



韩国蓝皮书

BLUE BOOK OF KOREA

韩国发展报告 (2015)

主编/牛林杰 刘宝全

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF KOREA (2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

韩国发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF KOREA
(2015)

主 编 / 牛林杰 刘宝全



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

韩国发展报告. 2015/牛林杰, 刘宝全主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2016. 5

(韩国蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8827 - 1

I. ①韩… II. ①牛… ②刘… III. ①韩国 - 研究报告 - 2015
IV. ①D731. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 043027 号

韩国蓝皮书

韩国发展报告 (2015)

主 编 / 牛林杰 刘宝全

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 许玉燕 高明秀

责任编辑 / 许玉燕 卢敏华

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.75 字 数: 313 千字

版 次 / 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8827 - 1

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2009 - 107

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

韩国蓝皮书编委会

顾 问 张庭延 戚保良 沈定昌 徐文吉 朴键一
王宜胜

主 编 牛林杰 刘宝全

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛林杰 王 生 王林昌 石源华 刘宝全
刘 鸣 刘 畅 孙启林 毕颖达 李祗辉
张慧智 张东明 杨鲁慧 金万甲 金健人
洪 静 焦 佩 魏志江

主要编撰者简介

牛林杰 毕业于韩国成均馆大学，获文学博士学位。现任山东大学韩国学院院长，教授，博士生导师。在韩国学研究方面成就卓著，主持国家社科规划重大项目和一般项目各1项，承担省级等国内科研项目和国际合作项目多项。在国内外核心期刊发表学术论文30余篇。在韩国出版的学术专著《梁启超与韩国近代文学》获得2004年度大韩民国学术院优秀学术图书奖。主要学术兼职有：韩国《韩中人文科学研究》、《亚细亚文化研究》和中国社会科学院《当代韩国》编委；中国亚洲太平洋学会常务理事、中国朝鲜韩国文学研究会副会长、韩国比较文学研究会理事。主要社会兼职有中国—韩国友好协会理事、中国留韩博士学会副会长等。因长期从事相关领域研究并具有一定权威性和影响力，被聘请为“中韩联合研究委员会”中方委员。2013年10月获“韩国外交部长官奖”。

刘宝全 毕业于韩国成均馆大学，获文学博士（韩国历史专业）学位。现任山东大学韩国学院副院长，教授，硕士生导师。主要研究方向为韩国政治、中韩关系和韩国历史文化。近年来主持山东省哲学社会科学规划重点课题1项、国际合作及横向科研项目多项，在国内外期刊杂志上发表学术论文30多篇。主要学术兼职有：中国社会科学院《当代韩国》、山东大学《黄海学术论坛》编委，《中韩人文社会科学研究》（集刊）共同主编；中国亚洲太平洋学会理事、中国朝鲜史研究会理事等。

孙启林 毕业于东北师范大学，并先后到朝鲜金日成综合大学、金亨稷师范大学研修学习。现为东北师范大学资深教授，博士生导师，主要研究方

向为比较教育学及东北亚国际关系研究。享受国务院特殊津贴专家，华为教学奖获得者，中国比较教育学会副会长，《外国教育研究》主编。曾任东北师范大学国际与比较教育研究所所长、朝鲜—韩国学研究中心主任，韩国东亚大学孔子学院首任中方院长等职。承担了全国哲社课题项目、省部级课题项目及中韩、中日合作课题项目多项，出版了《战后韩国教育研究》《韩国科技与教育发展》等中韩日文著作及工具书 10 余部，译著 30 部（韩译中 20 部、中译韩 10 部），在中日韩核心刊物上发表论文 200 余篇，向各级政府有关部门提交了关于朝鲜半岛与东亚问题的调研报告 60 余篇。获得省部级科研成果（著作）奖十余项。

张东明 经济学博士，现任辽宁大学国际关系学院副院长，教授，硕士生导师，韩国研究中心主任。主要研究领域为世界经济、东北亚经济、韩国（朝鲜）经济、朝鲜半岛问题和（东北亚）国际关系等。主要科研成果：代表作、专著《韩国产业政策》（获辽宁省第八届社会科学优秀科研成果著作二等奖）、《韩国经济概论》（韩文版）等，此外还出版了 5 部著作。在国内外各级刊物上发表论文 30 余篇。先后承担省级和国际合作科研项目多项。

