局	林克勤	关于打造“阳光税务”服务品牌的实践与思考
	市国税局	沈中立 徐春燕 聂正 邹乐	税务部门新进人员导师制管理研究
	市地税局	郑良 张祖贤 卞立群 李延辉	南京市钢铁产业税收调研及产业发展建议
	市国税局	杨洁 商春锋	税务文化建设若干问题分析
	市地税局	左明	基层税务机关构建执法风险防范体系的思考
	市国税局	沈宁 查学清 徐岚 张丽晖	关于办税服务规范化建设的思考
	市国税局	市国税局课题组	创新管理体制制约忽视征管基础建设
	市国税财务处	聂志强 洪德顺 李蕴华	征税收本衡量指标体系的设定与检验分析
	市国税法规处	董剑飞 王震	和谐社会背景下的税务法律思维——从《税务行政复议规则》的修订说起
	市国税直属局	王晓健	大企业专业化管理的实践与思考
一 等 奖	市国税收收入规划处	夏敏 姜乐	南京市国税收入和经济增长的理论探讨及实证分析
	市国税雨花台区局	薛茜 李海燕	深化南京国税服务品牌建设的思考
	市国税玄武区局	李一超 张留营	2010年江苏百姓税收意识调查报告
	市地税纳税服务中心	市地税局课题组	优化纳税服务保护纳税人权益探讨
	市地税鼓楼分局	罗斌 潘祥云 唐棣	鼓励我国企业“走出去”的税收政策和征管措施探讨
	市地税江宁局	钱家俊 李洪进	以科学发展观为统领 科学打造规范高效的纳税服务体系
	市地税办公室	任梦华 王俊	从突然到应然 纳税人权利的实现路径

(续表)

等级	单 位	作 者	论 文 题 目
一 等 奖	市地税基层处	胡连强 陈存刚	由“他律”走向“自律”的税务文化管理之路
	市地税干部培训中心	沈勇 于健	南京市个人所得税征管问题分析
	市地税人事处	张金发 高永峰	关于创新基层领导班子建设机制的思考
	市国税经济技术开 发区局	孙婷婷	大征管格局中基于风险控制的后税管理模式构想
	市国税所得税处	杨仁良 严三国	运用风险管理理念加强所得税种管理的现实思考
	市国税江宁区分局	李一军 丁丽霞	完善高新技术企业所得税优惠政策管理的思考及建议
	市国税稽查局	江沁沁 傅顺喜	探索对使用 ERP 系统外资企业的信息化税收检查方法
	市国税溧水分局	严栋	建立县级税源专业化管理机制的思考
	市国税白下分局	张红军	浅谈当前纳税服务实践中的突出问题及对策
	市国税下关分局	董晓力 王雪瑾 仲崇阳	以行业税收风险管理为突破口全面提升所得税征管质效
二 等 奖	市地税纳税服务中心	纳税服务中心课题组	纳税服务工作标准化建设探讨
	市地税法规处	谢海航 朱玉梅	重点税源专业化管理的国际借鉴
	市地税雨花台分局	胡小青 陶向武 纪为林 王旭	税收执法风险防范之探析
	市地税浦口分局	曾 卿 周进达 陈蕾宇	关于税收风险管理的思考
	市地税征管处	曹晓扬 钟智宏	纳税遵从风险管理的思考
	市地税六合分局	马学民 李海燕	建议完善我国个人所得税制提高个税征管效率
	市地税二处	吴春高 郭智华 张健	自然人纳税服务之现状分析

(续表)

等级	单 位	作 者	论 文 题 目
三等 奖	市国税秦淮区局	储建林	借鉴内控机制理念 探索税收执法风险管理的途径
	市国税货劳处	黄建新 贾振祥 王晓宁	试析 B2B 电子商务增值税退税问题及改进
	市国税征管科技处	曹平 陈仑	“同一法人企业”之税收风险管理浅析
	市国税信息中心	周伟 黄赛杰	信息技术在税收风险管理中的应用
	市国税鼓楼区局	肖宇	分税制下我国税收与属地经济关系的分析与建议
	市国税第二稽查局	王大祥	当前出口骗税的动向、成因、检查及应对
	市国税高新区局	刘克富 傅吉元	现行征退税一体化管理下出口退税管理风险的思考与认识对策
	市国税税务事务所	文珺瑜	我国税收征管效率的探究
	市国税高淳县局	虞华荣 杨爱民	试论立法基本原则对增值税立法工作的指导
	市国税车购办	郭燕萍	以科学发展观为指导,改革车购税征管模式,取消二手车车购税业务
	市国税浦口区局	胡忠翠 傅文锐	对实施信息管税、加强社会协作 进一步提高纳税遵从度的思考
	市国税栖霞区局	王超华	建立健全现代纳税服务体系思考
市国税建邺区局	钱 前	构建多维度内部风险防控体系初探	
市国税六合区局	王开明	国税部门科级干部喜做老人现象初探	
市国税沿江分局	胡省华	优化纳税服务渠道的实践思考	
市地税建邺分局	徐始璧 高为民	正确处理税源经济与属地管理矛盾的研究	
市地税沿江分局	戴世敏 侯攻	纳税服务视角下南京地税行政审批制度改革研究	

