

朱国宏 郭圣莉 主编

全球化背景下的中国国际社区： 上海长宁区实证研究

 上海人民出版社



ISBN 978-7-208-10210-1



9 787208 102101 >

定价: 28.00元

易文网: www.ewen.cc

朱国宏 郭圣莉 主编

全球化背景下的中国国际社区： 上海长宁区实证研究

 上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全球化背景下的中国国际社区:上海长宁区实证研究/朱国宏,郭圣莉主编. —上海:上海人民出版社, 2011

ISBN 978 - 7 - 208 - 10210 - 1

I. ①全… II. ①朱…②郭… III. ①移民—研究—长宁区 IV. ①D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 176914 号

责任编辑 陈 琪

封面设计 甘晓培

全球化背景下的中国国际社区

——上海长宁区实证研究

朱国宏 郭圣莉 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海市印刷十厂有限公司印刷

开本 890 × 1240 1/32 印张 11.75 插页 2 字数 306,000

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 10210 - 1/C · 398

定价 28.00 元

前 言

改革开放的中国在各个领域似乎都是实践走在理论之前，国际移民与国际社区也不例外。

随着改革开放的深入，越来越多的“老外”出现在中国的大街小巷，最初时，他们多为来自少数几个发达国家的高级技术人员，以单身为主，住在涉外宾馆或者划定的区域内，渐渐地，他们开始携家带口，渗透至城市的各个空间。在一些城市里，随着人数的不断增加和房地产的针对性开发，他们逐渐聚居在一些相对固定的社区，国际社区逐步形成。与此同时，老外们的色彩也越来越丰富，他们来自全球，既有来自发达国家的高层次人员，也有来自不发达国家与地区的移民，既包括周边亚洲地区的越南人、菲律宾人、俄罗斯人，也包括来自遥远的非洲国家的黑人，此外，还有大量的港、澳、台同胞和华裔。他们中既有合法的，亦有非经合法途径入境的，职业也日益多样，除投资、经商、外企派驻人员外，近年来越来越多的自由职业者也来与中国人“抢饭碗”……于是，各色人等开始出入于中国的城市社区中，他们或独自形成单一的封闭型社区，与当地的社会、居民相互隔绝，或者与当地的居民混居构成混合型的社区，但彼此亦无多少往来。有些族裔性强、人数多的国家与地区甚至形成了族裔性的社区，如韩国人社区、黑人社区等等。就一国观之，这些来自不同国家与地区的“老外”们是我国改革开放的产物，但就全球观之，则不难发现，它同时还是全球化的结果。事实上，正是改革开放使中国再次汇入到全球经济体系之中，而跨国的全球流动和中国经济的快速发展，吸引着

来自全球各地的人们。然而,作为传统的移民输出大国,我们缺乏对待移民流入的经验与制度体系,而数十年的相对封闭和建立在封闭结构之上的管理体系更增加了管理难度。这些似乎是一下子在我们周边聚集起来的“老外们”进驻到我们的中心城区,在豪华的别墅、公寓社区中进出,既与我们毗邻而居,却又生疏而隔膜,他们生活在我们身边,却又自成一体……对此,我们显然未做好准备,似乎只能是以不变应万变,听任他们在我们身边进出,同时亦保持着客气的距离与警惕,对于因比邻而居产生的矛盾、冲突、不适,我们似乎没有什么好办法。然而,相关管理部门和基层工作者却不能袖手旁观,必须直面这些人群与社区,进行适应性调整以解决日益突出的问题。

从人数比例上来说,我们还没有一个城市达到国际化的程度。即使像上海这样的城市,外国人所占的比例在官方的统计上也才只有0.5%左右,但这一数字并不准确,而且这些人群的分布并不均匀,其工作单位、居住范围都相对集中,因此,在部分区域内已经构成不可忽视的存在空间。从全国范围来说,北京、上海和沿海发达城市以及一些边境地方吸纳了主要的境外人士,就一个城市来说,境外人士的国籍、身份职业等属性的不同会形成不同的工作与居住空间。如上海的浦东、长宁是上海境外人士最多的两个区域,前者以欧美人为主,后者以日韩等亚裔较多。值得注意的是,一些城市已经开始出现来自不发达国家的自由职业者,甚至是“三非”人员。尽管没有合法的身份,他们却实实在在地在中国的城市中谋得自己的生存空间,同时也给管理工作带来了新的问题。高层次境外人士的经济地位、社会地位相对较好,但却与我们相互隔离,他们多居住在高档社区中,而这些社区往往是封闭式管理,甚至物业成为唯一的管家,居委会进入都有难度,即使能进入,也很难与他们建立普遍的联系。同样来自不发达国家的境外人士社区的形成也具有自发性,在管理、认同、宗教、文化等方面也存在相似的问题。面对这些问题,相关部门采取了很多应对性的措施,如加强服务观念,在一些社区设立外国人服务站,调整管理措施,在国际社区内建立党的组织、居委会,还有如长宁

