

目 录

一、工会社会作用在新时期面临的新情况·····	1
1、工会社会作用的起源和内涵·····	1
2、工会社会作用的基础和条件·····	3
3、工会社会作用在新时期面临的新情况·····	4
二、工会在新时期的社会作用·····	7
(一) 工会在新时期具有桥梁和纽带作用·····	20
(二) 工会在新时期具有社会支柱作用·····	23
(三) 工会在新时期具有社会教育作用·····	28
(四) 工会在新时期具有民主渠道作用·····	38
(五) 工会在新时期具有社会调节作用·····	51
三、充分发挥工会在新时期的作用·····	58
(一) 工会改革的出发点·····	58
(二) 工会改革的若干设想·····	62

D412.6

3-4

一九九三年度

贵州省哲学社会科学研究课题

工会在新时期的作用

贵州省总工会

一九九三年十二月

目 录

一、工会社会作用在新时期面临的新情况·····	1
1、工会社会作用的起源和内涵·····	1
2、工会社会作用的基础和条件·····	3
3、工会社会作用在新时期面临的新情况·····	4
二、工会在新时期的社会作用·····	7
(一) 工会在新时期具有桥梁和纽带作用·····	20
(二) 工会在新时期具有社会支柱作用·····	23
(三) 工会在新时期具有社会教育作用·····	28
(四) 工会在新时期具有民主渠道作用·····	38
(五) 工会在新时期具有社会调节作用·····	51
三、充分发挥工会在新时期的作用·····	58
(一) 工会改革的出发点·····	58
(二) 工会改革的若干设想·····	62

《工会在新时期的作用》

建立社会主义市场经济体制，不仅作为中国共产党的决议写进了党的文件里，而且作为国家意志写进了中国宪法中，这标志着我国改革开放和现代化建设又进入了一个新的历史阶段，或叫做又进入了一个新时期。在这个历史性转变的新时期里，工会对改革开放和现代化建设具有什么样的社会功能？工会对建立社会主义市场经济体制，对促进建设具有中国特色社会主义负有哪些社会作用？怎样才能充分发挥工会在新时期的作用？本文将从三个方面来研究这一课题。

一、工会社会作用在新时期面临的新情况

1、工会社会作用的起源和内涵

人类社会的发展史，就是较为高级的生产方式代替较为低级的生产方式的演变历史。在构成生产方式的生产力和生产关系这一对社会的基本矛盾中，生产力对生产关系起决定作用，反过来说，生产关系又对

生产力具有强大反作用。说到底，生产力才是人类社会发展的根本动力和最终决定力量。

19世纪到20世纪世界范围的产业革命，极大地解放和发展了生产力，使人类社会发生了翻天覆地的变化。一个以专业化社会分工为显著标志的新兴工业社会代替了传统落后的农业社会。专业化社会分工产生了一个诸多不同类型社会组织编织而成的网络体系，以严密的社会结构取代了松散的社会结构。工会组织正是这一生产力发展水平上的社会分工造就的。工会，作为最广泛的工人阶级群众组织，以它特有的组织形式和生活方式，形成了一个有形而又宏大的社会利益集团，在社会结构中占有举足轻重的一席之地。它通过自身的组织、活动和职责，形成一股强大的社会力量，在现代社会的大系统中发挥重要的社会作用。

工会发挥的社会作用，不能狭隘地理解为仅仅是它的社会职能，而是在更为广泛的意义上对整个社会产生的整体社会作用，或叫做整体社会功能。按《新社会学辞典》的解释：“社会功能是指一种社会现象对于一个它所属的更为广大的体系来说所具有的被断定的客观结果”。工会的社会作用(功能)的内涵，至少

包括三个内容。第一，工会是一种社会现象，这种社会现象的存在本身就带有一定的客观效果。第二，工会组织的主观目标与社会作用的密切联系。第三，工会社会作用的双层性，即工会的宏观社会作用和工会的微观社会作用。工会的社会作用广泛作用于经济、政治、文化、社会等方面，同时也作用于工会组织内部。这种作用与其它社会组织的作用形成推动社会前进的动力。

