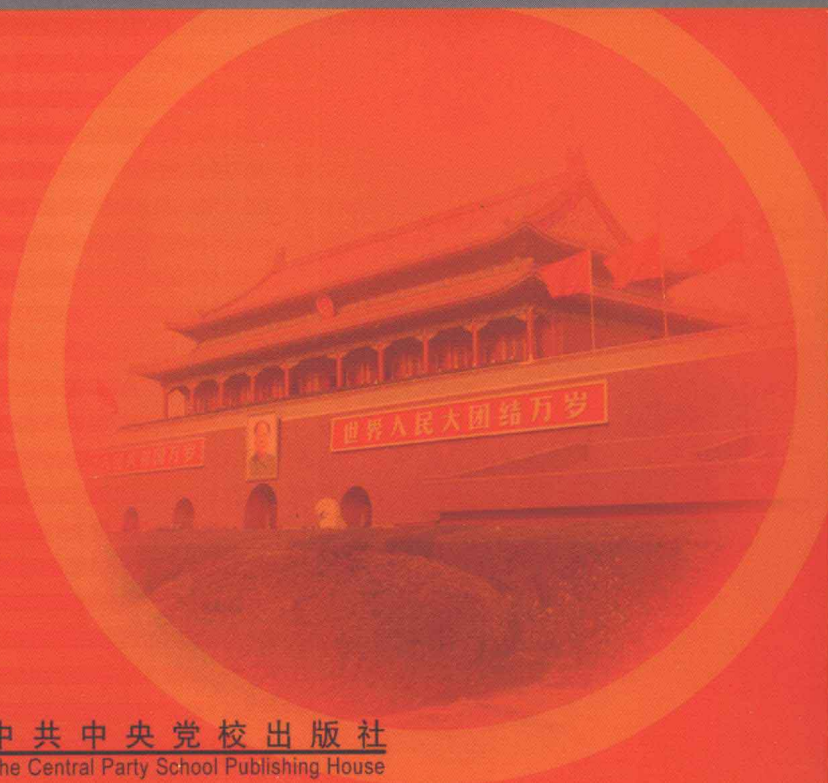




新时期 党和国家方针政策

学习读本

《国家公务员培训教材系列》编写组



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

新时期 党和国家方针政策

学习读本

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党和国家方针政策学习读本/《国家公务员培训教材系列》编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2011. 7

ISBN 978-7-5035-4507-8

I. 新… II. 国… III. 方针政策—中国—公务员—教材 IV. D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 058622 号

新时期党和国家方针政策学习读本

责任编辑 崔宪涛 李 云

版式设计 李 灵

责任校对 高 鹏

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 268 千字

版 次 2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 15.875

定 价 32.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

《国家公务员培训教材系列》编委会

(按姓氏笔画排列)

丁恒龙	王 君	卢晓强	刘兴先
汪玉凯	吴与融	李智祥	张 云
孟宪平	傅思明	翟校义	

编辑组成员

崔宪涛	井 琪	冯 研	李 云
-----	-----	-----	-----

前言

公务员必须掌握党和国家的方针政策

我国《公务员法》第四条明确规定：“公务员制度坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，贯彻社会主义初级阶段的基本路线，贯彻中国共产党的干部路线和方针，坚持党管干部原则。”作为党和国家方针政策的执行和贯彻者，公务员必须坚持四项基本原则，必须在政治上与党中央保持一致，从而也就必须掌握新时期党和国家的方针政策。

我们知道，党的整个思想理论工作指导主要包括四个部分：理论、路线、方针、政策。理论、路线是理论性战略性的，方针、政策是实践性的、行动性的，二者既有联系，也有侧重。党的方针政策是党根据基本路线的要求而制定的具体工作规则。作为党和政府部门的工作人员，无论是领导干部也好，还是普通的公务员也好，学习贯彻党的方针政策始终是一项最重要的任务，这是我们做好各项工作重要的理论武器。

我们党一贯重视党的方针政策的制定和贯彻。早在革命和建设时期，毛泽东一再告诫全党，政策和策略是党的生命。这是我们党在总结多年来经验教训的基础上得出的结论。在新的历史时期，党的各项方针政策在中国特色社会主义理论体系构成中，是更加务实管用的核心部分，党治国理政的理论、路线都要以党的方针政策形式加以运用和实践。这就要求我们的公务员在头脑里面始终要有方针政策的观念，要把学习党的方针政策作为学习中国特色社会主义理论的重要部分，认真学习，深刻理解，更加自觉、更加主动地把中央的方针政策贯彻落实到工作实际中去。