在街道层面建立专门的别墅管理科,加强与物业的联系,举办多种文化活动,建立外国志愿者队伍等。但从总体来看,这些部门只是在自己的职责范围内进行调整,缺少统一性、系统性,具体的调整也是在原有框架内的应对性措施,呈现出了对境外人士及国际社区的被动性。也有些部门已经意识到这是一个需要全新对待的新的问题,这一人群的持续性存在是对原有体制的挑战,因此开始有意识地主动地进行试探性调整与转型。例如由于外国人在义乌的比例较高,对义乌的整体经济发展相当重要,义乌市政府早在几年前就开始进行“外国人融入社区”的大型试验,他们为外国人的服务在全国都具有领先性。再如上海长宁区委宣传部在“灯下亮”工程下开展了一系列活动。外国人的管理与服务原本不是宣传部门的本职工作,但宣传部主动地将在本土的境外人士纳入到服务性宣传之中,其中不仅包含着对国际移民的重视,还包含着如何看待国际移民的新理念。

我们之所以写作此书,主要有三个目的,第一,在总体上对境外人士及其国际社区在中国的总体情况有一个概况性的描述,包括他们的人数、分布、来源、特征、居住态度、社区形成、特征、管理体制等等;第二,通过上海市及长宁区的实例对以上问题加以进一步的厘清与分析,包括长宁区境外人士的组织、特征、居住倾向、文化、宗教、对上海的态度等,同时,通过对长宁区社区的田野调查,了解长宁区国际社区的形成、类型、特征、组织体系以及存在的问题等;第三,总结各地在实践中的创新做法,特别是上海长宁区相关部门和基层的应对与调整,发现核心问题,并给出理论上的说明。

为此,我们首先在理论上对我国的境外人士从身份上加以解读。与传统的以归化为目的的国际移民不同,在中国的境外人士主要还是来自发达国家和地区的高层次人员,他们多数因工作派遣而来,因工作结束而归,呈现高流动性。因此,在认知上,少数研究者和相关实践部门不把他们视为移民,这是从理论到实践对他们都不加以重视的原因之一。然而,在我们看来,这些人虽然流动性高,但居住期限大多超过了国际通行的移民年限,一般会携家带口,他们在一个时

期的生活与工作完全在中国境内,子女也在这里受教育。随着职业人群的多样化,越来越多的人虽未必以归化为目的,但却有长期居留的愿望。而目前来自不发达国家的境外人士开始增多,定居愿望更是强烈。在国际上的跨国移民及国际社区理论视野下,我们将他们视为全球化时代下的跨国移民。在此定位后,我们以此展开了论述与分析。至于资料的获得,全局性的部分主要来自学术文献、政府报告、媒体报道、统计资料等,而长宁区的实证研究则由两部分组成,一是我们的田野调查,我们选取了长宁区不同类型的国际社区,对相关街道和四个国际社区进行了深入田野调查,访谈对象包括政府工作人员、居委会人员、物业经理、业主委员会、普通业主、境外人士;第二部分由问卷调查组成,2004年、2009年我们两次对居住在长宁区的境外人士进行了抽样问卷调查,2004年调查主要是以需求为中心,2009年则是全方位的调查。

受境外人士的高流动性、管理中产生的资料问题以及我们实证调查范围与科学性的限制,对以上问题我们很难给出精确的回答。比如我们给出的有关境外人士的数字未必准确,特征也较为笼统,未能进行分类研究,更不要说境外人士和社区的内部网络等等,不过,我们仍然得出了一些基本性的结论:

我们发现,中国目前的境外人士主要由三部分组成,一是技术性移民,二是其家属,三是留学生。但近年来,自由职业者、来自不发达国家的经商人员和劳工阶层都在增加。从居住时期和倾向上看,以二三年的最多,但更多的人表现出获得长期居留许可的愿望。正是以上特征以及他们伴随着改革开放的市场体系的构建而来的特点,使中国的国际社区呈现出强烈的房地产规划的特征,形成了高品质性,造成了物业一家独大的管理形式,从而对传统的社区管理模式提出了挑战。由于形成路径、社区形态的不同以及管理人员的个体差异,在实践中我们可以发现国际社区形成了不同的管理类型,但主要是围绕着居委会与物业之间的关系进行调整。最后,这些移民由于主要来自发达国家,既具有世界上移民的一般特征,如聚居性、内部

