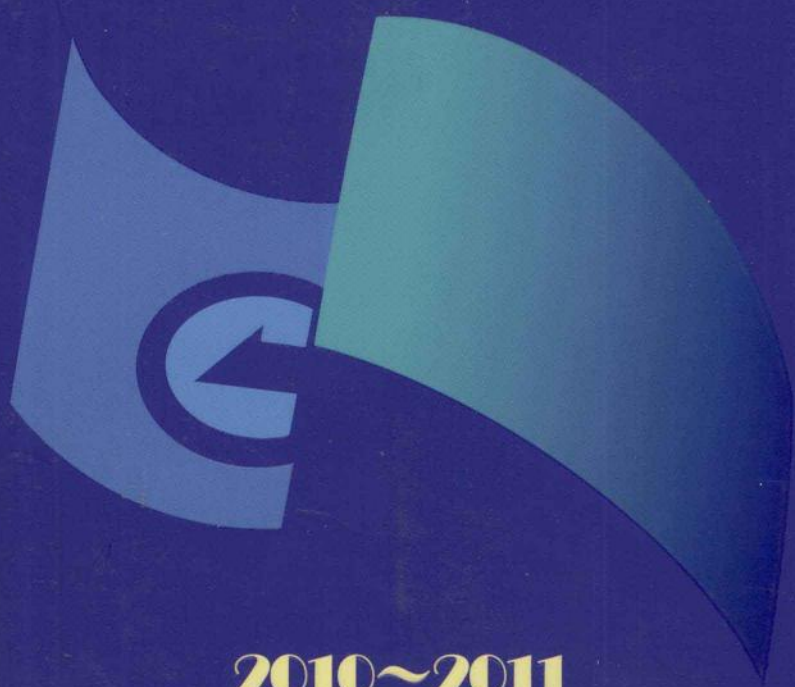


云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

# 云南社会形势 分析与预测

主 编 樊 坚



2010~2011

云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2010~2011

# 云南社会形势分析与预测

主 编 / 樊 坚  
副主编 / 赵 群



图书在版编目 (CIP) 数据

2010~2011 云南社会形势分析与预测/樊坚主编.  
—昆明: 云南大学出版社, 2011  
(云南蓝皮书)  
ISBN 978-7-5482-0509-8

I. ①2… II. ①樊… III. ①社会调查—白皮书—云  
南省—2010~2011 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 129829 号

· 云南蓝皮书 ·

2010~2011 云南社会形势分析与预测

主 编 樊 坚

副 主 编 赵 群

---

组稿编辑 林 艺  
责任编辑 周元晖 段义珍  
封面设计 罗 辉 谢晓霞  
出版发行 云南大学出版社  
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂  
开 本 787mm × 1092mm 1/16  
印 张 11.5  
字 数 180 千  
版 次 2011 年 7 月第 1 版  
印 次 2011 年 7 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-5482-0509-8  
定 价 26.00 元

---

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园  
(邮编: 650091)

发行电话: 0871-5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: [market@ynup.com](mailto:market@ynup.com)

# 目 录

## 综合报告

### 2010~2011年云南省社会发展报告

——全省社会发展水平稳步上升

..... 樊 坚 李永松 谷 禾 (3)

## 重大社会发展问题专题报告

2010 云南民生报告 ..... 赵 群 吕 欣 (23)

云南 25 个边境县(市)社会发展 ..... 张 浩 (43)

云南劳动就业形势分析报告 ..... 杨士杰 (69)

2010 年：压力和机遇下的云南生态环境 ..... 吴云梅 (90)

云南省社会性别与发展专题报告

..... 张宏文 吴皖明 袁 妍 (105)

2010 年云南儿童发展报告 ..... 杨 晶 吴皖明 姚韵松 (119)

## 社会发展重点和热点问题报告

昆明城中村改造调查报告

..... 段岩娜 马 超 王 力 郑松华 (137)

浅议云南自然灾害管理

——基于 2010 年开远抗旱救灾经验的思考

..... 欧晓鸥 (148)

“兴边富民工程”对云南边疆地区经济社会发展的推动

作用研究 ..... 吕 欣 (163)

## Contents

### General Report

- General Report on Social Development in Yunnan, 2010—2011  
——The Level of Provincially Social Development  
Increases Steadily ..... Fan Jian, Li Yongsong & Gu He (3)

