

SHENGTAISHENG JIANSHE  
LILUN YU SHIJIAN

# 生态省建设 I | 理论与实践

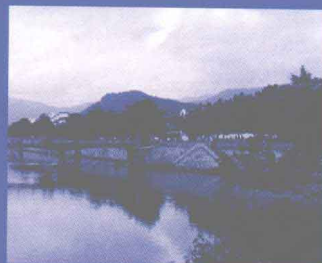
环境保护部自然生态保护司 编



中国环境科学出版社

# 生态省建设 I I 理论与实践

环境保护部自然生态保护司 编



中国环境科学出版社·北京

### 图书在版编目 (CIP) 数据

生态省建设理论与实践/环境保护部自然生态保护司  
编. —北京: 中国环境科学出版社, 2008. 10

ISBN 978-7-80209-823-7

I. 生… II. 环… III. ①省—生态环境—环境保护—中  
国②省—生态经济—经济发展—中国 IV. X321.2 F127

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第 150518 号

责任编辑 靳永新 徐于红 贾卫列

责任校对 刘凤霞

封面设计 龙文视觉

---

出版发行 中国环境科学出版社  
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)

网 址: <http://www.cesp.cn>

联系电话: 010-67112765 (总编室)

发行热线: 010-67125803

印 刷 北京市联华印刷厂

经 销 各地新华书店

版 次 2008 年 10 月第 1 版

印 次 2008 年 10 月第 1 次印刷

开 本 889×1194 1/16

印 张 46.75

字 数 1130 千字

定 价 122.00 元

---

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

要加快转变经济增长方式，将循环经济的发展理念贯穿到区域经济发展、城乡建设和产品生产中，使资源得到最有效利用。最大限度地减少废弃物排放，逐步使生态步入良性循环，努力建设环境保护模范城市、生态示范区、生态省。

——摘自胡锦涛总书记在“2003 年中央人口资源环境工作座谈会”上的讲话

继续开展生态省（市）、生态示范区、生态文明村、绿色社区等创建活动，推广循环经济典型。

——摘自国务院 2004 年工作要点

# 《生态省建设理论与实践》

## 编 委 会

主 编 吴晓青

副主编 万本太

编 委 庄国泰 程立峰 朱广庆 李 远

何 军 孟范例 段光明 彭慧芳



# 序

人类社会的进步过程实际上是创造文明、建设文明的过程。毋庸讳言，工业革命把人类的物质文明推到了空前的高度，但对环境的污染和生态的破坏也达到了空前的程度。人类要发展，社会需和谐。没有和谐生态，就不可能有和谐社会，更不会有生态文明。

党的十七大明确提出：建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

建设生态文明，必须强化我国人口多、人均资源少、环境形势严峻的国情意识；必须强化经济效益、社会效益、环境效益相统一的效益意识；必须强化经济指标、人文指标、资源指标和环境指标全面发展的政绩意识；必须强化节约资源、循环利用的可持续生产和消费意识；必须强化环境就是资源，环境就是资本，破坏环境就是破坏生产力，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力的环保意识。生态省（市、县）建设，就是以生态学和生态经济学原理为指导，把辖区内经济发展、社会进步、环境保护三者有机结合起来，将环境保护融入经济社会发展的大格局中，总体规划、合理布局、统一推动、分步实施，在区域内实现可持续发展，并逐步走上生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。

建设生态文明，必须从理论到实践，从政策到措施，从规划到目标，从城市



到农村，付诸以具体行动。自 2000 年国务院印发《全国生态环境保护纲要》以来，特别是党中央提出科学发展观、全面建设小康社会以来，全国已有海南、吉林、黑龙江、福建、浙江、山东、安徽、江苏、河北、广西、四川、辽宁、天津、山西 14 个省（自治区、直辖市）开展了生态省（区、市）建设，近 500 个县（市）开展了生态县（市）创建工作。尽管各地创建时间有先后，做法也不尽相同，但实践证明，生态省（市、县）建设是推进区域可持续发展的有效组织形式，是协同合作、齐抓共管、整体推进环境与发展“共赢”的重要抓手，是大力推进生态文明建设的有效载体。

