

Shanghai Suburb Development Report 2014-2015

上海郊区发展报告

(2014 ~ 2015)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



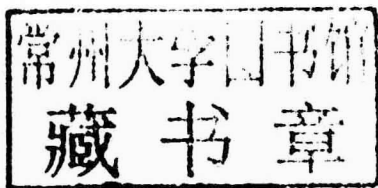
上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

Shanghai Suburb Development Report 2014-2015

上海郊区发展报告

(2014 ~ 2015)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

上海郊区发展报告. 2014~2015/上海市发展和改革委员会, 上海社会科学院编. —上海: 上海社会科学院出版社, 2015

ISBN 978-7-5520-0895-1

I. ①上… II. ①上…②上… III. ①郊区—区域经济发展—研究报告—上海市—2014~2015②郊区—社会发展—研究报告—上海市—2014~2015 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 139137 号

上海郊区发展报告(2014~2015)

编 者: 上海市发展和改革委员会

上海社会科学院

责任编辑: 董汉玲

封面设计: 黄婧昉

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

排 版: 南京展望文化发展有限公司

印 刷: 江苏凤凰数码印务有限公司

开 本: 710×1010 毫米 1/16 开

印 张: 28.5

插 页: 2

字 数: 447 千字

版 次: 2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-0895-1/F·301

定价: 89.80 元

版权所有 翻印必究

编 写 组

顾 问 王 战 俞北华

主 编 阮 青 王 振

副 主 编 李 炜

编写人员 张同林 刘文敏 徐炳胜 樊福卓

薛艳杰 戴伟娟 林建永 吴明玺

朱 俊 焦巍巍

序

《上海郊区发展报告(2014~2015)》，是上海市发展和改革委员会、上海社会科学院联合编撰并出版的第五本全面反映郊区经济社会发展的年度报告。

从 20 世纪 90 年代中后期开始，随着改革开放的不断深入和上海经济社会的快速发展，郊区在全市发展中的功能和作用日趋突出，更加重要，成为上海产业结构调整优化、城市空间布局拓展的重要战略空间，成为经济保持长期快速增长和战略性新兴产业培育壮大的重要动力空间。特别在上海的创新驱动、转型发展中，郊区担当了更加重要的历史使命，已经成为“四个中心”和现代化国际大都市建设的主战场。

郊区对全市人口、资源和环境的承载功能更加突出。郊区 9 个区县拥有上海全市 95.4% 的土地面积，在中心城区土地利用几近饱和的情况下，郊区已成为上海市尤为宝贵的重要发展空间；同时，郊区（含浦东新区）承载着上海市 70% 的常住人口，82% 的外来常住人口。随着大型居住社区加快建设，中心人口导入郊区的速度和规模明显加大，郊区已经成为上海人口最主要的承载空间。

郊区对全市经济增长和新兴产业成长的引擎功能更加突出。2014 年年底，郊区 9 个区县增加值约占上海全市的 61%（浦东新区以郊区部分计算比重约为 40%），贡献率呈上升趋势。在产业发展方面，郊区是上海先进制造业发展的核心空间，战略性新兴产业“十二五”规划“H”型布局的主体功能区，战略性新兴产业和先进制造业产业园区、示范园区的主要分布地；上海着力建设培育的现代生产性服务业集聚区主要都位于郊区，同时郊区生活性服务业、公共服务业既存在巨大的拓展潜力，也面临明显的发展需求，郊区也正成为关系上海服务业发展水

平实力的重要空间。

近年来,上海市委、市政府一直把郊区放在重要的战略位置。先后提出“九五”变化看市区、“十五”变化看郊区,“中心城区体现繁荣繁华,郊区体现实力水平”等指导思路和发展方针;上海市“十一五”规划提出大力推进社会主义新郊区建设,“十二五”规划强调要“充分发挥郊区在新一轮发展中的战略作用”,并在现代化建设、城市建设重心、新增建设用地和重大产业项目、基础设施和环境建设、优质公共资源配置等许多方面明确提出向郊区转移倾斜或明确的行动计划要求,对郊区的推动和支持日益全面、细化、深化。