王 生 韩国高丽大学政治学博士，现任吉林大学行政学院国际政治系教授，博士生导师。主要研究领域为中韩关系、朝韩关系、东北亚地区国际关系。在国内外有影响的学术杂志和媒体上发表文章 50 余篇，出版和参编著作多部，主持包括国家社科基金项目在内的科研课题十多项。深圳卫视直播港澳台节目的时事评论专家，就朝鲜半岛局势以及东北亚热点问题接受多家知名媒体的采访。2010 年 5 月被中共吉林省委宣传部聘为时事评论专家。兼任吉林省政治学会理事、韩国社会科学院客座研究员等。

焦 佩 武汉大学国际关系专业硕士，韩国庆熙大学国际政治博士。现为山东大学（威海）韩国研究院研究员、副教授。主要研究方向：国际政治与国际关系。近年来主持和参与各级科研项目多项，研究课题涉及韩国左

翼进步政党研究、韩国民主化研究等。发表有关朝鲜半岛问题和东北亚外交安全方面的论文 10 余篇。

毕颖达 首尔大学国际大学院硕士，韩国学中央研究院政治学博士（国际关系方向），现为山东大学韩国研究院研究员。主要研究方向：朝鲜半岛国际政治、中韩关系、朝韩关系。主持教育部留学归国人员基金项目 1 项和国际合作项目多项。博士论文为《朝鲜半岛和平与多边安全合作构想研究》。近年来出版专著 1 部，围绕韩朝关系、朝鲜半岛问题与六方会谈等专题发表论文多篇。

摘 要

2014年4月16日,韩国发生“世越”号沉船事件,引发了巨大的社会反响,被认为是自朝鲜战争以来给韩国人心理带来最大创伤的悲剧事件。“世越”号沉船悲剧的发生以及政府在危机处理中的应对不力,激怒了遇难者家属和社会大众,朴槿惠政府陷人民怨困境。尽管政府采取了积极的措施消除危机影响,国会也推动了相关立法等,但韩国政府也意识到目前的政府体制、危机应对体制机制以及相关法律制度,还存在一些亟待改进的问题。为了解决存在的问题,朴槿惠政府加快了内阁改组以及养老金、教育和劳动等方面的改革步伐。

外交层面上,韩美军事同盟经过60年的延续和充实,现已发展成协商机制完善、组织结构严谨、合作范围广泛、具有较强军事协调与遏制能力的综合性军事结盟体制。但是,韩美军事同盟关系作为国与国之间特定历史条件下形成的一种特殊利益关系,也出现了各自安全战略追求目标不同所带来的不和谐因素等问题。2014年中韩两国高层进行了高密度互访,签署了一系列协定和备忘录,进一步夯实了中韩战略合作伙伴关系内涵,大大加强了双方合作的机制化建设。全面发展中韩战略合作伙伴关系无论从理论上还是实践上条件都已趋于成熟。未来在进一步深化发展中韩关系时,将会遇到外部因素的干扰,同时面临FTA签署和生效、AIIB项目推进、部署THAAD系统以及海域划界等问题的困扰。在对朝鲜外交方面,朴槿惠政府加快了和平统一外交战略的实施,然而朝韩关系并没有发生实质性改变。

经济层面上,在2014年世界经济持续低迷的背景下,韩国经济也继续在困境中实现增长。韩国政府推出了以改善韩国经济质量、提高增长潜力为中长期目标的经济改革三年计划。朴槿惠政府大力推进经济结构改革,主要



新成长动力产业即智能型机器人产业、新一代汽车产业、新一代移动通信产业将成为韩国经济新的增长点。韩国的 FTA 战略再次取得重大进展，中韩初步签署 FTA 无疑是这一年双方经贸合作的最大亮点。中韩经贸合作更为突出，两国还在年中签署了建立人民币清算安排的合作备忘录，并已经对两国经贸合作产生了巨大推动作用。中韩 FTA 除对当事国的直接影响以外，其国际区域效应也尤其显著，可谓中国区域经济合作史上的一座里程碑。

关键词：韩国 中韩 FTA “世越”号沉船事件 韩国经济

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 朴槿惠总统执政第二年总体评价 刘宝全 牛林杰 / 001