### Special Reports on Major Issues of Social Development

- Report on Livelihood in Yunnan, 2010  
..... Zhao Qun & Lv Xin (23)
- Social Development of 25 Cities (Counties) of Border Areas in  
Yunnan ..... Zhang Jie (43)
- Analysis Report on Labour Employment Situation in Yunnan  
..... Yang Shijie (69)
- 2010: Ecological Environment of Yunnan in Face of  
Challenges and Opportunities ..... Wu Yunmei (90)
- Special Report on Gender and Development in Yunnan  
..... Zhang Hongwen, Wu Wanming & Yuan Yan (105)
- Report on Child Development in Yunnan, 2010  
..... Yang Jing, Wu Wanming & Yao Yunsong (119)

### Reports on Key and Hot Spots in Social Development

- Investigational Report on Urban-village Renovation in Kunming City  
..... Duan Yanna, Ma Chao, Wang Li & Zheng Songhua (137)

Drought Control and Disaster Relief in Yunnan  
——A Case of Mengzi ..... Ou Xiaou (148)

Studies on the Role of Promotion in Economic and Social  
Development in Yunnan Border Areas, from the Project  
“Developing Border Areas and Improveing the Lives of the  
People There” ..... Lv Xin (163)

# 综合报告





# 2010~2011年云南省社会发展报告

## ——全省社会发展水平稳步上升

樊 坚 李永松 谷 禾

### 一、全省社会发展水平稳步上升

2010年,云南省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院“调结构、转方式、保民生”等一系列宏观调控政策,面对百年不遇的特大旱灾,反应迅速、统筹兼顾、措施得力,带领全省各族人民“一手抓抗旱保民生,一手抓生产促发展”,保持了全省经济社会平稳较快发展势头。困难群众的基本生活得到保障,城乡人民生活水平稳步提高,各项社会发展事业稳步推进。

#### (一) 社会事业稳步发展

省委、省政府历来重视社会事业建设工程,把加快社会事业发展作为扩内需、增投资的重要内容,进一步完善了相关政策和支撑体系。全省坚持教育优先发展,科技创新步伐加快,卫生事业改革发展大力推进,文化体育事业发展迅速,社会事业发展较快。

### 1. 坚持教育优先发展<sup>①</sup>

(1) “两基”成果得到巩固提高。2009年,省教育厅多渠道筹措资金,全面落实“普九”各项指标任务。完成鲁甸、镇雄、澜沧3个县的“普九”攻坚任务。至此,全省129个县(市、区)按计划如期实现基本普及九年义务教育目标。实行扫盲工作责任目标管理制度,动员10多万名文盲参加学习培训,全年全省青壮年文盲率控制在5%以内。2010年,云南省把“两基”迎国检作为推进全省基础教育事业发展的契机,调动整合各种资源和力量,进一步夯实“两基”工作基础。全省加大改善中小学办学条件的力度,大力实施“校安工程”建设,确保640万平方米危房全部拆除,使中小学布局调整与寄宿制学校建设结合起来。省政府投入8000万元,带动各地为农村中小学配置和完善教学设施和设备仪器。加大教师队伍建设,有效改善了教师数量不足和结构不尽合理的现状。加快中小学信息化建设。全面加强学校现代管理,引进先进的教育理念和方法来促进云南中小学的现代管理<sup>②</sup>。在2010年12月4日召开的云南省接受“两基”国检工作总结会上,教育部检查组认为,云南省在推进“两基”工作、发展少数民族地区和边疆地区教育事业中,创造和积累了好经验。这些经验对西部地区乃至全国都有重要的启示和借鉴意义。一是把发展教育作为振兴云南的根本大计,坚持“两基”重中之重地位不动摇;二是政府切实履行公共服务职能,加大教育投入,不断改善办学条件;三是坚持依法办学,加大控辍保学力度,巩固提高九年义务教育普及水平;四是加强教师队伍建设,深化教育改革,提高教育质量;五是加强民族教育,让各族人民共享“两基”成果;六是不断完善教育督导机制,保障“两基”顺利实施。云南省“两基”通过国家验收,标志着经过二十多年的不懈奋斗,全省在“十一五”期间实现了“基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲”的历史性任务。

