

台灣的食品科技

與食品產業發展政策

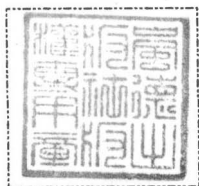
* 內容簡介 *

- 台灣食品科技與食品產業發展之基本策略
- 邁進二十一世紀農業新方案
- 食品工業發展政策與輔導措施
- 振興傳統產業方案
- 國家科技發展計畫及農業生物技術計畫中
有關食品科技與食品產業之發展策略
- 透過科技專案計畫擴大食品技術能量
- 食品工業技術推廣與輔導計畫
- 訂定食品衛生及相關之管理法規
- 加入WTO食品產業因應對策
- 加入WTO冷凍食品產業因應對策
- 加入WTO植物油/飼料/麵粉產業因應對策
- 加入WTO食品暨製藥機械產業因應對策
- 加入WTO茶葉產業因應對策

主編 丁錫鏞 博士

 嵐德出版社

(嵐德報告)台灣的食品科技與食品產業發展政策



嵐德出版社
版權證明章

嵐德智庫圖書編號 RC144

ISBN 957-9564-39-6

台灣的 食品科技與食品產業 發展政策

發行人：丁錫鏞

主編：丁錫鏞

編輯委員會：嵐德智庫 食品產業研究小組

策劃：大家談雜誌社

出版者：嵐德出版社

地址：台北市 106 敦化南路二段 200 巷 6 號 6 樓

電話：(02) 2737-2121 傳真：(02) 2738-7802

電子郵件：rand_report@yahoo.com.tw

網址：http://home.kimo.com.tw/rand_report/

郵撥帳號：11788368

帳戶：嵐德出版社

登記證：局版臺業字第 4062 號

平裝定價：新台幣 3,700 元

(付款如採現金、匯票、或即期支票，請以掛號郵寄本社)

責任編輯：吳怡然 甄妍嬋

中華民國 91 年 11 月 16 日 (20021116)

—版權所有・翻印必究—

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回調換

F426.82
20101

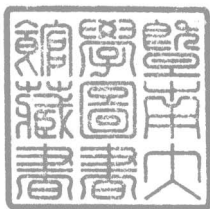
台
港

嵐德智庫研究報告 RC144

台灣的 食品科技與食品產業 發展政策

主編：丁錫鏞 博士

編輯委員會：嵐德智庫 食品產業研究小組



嵐德出版機構

【序言】：台灣的食品科技 與食品產業發展政策

民以「食」爲先。不論經濟景氣如何，人不可能不「吃」！因此，食品產業有其基本的廣大市場！

只不過，食品幾乎人人會做，若想在食品市場出人頭地，就非得靠擁有一套或多套獨門「絕技」不可！

在台灣，對於食品科技和食品產業的發展，究竟有何對應政策呢？

根據嵐德智庫的調查，在台灣，與食品科技、食品產業發展相關的政策、計畫、方案、藍圖、措施、條例、辦法、策略、規範、規則、標準、基準、或要點，至少有以下 40 種：

1. 跨世紀國家建設計畫
2. 科技化國家推動方案
3. 經發會的共識與結論
4. 行政院農業委員會中程施政計畫
5. 邁進二十一世紀農業新方案
6. 食品工業發展政策與輔導措施
7. 促進產業升級條例
8. 振興傳統產業方案
9. 振興傳統產業優惠貸款
10. 傳統性工業技術升級計畫實施辦法
11. 協助國內傳統工業技術升級計畫
12. 國家科學技術發展計畫
13. 農業生物技術國家型科技計畫
14. 經濟部技術處委託研究計畫
15. 經濟部傳統產業輔導中心簡介
16. 食品工業技術推廣與輔導計畫
17. 輔導傳統工業開發新產品執行要點
18. 輔導中小企業升級貸款要點
19. 食品衛生管理法、施行細則暨解釋
20. 增訂並修正食品衛生管理法

