



解放战争时期
陕甘宁边区

财政经济史

资料选辑

· 上册 ·

陕甘宁边区财政经济史编写组
陕西省财政厅财政科学研究所
陕西省档案馆 合编

三秦出版社

责任编辑：王晓莉

封面设计：解维国

解放战争时期陕甘宁边区财政经济史

资 料 选 辑

上 册

主 编	星 光	张 杨
本册编者	张 杨	陈舜卿

三 秦 出 版 社

编辑说明

解放战争时期，陕甘宁边区是国民党反动派重点进攻的两个地区之一，反动军队所到之处，烧杀抢掠，任意破坏，边区人民遭受了空前的灾难。为了保卫边区和保卫革命成果，在中共中央和毛泽东领导下，边区军民同仇敌忾，奋起自卫，坚持一边战斗，一边生产，一边进行土地改革。在艰苦的战争条件下，边区人民进行了英勇卓绝的斗争，创造了光辉的英雄业绩。为了总结历史经验，继承革命光荣传统，我们从大量的历史档案和报刊资料中，选编了这套选辑。

在选编过程中，我们发现现有档案材料由于战争环境和拟稿文化水平所限，文字不够通顺，错别字很多，并用了许多的方言；有的文件无发文单位或者没有发文年月，但这些资料颇有研究价值，因此都予以选用。选辑一般按原文照排，以保持历史原貌，但因文中错别字与脱漏较多，故而对个别重要的错别字进行了订正。订正错别字用“〔 〕”，增补掉字用“（ ）”；字迹不清无法辨认者以“□”代替；无标点或标点不清者加以标点。极少数文件叙述内容空泛或与财经问题无关者酌予删节，用“……”或用“略”标明；有的资料只选用有关章节，在标题中加注“节录”；标题为现在所拟，用“*”作标记，并在题注中加以说明。文中所涉具体人和事，因时间太久，无法核实，则用李××、王××、或×××代表。

选辑共5编，分上、下两册。上册为一、总论；二、土地农业；三、工业交通。下册为四、商业金融；五、财政供给。各编资料基本上按史实先后和成文时间编排。

选辑所选资料，大部分为陕西省档案馆所藏资料，凡选自当

年报刊和政策法令等汇编者，则标明资料出处。

行文的纪年都一律改为公元纪年，但文中所用纪年则一概照旧，凡有“三十六”“三十七”等字样，均属“民国”纪年；凡有“47”“48”等字样，均属公元纪年。

文中数字，一律改为阿拉伯数字，统计数字有错的，注明“此处疑有错讹”，以便读者参考。

参加选辑编写的人员有：主编星光、张杨；第一、二编张杨；第三编陈舜卿；第四编陈俊熹；第五编刘秉扬。侯天岚、周生玉、傅建成参加了部分资料搜集工作。

选编的编写与出版，得到了中共中央顾问委员会委员常黎夫、原陕西省财政厅厅长薛际春、财政部财政科学研究所副研究员冯田夫、陕西省财政厅财政科学研究所所长张汉远、副所长张时以及王采芹和陕西省档案馆许多同志的支持与帮助，在此一并表示衷心感谢。

因战争损失以及篇幅和水平所限，所选资料实难做到全面，错误疏漏之处在所难免，希望读者批评指正。

陕甘宁边区财政经济史编写组

陕西省财政厅财政科学研究所

陕西省档案馆

1988年6月

目 录

第一编 总 论

陕甘宁边区1946年到1948年建设计划方案（节录） （1946年4月1日边区政府提出，4月23日边区三届 参议会一次大会通过）	（ 2 ）
论转变	贾拓夫（12）
陕甘宁边区灾情汇集（1948年1月）	（18）
绥德分区1948年生产救灾工作总结	（30）
陕甘宁边区1949年经济建设计划（草案） （建设厅1948年12月）	（43）
陕甘宁边区经济情况（1949年12月，建设厅材料）	（53）