(2) 职业教育发展迅速。2009年,云南省完成中职教育招生23万人的任务,比教育部下达的招生任务多1万人。新组建7

<sup>①</sup> 本部分数据参见《云南年鉴》,云南年鉴社编辑出版,2010年9月,第307~309页。

<sup>②</sup> 罗霞:《精心准备迎“两基”国家教育督导团今日到滇督导检查》,载《云南日报》,2010年11月27日。

个省级职业教育集团。实施中等职业学校改扩建工程,新建面积突破90万平方米,切实改善了中职学校的办学条件。新增11个职业院校公共实训基地。新增一批国家级和省部级重点中职学校,优质职业教育资源进一步扩大。教学质量全面提高,职业教育教学成果突出,毕业生就业率达95%以上。各地继续抓好农村实用技术培训工作,全年完成500万人次的各种实用技术培训,其中配合人保、农业和扶贫部门开展农村劳动力转移培训达到100万人次。

(3) 普通高中教育稳步发展。2009年,全省普通高中在校生达65万人。优质教育资源继续增加,在一级完中就读的学生人数占普通高中教育在校生总数的40%,普通高考农村考生人数超过城市考生。启动全省普通高中新课程改革,成立课改领导小组、专家指导组,制定相关配套文件13个,举办3期管理人员、校长培训,共培训2000多人次,举办所有高一年级专任教师参加的远程师资培训,2009年9月全省所有普通高中顺利进入高中新课程改革。

(4) 高等教育质量得到提高。2009年,全省高校总数达63所,普通高校在校学生人数达39.36万人,高等教育毛入学率为17.57%。加快推进高校办学体制、管理体制、教育教学、后勤社会化“四项改革”,加强高校基础设施、重点学科、科研平台、教师队伍“四项建设”。高等教育布局、层次、结构和专业设置进一步优化。呈贡高校新校区全年新开工面积约320万平方米,完成投资62亿元。整个呈贡高校新校区累计开工总建筑面积约520万平方米,累计竣工建筑面积约210万平方米,包含住宅建设在内累计完成投资114亿元,入住3.8万名学生。

(5) 办学体制改革顺利推进。2009年,制定《云南省人民政府关于加快民办教育发展的决定》,鼓励和引导社会力量以多种形式发展民办教育。采取多项措施扩大民办学校招生规模,民办高校招生增幅比上年增长10%以上。建立政府主导、社会参与、公民办并举的多元化办园体制,学前教育事业实现多渠道、多模式发展。截至2009年,全省有幼儿园3381所,在园(含学前班)幼儿达92.17万人。

(6) 帮困助学成效明显。2009年,全省共下达城市义务教育免除学杂费补助资金5100万元,补助学生36.81万人;下达

贫困家庭寄宿生生活补助资金 6.49 亿元, 补助学生 203.63 万人; 下达国家和地方免费教科书资金 3.24 亿元, 补助学生 640.13 万人, 除民办学校以外, 义务教育阶段公办学校所有学生均享受到免费教科书。全省普通高等学校和中职学校共投入助困资金 13.86 亿元, 其中普通高等学校各类资助投入 8.39 亿元, 资助人数超过 15 万人, 覆盖在校生的 35% 以上; 中等职业学校国家助学金投入 5.47 亿元, 资助 37.16 万人, 100% 覆盖中职学校一二年级学生。全面启动生源地信用助学贷款工作, 全省 129 个县(市、区)全部与国开行云南省分行签订合作协议, 全年共审批高校国家助学贷款 2.46 万人、发放贷款金额达 1.28 亿元。

(7) “两个比例”大幅增长。2009 年, 全省国内生产总值 6168 亿元, 比上年增长 12.1%; 国家财政性教育经费支出 372.81 亿元, 比上年增长 32.05%。国家财政性教育经费支出占国内生产总值的 6.04%, 比上年提高 1.09 个百分点。2009 年, 全省财政支出 1952.3 亿元, 比上年增加 481.6 亿元, 增长 32.75%。预算内教育经费支出 360.07 亿元, 比上年增长 33.91%, 预算内教育经费支出的增长高于财政支出的增长 1.16 个百分点。预算内教育经费支出(含教育费附加)占财政支出的 18.97%, 比上年下降 0.05 个百分点。2009 年, 中央和省级财政补助各州(市)、县(市、区)各种教育专款 76.9 亿元, 其中, 中央专款 56.1 亿元, 省级专款 20.8 亿元, 对全省的义务教育保障和中小学校舍建设维修改造起到较好的保障和促进作用。

