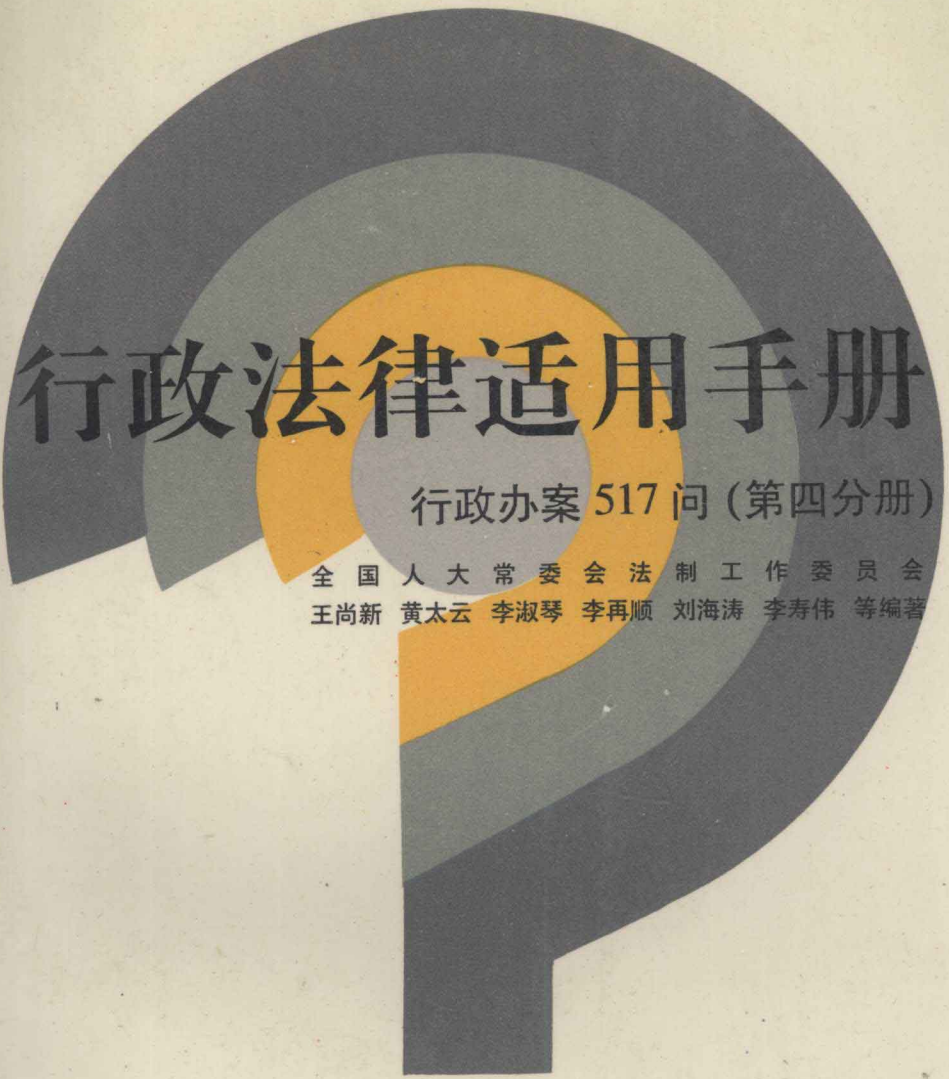
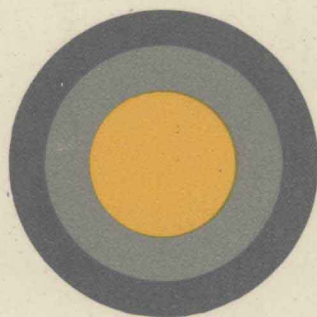




行政法律适用手册

行政办案 517 问 (第四分册)

全国人大常委会法制工作委员会
王尚新 黄太云 李淑琴 李再顺 刘海涛 李寿伟 等编著



人民法院出版社

行政法律适用手册

——行政办案 517 问

(第四分册)