生态省（市、县）建设是区域全面发展、协调发展和可持续发展的一种探索，没有现成的经验和模式，需要在实践中不断总结，提高完善。编辑出版《生态省建设理论与实践》的目的，就是总结各地的做法和经验，探讨生态省（市、县）建设的理论和方法，为各地提供借鉴和交流的平台。希望通过本书能引发更广泛的思考与探讨，不断完善和发展生态省（市、县）建设的理论和方法，为生态文明建设探索新经验、新模式。

希望有更多的省（市、县）加入到生态省（市、县）建设队伍中来！

周贤

2008 年 9 月



# 目 录

## 指导篇

|                                 |     |    |
|---------------------------------|-----|----|
| 生态兴则文明兴 .....                   | 习近平 | 3  |
| 保护生态环境 维护生态安全 巩固中华民族发展的根基 ..... | 曾培炎 | 7  |
| 积极建设生态文明 .....                  | 周生贤 | 10 |
| 走和谐发展的生态文明之路 .....              | 周生贤 | 13 |
| 生态文明建设：环境保护工作的基础和灵魂 .....       | 周生贤 | 19 |
| 认真落实科学发展观 扎实推进生态市（县）建设 .....    | 祝光耀 | 23 |
| 大力发展循环经济 扎实推进生态省建设 .....        | 张力军 | 30 |
| 推进社会主义新农村建设 夯实生态省建设基础 .....     | 吴晓青 | 36 |
| 以规划为蓝图 扎实推进生态省建设 .....          | 吴晓青 | 41 |
| 有益的探索 可喜的进展 .....               | 祝光耀 | 44 |
| 大力推进农村生态文明建设的载体和组织形式 .....      | 祝光耀 | 49 |

## 理论篇

|                           |         |     |
|---------------------------|---------|-----|
| 区域可持续发展的探索与实践 .....       | 祝光耀     | 59  |
| 浅谈生态文明的内涵与建设特征 .....      | 万本太     | 66  |
| 践行科学发展观 促进生态文明建设 .....    | 万本太     | 72  |
| 加强科学研究 推进生态省建设 .....      | 李文华     | 75  |
| 探讨生态建设与生态保护的新模式和新举措 ..... | 金鉴明 田兴敏 | 80  |
| 生态与生态文明 .....             | 王如松     | 86  |
| 循环经济：实现可持续发展的理想模式 .....   | 牛文元     | 96  |
| 循环经济与发展的 C 模式 .....       | 诸大建 黄晓芬 | 101 |
| 发展循环经济应成为生态省建设的核心任务 ..... | 齐建国     | 106 |

## 实践篇

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 海南省人民代表大会关于建设生态省的决定 ..... | 117 |
| 海南生态省建设规划纲要 .....         | 118 |



|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 吉林省生态省建设总体规划纲要 .....                         | 153 |
| 黑龙江省生态省建设规划纲要 .....                          | 181 |
| 福建生态省建设总体规划纲要 .....                          | 219 |
| 浙江省人民代表大会常务委员会关于建设生态省的决定 .....               | 249 |
| 浙江生态省建设规划纲要 .....                            | 252 |
| 2003—2007 年浙江生态省建设工作总结 .....                 | 278 |
| 浙江生态省建设目标责任考核及奖励办法 .....                     | 290 |
| 中共山东省委 山东省人民政府关于加快生态省建设的意见 .....             | 295 |
| 山东生态省建设规划纲要 .....                            | 302 |
| 安徽生态省建设总体规划纲要 .....                          | 337 |
| 江苏生态省建设规划纲要 .....                            | 361 |
| 河北生态省建设规划纲要 .....                            | 381 |
| 中共广西壮族自治区党委 自治区人民政府关于落实科学发展观 建设生态广西的决定 ..... | 419 |
| 生态广西建设规划纲要 .....                             | 427 |
| 中共四川省委 四川省人民政府关于建设生态省的决定 .....               | 477 |
| 四川生态省建设规划纲要 .....                            | 480 |
| 辽宁生态省建设规划纲要 .....                            | 513 |
| 天津生态市建设规划纲要 .....                            | 561 |
| 中共深圳市委 深圳市人民政府关于加强环境保护建设生态市的决定 .....         | 591 |
| 深圳生态文明建设行动纲领 .....                           | 600 |
| 青岛市人民代表大会常务委员会关于建设生态市的决议 .....               | 645 |
| 中共宁波市委办公厅 市政府办公厅关于加快推进宁波生态市建设的若干意见 .....     | 649 |