## 2. 科技创新步伐加快

2009 年, 全省科技工作围绕关键技术攻关、重点新产品开发及产业化示范, 组织实施重大项目 49 项、重大装备及关键部件研发项目 20 项, 突破关键核心技术 71 项, 推广应用突破产业技术瓶颈的关键共性技术 34 项, 开发拥有自主知识产权的重大新产品 60 个, 认定省自主创新产品 44 个。7 个项目获国家科学技术奖, 201 个项目获得云南省科学技术奖。认定高新技术企业 135 家、高新技术特色产业基地 5 个、省级重点实验室 34 个、云药之乡 20 个, 遴选创新型试点企业 27 户。引进国内外高端人才 13 名, 培育省级创新团队 21 个, 选拔培养省中青年学术和技术带头人及省技术创新人才 97 名。完成 50 万亩粮食高产创建示范, 实施云南边疆解“五难”(学科技难)惠民工程, 全面完成

“六个一”工作目标。云南省区域创新能力在全国排名由上年的23位上升至22位<sup>①</sup>。

### 3. 卫生事业改革发展大力推进

2009年,云南省重点推进全省农村卫生服务体系、城市社区卫生服务中心和重点中医院的基础设施及设备能力建设。与上年相比,社区卫生服务中心(站)增加26个,卫生人员增加2269人;乡镇卫生院床位增加3000张,增幅10.6%。新型农村合作医疗参合人数达3293.49万人,新增71.5万人,参合率提高到92.92%,较上年提高3.15个百分点。全年全省新型农村合作医疗筹资水平提高到人均100元。提高门诊和住院的补偿比例,报销封顶线提高到2万元。全力投入甲型H1N1流感疫情防控工作,积极抓好艾滋病、血吸虫病等传染性疾病的控制工作。加强人口和计划生育工作,食品、药品安全监管工作取得新进展。

从2009年起,云南省开始推动医疗卫生体制改革,2010年是医改的“落实年”,工作量比2009年增加了近2/3。截止到2010年10月底,全省16个州(市)全部成立了医改领导小组和办公室,但全省129个县(市、区)中仍有7个尚未成立领导小组及办公室<sup>②</sup>。

### 4. 文化体育事业发展迅速

(1) 文化事业蓬勃发展。主要表现在以下两个方面:

公共文化设施建设加快。大力推进文化信息资源共享工程建设,建成县(市、区)支中心50个、基层站点407个,累计建成县(市、区)支中心91个、基层站点682个。大力推进基层文化设施建设,建成乡镇综合文化站200个,在建361个;安排维修改造图书馆9个、文化馆4个、文工团(队)9个。2009年末,全省共有各种艺术表演团体127个、文化馆148个、公共图书馆150个、博物馆36个。在全国首创“文化信息资源共享工程农民素质教育网络培训学校”,已挂牌407所,培训农村致富带头人近3000人。2009年,争取国家补助资金1.53亿元,省级投入5343万元,用于基层文化基础设施建设和设备购置。组织实施“云南省文化大篷车千乡万里送戏行”活动,举办云南省

<sup>①</sup> 《云南年鉴》,云南年鉴社编辑出版,2010年9月,第282页。

<sup>②</sup> 王云、卓淑晔:《云南省各地医改工作进展不平衡 7州市还未出台医改意见》,载《春城晚报》,2010年11月27日。

第六届民族民间歌舞乐展演，推出一批优秀节目和人才。举办首届云南少数民族酒歌大赛，举办“辉煌60年·云南省红色文化系列活动”。启动首批“文化惠民示范村”创建活动<sup>①</sup>。启动4万多个村的广播电视“村村通”工程建设，全省广播、电视人口覆盖率分别达到94.29%和95.06%<sup>②</sup>。

文化发展成果丰硕。根据中央和省委、省政府的部署要求，依据“云发〔2009〕12号”文件精神，结合省属文化事业单位实际，按照“三种性质、五个类别”全面启动了厅直属单位深化文化体制改革工作。文化体制改革工作的推进，全面推动了文化发展。花灯剧《梭罗寨》获得第十一届全国“五个一工程”奖及第三届全国地方戏优秀剧目展演一等奖，杂技《流星》获第二届西班牙国际马戏节杂技比赛最佳青年演员奖，群舞《阿细跳月》获第八届全国舞蹈比赛文华奖表演铜奖和第五届 CCTV 舞蹈大赛铜奖，等等。