(资源管理、环境保护、食品管理、医药卫生管理分册)

全国人大常委会法制工作委员会

王尚新、黄太云、李淑琴 等编著
李再顺、刘海涛、李寿伟

人民法院出版社

责任编辑：胡玉莹

技术编辑：肖 虎

封面设计：郭 萍

行政法律适用手册（第四分册）

——行政办案 517 问

全国人大常委会法制工作委员会

王尚新 黄太云 李淑琴 等编著

李再顺 刘海涛 李寿伟

出版发行/最高人民法院出版社

社 址/北京市东交民巷 27 号（最高人民法院机关大院）

邮 编/100745 电话/65136851 65299981 65134290

开户银行/中国工商银行北京王府井分理处

开户名称/人民法院出版社 帐号/046061—68

（通过本社邮购另加 15% 邮费）

经销/各地新华书店与其他书店 印刷/保定市光达印刷厂

开本/850×1168 毫米 大 32 开 印张/27.75 字数/665 千字

版本/1996 年 6 月第 1 版 印次/1996 年 6 月第 1 次印刷

印数/0001—5000

定价/38.00 元

书号/ISBN 7-80056-417-7/D·489

版权所有 侵权必究

说 明

全国人民代表大会常务委员会通过的行政法律、国务院制定的行政法规和国务院各部委制定的行政规章，构成了我国行政法律体系的主要框架。近年来，我国颁布了一系列行政法律，最高人民法院对执行行政法律作了一些司法解释，国务院及有关部门也针对行政执法工作作了具体规定。这些司法解释和规定对于正确理解、运用法律发挥了重要作用。

为了使执法人员和广大人民群众更好地掌握行政法律，维护公民的合法权益，我们编写了《行政法律适用手册》，共四分册。本书为第四分册，根据近年来最高人民法院对涉及资源管理、环境保护、食品管理、医药卫生管理等行政法律所作的司法解释和国务院有关部门就如何执行法律所作的具体规定，针对执法人员和广大群众在办理行政执法案件或日常生活中经常遇到的一些法律问题，集中整理出 517 个问题，分类以问答形式进行了解答。为了帮助执法人员和广大群众对法律的理解，我们还将全国人大常委会法制工作委员会对现行法律没作明确规定，司法解释也未涉及的一些行政法律问题的答复编入此书以供参考。为了方便读者使用，本书还附录了全国人民代表大会及其常委会制定通过的行政法律和国务院制定的有关行政法规。

本书由全国人大常委会法制工作委员会王尚新、黄太云、李淑琴、李再顺、刘海涛、李寿伟同志担任编委。主编王尚新、黄太云。

目 录

资源管理

土地管理

1. 哪些土地属于国家所有? (1)
2. 变更土地所有权、使用权需办理哪些手续? (2)
3. 对依法收回使用权的国有土地如何处理? (2)
4. 如何解决土地争议? (2)
5. 国家对土地的利用和保护建立了什么制度, 如何执行? (2)
6. 如何确定和执行土地利用总体规划? (3)
7. 开发国有荒山、荒地、滩涂或变耕地为非耕地应当办理什么手续? (3)
8. 国家建设用地有哪些审批程序? (4)
9. 建设单位因施工需要临时用地的如何办理手续? (5)
10. 抢险救灾急需用地的如何办理手续? (5)
11. 因勘察设计、修筑工程设施、开采矿藏, 需要占用国有土地的, 应遵守哪些规定? (5)
12. 使用单位和个人承包的土地和依法确定给个人使用的自留地、自留山, 应遵守什么规定? (6)
13. 对划定的基本农田保护区的耕地和城镇郊区主要菜