2014年,上海市紧紧围绕创新驱动发展、经济转型升级,深化结构调整和制度创新,开展城乡发展一体化等重点问题调研,将郊区发展放在更加重要的位置。2015年,随着中国(上海)自由贸易试验区扩围,《上海市委、上海市人民政府关于推动新型城镇化建设促进城乡发展一体化的若干意见》(沪委发〔2015〕2号)等重要政策的实施,上海郊区将迎来经济转型发展的新机遇。与此同时,上海仍面临着诸如资源、环境和人才的瓶颈性约束,面临着因快速城市化和外来人口不断流入而带来的新的社会问题,都需要在转型发展中加以解决。

《上海郊区发展报告(2014~2015)》由上海市发展和改革委员会地区与区域经济处与上海社会科学院联合组织力量研究编著,内容主要包括专题报告、专题研究和区县报告三部分。其中,专题报告包括农业、工业、服务业等重点产业发展报告,以及新城建设、城乡一体化、社会事业、就业等重点领域发展报告。整个报告从面、点、块等多个方面,从纵向和横向等多角度进行对比,比较具体深入地分析了2014年度上海郊区经济社会发展的主要特征,并对2015年上海郊区经济社会发展的内外部环境 with 趋势进行分析判断,并在此基础上作了展望。

在本报告调研、撰写过程中,得到了各区县发展和改革委员会,以及市政府有关部门的大力支持,在此表示衷心感谢!

《上海郊区发展报告》课题组

2015年4月27日

目 录

序.....	《上海郊区发展报告》课题组	1
--------	---------------	---

专题报告篇

上海郊区经济：2014 年发展与 2015 年展望	3
一、2014 年上海郊区经济发展分析	4
二、2014 年上海郊区产业转型分析	11
三、2015 年上海郊区经济发展展望	17
上海郊区工业：2014 年发展与 2015 年展望	21
一、2014 年郊区工业发展概况	21
二、2014 年郊区工业重点行业发展态势	30
三、2015 年郊区工业发展展望	42
上海郊区服务业：2014 年发展与 2015 年展望	44
一、2014 年上海郊区服务业总体发展状况及特点	44
二、2014 年上海郊区服务业行业发展状况及特点	52
三、2015 年上海郊区服务业发展展望	60
上海郊区农业：2014 年发展与 2015 年展望	62
一、2014 年农业发展概况与特点	62
二、2014 年上海都市现代农业发展状况与特点	69
三、2015 年上海农业发展展望	74

上海郊区社会事业：2014 年发展与 2015 年展望	78
一、2014 年上海郊区社会事业发展现状	78
二、各区县社会事业发展概况	87
三、2015 年上海郊区社会事业发展展望	107
上海郊区新城：2014 年发展与 2015 年展望	111
一、2014 年上海郊区新城发展概况	111
二、2015 年上海郊区新城发展展望	122
三、进一步加快新城发展的建议	127
上海郊区就业：2014 年发展与 2015 年展望	130
一、2014 年上海郊区就业总体概况	130
二、2014 年郊区各区县就业工作概况	135
三、2015 年上海郊区就业形势分析与展望	145
上海城乡(郊)一体化：2014 年发展与 2015 年展望	152
一、2014 年上海城乡(郊)一体化发展进展	152
二、上海城乡(郊)一体化发展状况与比较分析	156
三、2015 年上海城乡(郊)一体化发展展望	167

专题研究篇

推进本市城乡发展一体化的总体思路研究	175
一、加快上海城乡发展一体化的重要性和紧迫性	176
二、上海城乡发展一体化的内涵与目标	178
三、上海城乡发展一体化面临的五大挑战	181
四、上海城乡发展一体化面临的四大瓶颈	188
五、加快上海城乡发展一体化的五个推进路径	191
六、建议近期采取的关键举措	197
上海城乡发展一体化中的公共服务问题研究	200
一、城乡义务教育差异的主要表现及对策思路	200
二、城乡医保政策、医疗卫生服务差异问题与对策思路	207