党的方针政策是党在不同的历史时期、面临不同的任务而制定的，是我们每个时期做好各项工作行动的指南。与党的更高层次的思想路线问题相比，党的方针政策更具有现实性、针对性、可持续性。党从历史角度全局

出发提出经济、政治、文化、社会、国防、外交、民生、党建等各项工作的方针政策，是各地、各部门开展工作的基本依据。

同时，党的方针政策是衡量各级党和政府部门工作正确与否的准则。每一项工作的展开，中央都有方针政策的要求。大到重大国策，小到具体的某个领域的问题，中央都会从政策上作出原则规定，提出明确的要求和目标。应该说，我们现在无论做什么工作，都应该是有法可依，有政策为根据的。一个领导干部或者公务员的理论水平、政策水平和工作水平，主要体现在对党的方针政策的熟悉、掌握和应用的程度上。我们发生在工作上的失误，往往都是在执行方针政策方面出了问题，给党和国家工作造成巨大损失，这种教训是非常深刻的。因此，我们的工作正确与否，要回过头来用党的方针政策来衡量一下做得对不对，这样才能保证减少失误，或者有了失误能够很快地自觉纠正。特别是党和国家政策的执行部门的领导干部，时刻要绷紧党的方针政策这根弦，要注重提高理解和执行党的各项方针政策的能力，始终坚持用党的方针政策来对照检查自己的工作，杜绝在对政策没有吃透的情况下盲目蛮干，也坚决反对“上有政策、下有对策”、“有禁不止、有令不行”的两面派作风，时刻同党中央保持高度一致。

党和国家方针政策的学习和培训是公务员学习培训的重点。通过学习，要求公务员充分认识我国在 21 世纪头 20 年的重要战略机遇期，正确理解实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，全面掌握党在经济、政治、文化、社会、国防、祖国统一、外交、党的建设等领域的基本方针和基本政策，特别是十七大以来党的方针政策，通过对党和国家重大方针政策的深入理解和把握，指导好自己的学习和工作实践，提高自己的领导素质和工作能力。

目 录

前言 公务员必须掌握党和国家的方针政策	(1)
一 战略机遇期与全面建设小康社会	(1)
二 构建社会主义和谐社会	(8)
三 建设社会主义新农村	(22)
四 加强党的执政能力建设	(31)
五 党的先进性建设	(45)
六 社会主义核心价值体系	(61)
七 人才强国战略	(74)
八 促进国民经济又好又快发展	(88)
九 坚定不移发展社会主义民主政治	(111)
十 推动社会主义文化大发展大繁荣	(130)
十一 加快推进以改善民生为重点的社会建设	(137)
十二 开创国防和军队现代化建设新局面	(147)
十三 推进“一国两制”实践和祖国和平统一大业	(152)
十四 始终不渝走和平发展道路	(155)
十五 把科学发展观贯彻落实到各项事业中	(161)
十六 十七大以来党和国家的重大方针政策	(188)

一、战略机遇期与全面建设小康社会

【学习提示】

21 世纪头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据十五大提出的到 2010 年、建党 100 年和新中国成立 100 年的发展目标，我们要在 21 世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。本部分内容要求掌握我们如何抓住和用好这个重要的战略机遇期，如何判断我们现在所处的战略机遇期，如何认识我国小康社会的基本目标，如何认识十七大提出的全面建设小康社会新要求，等等。

1. 抓住和用好重要战略机遇期

重要战略机遇期是党中央对当前国际国内形势作出的一个科学判断。

(1) 重要战略机遇期的提出。

党的十六大报告提出：“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”这是党中央站在时代发展和战略全局的高度，在全面深入分析国内外形势的基础上作出的科学判断。党的十七大报告中强调指出：“全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命。”这是党中央对如何抓住和用好这个重要战略机遇期提出的更高的要求。党的十七届五中全会通过的关于制定“十二五”规划的《建议》与此一脉相承，再次要求全党和全国各级干部“继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期”。