工会社会作用的基础和条件

工会社会作用得以形成和充分发挥的前提和基础是什么呢？二百多年来的工人运动和工会运动历史告诉我们，概括起来说，这些前提和基础便是：

——生产方式的变革，使社会发生新的分化，使阶级关系发生新变动。

——社会组织不断的向大型化发展。

——社会关系的非人性化，使人与人之间的关系带有越来越多的利益交换的色彩。

——产业革命唤醒了人们的参与意识、民主化的进程大大加快，人民参政的要求、机会和权利都大大地增加了。

工会在实现它的社会作用时，还需要具备以下四个条件：一是工会组织自身的体系结构要适应整个社会体系结构和其它组织体系，以及外界的各种客观环境；二是工会组织必须具有实现组织目标的明确手段；三是工会组织要首先实现自身的整合，即组织的凝聚力和号召力，内部的团结和统一，共同的价值观念和对组织目标的认同，制约组织成员及其活动的规范保障等等；四是要有工会社会活动的稳定性和连贯性。

对工会社会作用的前提和条件的研究，将有利于我们研究工会在新时期条件下所具有的社会作用，以及得以实现这些作用的条件。

3、工会社会作用在新时期面临的新情况

建立社会主义市场经济体制，涉及到我国经济基础和上层建筑的许多领域，要有一系列的体制改革和政策调整。工会是社会经济关系，经济矛盾的产物，必须看到体制改革的驱动，要进行相应的改革和革新。在这个改革过程中，随着经济结构、利益格局、运行机制和调控方式的变革，工会将会遇到许多新情况、新问题和新课题。哪些新情况、新问题将构成形成和改变工会社会作用的基本要素？哪些将涉及和影响工会

社会作用的发挥?笔者认为要考虑以下情况:

——我们所说的新时期,历史进程正处在社会主义的初级阶段。这个阶段的社会化生产力从总体看还不发达,还比较低,而且很不平衡。商品经济还很落后。表现为从简单的手工工具到现代化大机器和自动控制机器体系同时并存,加之我国幅员辽阔,各地区的发展程度差距也很大。商品经济市场体系刚刚孕育和发展。

——在新时期,要解放和发展生产力,必须进行改革开放。改革生产关系使之更加适应于现阶段生产力的状况。改革,从经济体制开始,然后冲击到政治体制以及延伸到其它各方面的体制,包括工会体制。从所有制的合理配制,扩展到它在生产领域、流通领域、分配领域等的实现。整个传统的社会主义计划经济体制发生伟大变革,逐步过渡到充满活力的社会主义市场经济体制。

——在建立社会主义市场经济体制的新时期,最明显的是,以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体,全民所有制经济占主导地位,个体经济、私营经济、外资经济为补充,多种经济成分长期共同

发展，不同经济成分还可以自愿实行多种形式的联合经营的基本政策。以按劳分配为主，多种分配方式并存。资源配置以市场作用为主要手段，辅之以计划协调和调控。经济运行，多种经营方式并存。上层建筑，社会结构包括工会组织及其运行机制，都要随之变革，使之适应新时期。

——在建立社会主义市场经济体制的新时期，职工赖以生存，工会组织活动的主要历史舞台——企业、事业，内部结构发生了巨大变化，产权的明晰化，经营机制转换，股份制改造。使一个企业多种经济成分，多种经营方式，多种分配方式共存。竞争机制引入，出现了利益多元化，劳动关系，经济关系和分配关系以及社会保障、保险制度的复杂化。政府由前台退到后台，政府行为变成了企业行为，高度集中统一变成了“四自一独”的运行机制。

——在新时期，随着经济体制和政治体制的改革深化，毫无疑义，工会的体制、机制和活动方式要相应进行协调的改革。工会组织要在新形势下，正确处理和理顺好几个重要关系，即党与工会的关系，政府与工会的关系，工会会员与工会的关系，国家与工会的关系，企业与工会的关系。

二、工会在新时期的社会作用

社会主义初级阶段理论，是我们研究工会在新时期的社会作用的理论基础。建设有中国特色社会主义理论，是我们研究工会在新时期的社会作用的指导思想。从这个基点出发，经过长期的社会调查和理论研究，我们认为，在社会主义初级阶段建立社会主义市场经济体制的新时期，工会具有五大社会作用。