(2) 体育事业发展成效明显。主要表现在以下三个方面：

竞技体育方面，2009年，在第十一届全运会上，云南体育代表团获得奖牌11.5枚，其中，金牌3枚，银牌4.5枚，铜牌4枚。金牌数、奖牌总数、总分分列全国第24位、24位、23位，并获得组委会颁发的“体育道德风尚奖”，取得了精神文明和竞技运动良好的成绩。在第一届全运会中，云南代表团获得男子围棋团体、女子象棋个人2枚银牌和女子象棋团体1枚铜牌的成绩，总分位居全国第16位。

群众体育方面，2009年，全省群众体育工作以“三注重”、“三推进”、“五抓”为载体，完善全民健身组织体系，建设群众体育基础设施，开展主题鲜明、形式多样的全民健身活动，引导、团结、组织全社会各阶层、各类人群积极投身全民健身，形成政府主导、社会化运作、全民参与的群众体育工作格局。

体育产业方面，2009年，省体育局完成省文化体制改革和文化产业发展领导小组下达的《体育产业发展规划》的编制工作，联合省旅游局，组织了兼具体育和旅游元素的赛事和活动。全年全省体育彩票销售额达31.06亿元，位列全国第六名<sup>③</sup>。

① 《云南年鉴》，云南年鉴社编辑出版，2010年9月，第320页。

② 《云南年鉴》，云南年鉴社编辑出版，2010年9月，第37页。

③ 《云南年鉴》，云南年鉴社编辑出版，2010年9月，第350~351页。

## (二) 民生显著改善

云南省委、省政府始终把改善民生作为保增长的出发点和落脚点,近年来出台了一大批力度空前的惠民利民措施,确保了人民群众生活水平持续提高。

### 1. 城乡居民收入增速加快<sup>①</sup>

2010年前三季度,城镇居民可支配收入增长11.5%,农民现金收支实现双增长。二者均高于2009年的增速:城镇居民人均可支配收入14424元,较2008年的13250元增长8.86%;农民人均纯收入3369元,较2008年的3103元增长8.57%。

(1) 城镇居民可支配收入增长11.5%。前三季度云南省城镇居民家庭人均总收入12840元,其中,城镇居民人均可支配收入11795元,比上年同期增长11.5%,扣除价格因素实际增长7.3%。家庭人均总支出10982元,比上年同期增长8.4%,其中人均消费性支出8211元,同比增长8.6%。主要特征:一是政策性因素推动工资性收入快速增长。云南省自2010年7月1日起调高最低工资标准,加之2009年下半年出台的教师及事业单位人员增资政策的翘尾因素影响,前三季度城镇居民人均工资性收入8058元,比上年同期增长12.9%,拉动家庭人均总收入增长约8个百分点。二是经济企稳向好带动居民经营净收入小幅增长。居民人均经营净收入818元,同比增长3.5%,拉动家庭人均总收入增长约0.2个百分点。三是人均财产性收入803元,同比增长9.0%,拉动家庭人均总收入增长约0.6个百分点。城中村改造快速推进,城中村居民因出让集体土地等原因获得股息红利及其他财产性收入从而带动居民财产性收入增长。四是离退休金提高拉动转移性收入稳步增长。居民人均转移性收入3161元,同比增长11.6%,拉动家庭人均总收入增长约2.9个百分点。前三季度居民养老金或离退休金同比增长12.2%。

(2) 农民现金收支实现双增长。前三季度云南省农民人均现金收入为3131元,比上年同期增加344元,增长12.3%,扣除价格因素实际增长8.4%。农民人均现金支出为2936元,增长

<sup>①</sup> 《前三季度云南国家统计调查主要指标数据情况》,国家统计局云南调查总队新闻宣传通稿〔2010〕37期,国家统计局云南调查总队网站(<http://www.dczd.yn.gov.cn/gjdczd/3315775225651527680/20101022/34506.html>)。

11.7%，农民收入和支出均实现双增长的良好趋势。其主要呈现四个特点：一是工资性收入增长迅速。农民人均工资性收入为751元，同比增加130元，增长20.9%。在工资性收入增长中，外出务工收入占57.6%，是云南省农民工资性收入增长的新亮点。二是家庭经营收入稳定增长。农民人均家庭经营现金收入为1904元，同比增加113元，增长6.3%。得益于农产品价格的上涨，农民人均第一产业现金收入为1610元，同比增加87元，增长5.7%。三是财产性收入快速增长。农民人均财产性收入209元，比上年同期增加65元，增长44.7%。四是转移性收入迅速增长。农民人均转移性收入267元，比上年同期增加36元，增长15.6%。其中，农民人均收到家庭非常住人口寄回和带回的收入22元，同比增长63.6%。