- 地能否占用? (7)
14. 乡(镇)村建设用地要遵守哪些规定? (7)
15. 如何理解《土地管理法》中“作出处罚决定的机关有权制止”的含义? (8)
16. 依法临时使用土地期满不还的,怎么办? (9)
17. 对侵犯土地所有权或使用权的作出处理决定后,在什么情况下,被侵犯人可申请法院强制执行? (9)
18. 什么是铁路用地? (9)
19. 铁路用地管理机构的职责是什么? (10)
20. 征用铁路建设用地应办理哪些手续? 遵守哪些规定? (10)
21. 如何利用、规划铁路用地? (12)
22. 如何保护铁路用地? (13)
23. 对违反铁路用地管理办法的行为应如何处罚? (14)
24. 对开发区和城镇建设占用耕地未用的,应如何处理? (15)
25. 如何强化土地管理职能,加强农村宅基地审批管理工作? (15)
26. 如何进行农村宅基地有偿使用试点;强化自我约束机制? (17)
27. 什么是土地使用权出让? 进行土地使用权出让应遵守哪些规定? (18)
28. 确定土地所有权和使用权应当办理哪些手续? 未开发使用的国有土地由谁管理? (19)
29. 城镇国有土地使用权出让和转让的原则是什么? (20)
30. 国家对出让国有土地使用权批准权限问题有哪些规定? (20)
31. 企业如何取得土地使用权? (21)

32. 以国有土地使用权作价入股的, 应遵守哪些规定? (21)
33. 如何确定土地使用权处置方案? (22)
34. 改建或新建的公司如何申请变更土地使用权? (22)
35. 什么是划拨土地使用权? 如何划拨? (23)
36. 什么是土地使用权转让? 进行土地使用权转让应遵守哪些规定? (24)
37. 什么是土地使用权出租? 如何办理土地使用权出租手续? (25)
38. 抵押土地使用权应遵守哪些规定? (25)
39. 土地使用权在什么情况下终止? 终止土地使用权应办理哪些手续? (26)
40. 什么叫土地的成片开发? 国家对外商投资开发经营成片土地的管理作了哪些规定? (27)
41. 国家以租赁方式将土地使用权租给公司的, 应办什么手续? (30)
42. 对买卖或者以其他形式非法转让土地的, 应如何处罚? (30)
43. 全民所有制单位、城市集体所有制单位、乡镇企业, 未经批准或采取欺骗手段骗取批准, 非法占用土地的, 应负什么法律责任? (31)
44. 对上级单位或者其他单位非法占用被征地单位的补偿和安置补助费的, 应如何处理? (31)
45. 未经批准私自占用耕地修路是否违反土地管理法? 依照哪条规定处罚? (32)
46. 因在耕地上非法挖土、挖沙、采石、采矿等, 严重毁坏种植条件的, 或造成土地沙化、水土流失等损失处以罚款的, 应按什么标准执行? (32)

47. 未经批准或采取荒废耕地等手段骗取批准,非法
占地建住宅或从事其他建设的,如何处罚? (33)
48. 对虚报、瞒报、拒报、屡次迟报或者伪造、篡改
土地统计资料的,应按什么规定处罚? (33)
49. 水利、水电工程建设征地补偿和移民安置的原则
和标准是什么?土地补偿费和安置补助费应如何
使用? (34)
50. 对水利水电工程的移民应如何安置? (36)
51. 因兴建水利水电工程需要迁移的城镇、企业事业
单位,其建设资金如何解决? (37)
52. 什么叫土地复垦?土地复垦的原则是什么?应注
意哪些问题? (37)
53. 对企业(不含乡村的集体企业和私营企业)在生产
建设过程中破坏的集体所有土地,如何处理? (38)
54. 对不履行或不按规定要求履行土地复垦义务的企
业和个人,如何处罚? (40)
55. 办理地价评估,须办理什么手续?如何进行地价
评估? (41)

水资源管理

56. 水库大坝由哪些部门监督管理? (42)
57. 兴建大坝应具备哪些条件? (42)
58. 对大坝施工有什么要求? (43)
59. 国家对大坝的管理有哪些规定? (43)
60. 对险坝应采取哪些处理措施? (45)
61. 对危害大坝的行为应如何处罚? (46)
62. 我国的防汛组织是如何设置的? (47)