21. 健康食品管理法
22. 糧食管理法
23. 畜牧法
24. 飼料管理法
25. 加入WTO水果產業因應對策
26. 加入WTO乳牛產業因應對策
27. 加入WTO乳羊產業因應對策
28. 加入WTO紅豆產業因應對策
29. 加入WTO家禽產業因應對策
30. 加入WTO茶葉產業因應對策
31. 加入WTO落花生產業因應對策
32. 加入WTO稻米產業因應對策
33. 加入WTO蔬菜產業因應對策
34. 加入WTO養殖漁業因應對策
35. 加入WTO養豬產業因應對策
36. 加入WTO食品產業因應對策
37. 加入WTO冷凍水產業因應對策
38. 加入WTO冷凍蔬果及冷凍食品產業因應對策
39. 加入WTO植物油製煉/飼料/麵粉產業因應對策
40. 加入WTO食品暨製藥機械產業因應對策

一般人，一則是根本不知道有上述那麼多的政策法源，二則是，就算道聽途說知道有 40 法源，恐怕也很難清楚地理出個頭緒！

因此，**嵐德智庫**費了一番心思，不僅詳細羅列台灣食品科技與食品產業發展政策的 40 法源內涵，更運用科學分析的方法，將所謂的 40 法源歸納成 7 項政策條目，讓讀者可以清晰地看清楚，台灣過去和今日的食品科技與食品產業發展政策到底是怎麼回事兒！

至於，未來的台灣食品科技與食品產業發展政策應當何去何從？

咸信，站在**嵐德智庫**研究報告『台灣的食品科技與食品產業發展政策』（編號 RC144）的基礎上，必然能有更宏觀、更前瞻、更廣闊的視野，去做更好、更新、更妥善的策略規劃！

嵐德智庫執行長 **丁錫鏞** 謹序

【目 錄 1】

序 言	台灣的食品科技與食品產業發展政策	3
目 錄		5
政 策 1	台灣食品科技與食品產業發展之基本策略	7
	「跨世紀國家建設計畫」中之	
	食品科技與食品產業發展政策	9
	科技化國家推動方案中	
	有關食品科技與食品產業發展部分	31
	經發會的共識與結論中	
	有關食品科技與食品產業發展部分	39
	行政院農業委員會中程施政計畫中	
	(90 至 93 年度)有關食品科技與食品產業發展部分	53
	邁進二十一世紀農業新方案中	
	有關食品科技與食品產業發展部分	65
	食品工業發展政策與輔導措施	95
政 策 2	促進食品產業全面升級	97
	增訂、刪除並修正促進產業升級條例	99
	振興傳統產業方案	115
	振興傳統產業優惠貸款	147
	傳統性工業技術升級計畫實施辦法	151
	協助國內傳統工業技術升級計畫	155
政 策 3	透過國家科技計畫提升食品科技水平	159
	國家科學技術發展計畫中	
	有關食品科技與食品產業發展部分	161
	農業生物技術國家型科技計畫中	
	有關食品科技與食品產業發展部分	205
政 策 4	透過科技專案研發計畫	
	擴大食品產業技術能量	215
	經濟部技術處 87 至 90 年度委託研究計畫中	
	有關食品科技與食品產業發展部分	217
政 策 5	加強食品產業技術之推廣與輔導	221
	經濟部傳統產業輔導中心簡介	223

【目 錄 2】

	食品工業技術推廣與輔導計畫	229
	輔導傳統工業開發新產品執行要點	233
	「輔導中小企業升級貸款(第八期)」貸款要點	237
政 策 6	訂定食品衛生及相關之管理法規	241
	食品衛生管理法、施行細則暨解釋	243
	增訂並修正食品衛生管理法	333
	修正健康食品管理法	337
	糧食管理法	341
	增訂並修正畜牧法	347
	修正飼料管理法	355
政 策 7	加入W T O食品相關產業之因應對策	359
	加入W T O水果產業因應對策	361
	加入W T O乳牛產業因應對策	373
	加入W T O乳羊產業因應對策	381
	加入W T O紅豆產業因應對策	389
	加入W T O家禽產業因應對策	393
	加入W T O茶葉產業因應對策	403
	加入W T O落花生產業因應對策	407
	加入W T O稻米產業因應對策	411
	加入W T O蔬菜產業因應對策	419
	加入W T O養殖漁業因應對策	427
	加入W T O養豬產業因應對策	433
	加入W T O食品產業因應對策	441
	加入W T O冷凍水產業因應對策	447
	加入W T O冷凍蔬果及冷凍食品產業因應對策	451
	加入W T O植物油製煉/飼料/麵粉產業因應對策	455
	加入W T O食品暨製藥機械產業因應對策	461
	嵐德智庫研究報告目錄	467
	版權頁	471