Ⅱ II 热点聚集篇

- Ⅱ.2 中韩 FTA 战略的国际区域效应 焦 佩 李玮玮 / 029

- Ⅱ.3 深化中韩战略合作伙伴关系探析 毕颖达 / 050

Ⅱ III 政治、外交、安全篇

- Ⅱ.4 “世越”号沉船事件与韩国政府的危机管理 洪 静 / 065

- Ⅱ.5 朴槿惠政府实施对朝政策第三条道路的制约因素及出路
..... 王 生 王宇轩 / 079

- Ⅱ.6 浅谈韩美军事同盟关系及面临的主要问题 金万甲 戴晓晖 / 092

Ⅱ IV 经济、贸易篇

- Ⅱ.7 2014 年韩国经济形势述评与 2015 年形势展望 张东明 / 112

- Ⅱ.8 2014 年中韩经济合作述评与 2015 年展望 张东明 / 127



B V 社会、教育、科技篇

B.9	老龄化背景下的韩国老人医疗保障政策及问题、调整	侯圣伟 / 143
B.10	文化隆盛与朴槿惠政府文化政策	李祇辉 / 157
B.11	老龄化视角下的韩国公务员年金制度改革	崔桂莲 / 172
B.12	2014 年韩国教育发展述评	梁荣华 孙启林 / 188

B VI 中韩关系篇

B.13	中韩渔业纠纷及对策分析	刘 畅 / 208
B.14	中韩社会交流进入“相互构建期”	王晓玲 / 222

B VII 附录

B.15	2014 年韩国大事记	/ 239
B.16	2014 年中韩关系大事记	/ 251
B.17	2014 年韩朝关系大事记	/ 263
B.18	2014 年韩国经济社会发展资料	/ 273

Abstracts	/ 303
Contents	/ 305

朴槿惠总统执政第二年总体评价

刘宝全 牛林杰*

摘 要:

回顾朴槿惠执政的第二年，朴槿惠依然把发展经济和实现朝鲜半岛统一作为她这一届政府最重要的任务。2014年1月6日，朴槿惠在青瓦台新年记者见面会上提出了“统一是大业”（“Unification Bonanza”）的口号和制定实施“经济改革三年规划”的目标。但“世越”号沉船事故打断了朴槿惠政府推进统一和发展经济的步伐。2014年，韩国朝野各党围绕“世越”号事件和青瓦台文件外泄丑闻等的斗争更趋激烈，国内政治局势瞬息万变。

外交方面是朴槿惠为她个人及其所领导的政府赢得赞誉

* 刘宝全，韩国成均馆大学文学博士，山东大学韩国学院副院长，教授，主要研究方向为韩国政治、中韩关系和韩国历史文化。牛林杰，韩国成均馆大学文学博士，山东大学韩国学院院长，教授，主要研究领域为韩国学。



和政绩得分的关键领域。全方位外交政策的实施进一步拓展了韩国在国际社会的活动空间，韩美同盟关系增强，中韩关系处于历史上最好的时期。但同时，朝鲜半岛南北关系以及韩日关系依旧没有打破僵局。

进入执政的第三年，朴槿惠政府如何更好地推进各项政治社会改革，发挥经济改革三年规划的三大核心战略的作用以真正搞活经济，同时推动韩朝关系向前发展、促成朝鲜“实质性变化”，是她应着力解决的主要课题。

关键词： 朴槿惠 “统一大业” 经济改革三年规划 “世越”号沉船事件

在执政的第二年（2014年2月~2015年2月），朴槿惠把发展经济和实现朝鲜半岛统一作为她这一届政府工作中最重要的“抓手”。2014年1月6日，朴槿惠在青瓦台新年记者见面会上提出了“统一是大业”（“Unification Bonanza”）的口号和制定实施“经济改革三年规划”的目标。2月25日，在就任一周年的谈话中，朴槿惠进一步提出计划成立“统一准备委员会”，经济方面要实现“474愿景”，即实现4%的经济增长率、70%的就业率和国民收入4万美元，加快步入“国民幸福时代”。

但是，2014年4月16日，突发的“世越”号沉船事件打断了朴槿惠政府推进统一和发展经济的步伐。在处理“世越”号事件的过程中，朴槿惠政府的应急管理能力和信任度受到普遍怀疑；韩国国民对总统及政府的信任度下降，甚至连续两次出现了总理提名人放弃提名资格的事件，朴槿惠的支持率跌到低谷。

在2014年里，韩国朝野各党围绕“世越”号事件和青瓦台文件外泄丑闻等斗争更趋激烈，国内政治局势瞬息万变。最大在野党新政治民主联合和



执政的新世界党在韩国第六届地方选举与国会议员再选与补选中互有胜负。韩国国会于2014年11月7日通过《世越号特别法案》,“世越”号事件基本告一段落。然而,青瓦台内部文件外泄丑闻在2014年年末再次掀起政治风波,“幕后红人”郑润会被曝出“干政”嫌疑,引发朝野争议。