第二编 土地农业

陕甘宁边区实现耕者有其田办法大纲	（58）
绥德县新店区贺家石试行土地公债情况 （1946年12月11日）	（60）
陕甘宁边区政府征购地主土地修正条例草案 （1946年12月13日公布，1947年2月8日修正）	（81）
土地改革与发展生产（1947年1月13日）	（85）
关于陇东专署在征购地主土地中处理土地之青苗及地主典 入土地办法的介绍（1947年1月13日）	（86）
米脂县河岔区六乡土地公债试行办法 （米脂县委、县府）	（87）
米脂县地主富农献地统计表（1947年1月）	（102）

米脂县全县地主征留土地统计表
 (1947年1月) (103)

米脂县全县各阶层承购土地统计表
 (1947年1月) (104)

王家原乡征购土地主要经验介绍 (1947年2月10日) (105)

陕甘宁边区政府关于开展春耕运动的紧急指示
 (1947年4月29日) (108)

边府关于夏收夏耘的指示 (1947年6月13日) (111)

陕甘宁边区政府对夏收夏耘紧急指示
 (1947年7月1日) (113)

陕甘宁边区政府为加强生产备荒的指示
 (1947年9月7日) (114)

陕甘宁边区政府、陕甘宁晋绥
 联防司令部秋收动员令 (1947年10月1日) (115)

陕甘宁边区政府命令 (1947年11月18日) (117)

义合延家川土改汇报材料 (1947年12月13日) (118)

关于分析阶级的一些补充规定 (草案)
 (1948年1月3日翻印) (126)

给各指挥所的一封信 (1月15日) 马定邦 (129)

佳县两个月土改工作报告 (130)

义延两区土改工作组检讨会议的决定
 (1948年1月30日) (148)

西北局2月7日指示 (151)

新区土改要点 (1948年2月15日) (152)

西北局3月5日的指示摘要 (154)

镇川县土改工作总结 1947年12月底到1948年3月初
 (1948年3月25日) (155)

清涧纠偏工作 (181)

边区政府、西北局关于开展1948年春耕运动的指示·····	(196)
延属解决土地问题办法草案·····	(198)
民权、民丰十个乡土改工作总结报告·····	(207)
划分阶级成份问题·····	(240)
通城两区土改工作的总结及今后生产、救灾、整党工作的意见 1947年12月16日至1948年3月16日·····	(242)
吴堡县政府、县委会关于土改纠偏的总结联合报告 (1948年5月8日)·····	(267)
陕甘宁边区政府布告 第7号 (1948年9月)·····	(276)
绥德专署11、12两月份工作报告 (1948年12月30日)·····	(278)
延属分区1948年生产救灾总结及1949年生产计划 (节录) (延属分区行政督察专员公署)·····	(289)
三边分区第一期土地整党工作总结报告 (1949年3月)·····	(302)
陕甘宁边区土地问题材料·····	(327)
黄龙九县土地占有情况与阶级关系 (1949年3月21日)·····	(349)
陕甘宁边区黄龙分区土地租佃暂行办法·····	(361)
陕甘宁边区黄龙分区旧债处理办法·····	(363)
宜川14个乡、宜君10个乡、黄陵4个乡 土改前后各阶层占有土地比较表·····	(364)
黄龙分区土改前后各阶层占有房窑牲畜比较表·····	(365)

第三编 工业交通

陕甘宁边区邮政管理局员工待遇办法 (1946年6月25日)·····	(368)
------------------------------------	-------

民间纺织手工业的概况及现存问题与前途估计	
(1946年8月15日)	(370)
吴生秀在厂长联席会议上的报告	
(1946年9月15日)	(379)
1947年发展民间自给纺织业的初步方案	
(1947年1月7日)	(405)
陕甘宁边区政府财政厅关于公营工厂工资制改为供给	
制的通知 (1947年4月25日)	(413)
战时邮政工作改进办法 (1947年6月29日)	(414)
厂联会后各厂概况及我们的意见 (1947年9月9日)	(419)
工业局移居河东后工作概况报告	
(1947年9月12日)	(425)
陕甘宁边区被服局1947年1月至8月初步工作总结	
(1947年10月)	(429)
刘局长在边区邮政会议上的总结报告	
(1948年4月29日)	(439)
榆横区战时邮政工作经验介绍 (1948年4月)	(447)
重灾区恢复纺织工作情况及检讨 (1948年7月10日)	(450)
两个据点的妇纺工作介绍 (1948年8月5日)	(456)
绥市工商业概况 (1948年8月22日)	(469)
米脂银城市工商业调查 (1948年8月30日)	(479)
关于煤炭食盐产销调查 (1948年8月)	(492)
黄龙分区工矿业概况及今后方针	
(1948年10月28日)	(503)
工合办事处关于救灾时期组织民间副业生产工作初步总结	
(1948年10月)	(515)
西北公营工厂工资制度提纲 (1948年11月7日)	(528)
厂联会后各厂概况及我们的意见	