三、城乡养老保险制度差异问题与对策建议	214
四、城乡养老机构发展方面的矛盾问题与对策建议	219

区县报告篇

浦东新区国民经济和社会发展规划报告(2014~2015)	225
一、2014 年国民经济和社会发展规划执行情况	225
二、2015 年经济和社会发展规划目标和主要任务	237
闵行区国民经济和社会发展规划报告(2014~2015)	251
一、2014 年国民经济和社会发展规划执行情况	251
二、2015 年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标	263
三、2015 年完成经济社会发展目标的主要任务和措施	266
宝山区国民经济和社会发展规划报告(2014~2015)	280
一、2014 年宝山区国民经济和社会发展规划主要指标完成情况	280
二、2014 年宝山区国民经济和社会发展规划执行情况	281
三、2015 年宝山区国民经济和社会发展规划主要目标、任务和措施	293
嘉定区国民经济和社会发展规划报告(2014~2015)	304
一、2014 年嘉定区国民经济和社会发展规划的执行情况	304
二、2015 年嘉定区国民经济和社会发展的预期目标	312
三、2015 年嘉定区国民经济和社会发展的主要任务	314
四、2015 年嘉定区政府重点投资项目的建设计划	318
金山区国民经济和社会发展规划报告(2014~2015)	320
一、2014 年金山区国民经济和社会发展规划执行情况	320
二、2015 年金山区经济社会发展的总体要求和主要目标	331
三、2015 年金山区经济社会发展的主要任务和措施	333
四、2015 年金山区重大工程和实事项目计划	340
青浦区国民经济和社会发展规划报告(2014~2015)	342
一、2014 年青浦区国民经济和社会发展规划执行情况	342
二、2015 年青浦区国民经济和社会发展规划主要预期目标和任务	354

松江区国民经济和社会发展报告(2014~2015)	365
一、2014 年松江区国民经济和社会发展计划执行情况	365
二、2015 年松江区国民经济和社会发展预期目标及主要工作	374
奉贤区国民经济和社会发展报告(2014~2015)	395
一、2014 年奉贤区国民经济和社会发展计划执行情况	395
二、2015 年奉贤区国民经济和社会发展主要目标和任务	400
崇明县国民经济和社会发展报告(2014~2015)	406
一、2014 年崇明县国民经济和社会发展计划执行情况	406
二、2015 年崇明县国民经济和社会发展主要预期目标和任务	413
三、2015 年崇明县实事项目和重点工程计划	419

附录：2014 年主要相关政策

上海市农业保险大灾(巨灾)风险分散机制暂行办法	423
关于本市推进美丽乡村建设工作意见	426
关于本市农村综合帮扶专项资金支持项目收益分配的指导意见	430
上海市城乡居民大病保险试行办法	432
关于上海市新型职业农民培育试点工作的实施意见	435
关于本市被征地人员就业和社会保障办理工作若干问题处理意见	440
关于公布 2014 年补贴培训目录和补贴标准的通知	443
关于调整本市万人就业项目公共服务类队伍等公益性岗位从业人员收入 标准的通知	445