外交方面是朴槿惠为她个人及其所领导的政府赢得赞誉和政绩得分的关键领域。全方位外交政策的实施进一步拓展了韩国在国际社会的活动空间,韩美同盟关系增强,中韩两国关系处于历史上最好的时期。但同时,朝鲜半岛南北关系以及韩日关系依旧没有打破僵局,特别是南北关系没有得到实质性改善。虽然朴槿惠极力推行针对朝鲜的半岛信任进程与统一外交,然而因为面临朝核问题这一最大障碍,她的对朝政策难以取得预期效果。

朴槿惠政府如何更好地推进各项政治社会改革,发挥经济改革三年规划的三大核心战略的作用以真正搞活经济,同时推动韩朝关系向前发展、促成朝鲜“实质性变化”,是她应着力解决的主要课题。

一 制定实施《经济改革三年规划》 推动韩国经济发展

制定和实施“经济改革三年规划”,推动韩国经济发展,开启“国民幸福时代”,是朴槿惠总统于2014年1月6日在青瓦台新年记者见面会上提出的未来施政方向。韩国政府于当年2月25日确定并公布了《为了实现经济大腾飞(Quantum Jump)的经济改革三年规划》(以下简称《三年规划》),规划提出,力争用三年时间使韩国经济潜在增长率提升至4%,就业率达到70%,国民收入增加至4万美元,不断促进经济结构优化,为开辟“国民幸福时代”奠定基础。^①

^① 《韩政府公布经济改革三年规划 力争三年内增长率实现4%》,〔韩〕韩联网,2014年2月25日,<http://chinese.yonhapnews.co.kr/newpgm/9908000000.html?cid=ACK20140225000600881>。



《三年规划》是自称“经济总统”的朴槿惠针对韩国经济面临的主要课题而提出的具体解决方案，旨在夯实韩国经济发展基础，实现韩国经济的第二次腾飞。

长期以来，韩国经济发展模式是一种高度依赖出口的外向型经济。20世纪70年代开始的韩国经济结构转型和出口主导型模式创造了被称作“汉江奇迹”的第一次经济腾飞。但在经历了1997年亚洲金融风暴和2008年全球性金融危机以后，韩国经济进入了低速成长的阶段。韩国政府认为，“目前韩国经济结构面临的主要风险包括：公共机构经营不善，劳动年龄人口减少，企业家精神消失，大企业和中小企业发展失衡，服务业落后，经济增长过度依赖出口等”。^①为了规避这些风险，《三年规划》提出了三大核心战略：夯实经济基础，全面推动“创造经济”发展，进一步扩大内需。

具体来看，《三年规划》确定的三大战略，第一，巩固经济基础。该规划提出，通过“非正常旧习的正常化”，即对过去的错误进行改革，首要的是政府机关要改变以往有碍市场公平竞争的不良制度和习惯做法，实现公共机关正常化，使经济发展基础更为坚实。政府将全面引入竞争机制，推动公共机构改革，使其能够摆脱当前运营不善的困境。首先，韩国政府在公共机关运营委员会下设“高级职员资格标准小委员会”，拟定高级职员具体资格条件，目的是防止任人唯亲等人事安排上的不正之风。其次，政府将进一步引入竞争体制，提高公共机关的生产效率。政府将持续对公共机关施压，处理膨胀的债务问题以及松懈的管理问题。韩国政府推出了公共部门“正常化”方案，要求公共机构采取措施削减债务，改正所有“不正常的”管理惯例。韩国金融委员会将调整各大金融机构的职能，正式成立专门负责金融安全的机构，以防止个人信息泄露。

另外，在促进公共机关正常化方面，韩国政府还将全面消除或放宽各种不利于企业经营环境改善的限制措施。朴槿惠在2014年3月20日主持“第

^① 《韩政府公布经济改革三年规划 力争三年内增长率实现4%》，〔韩〕韩联网，2014年2月25日，
<http://chinese.yonhapnews.co.kr/newpgm/9908000000.html?cid=ACK20140225000600881>。

一次规制改革长官会议暨民官联合规制改革检查会议”时提出，规制改革是对韩国经济进行的特殊改革。作为落实朴槿惠的规制改革要求的一环，国务会议于2014年8月19日审议通过了《〈行政规制基本法〉修正案》，对韩国现行《行政规制基本法》37项条款中的16项条款做了修改，同时增加了13项新条款。这是韩国政府自《行政规制基本法》1998年制定、颁布以来首次对其进行大幅度的调整。该修正案重点引进了“规制成本总量控制”与“负面规制”管理方式，要求政府部门减少出台无关紧要的行政规制。为了保障国民的社会、经济活动的自由与创新，该修正案规定设立专门的“规制改革信访中心”，以提高国民对行政规制的参与和监督。^①