(2) 什么是战略机遇期？

战略机遇期主要是指国际国内各种因素综合作用形成的,能为国家(地区、集团)经济社会发展提供良好机会和境遇,并对其历史命运产生全局性、长远性、决定性影响的某一特定历史时期。21世纪头20年,虽然影响和平与发展的不稳定不确定因素增多,国际形势错综复杂,但世界多极化继续演进,世界经济保持增长,和平与发展依然是时代的主题,维护世界和平、促进共同发展面临着新的机遇;新科技革命方兴未艾,为发挥后发优势、争取实现生产力发展的跨越提供了可能;经济全球化深入发展,生产要素在全球范围的重组和流动进一步加快,为我国经济发展提供了有利条件;多年改革开放形成的综合国力和市场经济体制,为我们提供了雄厚的物质基础和良好的体制保障。要抓住和用好重要战略机遇期,在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握加快我国发展的主动权,把社会主义现代化建设推向前进。

(3) 当前我们仍然处于大有作为的战略机遇期。

从十六大提出战略机遇期到今天,国内外环境在不断发生变化,国际上影响和平与发展的不稳定不确定因素增多,我国面临的安全环境趋于复杂、安全压力有所增大,但总的来说,国际力量对比继续朝着有利于世界和平与发展的方向演化,我国对世界经济增长的贡献和在国际事务中的影响力不断提升,各国对我国的借重、合作意愿增强,为我国和平发展营造了总体有利的国际环境;世界经济格局调整加速,生产要素在全球范围内重组和流动加快,新一轮科技和产业革命方兴未艾,为我国发挥后发优势实现跨越发展创造了难得机会;我国有着改革开放30多年的雄厚积累,有着潜力巨大的内需空间、丰富的劳动力资源、较高的国民储蓄率,为未来发展打下了牢固的物质基础;我国已经走出一条中国特色社会主义道路,社会主义市场经济体制不断完善,集中力量办大事的制度优势更为突出,政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高,民族自信心和凝聚力不断增强,社会政治大局稳定,为实现新的更大发展提供了有力保障。因此,我们可以判断,虽然世界在变化,但我国发展的基本面和长期向好趋势没有变,面临的机遇大于挑战的重大结论没有变,仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们必须珍惜机遇、抓住机遇、用好机遇,同时认清挑战、应对挑战、战胜挑战,科学运用我国日益增长的综合国力和国际影响力,贯彻坚持韬光养晦、积极有所作为的战略方针,继续聚精会神搞建设、一心一意谋发展,坚定不移朝着既定奋斗目标前进。

(4) 如何抓住和用好这个战略机遇期。

抓住和切实用好重要战略机遇期事关国家兴盛、民族复兴。人民和时代赋予我们的使命，就是紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期。抓住了机遇，往往能成为发展的领跑者；错失了机遇，则常常会成为时代的落伍者。在实现中华民族伟大复兴的道路上，我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，从新的历史起点出发，抓住机遇，用好机遇，在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握实现我国经济社会又好又快发展的主动权，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

必须加大经济结构战略调整的力度，首要任务是实现宏观调控目标，但是绝不能仅仅停留在实现宏观调控目标上。要再接再厉，坚持不懈，全面树立和落实以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，集中力量解决好我国现代化建设面临的重大问题、深层次问题，特别是体制、机制问题；为实现新阶段的发展目标和长期、持续、协调发展创造条件，奠定基础。

正如十七届五中全会公报指出的，“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，科学制定“十二五”规划，对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展，对于夺取全面建设小康社会新胜利、推进中国特色社会主义伟大事业，具有十分重要的意义。

2. 从新的历史起点出发

党的十七大明确提出，要从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化。

经过 30 多年来的改革开放，特别是进入新世纪党的十六大以来，我们党提出科学发展观等重大战略思想，团结和带领全国人民取得了巨大的历史性成就。改革开放和全面建设小康社会取得重大进展，我国综合国力大幅提升，人民群众得到更多实惠，我国国际地位和影响显著提高，党的创造力、凝聚力、战斗力明显增强，全党全国各族人民团结更加紧密。回顾过去，展望未来，我们已站在一个新的历史起点上。这表现在：

一是我国经济发展迈上新台阶。30 多年来国民经济保持平稳快速发展，国内生产总值年均增长 10% 以上，经济发展和居民消费都进入一个新阶段，我国的经济实力大幅提升，综合国力显著增强。

二是改革开放取得新突破。我国初步建立起社会主义市场经济体制，确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，基本形

成了全方位、宽领域、多层次的对外开放格局。

三是社会发展和人民生活呈现新面貌。教育、卫生、文化、体育等各项社会事业快速发展，就业和社会保障不断加强，迄今已初步搭建起涉及农村医疗、贫困生教育、低收入者住房等多重基本保障体系，城乡居民收入较大增加，家庭财产普遍增多。