嵐德智庫研究報告 RC144

政策 1：台灣食品科技與食品產業 發展之基本策略



「跨世紀國家建設計畫」中之 食品科技與食品產業發展政策

資料來源：行政院經建會

根據行政院經建會所負責擬訂的「跨世紀國家建設計畫」，對於「食品工業科技發展政策」做了如下的描述：

◆ 政策構想

衡酌上述客觀趨勢、面臨課題與主觀優勢條件，為突破國家現代化轉型的瓶頸、迎接全球激烈的國力競爭，因應兩岸關係變化的挑戰，跨世紀國家建設計畫的總目標在提升國家競爭力、增進國民生活品質、促進永續發展，成為現代化已開發國家。跨世紀國家建設計畫的推動，除將涵蓋經濟、社會、文教、科技、環保及交通建設外，舉凡與國力提升攸關，現代化建設不可或缺的法治、國防建設，乃至對外與兩岸關係，均納入跨世紀國家建設計畫的規劃範圍。

同時，基於政府施政向來具有一致性及連貫性，跨世紀國家建設計畫的開展，將以「亞太營運中心計畫」、「十二項建設」、「振興經濟方案」、「行政革新方案」、「國家資訊通信基本建設」等各項既有的專案計畫為基礎，配合憲政、司法、教育、政府再造等改革方案的開展，落實目標的實現。

具體而言，跨世紀國家建設計畫的推動，將採行全方位的開展，由「加速經濟轉型」、「推動科教創新」、「厲行政府再造」、「改善生活品質」、「健全法治建設」、「增進兩岸關係」六大方向著手，進行國家體制跨世紀的改造工程，以達成國家整體國力提升的目標。

➤ 加速經濟轉型

經濟發展一向是我國賴以生存的命脈，也是推動國家建設的強力後盾。為提振國內投資意願，突破產業升級瓶頸，政府將由軟體制度與硬體建設雙管齊下，全力排除投資障礙，塑造低稅負無障礙的企業投資環境，激發民

間投資意願與活力，帶動經濟全面轉型。

✧ 健全經貿法規：

加速經貿法規的更新，完成加入 WTO 的立法工作，創備高度自由化、國際化的經貿體制。同時，推動兩稅合一，強化金融管理，建立公平效率的租稅及金融環境。

✧ 充實基礎建設：

修訂相關法令規章，落實獎勵民間參與公共建設，加速完成十二項建設、六大專業營運中心等；尤其加強軟硬體交通建設，提供國內外企業效率、便捷的基礎設施。

✧ 推動國土改革：

落實執行「國土綜合開發計畫」，加速農地釋出，全面建立開發許可制度。同時，妥適規劃土地、水、電的永續利用，發揮國土資源運用的最高效率。

➤ 推動科教創新

堅實的高科技產業基礎及高素質人力，是臺灣經濟發展彌足珍貴的資產。尤其是面對資訊化的新世紀，科技創新將成為國家發展的主要動力，高素質國民也將是國家建設的重要基石。未來政府將加速科技創新，推動教育改革，發展臺灣成為東亞的科技島，厚植國家長期發展潛能。

✧ 加強科技創新：

相繼設立科學工業園區及智慧型園區，提供完整的電信通訊網路，施以現代化管理及一元化服務，提供高科技產業發展的良好環境。同時，強化科技資源整合，提高政府科技研發費用，開發前瞻性技術，支援民間高科技產業發展。

✧ 推動教育改革：

經由教育體制的創新，落實教育的自由化、生活化、彈性化及多元化，並倡行終身學習理念，建立彈性的在職進修教育體系，以培養高素質、具國際觀

的現代化國民。

◆ **經濟成長來源**

投入面

➤ 長期發展趨勢推估

- ◇ 未來十年，生產要素持續增加對經濟成長之貢獻率增達 53.8%，雖高於技術進步之貢獻率(46.2%)，惟要素投入總量對經濟成長之貢獻，則呈遞減趨勢，由 86 至 89 年平均之 56.7%，降至 90 至 95 年平均之 52.4%。
- ◇ 技術進步之貢獻率逐年提高，由 86 至 89 年平均之 43.3% 升至 90 至 95 年平均之 47.6%，顯示技術進步為未來經濟穩定成長之主要動力。