（一）工会在新时期具有桥梁和纽带作用

中国社会发展的历史告诉我们，中国共产党是领导我们事业的核心力量，她的根本宗旨是为人民服务。人民，只有人民，才是社会发展的动力，才是人类历史的创造者。工人阶级是领导阶级，党和国家性质决定了全心全意依靠工人阶级是我党的根本指导方针。工会作为工人阶级最广泛的群众组织，一方面她是工人阶级群众权利和利益的最忠实的代表，另一方面她又是共产党的最可靠的助手，追随共产党最紧密的最重要的社会政治团体。工会在党和广大职工群众之间，架起了一座桥梁，编织了一条纽带。她的阶级性、群众性和民主性决定了充分发挥着任何组织不可替代的

桥梁和纽带作用。

在新时期，经过十五年改革开放的实践，党的十四大提出了建立和发展社会主义市场经济体制，这是人民群众尽快实现共同富裕的必由之路，也是党实现为人民服务根本宗旨的基本途径。在这项伟大的事业中，党的领导是取得事业成功的根本保证，工人阶级是动力和主力军，工会的桥梁和纽带作用被赋予了新的历史内涵，将再现她的历史的重要性和现实性。

1、社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的，党要通过工会具体落实全心全意依靠工人阶级的指导方针，职工群众要通过工会反映自己的呼声和愿望。说到底，“体制”和“基本制度”的结合，就是要消灭两级分化，走人民群众共同富裕的道路。坚持四项基本原则，坚持改革开放，加快促进生产力发展。中国国情决定了要建立社会主义市场经济体制的基本框架，始终具有人民性，党和人民群众必须保持密切联系。要实现党在社会主义市场经济中的各项伟大目标，必须也只能全心全意地依靠我国经济建设的主体力量——工人阶级，依靠广大职工群众的共同奋斗。而作为与职工群众联系最密切，最能体

现和代表工人阶级利益和权力的工会组织，就成为必然的依靠对象。正如刘少奇同志曾指出的：“工会联系广大群众，就是党和政府联系广大群众”。“不依靠工会、你怎么来依靠工人阶级呢？依靠工人阶级就是依靠总工会、分工会，各级工会在群众中的信仰，团结全体工人在党的周围”。（《刘少奇文选》）

工会是党领导工人阶级最广泛的群众组织，党要把工人阶级组织起来，就要重视和发挥工会的作用。工会有着深厚的群众基础和广泛的社会影响。据统计，目前我国共有工会会员1亿3千多万，基层工会组织60多万个。党通过这样一个庞大而分布又极为广泛的各级工会，沟通与职工群众的联系；贯彻方针、政策，听取意见和要求；实现职工群众有组织、有纪律、有领导的参政、议政。工会又是党贯彻群众路线、落实全心全意依靠工人阶级指导方针的重要环节；也是党从群众中来、到群众中去的一贯作风的具体化。无论在过去、现在以至将来，始终保持和发展同人民群众的血肉联系，是直接关系到新时期经济建设目标的实现和社会主义市场体制形成的重大问题。从我国现实状况出发，党和国家只有通过工会这样一个广泛的群

众组织，依托工会的凝聚力和形式，才能有效地实施和加强对广大职工群众的联系和领导。因为党员在任何时候毕竟是少数，亦不可能象工会那样广泛联系群众。不论是在组织群众和维护职工利益，还是说服、教育、吸引、诱导职工群众等方面，工会都有任何组织不可替代的作用。

列宁曾深刻指出：“工会建立起先锋队与群众之间的联系，是我们全部政权所依靠的源泉”。（《列宁选举》第4卷第206页）《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》也指出：“人民群众是我党的力量源泉和胜利之本。能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党和国家的盛衰兴亡。”通过工会去联系工人阶级广大群众，是实现和发展党和人民群众联系的一个十分重要方面。党的力量在群众，群众的力量在组织。党的成员来自于群众中的优秀分子，是根植于群众之中的，工会则是职工群众最广泛的组织，它是阶级性和群众性的辩证的统一体。通过工会联系的广泛性，我们能够将党在这个特殊历史时期的方针、政策、目的、意图及时的传达、输送给完成这一方针政策具体措施的工人群众。工会能利用自身的优势和

条件，解决职工群众的生、产、工、作、学、习和生、活（包括衣、食、住、行、生、老、病、死）问题以及文化娱乐、体育活动等方面的问题。在这一系列社会过程中，工会起到调整和沟通党与人民群众之间偶然的短暂的不和谐性，强化党群联系，承上而启下的作用。