同时，社会主义和谐社会建设、社会主义新农村建设稳步推进，民主法制建设取得新进步，国防和军队建设取得历史性成就，港澳工作和对台工作进一步加强，全方位外交取得重大进展，党的建设新的伟大工程扎实推进。

站在新的历史起点，展望未来，我们既要充分肯定成绩，也要清醒地看到，经济社会发展中仍存在一些矛盾和问题，主要是经济发展内生动力不足，投资消费出口比例失调，结构调整进展缓慢，创新驱动作用不明显；低成本优势正在减弱，资源环境约束强化，劳动力成本趋于上升；农业基础薄弱，粮食安全面临挑战；社会公平问题日益突出，收入分配差距拉大，群众对就业难、上学难、看病难和住房难意见较大；制约科学发展的体制机制障碍较多；面临的国际形势日趋复杂多变，国际竞争压力加大等。尽管未来我国经济社会发展面临的问题和困难依然较多，但我们坚信，只要全国各族人民在党中央、国务院的坚强领导下，增强机遇意识和忧患意识，坚持科学发展，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，更加奋发有为地推进改革开放和社会主义现代化建设，就一定能够实现全面建设小康社会的宏伟奋斗目标，一定能够取得中国特色社会主义事业的伟大胜利。

3. 小康社会基本概念

小康社会是古代思想家所描绘的诱人的社会理想，也表现了普通百姓对宽裕、殷实、安定的理想生活的追求。

早在西周时候，“小康”一词即已出现。《诗经》上的《大雅·民劳》中有“民亦劳止，汔可小康”的句子。在这里，小康是生活比较安定的意思。

儒家把比“大同”思想较低级的一种社会称为小康。《礼记·礼运》上说：“今大道既隐，天下为家。各亲其亲，各子其子，货力为己。大人世及（贵族世袭）以为礼，城郭沟池以为固。礼义以为纪，以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇，以设制度，以立（设置）田里……是谓小康。”这里描绘的是在夏禹、商汤、周代的文王、武王、成王、周公治理下曾经出现的盛世。

1979年12月6日，邓小平在会见来访的日本首相大平正芳时提出，

中国现代化所要达到的是小康状态。那么，邓小平提出的小康标准是什么呢？他曾经说：“翻两番，国民生产总值人均达到八百美元，就是到本世纪末在中国建立一个小康社会。这个小康社会，叫做中国式的现代化。”“翻两番、小康社会、中国式的现代化，这些都是我们的新概念。”

究竟什么是小康社会？一般认为，小康是介于温饱和富裕之间的一个生活发展阶段。不仅要从生活水平的角度来理解，还应把小康社会作为一个更加具有理论内涵的新概念，是一个体现经济和社会全面协调发展的新概念。其发展目标包括人民生活目标、经济发展目标、政治发展目标和社会发展目标等方面的内容。所以，小康社会是一个经济发展、政治民主、文化繁荣、社会和谐、环境优美、生活殷实、人民安居乐业和综合国力强盛的经济、政治、文化全面协调发展的社会，是中华民族走向伟大复兴的社会发展阶段。邓小平不仅给我们描绘了小康社会的发展蓝图，而且构想了建设小康社会的跨世纪发展战略，即著名的“三步走”发展战略。

4. 全面建设小康社会的提出与目标

1997年，江泽民同志在十五大报告中提出“建设小康社会”的历史新任务。进入新世纪，我国进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。党的十六大提出“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”这一奋斗目标。这是十分令人欢欣鼓舞、催人奋进的宏伟目标，也是中华民族的百年梦想，受到党内外、国内外的广泛关注。

目前，我国现代化建设“三步走”战略的第一、第二步目标已经胜利实现，人民生活总体上达到小康水平，是一个极其伟大的成就。但是，我们应认识到，现在的小康还是“低水平的、不全面的、不平衡的”，小康社会是从温饱到现代化之间长达几十年的发展阶段，小康水平有一个从低到高的发展过程。

全面建设小康社会，是我国社会主义现代化建设进程中一个必须经过的、不可逾越的发展阶段，从根本上讲就是要在经济发展的基础上，实现经济、政治、社会、文化和人类自身的协调发展。党的十六大提出的“全面建设小康社会”这个阶段性目标，并加以具体化，完全符合党心民意，是我们党和国家事业不断向前发展的必然要求。

5. 十七大提出全面建设小康社会的新要求

党的十六大确立了全面建设小康社会的目标,描绘了21世纪头20年我国现代化建设的宏伟蓝图。党的十七大报告在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求。