## 重要文件

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 全国生态环境保护纲要 .....                | 657 |
| 国务院关于落实科学发展观 加强环境保护的决定 .....    | 664 |
| 国家环保总局关于加强生态示范创建工作的指导意见 .....   | 672 |
| 生态县、生态市、生态省建设指标（修订稿） .....      | 676 |
| 生态县、生态市、生态省建设指标（试行） .....       | 691 |
| 生态县、生态市建设规划编制大纲（试行） .....       | 706 |
| 《生态县、生态市建设规划编制大纲（试行）》实施意见 ..... | 710 |
| 全国环境优美乡镇考核验收规定（试行） .....        | 711 |
| 小城镇环境规划编制导则（试行） .....           | 726 |
| 国家级生态村创建标准（试行） .....            | 732 |



# 生态兴则文明兴

## ——推进生态建设 打造“绿色浙江”

习近平

上世纪末期，随着全球性的人口增长、资源短缺、环境污染和生态恶化，人类经过对传统发展模式的深刻反思，开始探求经济社会发展与人口、资源、环境相协调的可持续发展道路。我国亦将可持续发展作为基本国策。为了把这一基本国策更好地落实到浙江新世纪经济社会发展之中，2002年6月省第十一次党代会提出了建设“绿色浙江”的目标任务。党的十六大以后，省委十一届二次全会进一步明确，要以建设“绿色浙江”为目标，以生态省建设为载体和突破口，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。推进生态建设，打造“绿色浙江”，已成为我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的重要内容。

### 打造“绿色浙江”具有十分重大而深远的意义

十六大报告明确指出：“必须把可持续发展放在十分突出的地位，坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策。”胡锦涛总书记在中央人口资源环境工作座谈会上强调：“要加快转变经济增长方式，将循环经济的发展理念贯穿到区域经济发展、城乡建设和产品生产中，使资源得到最有效的利用。最大限度地减少废弃物排放，逐步使生态步入良性循环，努力建设环境保护模范城市、生态示范区、生态省。”这些都为我们推进生态建设、打造“绿色浙江”指明了方向。

实践“三个代表”重要思想的具体体现 “生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。推进生态建设，打造“绿色浙江”，是保护和发展生产力的客观需要，有利于加快调整经济结构和优化产业布局，减少环境污染和生态破坏，更好地为生产力的发展增添后劲；推进生态建设，打造“绿色浙江”，是社会文明进步的重要标志，有利于促进人们生产方式、生活方式、消费观念的转变，增强生态保护意识，大力发展生态文化，推进生态文明建设，也有利于建设优美舒适的人居环境，生产安全可靠的绿色产品，实现自然资源的永续利用，从而有效改善人



民群众的生活质量。所以，这是功在当代的民心工程、利在千秋的德政工程。

**实施可持续发展战略的具体行动** 生态环境是经济社会发展的基础。发展，应当是经济社会整体上的全面发展，空间上的协调发展，时间上的持续发展。我省提出到 2020 年经济总量争取比 2000 年翻两番。如果不根本转变经济增长方式，高增长必然带来资源消耗和污染物排放总量的剧增，造成严重的环境问题，制约经济社会的持续发展。推进生态建设，打造“绿色浙江”，走科技先导型、资源节约型、清洁生产型、生态保护型、循环经济型的经济发展之路，不仅有利于促进资源的永续利用，实现物质能量的多层次分级循环利用，改变我省资源保证程度低、环境容量小对经济发展的制约，更重要的是从根本上整合和重新配置有限的环境资源，优化产业布局，更加合理地调整产业结构，不断提升产业层次和经济质量，从而为可持续发展铺平道路。

**增强综合实力和国际竞争力的必由之路** 当今世界，生态环境已成为一个国家和地区综合竞争力的重要组成部分。出口贸易正越来越多地面临主要来自发达国家“绿色壁垒”的挑战，许多国家和地区都高度关注生态安全，把它作为国家安全的基本战略之一。要保持浙江经济大省、出口大省的地位，吸引更多的外商来投资落户，就必须更加注重生态保护和环境建设，努力在更高层次和水平上谋求有力的环境支撑。同时，我省要实现与长江三角洲地区的优势互补、互惠互利，必须强化山海并利、山水兼优的生态优势，加强区域生态建设和环境保护，集约利用有限资源，加快建立可持续发展的资源环境支撑体系，以区域可持续发展的有利条件，全面参与长江三角洲地区的一体化进程。