专题报告篇

上海郊区经济：2014 年发展与 2015 年展望

2014 年,世界经济仍处于深度调整和缓慢复苏之中,主要经济体增长差异明显,国际贸易形势喜忧参半;我国经济进入新常态发展阶段,经济增速开始放缓,转方式、调结构成为国家宏观调控的重心;上海市紧紧围绕创新驱动发展、经济转型升级,深化结构调整和制度创新,开展城乡发展一体化等重点问题调研,加大对郊区发展的支持推动力度。在外部环境和内部发展阶段转变等的综合影响下,2014 年,上海郊区经济增速有所降低,但经济结构持续优化,“四新”经济呈现较好发展势头,转型升级取得积极成效。2015 年,世界经济预期会以温和复苏态势为主,但也存在经济和地缘政治领域新旧问题叠加的风险。我国进入“十二五”规划收官之年,面临全面完成规划目标的发展重任,但中央经济工作会议明确继续坚持稳中求进的工作总基调,主动适应经济发展新常态,保持经济运行在合理区间,把转方式和调结构放到更加重要位置,年内有望出台一系列促进经济稳定和转型升级发展的政策措施。上海市委、市政府将郊区发展放在更加重要的位置,中国(上海)自由贸易试验区扩围,《上海市委、上海市人民政府关于推动新型城镇化建设促进城乡发展一体化的若干意见》(沪委发〔2015〕2 号)等重要政策的实施,都将为上海郊区经济转型发展带来新机遇、注入新活力,上海郊区亟待进一步主动适应新常态,力争使经济运行保持在合理区间,以新型城镇化、城乡一体化等为突破口,深化关键领域的机制体制改革,探索新动力,培育新优势,加快实现转型升级发展。

一、2014 年上海郊区经济发展分析

在内外环境条件的综合作用下,2014 年,上海郊区经济总体呈现下行态势,但地方财政收入增长快于经济增长,城乡居民收入增速略有回升,城乡收入比持续降低,区县发展差异化特征增强。

(一) 经济增速有所回落,区县增长分化趋势增强

2014 年,上海郊区对外贸易总体呈现回暖势头,出口增速回升,外需对经济增长起到了较大的拉动作用;内需消费仍保持两位数增长,但增速低于上年;投资增速虽然略高于出口,但相对上年明显下滑。“三驾马车”中两大增长动力相对上年不同程度减弱,经济总体表现为下行趋势,增速回落。全年 9 个区县平均经济增速约为 6.8%,较上年降低约 0.7 个百分点;低于全市经济增速 0.2 个百分点,差距与上年基本持平。

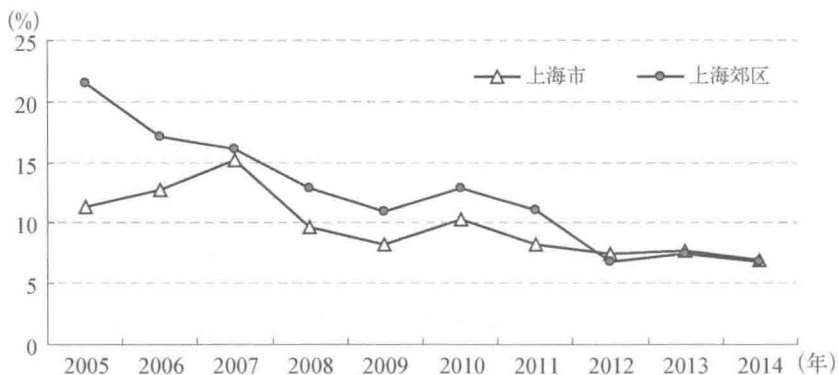


图 1 近 10 年上海郊区经济增速变化及与上海市比较^①

虽然从历史比较看,各区县经济仍延续下行走势,但由于发展阶段、发展动力、经济结构等的差异,上海郊区经济增长的地区分化更为明显。与上年比较,2014 年,松江区经济呈现较明显的回升态势,增速较上年提高 2 个百分点;崇明

^① 注:上海郊区经济增速为郊区 9 个区县增速的平均值,浦东新区为全区口径;9 个区县经济增速来自各区县 2005~2014 年各年度的统计公报或月度统计;上海市 2013 年及以前数据来自《上海统计年鉴 2014》,2014 年数据来自《2014 年上海市国民经济和社会发展统计公报》。文中其他数据若无特殊注明,来源相同。