(1) 增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展,在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。社会主义市场经济体制更加完善。自主创新能力显著提高,科技进步对经济增长的贡献率大幅上升,进入创新型国家行列。居民消费率稳步提高,形成消费、投资、出口协调拉动的增长格局。城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成。社会主义新农村建设取得重大进展。城镇人口比重明显增加。

(2) 扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义。公民政治参与有序扩大。依法治国基本方略深入落实,全社会法制观念进一步增强,法治政府建设取得新成效。基层民主制度更加完善。政府提供基本公共服务能力显著增强。

(3) 加强文化建设,明显提高全民族文明素质。社会主义核心价值体系深入人心,良好思想道德风尚进一步弘扬。覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,文化产业占国民经济比重明显提高,国际竞争力显著增强,适应人民需要的文化产品更加丰富。

(4) 加快发展社会事业,全面改善人民生活。现代国民教育体系更加完善,终身教育体系基本形成,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。社会就业更加充分。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务。社会管理体系更加健全。

(5) 建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

6. 为什么说我们现在达到的小康还只是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康

改革开放以来,我国社会生产力有了巨大发展,综合国力大幅增强,

人民生活显著改善,基本实现了由解决温饱到总体上达到小康的历史性跨越。但是我们也要认识到,我国人口多、底子薄,城乡发展和地区发展不平衡的状况并没有根本改变,我们所达到的小康依然是低水平、不全面、很不平衡的小康,人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾依然是我国社会的主要矛盾,我们仍然处于社会主义的初级阶段。

所谓低水平,就是虽然我国经济总量已经达到一定规模,但人均水平还比较低。

所谓不全面,就是目前的小康基本上还处于生存性消费的满足,而发展性消费还没有得到有效满足,社会保障还不健全,环境质量还有待提高。

所谓发展很不平衡,是指地区之间、城乡之间,发展水平差距不小。十六大报告提出的全面建设小康社会,就是要针对这些问题,建设一个惠及十几亿人口的更高水平的、更全面的、发展比较均衡的小康社会。

所谓更高水平,就是用大体 20 年的时间,使我国国内生产总值比 2000 年翻两番,人均超过 3000 美元,相当于当时中等收入国家的平均水平。基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。

所谓更全面,就是经济、政治、文化全面发展的小康。社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,社会秩序良好。人民安居乐业,接受良好教育,实现人的全面发展。生态环境得到改善,人与自然更加和谐。整个社会走上生产发展、生活富足、生态良好的文明发展道路。

所谓发展比较均衡,就是使城乡差别、地区差别扩大的趋势逐步扭转,城镇人口比重超过 50%,社会保障体系比较健全,家庭财产普遍增加,广大人民过上更加富足的生活。

重点思考题:

(1) 如何正确理解党中央提出的“重要机遇期”?我国社会当前面临的机遇和挑战是什么?

(2) 什么是小康社会?如何正确理解邓小平提出小康社会的基本内涵?

(3) 为什么说我们达到的小康还是低水平的小康?

(4) 党的十七大提出的全面建设小康社会的新要求是什么?

二、构建社会主义和谐社会

【学习提示】

社会主义和谐社会一直是中国共产党的治国理想，也是党执政的价值取向。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的构建社会主义和谐社会理论，反映了党在新的历史条件下对社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设一体化发展规律的深刻认识。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央从我国社会主义初级阶段的实际出发，对三代中央领导集体探索中国特色社会主义道路历史经验的总结，是党的执政理念的升华。本部分内容要求学员掌握我党提出构建社会主义和谐社会的背景和重要意义，掌握建设社会主义和谐社会的指导原则、目标和任务，根据建设和谐社会的实践，对如何按照党的十七大提出的要求，特别是中央关于“十二五”规划建议提出的“全党同志要充分发挥推动科学发展、促进社会和谐的先锋模范作用”，做好本职工作，成为促进社会和谐的实践者和带头人。

1. “社会主义和谐社会”概念和理论的提出

构建社会主义和谐社会，是以胡锦涛同志为总书记的党中央在高瞻远瞩、深谋远虑的基础上提出的重大战略任务。

党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时强调，要建设包括“社会更加和谐”在内的更高水平的小康社会；还强调要努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。把社会更加和谐作为我们党要为之奋斗的一个重要目标明确提出来，这在我们党历次代表大会的报告中是第一次。党的十六届四中全会提出“不断提高构建社会主义和谐社会的能力”，完整提出“构建社会主义和谐社会”这一概念，并将其作为我党五大执政