**加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的有效途径** 全面建设小康社会的一个重要目标，就是“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。推进生态建设，打造“绿色浙江”，正是遵循生态学原理、系统工程学方法和循环经济发展理念，充分运用现代科技，转变经济增长方式，大力发展生态效益型经济，不断改善和优化生态环境，促进国民经济和社会持续健康协调发展，并为今后的发展提供良好的基础和可以永续利用的资源与环境，真正把美好家园奉献给人民群众，把青山绿水留给子孙后代，以建“绿色浙江”、造秀美山川的丰硕成果，全面推进浙江的小康建设和现代化建设。

## 浙江具备建设生态省的良好基础和有利条件

浙江区位优势明显，气候条件优越，经济社会持续发展，建设生态省具有有利的自然和经济社会条件。经过多年不懈努力，浙江环境保护和生态建设取得了重大进展，为建设生态省打下了坚实基础。

**自然生态环境优势明显** 我省具有相对独立的地理单元和区位优势，生态系统具有丰富的多样性。地势自西南山区向东北平原倾斜，呈梯级下降，地貌和水系自成体系；全省八大水系基本发源于本省，水环境系统相对独立；平原地区河网密布、水系发达，山区森林茂密、植被良好。全省森林覆盖率达 59.4%，居全国前列，浙西南地区森林覆盖率更高一些。目前，全省已建成自然保护区 29 个，省级以上森林公园 67 个，其中国家级森林公园 17 个，是全国拥有森林公园数量最多的省份之一。全省城市建成区绿化覆盖率 27.4%，绿地率 24%，人均



公共绿地 9.4 平方米。全省生态环境质量总体上处于全国领先地位。

**经济社会发展势头强劲** 改革开放以来,我省经济持续快速发展,经济结构发生了重大变化。2002 年,全省国内生产总值 7 670 亿元,人均国内生产总值 16 570 元,财政总收入 1 167 亿元,三项指标均居全国各省区市第 4 位。服务业在国内生产总值中的比重已达到 40%。与经济发展相适应,文化、体育、卫生、环境、社会保障和社会福利等社会各项事业全面进步。浙江已具备建设生态省所必需的经济社会基础。

**环境保护和生态建设基础较好** “九五”以来,在经济每年保持两位数增长的同时,全省环境污染和生态恶化的趋势基本得到控制,环境质量基本保持稳定。全省 2.2 万家工业企业建成治污设施;12 项主要污染物排放总量均控制在国家规定的指标之内。各地大力开展城市和农村环境综合整治,改善了城乡人居环境。各地还积极引导和鼓励高山、深山的农民搬迁下山,既实现异地脱贫,又保护了生态环境。

**发展生态经济成效显著** 全省发展生态农业、生态工业、生态旅游起步较早,态势良好。目前已建成省级农业高新技术示范园区 11 个,现代农业示范园区 2 200 多个,无公害农产品基地 1 000 多个,茶叶、罐头、鲜果、粮油等绿色食品和有机食品产业长足发展。生态工业特别是环保产业快速发展,还重点发展了一批产学研基地和特色产业基地。据国家环保总局 2001 年调查,我省环保相关产业总产值 297 亿元,居全国首位。立足于浙江丰富的风景旅游资源和人文景观资源,我省生态旅游方兴未艾,已成为旅游大省。

**领导重视和公众参与的“两个积极性”有效发挥** 省委、省政府坚持把环境保护和生态建设作为提前基本实现现代化的重要内容,把实施可持续发展战略作为经济建设的重要任务长抓不懈,并纳入国民经济和社会发展规划。省人大常委会、省政协都设立环境保护方面的专门委员会,加强对环境保护和生态建设的检查指导。各地党委、政府都把环境保护和生态建设有关指标列入目标管理,作为工作业绩考核的重要内容。尤为可喜的是,全省上下已形成了“不重视环境保护和生态建设的政府是不清醒的政府,不重视环境保护和生态建设的部门是不称职的部门,不重视环境保护和生态建设的企业是没有希望的企业,不重视环境保护和生态建设的公民是没有社会公德的公民”的共识。

## 生态省建设的总体目标和主要任务

打造“绿色浙江”,是一项长期的战略举措。今年 3 月,国家环保总局组织的论证会通过的《浙江生态省建设总体规划纲要》,为我省全面启动生态省建设提供了依据,也标志着浙江省已成为全国第五个生态省建设试点省份。