63. 防汛应做哪些准备工作? (48)
64. 在什么情况下可宣布进入紧急防汛期? (50)
65. 在汛期和紧急汛期有关部门的任务是什么? 应遵守哪些规定? (50)
66. 在发生水灾地区, 有关部门应做哪些善后工作? (53)
67. 破坏水土资源, 造成水土流失的行为有哪些? (53)
68. 防止水土流失应当采取哪些措施? (54)
69. 如何治理水土流失? (55)
70. 对防治水土流失工作如何监督? (56)
71. 在河道内采砂石、砂金是否必须同时取得采矿许可证和采砂许可证? (57)
72. 对违反《水土保持法》的行为如何处罚? (47)
73. 什么叫“取水”? 哪些“取水”不需要申请或免于申请取水许可证? (58)
74. 取水许可应遵守哪些原则? (59)
75. 对取水许可制度如何监督管理? 申请取水许可证要经哪些程序? (60)
76. 水行政主管部门对取水申请如何审批? (61)
77. 《取水许可证》的持证人应当遵守哪些规定? (63)
78. 对违法取水行为应如何处罚? (64)
79. 城市如何实行计划用水和节约用水? (65)
80. 对违反《城市节约用水管理规定》的行为应当如何处罚? (67)
81. 违反水法规行政处罚的种类有哪些? 违反水法规从轻或免于行政处罚的有哪些情形? (67)
82. 对违反水法规的行为如何处罚? (68)
83. 什么机构负责对违反水法规的行为进行行政处罚? (71)

84. 如何处理举报的水事违法案件? (72)
85. 森林资源包括哪些? (75)
86. 林种和各种林木的用途由哪个部门确定? (75)
87. 省、自治区、直辖市林业主管部门的任务是什么? (75)
88. 地方森林资源管理、调查设计的机构设置和人员配备如何确定? (75)
89. 采伐林木须办哪些手续? (76)
90. 采伐森林须遵守哪些规定? (76)
91. 用材林的主伐方式有几种? 应如何采伐? (77)
92. 对哪些森林只准进行抚育和更新采伐? (78)
93. 采伐作业应当遵守哪些规定? (78)
94. 森林更新质量必须达到什么标准? (79)
95. 对违反森林法和森林采伐更新管理法规的行为, 应如何处罚? (80)
96. 森林资源管理机构应如何设置? 它的主要职责是什么? (83)
97. 森林资源监督机构和监督人员的职责是什么? (84)
98. 如何加强林业用地管理? (84)
99. 如何加强对造林、更新的监督检查和新成林的验收? (85)
100. 如何严格执行年森林采伐限额, 控制森林资源消耗? (85)
101. 如何加强林业调查设计工作? (86)
102. 如何建立健全森林资源档案, 加强数据管理? (87)
103. 什么是领导干部任期森林资源消长目标责

(811) 任制?	(87)
103. 对森林资源的审计制度有何规定?	(88)
104. 对违反有关森林资源管理法规的行为, 如何	
(811) 处罚?	(88)
105. 各级森林防火组织的职责、任务是什么?	(89)
106. 如何预防森林火灾?	(91)
107. 如何扑救森林火灾?	(93)
108. 如何调查与统计森林火灾?	(94)
109. 对违反森林防火法规的行为如何处罚?	(95)
110. 对违反森林病虫害防治法规的行为如何处罚?	(96)
111. 林业行政案件的管辖是怎样划分的?	(97)
112. 接到举报、控告、移送、上级交办、主动交待或	
(811) 者发现有违反林业法规的行为, 应如何处理?	(98)
113. 调查处理林业行政处罚案件应经哪些程序?	(99)
114. “林业行政处罚决定书”如何送达和执行?	(102)
115. 确定森林、林木、林地的所有权和使用权应遵守	
(811) 哪些原则?	(103)
116. 森林公园的管理由什么机构负责?	(104)
117. 如何对森林公园进行管理?	(105)
118. 如何加强对森林资源的保护管理?	(107)
119. 森林植物检疫由哪个部门主管?	(110)
120. 森检员应具备哪些条件?	(110)
121. 森检员在执行森检任务时有哪些职权?	(111)
122. 对哪些植物及其产品应实施检疫?	(112)
123. 如何确定、补充和管理森检对象?	(112)
124. 在疫区、保护区, 森林检疫机构的任务是什么?	(113)
125. 育苗、造林应遵守哪些规定?	(113)
126. 调运应施检疫的森林植物及其产品, 应办什么	