(1949年1月1日)	(534)
1948年边区工业建设总结报告 (1949年1月8日)	(552)
小型合作社总结 (1949年1月12日)	(556)
1948年边区副业合作事务 (1949年1月)	(560)
关于目前边区合作社工作检讨及今后意见	
(1949年2月23日)	(563)
关于接管敌邮问题的意见 (1949年5月4日)	(573)
陕甘宁边区工矿商业登记暂行办法	
(1949年8月8日)	(577)
交通厅支前工作总结 (1949年8月15日)	(579)
陕甘宁边区政府财政厅关于食盐运销暂行管理规则	
(1949年8月24日)	(584)
陕甘宁边区政府企业厅7、8两个月工作报告	
(1949年9月11日)	(585)
陕甘宁边区邮政管理总局工作报告	
(1949年6月)	(587)
国营公营工厂企业中建立工厂管理委员会与工厂职工代	
表会议的组织规程 (1949年10月25日颁行)	(602)
陕甘宁边区政府企业厅9、10两个月工作报告	
(1949年11月15日)	(605)
陕甘宁边区邮政管理总局1949年工作总结报告	
(1949年12月8日)	(610)

第一编 总论

陕甘宁边区1946年到1948年 建设计划方案（节录）

（1946年4月1日边区政府提出，4月
23日边区三届参议会一次大会通过）

经济部分

抗战期间，边区支持前线，保卫后方，财政负担，特别增大；同时被敌顽封锁，外援断绝，国计民生，非常困难。我边区政府本着自力更生之精神，实行发展经济保障供给之方针，数年以来，成绩卓著，粮食生产足以自给，植棉纺织，逐年推广，食盐运销，大量增加，合作事业普遍发展，机关部队，生产自给，各种自给工业如军工、石油、火柴、纺织、被服制革、肥皂、造纸、纸烟等均有发展，其中有些部分且有输出，于是八年抗战中之种种困难，始可渡过，人民生活水准，不因战争负担而降低，且获得相当改善。唯因战争与封锁关系，皮毛滞销，影响农家养羊，若干土产衰落，影响农家收入减少，而水利之兴修，公路之改善，畜牧之防疫，石油厂之扩大，均因战时财政困难及技术器材缺乏，未可大量举办，不为无憾。今抗战已获胜利，和平民主阶段亦已开始，如全国和平不被破坏，则经济建设就成为首要和基本任务，故根据边区的现在经济条件，人民需要，及战时经验，拟定三年经济建设计划如后：

甲、农 业（包括林牧）

农业为边区经济之基础，今后三年，应本下列数项目标求得

进一步发展与提高，以达民间普遍的丰衣足食之目的。

一、增产粮食

增产粮食之目标，应于3年内达到家家足食，且年年有余备荒。其方法以改进农作法提高现有耕地产量为主，移民垦殖，扩大耕地面积为辅，兹分述如下。

改进农作法应着重提倡与推广如下数项：

（一）多耕多锄。此在人多地少之绥德分区及延属东地区，尤属重要，应普遍发动农民秋翻地，多翻多耕，早锄多锄，细锄培土等，并逐步研究设法改良农具。

（二）施粪积肥。绥德分区应以增加积肥造粪为主，其他分区首先指导人民尽量用毛粪牲口粪作肥料，以后再求利用其他方法造粪积肥，对民间采用有效的代肥，亦应加以研究与推广。