性、互助性等,同时也显示出自己的特征,出于强势文化民族的心理,一些民族和移民表现出主动隔离的倾向,这当然也与我们对境外人士隔离性政策有关。总体看来,这一群体由于人数的持续性增加,已经在中国的城市空间占得一席之地。在中国独特的管理体系和制度空间下,这一群体的聚居效应带来的问题主要以市场方式化解。如他们的居住是由房地产开发和市场中介服务解决的,子女的教育是私立的国际学校,医疗是通过市场的保险体系,生活服务需求和信息的获得主要通过市场组织提供,最具特征的社区的管理是市场组织——物业满足的。他们的高经济能力与市场化解方案相适应,但另一方面促使物业这种市场化组织兼具了部分社会功能,反过来使业主和物业陷入困境。与此相对的另外一面是政府相关部门的适应性扩张,即在原有体系框架下,通过扩张原有的组织体系与职能拓展活动的空间,将国际社区纳入其中。这方面主要是通过提供社区性的文化精神服务,或将管理与服务单元下沉至社区,虽然取得了一定程度的成功并积累了一些经验,但总体看来不如市场化手段那么有效。原因在于传统的管理体系及其手段无法对不具有国民身份的移民施加有效的管理,也很难提供有效的服务。

境外人士是一群特殊群体,由于他们的非国民性、高流动性、高经济能力等等,我们很难将他们纳入到传统体系之中。当这一群体仅仅只是零星分布时,不纳入管理与服务体系,使其游离在国民体系之外可能不会引起大的问题,但随着这一人群的持续增加和聚居,随着全球化流动的加剧,中国的境外人士必然也会呈现出跨国移民的特征与需求,他们会在国际范围内形成自己的空间、网络、组织……他们的生活、文化、宗教,他们与中国居民的居住交往、矛盾、隔膜等等,都会对本土居民产生深刻的影响。从积极的方面看,这些影响可以成为我们改革的动力。从某种程度上说,中国国内的农村移民也是未能被传统管理体系排除在外的人,我们的管理体系亦不能对其施以有效的管理与服务。虽然这二者具有质的差异,但就管理体系本身来说,问题的核心具有某种程度的一致性。而且传统体系主要

是建立在单位体系上的,也需要向市场化的管理体系转化;从消极上看,这一群体如果处理不好,则会对我们的经济、社会、管理形成极大的挑战。从国际范围来看,移民从来都不是一个轻松的话题,政策与管理得当,移民是一个国家的活力表现;政策与管理失当,也会对国家安全、社会稳定、经济发展形成巨大的压力。这就是本书的出发点,我们希望通过本书抛砖引玉,引起相关研究者和政府部门的注意,逐渐形成研究规模,产生有力度的研究成果,并进而能为实践提供一些参考性见解。

无论是理论还是实践,国际移民与国际社区对我们而言都是一个新课题,有很多难题。首先,这些境外人士到底应如何定位?他们是国际移民还是过客?是旅居者还是定居者?是跨国移民还是传统移民?其次,对于势必愈来愈庞大的这一人群,我们的政策如何定位?是以融入为目标还是以维持身份的隔离管制?再次,对于各种各样的国际社区我们应如何管理?用什么样的组织体系或者制度框架加以管理?在市场与国家之外如何引进社会体系提供有效的服务与管理?是否应允许甚至鼓励移民的自我管理?第四,在移民政策上是否需要规范性的调整?是否需要建立统一的管理机构?如何建立有效的机制跟踪这一群体从而可以大致真实地了解他们不断变动着的实际情况?这些既是实践上的问题也是理论需要面对的。理论除了对现实加以提炼总结,回答以上问题外,还需要进一步深入移民内部,了解移民的动态、移民的生活空间、内部网络、组织形态、心理倾向、文化态度、融入观等等,并应用甚至创建出适合中国情况的移民理论加以解决,进而与国际移民理论展开对话。更重要的是,这些研究将会为现实的中国提供一些理性的、科学的、可供选择的方案,以回答具有中国特色的问题并加以解决中国的问题。此为我们的衷心之所期。

目 录

前言	1
第一章 绪论	1
第一节 问题:全球化与国际社区在上海的出现	1
第二节 本书概念说明	10
1.2.1 国际移民与境外人士	10
1.2.2 社区	13
1.2.3 作为共同体的国际社区和作为地域居民空间的 国际社区	16
第三节 相关文献	25
第四节 研究方法	27
第二章 国际社区概念辨析以及理论与实践模式	28
第一节 移民社区与相关理论	28
2.1.1 国际移民动因理论研究	29
2.1.2 国际移民延续研究	38
2.1.3 国际移民社会融入研究	42
2.1.4 国际移民对输出国和输入国影响研究	48
第二节 国际社区的兴起及相关研究	51
2.2.1 有关社区概念的早期研究	51