## 2. 促进就业成效明显

(1) 鼓励创业促进就业。在政策方面，以省政府1号文件《关于鼓励创业促进就业的若干意见》为龙头，制定出台12个扩大就业稳定就业系列配套政策文件。实施“五缓四减三补贴”的援企稳岗政策，困难企业共缓缴社会保险费2亿元，少缴社会保险费近6.5亿元，使用失业保险基金2.68亿元，帮助1911户企业稳定25.7万个就业岗位。在创业带动就业方面，在全国具有创新意义的鼓励创业“贷免扶补”政策取得成功，含小额担保贷款在内，圆满完成16亿元的贷款任务，共扶持4万人实现自主创业，带动12万人就业。

2009年，全省城镇新增就业23.5万人，完成省政府下达目标任务的107%。持《再就业优惠证》的下岗失业人员再就业9.26万人（其中，就业困难对象就业5.85万人），完成省政府下达目标任务的116%。新解决3016户“零就业家庭”的就业，保持动态清零；城镇登记失业率为4.26%，控制在4.6%的年度目标内。实现新增农村劳动力转移就业55万人次，完成全年目标任务的112%。春节前返乡的150万农民工中有148万人重新就业<sup>①</sup>。

(2) 大力促进农民工就业。2009年下半年以来，云南省遭遇百年一遇的特大旱灾。为此，省委、省政府提出“干旱损失劳

<sup>①</sup> 《云南年鉴》，云南年鉴社编辑出版，2010年9月，第356页。



务补”的应对措施，各级各部门将劳务经济作为农村产业结构调整的重点，将农村劳动力转移工作作为培育农民收入新的增长点，加大政策、宣传和组织力度，目前已取得初步成效。据国家统计局云南调查总队农民工监测调查显示：到2010年二季度末，云南省农村外出从业劳动力数量继续增加，外出地区分布基本稳定，工资水平进一步提高，务工收入保持增长，农民工就业形势呈现良好态势。

一是外出从业人口规模继续扩大。2009年年末以来，随着云南省旱情的加重，大春作物严重受灾，更多的农村劳动力选择了外出务工来弥补旱灾损失，同时，随着中央和全省各级党委、政府一系列扩大内需政策措施的全面实施，有力地拉动了经济增长，也对云南省农村劳动力外出从业产生积极的作用。二季度，云南省农村劳动力外出从业人数占农村从业劳动力总数比重已经上升至15.1%，与上年同比增长了1.3个百分点，与一季度环比增长了0.5个百分点，农村外出劳动力规模继续扩大。

二是外出区域和行业稳定。云南省农民工外出地区仍然以在本省就近就业为主，而外出到省外务工的区域依然以东部地区为主。由于金融危机在我国逐步蔓延，对长三角和珠三角的工业区影响较大，加上云南省一系列促进农村劳动力就地转移就业政策的实施等因素的影响，云南省以往大量外出的农村劳动力上半年大多转移到本省就业。数据显示，二季度云南省农村劳动力在本省从业的占全部外出劳动力的比重达69.0%，同比增长2.3个百分点，环比增长0.3个百分点。从地区分布看，外出到省外务工的区域仍然以东部地区为主，占外出到省外务工劳动力的88.1%。其中，广东、浙江和福建仍然是云南农村劳动力外出打工的首选地区，二季度云南省外出农村劳动力在这三个省从业的人数占在东部地区从业的人数的比重分别为36.8%、27.9%和17.9%。从所从事的行业看，外出农村劳动力从事的行业比较稳定，仍以建筑业、制造业、居民服务和其他服务业、住宿和餐饮业为主。其中，建筑业占23.1%，制造业占22.8%，居民服务和其他服务业占14.7%，住宿和餐饮业占13.3%。

三是外出务工收入平稳较快增长。云南省农村劳动力省外从业收入高于省内，寄回、带回现金增长幅度较大。二季度云南省农村外出从业人员的月平均收入为1312元，比上年同期增加