能力之一。2003年10月中共十六届三中全会提出“科学发展观”，并提出“人与自然和谐发展”。2004年9月，中共十六届四中全会提出“不断提高构建社会主义和谐社会的能力”，完整提出“构建社会主义和谐社会”这一概念，并将其作为我党五大执政能力之一。

2004年底，中央经济工作会议提出“坚持以人为本，努力构建社会主义和谐社会”，再次表明“和谐社会”已成为执政党社会建设的新理念。2005年2月19日，中共中央举办的省部级主要领导干部“提高构建社会主义和谐社会能力”专题研讨班在中央党校开班。中共中央政治局2005年5月21日进行了“努力构建社会主义和谐社会”的学习，胡锦涛同志强调，要加强对构建社会主义和谐社会重大问题的调查研究和理论研究，着力提高构建社会主义和谐社会的本领，把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处。2005年10月中共十六届五中全会将“构建社会主义和谐社会”确立为“十一五”时期经济社会发展的重要目标之一，构建社会主义和谐社会进入操作、实践的新阶段。党的十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。

十六届六中全会《决定》把构建社会主义和谐社会提到确保党的事业兴旺发达和国家长治久安的战略高度来思考，放在中国特色社会主义事业总体布局中来谋划，作为全面建设小康社会的重大现实课题来部署，适应了我国发展进入新世纪新阶段的要求，顺应了时代进步的潮流，反映了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的深化，体现了十几亿中国人民创造幸福生活和美好未来的共同愿望。

党的十七大报告指出：深入贯彻落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。科学发展和社会和谐是内在统一的。没有科学发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展。构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。

2. 构建社会主义和谐社会提出的历史背景

构建社会主义和谐社会的提出不仅是基于我们党的根本目标，而且也是基于对现实的考虑。正如十六届六中全会通过的《决定》指出的，新世纪新阶段，我们面临的发展机遇前所未有，面对的挑战也前所未有。和平、发展、合作成为时代潮流，世界多极化和经济全球化的趋势深入发

展,科技进步日新月异。同时,国际环境复杂多变,综合国力竞争日趋激烈,影响和平与发展的不稳定不确定因素增多,我们仍将长期面对发达国家在经济科技等方面占优势的压力。我国社会主义市场经济体制日趋完善,社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和党的建设不断加强,综合国力大幅度提高,人民生活显著改善,社会政治长期保持稳定。同时,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾,统筹兼顾各方面利益任务艰巨而繁重。特别要看到,我国已进入改革发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。这种空前的社会变革,给我国发展进步带来巨大活力,也必然带来这样那样的矛盾和问题。我们党要带领人民抓住机遇、应对挑战,把中国特色社会主义伟大事业推向前进,必须坚持以经济建设为中心,把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位。

现在,我国的改革与发展处于关键时期,改革在广度上已涉及经济、政治、文化等所有领域,在深度上已触及人们具体的经济利益,发展方面已由单纯追求 GDP 上升到追求人文 GDP、环保 GDP,实现人口、资源、环境统筹协调发展。国际经验表明,当一个国家人均 GDP 进入 1000 美元到 3000 美元的时期,既是黄金发展期,也是矛盾凸显期,处理得好,能够顺利发展,经济能够很快上一个新台阶,处理不好,经济将停滞不前或倒退。目前我国已进入人均 GDP 1000 美元阶段,为了避免可能出现的经济社会问题,巩固改革发展的成果,推动经济可持续发展,应积极维护社会稳定,促进社会和谐,重构社会结构,完善社会组织,调整社会关系,最大限度地激发社会各阶层、各群体、各组织的创造活力,化解各类矛盾和问题,构建社会主义和谐社会,全社会形成合力,努力实现我国经济与社会的协调发展。

应该认识到,随着改革开放的进一步深入和社会经济的快速发展,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。这种空前的社会变革,给我国发展进步带来巨大活力,也必然带来这样那样的矛盾和问题。因此,当前我国社会主义和谐社会建设任务的提出,是与我国社会发展所遇到的根本问题密切相关的,我们应该承认,经过改革开放以来多年的持续快速发展,我国社会主义市场经济体制日趋完善,社会活力极大释放,国民经济迅速发展,综合国力大幅度提高,人民生活显著改善,特别是贫困人口已经从 2.5 亿减少到 2300 万;社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和党的建设不断加强,社会主义民主法