➤ 中期（86 至 89 年）推估

86 至 89 年間，政府致力排除投資障礙，塑造低稅負的無障礙投資環境，應可激勵民間投資意願，加速發展高科技產業。因此，技術進步與資本累積為未來四年維持經濟穩定成長之決定性因素。

- ◇ 勞動投入對經濟成長之貢獻，由 86 年之 17.9% 降至 89 年之 16.4%。
- ◇ 積極改善投資環境，提高民間企業設備投資意願，資本累積對經濟成長之貢獻，由 86 年之 40.3% 略降至 89 年之 38.8%。
- ◇ 加強落實科技研究及發展高科技產業，技術進步對經濟成長之貢獻由 86 年之 41.8% 增至 89 年之 44.8%，成為支持經濟成長最重要之動力

◆ **研究創新的科技發展**

科技發展是現代文明進步與經濟成長的原動力，也是增進國力、提升國民生活品質的關鍵因素。

當前各國競相增強國力，主要即為科技實力之競賽。在此潮流下，國際產業分工日趨專業化，我國將積極推動科技研究創新，

落實保護智慧財產權，確保創新發明人權益；並致力構建一個低稅負、無障礙的企業投資環境，促使高科技工業成為我國經濟發展、產業升級的主動力。

21 世紀初，臺灣將建設成為東亞的智慧型科技島，在動態的全球經濟競賽中脫穎而出。

➤ 基礎科學與產業技術同步提升

✧ 研究發展投資效益充分發揮

- ✓ 科技發展的範疇擴大，統合性增強，科際整合加速發展，科技研發 資源綜合效益充分發揮。
- ✓ 尖端基礎研究與技術發展緊密結合，研究發展投資支持經濟持續快速發展，並增進國民福祉。
- ✓ 產官學研結合，科技研發上、中、下游總體規劃加強，國家型計畫落實推動產業競爭力提升。

✧ 科技研發、應用體系健全

政府與民間科技資源整合運用，民間科技研發蓬勃發展，技術快速擴散與移轉，研發成果豐碩。

- ✓ 政府科技經費維持每年 15% 的成長率；全國研究發展支出占國內生產毛額比率至民國 95 年增達 2.8%。
- ✓ 高科技人才充足，每萬人口大學以上研究人員至 95 年增為 30 人。
- ✓ 企業致力研究創新，製造業研究發展經費占營業額比率至 95 年增達 3.0%。

◆ **建設台灣成為亞太製造中心**

亞太營運中心計畫六大專業營運中心的推動，旨在因應全球經濟自由化、國際化的趨勢，掌握亞太地區的高速發展，充分發揮臺灣優勢產業的利基，帶動產業持續升級，再創經濟發展新局。換言之，未來政府將尊重市場機能，減少政府管制，達到人員、貨品、勞務、資金及資訊均能便捷流通的境地，以吸引跨國企業，並鼓勵本地企業以臺灣作為投資及經營亞太市場之根據地，發展臺灣成為亞太的製造、海運轉運、航空轉運、金

融、電信及媒體等中心。

現況檢討

發展亞太製造中心，旨在運用臺灣雄厚的製造業發展利基，配合高科技產業主導的世界發展趨勢，強化臺灣與東南亞及大陸地區的產業分工體系，確保臺灣在亞太地區，乃至全球的經濟優勢。亞太製造中心計畫自 84 年 7 月奉行政院核定實施後，已獲致下列成果：