2.2.2	从“共同体”到“象征性构建”	55
2.2.3	将社区概念引入跨国现象研究	57
2.2.4	跨国移民与国际社区概念的形成	59
2.2.5	国际社区的本质和特征	60
第三节	国外移民政策与社区管理的几种模式	62
2.3.1	国外移民政策	62
2.3.2	国外移民社区的管理模式探析	77
第四节	中国移民政策与社区管理的几种模式	88
2.4.1	中国国际移民政策和移民人口的发展与变迁	88
2.4.2	当代我国的移民政策	100
2.4.3	当前我国国际社区管理模式	104
第三章	全球化中上海城市社会的变迁:上海国际社区的出现 ...	115
第一节	从租界到改革开放:上海的社会经济与境外人口 变迁	115
3.1.1	租界时期的外国人	115
3.1.2	解放之后上海的外国人	121
第二节	改革开放后的上海社会变迁及跨国公司的发展	124
3.2.1	改革开放后上海的对外经贸文化交流	125
3.2.2	跨国公司在上海的发展	131
第三节	在中国大陆工作的境外人士与国际社区的出现	135
3.3.1	在中国大陆工作的境外人士及国际社区	135
3.3.2	中国大陆国际社区的形成	141
3.3.3	上海的境外人士	146
3.3.4	上海的国际社区	152
第四节	中国大陆国际社区的形成路径及其问题	154
3.4.1	国际社区形成的因素与路径	154
3.4.2	国际社区的特征	165
第五节	国际社区的问题与挑战	167

3.5.1	国际社区管理体制滞后,社区外语人员匮乏	168
3.5.2	国际社区需求层次高,服务需求多样化	169
3.5.3	信息统计困难,政策相对滞后	170
3.5.4	缺乏调节境外人士与原住民矛盾的有效手段	172
3.5.5	治安隐患	175
3.5.6	非法移民和一些族裔国际社区产生了越来越多的 社会问题	175
第四章	上海长宁的变迁及其境外人士	178
第一节	租界时期的长宁与改革开放之后的长宁	178
第二节	改革开放后的长宁国际社区及其类型	182
第三节	长宁国际社区的境外人士及其特征	185
4.3.1	总量	187
4.3.2	来源地及其变化	187
4.3.3	语言情况	189
4.3.4	人员构成	190
4.3.5	教育背景与职业	192
4.3.6	来沪原因	194
4.3.7	居住情况	195
4.3.8	家庭收入情况	197
4.3.9	宗教情况	198
第四节	长宁区境外人士的居住与生活	200
4.4.1	住房情况	200
4.4.2	购物情况	203
4.4.3	餐饮情况	205
4.4.4	医疗情况	206
4.4.5	国际学校及子女教育	208
4.4.6	娱乐情况	210
第五节	长宁区境外人士对上海社会的评价与社会适应	

情况	213
4.5.1 对中文和中国文化的认同	213
4.5.2 初到上海	214
4.5.3 对上海的评价	218
4.5.4 对上海的建议	219
4.5.5 感兴趣的信息与论题	220
4.5.6 信息获得方式与地点	222
4.5.7 媒体认同	223
第五章 管理与服务:长宁国际社区及政府管理	226
第一节 长宁国际社区管理类型	226
5.1.1 境外人士及其居住模式	226
5.1.2 国际社区的管理类型	229
第二节 多方介入:从信息服务到全面服务	247
5.2.1 长宁各街道和基层的普遍做法	247
5.2.2 以外宣活动为核心的联动:从信息提供到全面 服务	249
第三节 长宁区各部门的新举措	258
5.3.1 古北荣华小区:“五个一”工作法和信息服务	259
5.3.2 程家桥街道:物业街道联动,创新管理机制	260
5.3.3 新泾镇:中外文化交流学社	261
5.3.4 多语种网站及线上线下互动平台	263
5.3.5 虹桥国际图书馆	265
5.3.6 洋志愿者队伍及管理机制	267
第六章 国际社区的冲击:传统的城市社区管理模式与国际 社区的发展	276
第一节 国际社区的形成与地方社会的冲突与融合	276
第二节 国际社区中的境外人士网络及其困境	282