..... 手续?	(113)
127. 省际间发生森检技术纠纷如何处理?	(115)
128. 从国外引进林木种子、苗木和其他繁殖材料应办	
..... 什么手续?	(115)
129. 对森检对象的研究应遵守什么规定?	(116)
130. 对违反植物检疫条件的行为应如何处罚?	(116)

野生动物、植物管理

131. 什么是自然保护区?	(117)
132. 国家对自然保护区实行何种管理体制?	(118)
133. 如何建立自然保护区?	(118)
134. 如何管理自然保护区?	(120)
135. 对违反自然保护区条例的行为如何处罚?	(124)
136. 什么是森林和野生动物类型自然保护区? 它的主 要任务是什么? 由哪些部门管理?	(125)
137. 建立自然保护区应具备哪些条件?	(126)
138. 建立自然保护区应注意什么问题? 自然保护解除 和范围的调整, 须谁批准?	(126)
139. 自然保护区管理机构的任务是什么? 在自然保护 区开展旅游活动应遵守哪些规定?	(127)
140. 进入自然保护区从事科研、教学实习、参观考察、 拍摄影片、登山等活动的单位和个人, 须办什么 手续?	(128)
141. 自然保护区内的居民, 从事种植、养殖业或承包 自然保护区组织的劳务或保护管理任务, 应遵守 什么规定? 自然保护区公安机构的主要任务是 什么?	(128)

142. 国家重点保护的野生动物有哪些? (129)
143. 什么是陆生野生动物? (142)
144. 为保护野生动物, 国家作了哪些规定? (142)
145. 如何管理野生动物猎捕? 如何管理野生动物驯养繁殖? (143)
146. 如何经营利用野生动物? (147)
147. 对违反陆生野生动物保护实施条例的行为如何处罚? (149)
148. 对经营利用野生动物或其产品, 如何进行监督管理? (151)
149. 办理非法猎捕昆虫和向国外寄运昆虫标本案件, 应注意哪些问题? (152)
150. 能否进行犀牛角和虎骨交易? (153)
151. 国家对坚决制止乱捕、滥猎和倒卖、走私珍稀野生动物规定了哪些措施? (155)
152. 林业行政主管部门对违法出售、收购、运输、携带国家或地方重点保护陆生野生动物或其产品的行为, 如何行使行政处罚权? (158)
153. 为保护和管理水生野生动物, 国家作了哪些规定? (162)
154. 对违反野生动物保护法律、法规, 危害国家重点保护的水生野生动物的行为如何处罚? (166)
155. 国家重点保护的野生药材物种是如何划分的? 其名录由谁确定? (168)
156. 国家对采猎、收购国家保护的野生药材物种有什么规定? (168)
157. 建立野生药材资源保护区需经哪个部门批准? (169)
158. 进入野生药材资源保护区从事科研、教学、旅游