（三）防治病虫害。目前继续推行民间已有成效的除虫办法，消灭蛭虫油汗、斑蝥虫、路虎、蝗虫等害，明后年应进一步研究防治害虫的更有效办法，研究与试用土产药物及某些新式器械及药品，并于发生害虫地区就地切实试验研究。

（四）推广良种。今年计划以光华农场的良种数量，在各地选择据点试种推广。如有成效，明后年则逐渐扩大。同时组织民间良种，就地推广。光华农场对本地种籽及外来种籽应收集试验与研究；麦子研究工作应于明年或后年于关中进行。

移民垦殖应按下列计划进行：

（一）各地政府应本着边府移民政策及条例有计划的组织与安置移民，其数量与办法，由各地政府根据实际情形自定之。

（二）建厅以机关部队剩余的土地窟洞，划定移民区，进行安置移民，今年计划在延安之南泥湾，金盆湾、甘泉之清泉沟、付川村一带安置700户，明年逐步扩大，后年增加槐树庄及大小风川两个移民据点，并有计划的建设这些移民的新村。

二、增产棉花

棉花在边区之重要不下于粮食，边区如不推广植棉田，自纺自织，则难以解决广大人民之被服问题。历史经验证明在边区东部地区可大量植棉，而西部地区亦可择地植棉，故应进一步提倡与推广之。今后三年，应以提高产量为主，有条件的推广植棉面积为辅。

（一）提高产量。今后三年争取每亩产量平均能收10斤花为目标，其方法除一般作法如耕地上粪等加以改进之。外地应特别加强下种打虫等技术上的指导，并提倡水地植棉，对棉花品质注意研究与改进，首先从东三县开始试验与研究。

（二）植棉亩数今后三年在提高产量之下，基本上维持35万亩之数，但在可能条件下，应于延属、陇东、关中逐步推广，争取在三年内达到40万亩之数。

三、发展经济价值较高之农作物

边区粮食出口有限，内部调剂亦有困难，故为增加农家收入，在不影响粮食生产条件之下，依据各地有利条件发展一些经济价值较高的农作物，实属必要，计划如下：

（一）油类：三边分区还可增产麻子，推广榨油，绥德分区之黑豆、黄豆及各地麻子、芝麻、花生和油籽均可利用，发展榨油事业，争取大量出口。为此目的应提倡民间榨油合作及开设油房，并注意油渣的利用。

（二）糖萝卜：在边区普遍提倡种糖萝卜，在子长、子洲、延安等地燃料丰富的地区，更应大量推广，注意制糖技术的指导与糖品的推销，并于三年内试办小规模糖厂。

烟叶：在陇东可试行推广美国烟，注意组织合作烤烟，明年后可在合水研究烟叶。

（四）线麻：在富县一带可发展线麻，并改进作法与组织其推销。

（五）苜蓿：在延属等缺乏苜蓿地区及沿大路两旁，应大

量种植苜蓿，以解决牲畜饲料之困难与发展运输事业。

四、开发山货，提倡副业

为增加农家收入，还应开发山货提倡副业，今后三年应注意下列几项：

（一）在出产山货各色药材的地区，应发动当地群众，利用农闲进行采集并合作推销。

（二）在绥德分区及子长等发展养蚕事业，全年推广已有的优良蚕种逐步改进养蚕方法，增植桑树，并适当解决丝品的组织与销售问题，以后视有利情况渐渐扩大。

（三）在延属、关中、陇东等地发展养蜂，组织民间蜂种推广，并试行采用新养蜂制蜜。

五、兴修水利，改良土质

兴修水利，改良土质为防旱备荒并增加农作物产量的主要办法，今后应有计划的推广之。

（一）发动民间自己动手，恢复旧水地，兴修新的小型水利及推行适合当地条件的改良土质办法（如三边水漫地，关中的修堰地及各地的排水沟，挖窖，打坝堰，溜崖，拍畔等）政府应以奖励、补助、贷款等形式在经济上协助之。