- 提升國內產業科技能力方面，完成現有研發機構組織功能及改善方案之規劃，並研擬「經濟部委託民營事業執行科技研究發展專案計畫作業要點」規劃草案。
- 資訊、生物技術與製藥、精密機械三大工業發展推動小組分別於 84 年 12 月、85 年 2 月及 85 年 3 月成立，連同既有之航太工業、高畫質視訊工業發展推動小組，積極推動十大新興工業之發展。
85 年 1 至 9 月各小組共推動投資案 19 件，投資金額達 66.6 億元，並促成國內外技術合作案 16 件，以及國內外重大採購案 13 件。
- 85 年 3 月，分別與京華、康城兩家顧問公司簽訂加工出口區轉型案委託規劃合約；9 月完成「臺中港區設置倉儲轉運專區整體規劃」期末報告，以及「高雄加工出口區設置倉儲轉運專區含擴區整體規劃」定案報告。
- 85 年 3 月公布實施「智慧型工業園區設置及管理辦法」
 - ✧ 規劃 17 處智慧型工業園區，已動工者包括：新竹科學工業園區第三、四期，臺南及雲林科技工業區，南港軟體工業園區及臺南科學工業園區等 6 處。
 - ✧ 民間申請開發部分，85 年 6 月審議通過宏碁公司申請案。
 - ✧ 85 年 10 月 23 日先期開放「青山」、「龍園」研究園區供民眾使用。
- 截至 85 年 10 月底止，與經濟部簽署策略聯盟意願書之

跨國企業累計共 41 家，吸引跨國企業在臺設立營運中心達 21 案，促成投資案 24 件，投資總額達 571 億元，並協助 38 家跨國企業在臺進行技術移轉或合作。

十年發展遠景與方向

➤ 發展遠景

隨著亞太製造中心逐步的落實推動，我國製造業將朝向高科技、高技術、高資本密集產業發展，預計至民國 89 年時，製造業產值將達 3,000 億美元之目標，臺灣將成為「科技島」，躋身先進國家之林。

➤ 發展方向

✧ 運用政策性工具推動產業升級

繼續採行「促進產業升級條例」租稅優惠、自動化設備貸款優惠、補助民間開發新產品、政府參與投資、科技專案建立關鍵技術等措施，落實推動製造業升級。

✧ 落實貿易及投資自由化政策

放寬華僑及外人投資製造業限制，放寬對大陸間接投資及貿易限制，檢討對外投資規定，簡化審核手續。

✧ 發展高附加價值、高科技產業

加強推動投資與研發計畫，提升產業技術水準，提供優良之設廠經營環境，帶動整體產業發展。

未來四年發展重點與配合措施

➤ 加強推動科技發展專案計畫，強化研究發展體系

✧ 加強研究發展之投入，使製造業研究發展費用占營業額百分比由 84 年之 1.2% 提升至 89 年之 2.0%。

✧ 推動各財團法人研究機構、中科院、國營事業、民間企業共同參與產業技術研究發展，整合我國研究發展體系。

✧ 加強參與國際研發計畫，進行技術引進與自行研究

發展，落實技術能力之建立。

◇ 研訂合宜之法令，建立研究發展之良好環境。

- 重點推動高科技與高附加價值工業發展
成立重點產業推動小組，選擇重點性計畫，整合各項政策性工具，研訂合宜之輔導辦法，並協調相關單位研修法令規定，以落實目標產業之發展。
- 規劃設置智慧型工業園區
針對高科技、高附加價值產業之特定需要，由民間與政府選擇適當地點設置智慧型工業園區，提供優良之服務與管理，並結合相關週邊及上、下游產業，共同配合推動高科技產業之投資與發展。
- 調整加工出口區功能，設置倉儲轉運專區
 - ◇ 優先規劃擴編臺中、高雄港區或其附近地區，以配合倉儲轉運加工專區之設置。
 - ◇ 於適當時機在其他國際港口、機場附近地區，規劃設置新倉儲轉運專區。
- 以國防科技協助產業技術發展
 - ◇ 運用國防科技成果，建立軍民通用技術，協助民間企業進行技術與產品之開發。
 - ◇ 設置開放研究園區，接受民間企業委託進行技術研發。
 - ◇ 成立衍生公司，發展具市場潛能的關鍵技術，帶動新興產業之發展。
- 整合投資業務，積極推動投資計畫
 - ◇ 整合、簡化國內及僑外投資計畫作業程序，以有效推動投資計畫之進行。
 - ◇ 推動與國外跨國企業建立策略聯盟；爭取國外跨國企業，並協助本國企業在臺設立亞太營運總部及亞