浙江生态省建设的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以人与自然和谐为主线,以提高人民群众生活质量为根本出发点,以体制创新、科技创新和管理创新为动力,在全面建设小康社会、提前基本实现现代化的进程中,坚定不移地实施可持续发展战略,加快新型工业化步伐,大力发展生态经济、营造生态环境、培育生态文化,全面推进“绿色浙江”建设,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。从这一指导思想出发,在具体工作中必须把握好持续发展、重视协调,科教支撑、不断创新,统筹规划、法制保障,政府调控、市场调节,公众参与、开放合作的原则。



浙江生态省建设的总体目标是：充分发挥浙江的区域经济特色和生态环境优势，转变经济增长方式，加强生态环境建设，经过 20 年左右的努力，基本实现人口规模、素质与生产力发展要求相适应，经济社会发展与资源、环境承载力相适应，把浙江率先建设成为具有比较发达的生态经济、优美的生态环境、繁荣的生态文化，人与自然和谐相处的可持续发展省份。具体工作分三个阶段推进，即 2003—2005 年为启动阶段，2006—2010 年为推进阶段，2010—2020 年为提高阶段。

浙江生态省建设的主要任务，是实施生态工业与清洁生产、生态农业与新农村环境建设、生态公益林建设、万里清水河道建设、生态环境治理、生态城镇建设、下山脱贫与帮扶致富、碧海建设、生态文化建设、科教支持与管理决策等“十大重点工程”，努力完成构建生态省建设的“五大体系”。一是建设以循环经济为核心的生态经济体系，包括调整优化产业结构，培育发展循环经济，积极发展生态农业，大力发展生态工业，加快发展现代服务业，努力倡导绿色消费。二是建设可持续利用的自然资源保障体系。包括加强法规建设，完善资源管理体制；合理开发利用资源，满足可持续发展需要；保护自然资源，提高生态环境质量；扩大对外开放，充分利用国内国际资源。三是建设山川秀美的生态环境体系，包括污染综合防治，生态环境保护与建设，辐射环境和危险化学品管理，自然灾害防御。四是建设人与自然和谐的人口生态体系。包括稳定低生育水平，优化人口结构；促进充分就业，提高社会保障能力；以创建生态城镇为抓手，改善城镇人居环境；创建绿色社区，打造生态家园；建设生态型村庄，优化农村居住空间。五是建设科学高效的能力支持保障体系。包括树立先进的生态文化理念，加强科技教育支撑，发挥生态示范区和可持续发展实验区的示范作用，完善生态环境安全的预测预警系统，建立科学决策和评估机制。

围绕上述目标任务，我们必须着眼长远，立足当前，以更大的决心，采取更有力的措施，扎实工作，稳步推进，坚持不懈地把生态省建设各项工作落到实处。一是落实领导责任制，将生态省建设任务纳入各级政府行政首长目标责任制，将目标任务的完成情况列为评价各级政府和干部政绩的重要内容；实行环境与发展综合决策制度，建立健全重大决策监督机制；贯彻生态优先原则，在企业评优、资格认证和有关创建活动中，实行生态环境保护一票否决制。二是建立完善分工协作机制，省、市、县分级管理，部门相互配合，上下联动、良性互动，做到责任到位、措施到位、投入到位，并每年集中解决一些突出问题。三是完善资金投入和管理体制，各级政府应将生态省建设资金列入本级预算，并保持每年按一定比例增长。鼓励和支持社会资金投向生态省建设。四是加快重大生态项目建设，将重大环境生态建设项目纳入国民经济与社会发展计划和财政预算。五是进一步加强法制建设，保证生态省建设的权威性、严肃性和连续性。六是切实加大宣传教育力度，使生态省建设家喻户晓、深入人心。

推进生态省建设，打造“绿色浙江”，是一项事关全局的宏大的系统工程，也是我们对国家、对浙江人民、对子孙后代的庄严承诺。我们决心一年接着一年抓，一任接着一任干，努力打造经济繁荣、山川秀美、社会文明的“绿色浙江”。