县经济增速较上年提高 1.1 个百分点;奉贤区经济增速较上年提高 0.1 个百分点;其他区经济增速相对上年均不同程度下降。横向比较,浦东新区经济增速最高,超过 9%,金山区和崇明县经济增速较高,达 8% 左右,青浦、闵行、嘉定三区经济增速略高于 7%,9 个郊区县中 6 个区县经济增速高于全市。

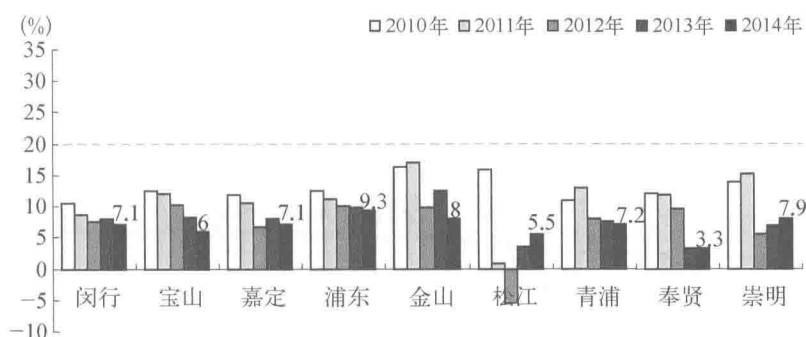


图 2 近 5 年上海郊区各区县经济增速变化

从各区县“三驾马车”增长动力来看,2014 年,上海郊区大部分区县的投资增速相对上年明显回落,消费增速有所下降,出口增速普遍回升。但是,区县之间增长动力的分化趋势进一步扩大,同一增长动力在不同区县的发展情况呈现较大差异。

表 1 2013~2014 年上海郊区各区县投资、消费和出口增速变化

区 县	2013 年增速(%)			2014 年增速(%)		
	投资	消费	出口	投资	消费	出口
闵 行	51.6	6	-3.3	6.5	6.8	-13.5
宝 山	5	12.8	-3.2	3.7	8	3.8
嘉 定	20.3	31.3	-5.4	1.1	26.5	0.6
浦 东	15.4	11.5	2	5.2	8.9	5
金 山	16.3	12.8	—	2.5	12.1	9.6
松 江	8.1	12	-8.7	9	10.1	3.3
青 浦	3.5	16.3	1.2	13.9	14	11.8
奉 贤	-3	12.1	6	-0.3	12	4.4
崇 明	2.5	16.5	—	0.2	15.1	—
郊区平均	13.3	14.6	-1.6	4.6	12.6	3.1
上海市	7.5	8.6	-1.2	6.5	8.7	3

注:表中投资、消费和出口增速分别为固定资产投资、社会消费品零售总额和出口总额增速。

(二) 经济总量持续增长,但占全市比重略有降低

2014年,上海郊区增加值突破1.4万亿元,9个区县共实现增加值约14358.9亿元,较2013年总量增加1100多亿元,增幅高于上年。占上海市经济总量的比重为60.9%,相对上年比重略有下滑,但高于“十二五”规划初期。