(续表)

等级	单 位	作 者	论 文 题 目
三等 奖	市国税秦淮区局	储建林	借鉴内控机制理念 探索税收执法风险管理的新途径
	市国税货劳处	黄建新 贾振祥 王晓宁	试析 B2B 电子商务增值稅收问题及改进
	市国税征管科技处	曹平 陈仑	“同一法人企业”之稅收风险管理浅析
	市国税信息中心	周伟 黄赛杰	信息技术在稅收风险管理中的应用
	市国税鼓楼区局	肖宇	分稅制下我国稅收与属地经济关系的分析与建议
	市国税第二稽查局	王大祥	当前出口騙稅的动向、成因、检查及应对
	市国税高新区局	刘克富 傅吉元	现行征退稅一体化管理下出口退稅管理风险的思考与认识对策
	市国税税务所事务所	文珺瑜	我国稅收征管效率的探究
	市国税高淳县局	虞华荣 杨爱民	试论立法基本原则对增值稅立法工作的指导
	市国税车购办	郭燕萍	以科学发展观为指导,改革车购稅征管模式,取消二手车车购稅业务
	市国税浦口区局	胡忠翠 傅文锐	对实施信息管稅、加强社会协作、进一步提高納稅遵从度的思考
	市国税栖霞区局	王超华	建立健全现代納稅服务体系思考
	市国税建邺区局	钱 前	构建多维度内部风险防控体系初探
	市国税六合区局	王开明	国税部门科级干部喜做老好人现象初探
市国税沿江分局	胡省华	优化納稅服务渠道的实践思考	
市地税建邺分局	徐贻璧 高为民	正确处理稅源经济与属地管理矛盾的研究	
市地税沿江分局	戴世敏 侯攻	納稅服务视角下南京地稅行政审批制度改革研究	

一、规范执法行为、完善税收制度， 促进税收与经济良性循环的研究

南京市钢铁产业税收调研及产业发展建议 郑 良 张祖贤 卞立群 李廷辉(3)	郑 良	张祖贤	卞立群	李廷辉(3)
征税成本衡量指标体系的设定与检验分析 聂志强 洪德顺 李蕴华(12)	聂志强	洪德顺	李蕴华(12)	
和谐社会背景下税务人的法律思维 ——从《税务行政复议规则》的修订说起 董剑飞 王 震(33)	董剑飞	王 震(33)		
南京市国税收入和经济增长的理论探讨及实证 分析 夏 敏 姜 乐(43)	夏 敏	姜 乐(43)		
2010年江苏百姓税收意识调查报告 李一超 张留营(50)	李一超	张留营(50)		
鼓励我国企业“走出去”的税收政策和征管措施 探讨 罗 斌 潘祥云 唐 棣(61)	罗 斌	潘祥云	唐 棣(61)	
从实然到应然:纳税人权利的实现路径 任梦华 王 俊(71)	任梦华	王 俊(71)		
建议完善我国个人所得税制提高个税征管效率 马学民 李海燕(79)	马学民	李海燕(79)		
试析B2B电子商务增值税税收问题及改进 黄建新 贾振祥 王晓宁(85)	黄建新	贾振祥	王晓宁(85)	
分税制下我国税收与属地经济关系的分析与建议 肖 宇(96)	肖 宇(96)			

试论立法基本原则对增值税立法工作的指导	虞华荣	杨爱民(103)
纳税服务视角下南京地税行政审批制度改革 研究.....	戴世敏	侯 攻(110)
浅议民生问题与阳光税务的关系	王 芊 鲁 新	张志芳(114)
网络游戏行业营业税政策的研究	黎 凡 张 波 徐 笑	(120)
物业税与我国房地产税制改革的研究.....	陈 瑛	(132)