# 保护生态环境 维护生态安全 巩固中华民族发展的根基

——在“中国生态安全高层论坛”上的讲话

曾培炎

今天是“6·5 世界环境日”。在全球各个国家和地区，关心环保的人们正围绕“莫使旱地变荒漠”这一主题，以不同的方式举行活动，充分显示了人类保护共同家园的坚定信心。中国是世界上荒漠化最严重的国家之一，荒漠化已经成为危及国家生态安全的突出问题。今天，我们在这里举办生态安全高层论坛，既是对世界环境日主题的积极响应，也是根据中国实际情况开展的具体行动，有着十分重要的现实意义。

近年来，在各级政府和有关方面的共同努力下，在广大人民群众的大力支持下，我国生态环境保护 and 建设工作取得了积极进展。“十五”期间，在经济快速增长的同时，全国环境质量基本稳定，部分城市和地区有所改善。通过退耕还林、退牧还草，一些沙化退化的土地，已经能够看到绿色；通过污染控制、综合治理，一些水体恶化的河湖，已经恢复了原有的风光；通过生态移民、自然修复，一些环境脆弱的地区，已经得到有效保护；通过生态建设，一些往日污染矛盾突出的地方，开始走上经济与环境协调发展的道路。

刚才表彰的生态市、生态县和环境优美乡镇就是全国可持续发展的先进典型。江苏省张家港、常熟、昆山和江阴市加大环境综合整治力度，在环保模范城市的基础上又上了新台阶；浙江省安吉县通过发展生态经济，探索出环境与经济“双赢”的路子；上海市闵行区严格保护环境，把“脏乱差”的城乡结合部建成了人居环境良好的花园小区。事实证明，只要我们全面落实科学发展观，认真贯彻环境保护基本国策，无论是发达地区，还是欠发达地区，都能实现可持续发展。

同时必须清醒地看到，我国生态环境形势依然十分严峻。水土流失和土地沙化威胁着国家生态安全，全国已有 1/3 的国土面积受到水土流失的侵蚀，90%的天然草原不同程度地退

本文是曾培炎同志 2006 年 6 月 5 日在中国生态安全高层论坛上的讲话，原载《人民日报》2006 年 6 月 6 日。



化,有限的耕地资源受到环境污染和地力下降的双重威胁,宝贵的生物资源正在锐减。沱江、松花江等接连发生的重大环境污染事故,直接威胁到人民的生产生活。频繁袭击北方的沙尘暴,再次敲响了生态安全的警钟。

历史经验告诉我们,生态兴则文明兴。环境适宜的长江、黄河流域孕育了辉煌的中华文明,生态较好的“两河”流域塑造了古巴比伦文明。反之,生态衰则文明衰。丝绸之路上的楼兰古国,随着生态环境的变迁,早已湮没在万顷流沙之中。当代现实也告诉我们,生态环境一旦遭到严重污染,将导致难以恢复的灾难。前苏联切尔诺贝利核电站的核辐射泄漏、印度博帕尔农药厂的毒气爆逸事故,造成的危害至今不能彻底消除,其教训十分深刻。我们维护生态安全就是捍卫我们赖以生存的家园,就是巩固中华民族发展的根基。

党中央、国务院高度重视生态安全问题。党的十六届五中全会提出,全面贯彻落实科学发展观,加快建设资源节约型、环境友好型社会。“十一五”规划对建设资源节约型、环境友好型社会提出了具体目标和措施。不久前,国务院作出了加强环境保护的决定,召开了第六次全国环境保护大会,对保护生态环境、维护生态安全提出了明确要求。我们要在促进经济发展能力的同时,明显改善生态环境,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

**维护生态安全,必须努力扭转自然生态恶化的趋势** 要按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的要求,区别不同区域的生态功能定位,把经济活动控制在自然生态的承载力之内。加强生态功能保护区和自然保护区建设,发挥自然修复作用,保护生物多样性和生态系统的整体功能。要继续实施天然林保护、天然草原植被恢复、退耕还林、退牧还草和防沙治沙等生态治理工程。要因地制宜发展适应抗灾要求的避灾经济。积极推进生态省、生态市、生态县和环境优美乡镇等生态示范创建工作,树立一批科学发展的典型。

**维护生态安全,必须加大环境污染防治力度** 要将水、空气、土壤污染防治作为环保工作的重中之重,把确保群众饮水安全作为首要任务,不断加大整治力度。要坚决淘汰落后工艺、设备和生产能力,关闭浪费资源、污染严重的企业。严格执行建设项目环评制度,依法开展规划环评,积极探索重大决策环评,做到增产不增污、增产要减污。要按照建设社会主义新农村的要求,强化农村环境保护工作,实施农村小康环保行动计划,确保农产品安全。加快实施危险废物处置、污水处理、垃圾无害化处理、燃煤电厂脱硫、核与辐射环境安全等国家环保重点工程,着力解决当前突出的环境问题。