新的历史时期，工会的阶级性和群众性的本原特征衍生出它的作用的新的特质，从社会控制论的视角上看，它相似于在党和政府与广大工人群众这个系统中的信息、能量反馈装置。在这个程序化、结构化的社会系统中它起到前导和将施控（主控）主体的信息传达给受控（从控）主体，并将外部环境介质（社会氛围）及受控主体的能量、信息反馈回去，促使两者沟通的作用，使得施控者随时调整目标函数接近目标值，在社会生活中党和国家正是借助于工会的这种转换装置的介质作用起到调控社会经济、政治方针、路线的实施，同时工会也藉此向广大职工群众传达和贯彻党和政府的路线、政策、意图。

2、建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业，党要通过工会将党的路线和主张变成职工群众的自觉行动。人民群众是社会发展的动力，工

人阶级是改革开放和经济建设的主力军。这项前无古人的开创性事业，要得到群众的理解和支持，要变成人民群众的自觉行动，变成广大职工群众的自觉行动，才能得以成功。

职工群众中蕴藏着极大的社会主义积极性、聪明才智和无穷无尽的创造力。邓小平同志关于建设具有中国特色社会主义的理论和党建立社会主义市场经济的一系列方针、政策在社会实践中能否取得成功，取决于作为经济建设主体力量的广大工人群众的共同努力，取决于能否成为他们自觉自愿的生产活动，取决于能否激发他们的积极性和创造力。历史经验表明，任何再好的理论、方针、路线、政策最终总要落实到作为社会存在的具体的人的身上实施，并通过全体同心一致的努力得以实现。如果没有得到广大群众的理解、认同，发自内心的支持，没有人去操作，最终也只能是纸上谈兵被束之高阁。在这个历史的社会实践中，工会可以发挥它群众的广泛性以及经过几十年发展壮大了的学校、文化馆、文化站、俱乐部等物质便利条件，几十万个网络密布的基层工会细胞，将党的指导思想、建设意图、发展观点溶合在工会的日常工

性，充分发挥它拥有的群众思想政治工作的整套经验，从社会改革的总体利益，从职工群众本身的根本利益和长远利益的历史视角，从党的方针、政策、理论、路线的高度，说服、教育、诱导广大职工群众理解和支持，充分利用它的职代会等民主管理机构，协调和解决各种利益和分配不均。工会能够充分调动它所具有的各种层次结构的宣传机制系统，从最基层的班、组工会组织进行深入细致的工作和疏导，工会在这里所具有的优越条件是何其它群众团体所不具有的。又因为它来自于群众，是职工群众自己的组织，是“职工之家”，因而它在宣传、疏导、释义党的理论、路线上更容易被广大职工群众所接受，这又是它有别于党报及其它舆论工具所不及的。所以，它在党和政府与职工群众的理解、信任、支持之间架起了一座自然的荣辱与共的社会之桥，具有任何一种社会组织形式所不可替代的特殊社会作用。

3、建立社会主义市场经济体制是一项全新事业，必然遇到许多新情况、新问题，党要通过工会密切联系群众，保证方针政策决策的科学性、民主性和人民性。要完成这项全新事业，党的方针、政策，改革方

案和措施，起到了关键作用。而这个作用的程度，决定于它自身的正确性和人民性。从群众中来到群众中去，以形成党的正确领导意见，这是我们最基本的工作方法。在市场经济的新情况、新特点、新矛盾面前，要通过科学决策来实现群众的愿望和要求。要求我们对创造性的决策要依靠群众的智慧，对开放性决策要走好群众路线，对风险性决策要敢于为群众负责。人民群众是建立和发展社会主义市场经济体制的主体，决策更要走群众路线。随着社会政治民主的日趋完善和社会经济的迅速发展，我国工人阶级队伍逐渐壮大，在社会、政治、经济生活中的积极参与意识不断地得到加强，不论是在国家的重大政策制定还是在企业内具体方案的出台，都留下了广大职工群众参与的足迹。这种客观情况充分表明，随着经济的市场化、政治民主化历程的深入发展，工人阶级作为国家主人翁地位的不可动摇性在整个社会实践的活动中都将得到多层次、多范围、多侧面的展示。当然，并不仅是国家乃至企业的每一项重要决策都要职工群众的直接参与，实际上，他们更多的主要通过自己的组织——工会，积极地进入国家和企业的决策活动之中。这是广大职