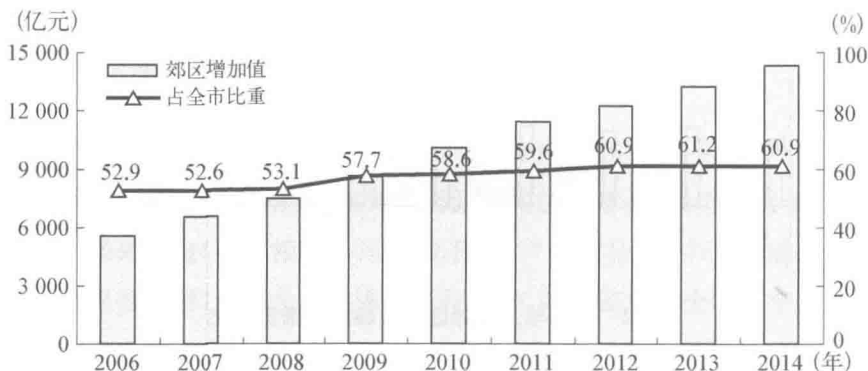


图3 2006~2014年上海郊区增加值及占全市比重变化

其中,浦东新区比较特殊,行政范围包括中心城区以及郊区两类地域空间。然而缺少分区公开统计数据,在总量分析中,无法准确剔除陆家嘴等城市核心区的产出,对结果影响较大。根据2012年及以前5年《上海郊区统计年鉴》及《浦东新区统计年鉴》分别公布的浦东新区郊区增加值及全区增加值,计算郊区增加值占全区增加值的平均比重及近年增长预测,大致估算2014年浦东新区郊区部分增加值约1900亿元。以此口径计算,2014年上海郊区9个区县增加值约占全市增加值的2/5。

横向比较,各区县经济总量差距较大,且呈扩大趋势。其中,浦东新区和闵行区增加值最高,介于1800亿元~2000亿元之间,嘉定区增加超过1100亿元,松江区和宝山区增加值接近1000亿元,青浦、奉贤和金山区增加值均达500亿元以上,崇明县增加值最低,不足其前一位金山区增加值的1/2,与闵行区的差距进一步拉大,突破1500亿元。

(三) 财政收入增长较快,但收支缺口进一步拉大

2014年,上海郊区地方财政收入实现了平稳较快增长。全年9个区县地方

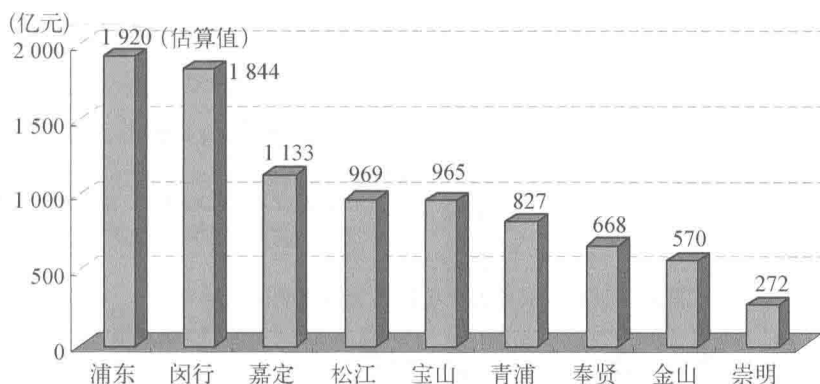


图4 2014年上海郊区各区县增加值

财政收入平均增长 12.3%，地方财政支出平均增长 11.4%，郊区财政收入增速高于财政支出增速和郊区经济增速，也高于全市地方财政收入增速。分区县来看，大部分区县的地方财政收入增速高于财政支出增速，所有区县的地方财政收入增速高于地方经济增速。从总量上来看，全年 9 个区县共实现地方财政收入约 1 546.55 亿元，占全市地方财政收入的 33.7%，比重略高于上年。

表2 2014年上海郊区各区县地方财政收支情况

区 县	地方财政收入 (亿元)	增长 (%)	地方财政支出 (亿元)	增长 (%)	GDP 增长 (%)
闵 行	190.33	11.2	243.72	8.2	7.1
宝 山	112.67	10.8	171.79	9.1	6
嘉 定	167.8	15.4	197.8	11.6	7.1
浦 东	684.51	12.1	820.36	11.1	9.3
金 山	56.59	12.2	125.37	10.5	8
松 江	111.74	8	164.47	8.1	5.5
青 浦	104.1	17.4	152.8	10.8	7.2
奉 贤	72.91	10.4	151.83	16.5	3.3
崇 明	45.9	13.3	109.7	16.4	7.9
区县平均	1 546.55	12.3	2 137.84	11.4	6.8

地方财政收入和支出总量比较，2014 年，上海郊区地方财政收入仍明显低于财政支出，9 个区县财政总收入占财政总支出的比重约为 72.3%，财政收支缺