**维护生态安全,必须有效防范突发性环境事件** 当前我国正处于一个环境事故的高发期,近年来发生的重大突发性环境污染事件警示我们,事故出于麻痹,责任重于泰山!我们必须建立健全防控体系,完善事故应急预案,健全决策响应系统。要将重点流域、重点地区、重点行业、重点部位作为防控的主要对象,长抓不懈,把环境安全隐患消灭在萌芽中。一旦发生环境事故,各级政府和有关部门要采取断然措施,科学处置,通力合作,沉着应对,把危害和损失控制在最小限度。

**维护生态安全,需要动员全社会的力量广泛参与** 保护环境是全民族的事业,要加强生态安全的警示教育,提高全社会的生态安全意识。健全环境法律法规体系,加强监督检查,强化环境执法。各级政府要及时发布环境信息,让社会公众了解环境状况。要群策群力、群防群治,充分调动广大人民群众爱护环境的积极性主动性,将保护环境的热情转化为自觉



行动。要倡导健康文明的生产、生活方式，努力营造建设环境友好型社会的良好氛围。

维护生态安全，需要加强国际环境交流与合作。要积极引进国外先进技术和经验，提高我国生态治理与环境保护的装备水平和管理水平。要采取有效措施，防范危险废物非法进口、有害外来物种入侵和生物遗传资源流失。中国将以更加积极主动的姿态参与国际环境与发展事务，认真履行国际环境公约，广泛开展双边和多边环境合作，共同研究解决危及生态安全的世界难题，为维护全球生态安全作出积极贡献。

今天，国内外专家和学者、有关部门的同志将围绕生态安全展开讨论，希望大家各抒己见，畅所欲言，为保障国家生态安全献计献策。我相信，这将有利于提高全社会生态安全的忧患意识，对改进政府生态环境保护和建设工作发挥积极的作用。

维护生态安全，贵在实践、重在落实。让我们共同努力，以对国家、对民族、对子孙后代高度负责的精神，把环境保护和生态建设的各项措施落到实处，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的贡献。



# 积极建设生态文明

周生贤

党的十七大报告将“建设生态文明”作为全面建设小康社会的新要求，明确提出要使主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善，生态文明观念在全社会牢固树立。建设生态文明，是深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的必然要求和重大任务，为保护生态环境、实现可持续发展进一步指明了方向。

## 深入贯彻落实科学发展观的重要内容

生态文明是人类文明的一种形态，它以尊重和维护自然为前提，以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨，以建立可持续的生产方式和消费方式为内涵，以引导人们走上持续、和谐的发展道路为着眼点。生态文明强调人的自觉与自律，强调人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共融，既追求人与生态的和谐，也追求人与人的和谐，而且人与人的和谐是人与自然和谐的前提。可以说，生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的成果，是人类文明形态和文明发展理念、道路和模式的重大进步。

人类的生存与发展依赖于自然，同时人类文明的进步也影响着自然的结构、功能与演化。在人类发展史上，人与自然的关系经历着由和谐到失衡、再到和谐的螺旋式上升过程。在原始社会，由于人类社会的生产力水平十分低下，人与自然“和谐共处”，但这种和谐更多地表现为人对自然的敬畏和被动服从，和谐关系的主导因素是自然。到了农业文明时期，人与自然关系在整体上保持和谐的同时，也出现了阶段性的、区域性的不和谐。随着人口的增加和生产力水平的逐步提高，人类开始不安于自然的庇护和统治，在利用自然的同时试图改造和改变自然，而这种改造和改变往往伴随着很大的盲目性、随意性和破坏性。工业文明的出现，使社会生产力有了质的飞跃，人类利用自然的能力极大提高。这时，人类对自然的态度也发生了根本改变，由“利用”变为“征服”，“人是自然的主宰”的思想占据了统治地位。在这种思想支配下，对自然的征服和统治变成了对自然的掠夺和破坏，对自然资源无节制的大规模消耗带来污染物的大量排放，最终造成自然资源迅速枯竭和生态环境日趋恶化，能源危机、

本文原载《人民日报》2007年12月24日。