第三节 国家与市场:传统管理体制的扩张与突破	297
6.3.1 国家的适应性扩张:国际社区管理与服务	298
6.3.2 物业:市场组织的扩张	309
6.3.3 业委会:社会的兴起?	317
第四节 问题与应对:构建国际社区的多方运作平台	320
 第七章 国际社区发展与管理政策建议	324
第一节 建立境外人士政府管理与服务机构	324
第二节 构建应对多元化移民社区发展政策	328
第三节 建立非政府组织机构与服务体系	330
第四节 改革教育制度,建立二代移民的融入机制	334
第五节 构建国际社区与移民的政策特区	337
 参考文献	343
后记	355

第一章 绪 论

第一节 问题:全球化与国际社区在上海的出现

自有人类历史以来,就有人口迁移现象。这些迁移从来都不限于狭窄的固定区域之内,而是跨越广阔的时空界限。因人口增长、气候变迁、经济需要、战争、国家形成等引起的大范围的人口流动从来就是人类历史的一个部分。不过,近代移民有其自身的特点,大规模大范围的人口迁移是与特定的历史时期相联系的。从 15 世纪以来,欧洲民族国家的形成、殖民主义和工业化促使移民流动迅速增长,出现了一连串大规模的国际移民时期。如 18、19 世纪非洲被迫迁移的奴隶,当时约有 1 200 万主要来自西非的奴隶被迫迁移到新大陆。奴隶制瓦解之后,大批来自中国、印度、日本的契约劳工涌入各欧洲大国在种植园中劳动。与此同时,欧洲的工业化扩张和殖民主义驱使无地而贫困化的人们大规模自愿迁往别的大陆,欧洲人作为水手、军人、农民、商人、僧侣以及行政人员自愿迁居海外。1850 年后美国作为工业强国的兴起吸引了大批来自欧洲和其他地方的移民。从 1861 年到 1920 年这 60 年期间入境者达 3 000 万人。第二次世界大战之后,随着战后经济的繁荣发展又出现了大量的劳工移民,欧洲、北美、澳大利亚都需要大量的劳动力,发展中国家和原来的殖民地国的人员流入发达国家。后者的劳工移民多向原来的宗主国迁移,如土耳其移民到德国工作,北非人到法国及比利时工作。在欧洲大规模的国际劳工移民潮在 20 世纪 70 年代基本停止,在美国则持续到

20 世纪 90 年代。

然而,随着全球化速度的加快,国际移民人数越来越多,流动越来越频繁,移民也呈现出新的特征。据联合国估计,2005 年全球共有大约两亿国际移民,其中包括约 900 万难民。也就是说,全球人口中有 3% 是国际移民。^①有学者已经将我们的时代称之为“移民时代”。^②与之前相比,国际移民在总量持续增加的同时,移民主体也越来越多样化。概括起来,主要有以下三种:其一,移居者移民,亦即迁移到他国常住的移民。在近 10 多年来的这类移民主体中,以家庭团聚式移民占了较大的比重;其二,工作移民。这一类移民在接纳国的居住期限有明确的限定,多属于短期打工或季节工。以美国、加拿大为例,举凡在农业收获季节,他们就接纳了大量来自加勒比海地区的移民,以扩大农忙时期本地的劳动力供应量。其三,技术移民。依联合国国际劳工组织对技术移民的定义,这一类移民的特点有三:一是教育和文化素质相对较高;二是受过相应的教育且具有实际工作经验;三是这类移民包括专业技术人员、教育工作者和大学生^③。除此之外,现在的国际移民也称为跨国移民,据 Khalid Koser 和其他学者的总结,当代跨国移民的三个趋势标志着与早先国际移民的模式与过程相比已是大相径庭。首先,移民中女性的比例迅速增长。2005 年女性移民的数量占到了移民总量的 50%,而且越来越多的女性移民不再是作为配偶随迁而是独立移民。其次,传统上的来源国、过境国、目的地国的区分已经越来越模糊。几乎每一个国家都同时扮演三个角色,即同时都有移民移出、移入和过境。第三个趋势是过去的移民大多都是永久性的,而如今短期移民变得越来越重要,移民后重返故里的越来越多。而且移民一次便重返故里的传统模式也不多见了,越来越多的人一生移民数次,在不同的国家或地区工作、居住,期间也可能返回祖国。由于交通的便利,那些已经定居在外国的人也

① Khalid Koser. 国际移民[M]. 北京:译林出版社,2009:4.

② 斯蒂芬·卡斯尔斯、马克·米勒. 移民时代[M]. 美国迈克米兰. Bzsingstoke, 2003.

③ 林姗姗. 国际移民的走势比较与动因分析[J]. 亚太经济, 2003, 5:76.