第二，通过创造经济给经济注入活力。“创造经济”把“创意性”放在首位以推动经济发展，在朴槿惠发展经济的方针中占有头等重要的地位。朴槿惠在其执政之初就提出了“创造经济”政策，其根本目的是革新韩国经济增长模式，以使多年来低速运转的韩国经济实现快速增长。因为只有从根本上改变经济发展模式，才能克服经济困境，实现第二个“汉江奇迹”。为此，政府将落实创业小额担保贷款、创业资助等一系列创业扶持政策，为此投入3.9万亿韩元，全面鼓励和支持全民创业。为了加快推动卫生、医疗、教育、旅游、金融、软件等服务行业的发展，韩国政府进一步放宽外国医疗机构在韩国自由经济区内设立医院时的各种限制措施，积极引进国际一流大学，设立外国教育机构等。政府还将积极贯彻落实税收优惠政策，增强服务业的发展活力。为了提升就业率，政府将积极创造青年和女性就业岗位，制定各种养育扶持政策。

在推进创造经济方面，韩国在主要城市设置了“创造经济革新中心”。按照韩国政府的规划，全国17个道、广域市和特别市等一级行政区域自2014年起，分别按照“政府与大型企业合作，为创业企业提供创新经济环境的模式”设立“创造经济革新中心”。这些中心和大企业一起为创新型企业提供支持和帮扶。同年9月15日，首个“创造经济革新中心”在大邱广

^① 《韩行政规制法修正案将提交国会》，《法制日报》2014年8月26日，第9版。



域市成立。该中心计划促进化纤、汽车配件、机械等本地优势产业的发展 and 提升，同时在三星集团的参与、支持下，着力发展软件业和信息通信产业。大田创造经济革新中心由 SK 集团和大田市政府、韩国中小企业厅共同出资合作设立，自 2014 年 10 月运营以来，已有十多家创新型企业入驻。

韩国各地设立的“创造经济革新中心”的功能是多样化的，除了为中小型创新企业搭建与大企业的合作平台、提供创业支持外，各中心还通过对产品进行二次加工，并引入信息技术以拓宽物流和销售渠道，打造高附加价值产业链，帮助本地农业或工商业者提高收入，增加就业，振兴地区经济。

在增强服务业的发展活力方面，韩国政府于 2014 年 8 月制定并公布了服务业振兴规划，该方案涵盖保健医疗、旅游、内容产业、教育、物流、软件等七大热门领域。通过该方案的实施，韩国政府将进一步放宽各种政策限制，吸引外资投入旅游、教育等行业部门，鼓励韩国医疗机构进军海外市场。政府希望由此可以吸引超过 15 万亿韩元的投资，并创造 18 万个就业岗位。^①

第三，通过提振内需，实现内需和出口的平衡。目标是抓住内需与出口、服务业与制造业两大引擎，拉动经济发展，实现持续均衡的经济增长。朴槿惠特别强调培养内需对创造就业和实现平衡经济的重要性。为了促进内需，朴槿惠承诺对中小企业提供特别支持。2014 年 7 月 15 日起担任韩国经济副总理兼企划财政部部长的崔灵焕在上任后先后四次大力推出经济扶植政策。7 月 24 日，崔灵焕主持召开经济部门长官会议，确定并公布了新的宏观经济刺激政策，投入 40 万亿韩元（约合人民币 2418 亿元）拉动内需和刺激消费，其中包括从财政和准财政账户额外增加 11.7 万亿韩元支出，以及 26 万亿韩元贷款或其他金融支持等措施。^②

2014 年 9 月 2 日，韩国国土海洋部、未来创造科学部和农林水产食品

① 《韩政府公布服务业振兴规划 拟放宽限制吸引外资》，〔韩〕韩联网，2014 年 8 月 12 日，<http://chinese.yonhapnews.co.kr/newpgm/9908000000.html?cid=ACK20140812000500881>。

② 《韩政府拟投入 2400 亿元拉动内需》，〔韩〕韩联网，2014 年 7 月 24 日，<http://chinese.yonhapnews.co.kr/newpgm/9908000000.html?cid=ACK20140724001100881>。