二、进一步深化征管改革的研究

创新管理体制切莫忽视征管基础设施建设	南京市国家税务局课题组	(139)
大企业专业化管理的实践与思考.....	王晓健	(148)
南京市个人所得税征管问题分析.....	沈 勇 于 健	(163)
完善高新技术企业税收优惠政策管理的思考 及建议.....	李一军 丁丽霞	(172)
探索对使用 ERP 系统外资企业的信息化税收 检查方法.....	江沁沁 傅顺喜	(182)
重点税源专业化管理的国际借鉴.....	谢海航 朱玉梅	(187)
当前出口骗税的动向、成因、检查及应对.....	王大祥	(192)
现行征退税一体化管理下出口退税管理风险的 思考与认识对策.....	刘克富 傅吉元	(201)
我国税收征管效率的探究.....	文珺瑜	(207)
改革车购税征管模式,取消二手车 车购税业务.....	郭燕萍	(219)
对实施信息管税、加强社会协作、进一步提高 纳税遵从度的思考.....	胡忠翠 傅文锐	(223)
正确处理税源经济与属地管理矛盾的研究	徐贻璧 高为民	(231)
如何加强税源管理的几点思考.....	胡平华 吴 红	(237)
关于土地增值税管理信息化建设的构想.....	陈 云 朱国生	(242)
设置大企业管理机构的国际借鉴.....	王冬明 董 宏	(248)

从一则案例引发的关于基层税源管理的思考	王晓芬	王景高(256)
涉嫌犯罪的税务案件移送中若干问题的研究	蔡金华	王亮(265)
建立严格税收征管、全面监控的税收新体系之 研究.....	赵建华	冷强(269)
网络购物税收管理的难点及对策研究.....	王照菁	(274)
提升税收管理水平,紧跟企业“走出去”步伐.....	谢杨	(281)

三、运用风险管理理论提高税收征管质量和效率的研究

基层税务机关构建执法风险防范体系的思考.....	左明	(291)
大征管格局中基于风险控制的退税管理模式构想.....	孙婷婷	(294)
运用风险管理理念加强所得税税种管理的 现实思考.....	杨仁良	严三国(301)
建立县级税源专业化管理机制的思考 ——基于对溧水县税收风险评价分析.....	严栋	(309)
以行业税收风险管理为突破口 全面提升 所得税征管质效.....	董晓力	王雪瑾 仲崇阳(329)
税收执法风险防范之探析	胡小青	陶向武 王旭 纪为林(338)
关于税收风险管理的思考.....	曾翀	周进达 陈蕾宇(349)
纳税遵从风险管理的思考.....	曹晓扬	钟智宏(354)
借鉴内控机制理念 探索税收执法风险管理的 新途径.....	储建林	(359)
“同一法人企业”之税收风险管理浅析.....	曹平	陈仓(365)
信息技术在税收风险管理中的应用.....	周伟	黄赛杰(371)

四、强化纳税服务,建立和谐征纳关系的研究

关于办税服务规范化建设的思考	沈宁	查学清 徐岚 张丽晔(383)
深化南京国税服务品牌建设的研究.....	薛函	李海燕(393)
以科学发展观为统领打造规范高效的纳税 服务体系.....	钱家俊	李洪进(402)

优化纳税服务保护纳税人权益探讨	市地税局课题组(410)
浅谈当前纳税服务实践中的突出问题及对策	张红军(419)
纳税服务工作标准化建设探讨	纳税服务中心课题组(426)
自然人纳税服务之现状分析	吴春高 郭智华 张健(431)
建立健全现代纳税服务体系的思考	王超华(438)
关于优化纳税服务提高纳税遵从度的思考	陈娟娟 赵小明(445)
创新纳税服务提高纳税遵从度	王德春 刘焯(450)
优化纳税服务渠道的实践思考	胡省华(456)

五、加强队伍建设及其他问题的研究

关于打造“阳光税务”服务品牌的实践与思考	林克勤(465)
税务部门新进人员导师制管理研究	沈中立 徐春燕 聂正 邹乐(469)
税务文化建设若干问题分析	杨洁 商春锋(481)
税务机关党建工作的现状、问题及对策	张元年 匡翠光(493)
由“他律”走向“自律”的税务文化管理之路	胡连强 陈存刚(499)
关于创新基层领导班子建设机制的思考	张金发 高永峰(514)
构建多维度内部风险防控体系初探	钱前(519)
国税部门科级干部喜做老好人现象初探	王开明(525)
试论创建学习型组织实现员工与组织的 共同发展	华森林 颜月平 陈国芳(529)
对“清风税廉”品牌建设的几点思考	南京市地税局监察室(535)
浅析当前税务系统信息安全若干问题及对策	徐建国(542)