- (68) 等活动的, 需办理哪些手续? (169)
159. 对各级保护野生药材物种如何经营管理? (169)
160. 对非法采猎药材物种的应如何处罚? (170)
- (143) 矿产资源管理 (143)
- (143) 矿产资源管理 (143)
161. 什么是矿产资源? 它的性质是什么? (171)
162. 矿产资源法规包括哪些? (171)
163. 违反矿产资源法规的行政处罚有几种? 如何运用? (171)
164. 对违反矿产资源法规的行政处罚程序是怎么规定的? (173)
165. 什么叫探矿权、采矿权? (177)
166. 在中华人民共和国领域及管辖海域内从事哪些勘查工作必须申请登记, 取得探矿权? 哪些勘查工作无须申请登记? (177)
167. 进行勘查登记须经哪些程序? (178)
168. 申请勘查登记的原则是什么? (178)
169. 如何进行矿产资源勘查登记和开采审批? (179)
170. 如何确定勘查项目的工作范围? 申请在国家规划矿区和对国民经济具有重要价值的矿区采矿, 由谁批准? (180)
171. 需要延长勘查项目工作期限的怎么办? (181)
172. 如何进行矿产资源的勘查? (181)
173. 什么机构负责管理矿产资源勘查成果? (184)
174. 申请办理矿产资源勘查成果登记应提交什么材料? (185)
175. 对申请办理矿产资源勘查成果登记应如何

- 处理? (186)
176. 对违反矿产资源勘查成果登记管理的有何
处罚? (189)
177. 勘查单位因故要求撤销项目或已经完成勘查项目
任务的怎么办? (189)
178. 对有争议的勘查项目, 如何处理? (190)
179. 矿产资源勘查许可证能否转让? (190)
180. 对转让、冒用、擅自印制或伪造勘查许可证等违
法行为如何处罚? (190)
181. 当事人对行政处罚决定不服的怎么办? (191)
182. 中外合资、合作的勘查项目及外资企业在我国领
域及管辖海域的勘查项目, 在签定合同前应办理
哪些手续? (191)
183. 如何进行矿产资源的开采? (191)
184. 集体所有制矿产企业可开采的矿产资源有
哪些? (195)
185. 个体采矿者可以采挖哪些矿产资源? (196)
186. 对违反矿产资源法的, 如何处罚? (196)
187. 各级地质矿产主管部门对监督管理矿产资源有哪
些职责? (198)
188. 矿山企业开发利用矿产资源、开采设计等应遵守
哪些规定? (199)
189. 矿山企业发生什么情况应追究有关人员的
责任? (201)
190. 对全民所有制矿山企业采矿的管理由什么机构
负责? (202)
191. 开办矿山企业的单位应报送哪些文件? (202)
192. 如何对全民所有制矿山企业采矿进行管理? (202)

193. 对违反《全民所有制矿山企业采矿登记管理暂行办法》的有何处罚? (205)
194. 取得煤炭生产许可证应具备哪些条件? (206)
195. 取得煤炭生产许可证应经哪些程序? (207)
196. 如何进行煤炭生产许可证的监督管理? (208)
197. 对违反煤炭生产许可证管理办法的行为应如何处罚? (209)
198. 乡镇煤矿开采煤炭资源应遵守哪些规定? (209)
199. 对乡镇煤矿如何扶持、指导、帮助和管理? (211)
200. 开办乡镇煤矿应具备哪些条件? 需办理哪些手续? (211)
201. 如何保证乡镇煤矿的安全? (212)
202. 对违反乡镇煤矿管理的行为如何处罚? (213)
203. 开办私营煤矿和个体工商户采煤必须具备哪些条件? (214)
204. 个体采煤必须遵守哪些规定? (216)
205. 开采地下热水、矿泉水, 应适用什么法律? (216)
206. 对石油及天然气勘查、开采如何进行登记管理? (217)
207. 什么机构负责对石油及天然气勘查和开采的管理? (218)
208. 申请石油、天然气勘查、开采登记应提供哪些文件? (218)
209. 对滚动勘探开发石油、天然气应如何管理? (219)
210. 对外合作开采陆上石油资源, 应遵守什么原则, 承担什么义务? (220)
211. 合作开采陆上石油资源, 外国合作者有哪些权利和义务? (221)