（二）在今后三年内，应视能力所及筹划修筑周家岭、葫芦河畔等地水利。

（三）今后建厅经常注意研究各地改良的工作并及时予以切实指导。

六、植树护林，发展果木

植树护林为边区经济建设中重要事项，今后必须重视，三年内应达到下列目的：

（一）关于护林方面：在边区有林地区，应命令各地政府切实领导群众严格遵守护林公约，并严格惩奖。

（二）建厅今年计划直接领导万花山与南泥湾两据点的护林

工作、明年扩大直接领导范围至劳山槐树庄，大小凤川等点，今后则扩大为几个林管区。

(三) 关于植树方面：在缺乏树林地区，今后应积极提倡民间植树造林，凡在可植树之区，争取在三年内每户植活5株，各地政府应帮助解决树秧子树杈地权及保护奖惩等问题。

(四) 建厅今年延市河滩地植树造林，选择石公山试办荒山播林，扩大光华农场苗圃，在定边建立苗圃，并试办沙林，明年扩大并增设盐池、子长苗圃。

(五) 在发展果木上，首应供给民间果苗，今年在光华农场扩大葡萄及其他果苗的繁殖，并于绥德订购果苗推广，后年在延安绥德设立模范果苗圃，并进行除虫病害、果品制造、品种改良等试验研究工作。

七、发展牧畜

边区牧畜主要是羊子，今后皮毛出口有望，养羊事业，必更发展，应切实计划，促进发展。

(一) 加强羊子防疫治病。今年推行烟叶水治羊癣的办法，调查研究其他治羊子疫病的中西办法，组织防疫工作。明年在三边设防疫站，后年增设陇东防疫站，并于各地提倡组织家畜保健合作。

(二) 改善羊子饲养管理。今年或明年在三边进行养羊方法的调查，并就地研究饲养牧地及管理技术，奖励与宣传养羊模范。

(三) 改良羊种。今明两年在延属推广滩羊，改换本地羊种，如有成效，明后年则继续扩大之。并于三边设畜种场，研究与繁殖本地与外来优良种畜。

(四) 对其他牲畜如耕牛、驴子等，应奖励其繁殖与出口，加强其防疫病工作。今年继续制造牛瘟疫血清，研究其他疫病防治方法，推行驴驹耕牛拉稀的治疗法，设中西兽医诊疗所，组织防瘟疫治病团、保健合社等，明后年逐步扩大这些工作。此后对猪

瘟、鸡瘟及其他猪鸡疫病的防治亦应注意。

八、组织劳动力

为了按照上述计划推进各种农牧林事业之发展，必须在各地继续推广各种劳动互助组织，并逐渐提高其作用，在人民自愿原则下继续组织变工、扎工、唐将班子。制订农户计划，改造二流子，安置移难民，吸收妇女儿童参加生产，并继续开展劳模运动，以便提高广大农民生产热忱与劳动积极性，并把一切劳动力渐渐组织起来。

乙、工 业

为了开发边区资源，刺激农牧业发展与增高边区工业必需品的自给程度，除推进农业建设外，还必须有计划有步骤的发展工业，以与农业发展相配合。盖仅靠农业，不足以解决人民全面生活之需要，且粮食太多，还有“谷贱伤农”之危险。但在目前边区内经济条件之下，发展工业应以民间手工业及家庭副业为主，国营工业为辅，互相配合，以利发展，今后三年应按如下计划逐步实施：

一、国营工业

第一，石油：今后应按现有器材及条件多加开采，今年除已打成之新井外，准备再打新井5至6口，清理旧井两口。预计产原油24,000桶(5加仑)如能完成此项计划，则明年预计可打新井6至8口，争取产原油5万桶到10万桶。为完成此项计划，除自力积极勘察外，尚须竭力争取探矿器，以便开采更有把握。

第二，毛纺织厂及制革厂：皮毛为边区富产之一，如能制为成品外销，不惟公私经济收入增加，且可进一步刺激畜牧业之发展，因此除帮助发展小型作坊外，拟争取外资合作购置机器，改进技术，提高质量，争取制作后出口。其进行程序：今年购置机器，明年设备安装，后年开工试制，正式生产，达到年制25万斤毛的成品和5万张皮的成品。