一、规范执法行为、完善
税收制度,促进税收与
经济良性循环的研究

南京市钢铁产业税收调研及产业发展建议

郑良 张祖贤 卞立群 李延辉

一、南京市钢铁产业经济发展状况

(一) 钢铁产业占经济总量的比重较高,对全市经济总量的影响较大

2009年,全市钢铁产业规模以上企业46家,完成总产值564亿元,同比下降8.9%,占全市地区生产总值比重13.3%,略低于全国13.5%的平均水平。完成增加值123亿元,同比下降14.8%,占全市规模以上工业增加值的8.4%。实现主营业务收入582亿元,同比下降9.8%;实现利润3亿元,同比下降19.7%,占全市规模以上工业利润总额的0.9%。由此可见,钢铁产业在该市经济总量中的地位“举足轻重”,钢铁产业的周期波动势必对全市经济总量稳定增长产生较大的影响。

(二) 钢铁产业集中度较高,对地方经济的贡献突出

在全市46家规模以上钢铁企业中,核心是两大板块:一是南钢板块6家企业,以上市公司“南京钢铁股份有限公司”为核心,地处沿江工业开发区;二是梅钢板块1家企业,即“上海梅山钢铁股份有限公司”,是上海宝钢在南京的子公司,地处雨花台区。

从工业总产值情况看,南钢、梅钢对地方经济总量贡献突出。南钢板块2009年实现工业总产值320亿元,同比减幅为5.5%;梅钢2009年实现工业总产值101亿元,同比减幅25.2%。两大板块工业总产值虽都为负增长,但两板块合计实现工业总产值达到421亿元,占全市规模以上钢铁企业工业总产值的74.7%,两大板块占据明显的主导地位,同时占2009年全市所有规模以上工业企业工业总产值的6.2%,对地方经济总量的贡献度非常突出。

从税收收入完成情况来看,南钢、梅钢也占据了绝对比重。2009年钢铁行业完成国地税各项税收收入4.61亿元,其中南钢板块6家企业合计3.55亿元,占比78%;梅钢股份0.81亿元,占比17.8%;南钢梅钢两大板块合计4.36亿元,占比95.8%。

表 1 南京市钢铁行业主要企业 2009 年国地税税收收入数据

单位:万元

国地税合计	板块	企业名称	简称	国税税收收入	地税税收收入
南钢板块	1. 南京钢铁股份有限公司	南钢股份	52 846	7 137	59 983
	2. 南京南钢产业发展有限公司	南钢产业	2 694	776	3 470
	3. 南京钢铁联合有限公司	南钢联合	-44 874	8 941	-35 932
	4. 南京钢铁有限公司	南钢有限	-1 734	1 204	-530
	5. 南京钢铁集团有限公司	南钢集团		4 133	4 133
	6. 南京金腾钢铁有限公司	南钢金腾	4 066	280	4346
	小计		12 998	22 470	35 468
梅钢板块	1. 上海梅山钢铁股份有限公司	梅钢股份	2 427	5 624	8 051

数据来源:南京市国家税务局、南京市地方税务局

二、南京市钢铁产业税收走势分析

税收来源于经济,同时税收走势又能很好的反映产业发展状况。为全面反映该市近几年钢铁产业的税收情况,使用国税、地税数据合并进行分析。

(一) 2007~2009 年税收收入情况分析

表 2 南京市钢铁行业 2007~2009 年税收情况 单位:万元(%)

分税种	入库金额(国地税合计)			占南京市税收比重		
	2007 年	2008 年	2009 年	2007 年	2008 年	2009 年
增值税	182 185	218 253	91 232	8.85	9.72	3.44
企业所得税	106 369	75 538	-67 020	8.78	4.95	-5.59
城建税	11 086	10 593	5 784	5.5	4.74	2.06
个人所得税	4 906	9 208	5 924	1.08	1.7	0.92
房产税	3 415	2 837	3 146	3.8	2.58	2.67
土地使用税	2 270	2 606	4 820	3.02	2.69	4.99
印花税	1 627	1 917	1 606	3.95	4.12	2.98
营业税	220	339	402	0.02	0.03	0.03
税收总额	312 078	321 300	46 159	4.66	4.06	0.49

数据来源:南京市国家税务局、南京市地方税务局