

西部地区边境贸易研究

XIBUDIQU
BIANJINGMAOYI
YANJIU

随着经济全球化的深入发展以及我国西部大开发战略的进一步实施，中国与周边国家的边贸往来有了很大的增长，西部沿边地区的边境贸易获得了更好的发展条件。在新的形势下，西部地区如何有效地利用地缘优势、人缘优势、资源优势推动边境贸易进一步发展，是一个值得关注的问题。



本书由国家民委重点学科
中国少数民族经济和西北民族大学
重点学科区域经济资助

那颖主编

Na Ying ZHUBIAN



甘肃人民出版社

西部地区边境贸易研究

XIBUDIQU
BIANJINGMAOYI
YANJIU

那颖 主编

Na Ying ZHUBIAN

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

西部地区边境贸易研究 / 那颖主编. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2010. 12

ISBN 978-7-226-04057-7

I. ①西… II. ①那… III. ①边境贸易—研究—西北地区②边境贸易—研究—西南地区 IV. ①F752.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第242799号

责任编辑：宋学娟

封面设计：石 璞

西部地区边境贸易研究

那 颖 主 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 880毫米×1230毫米 1/32 印张 8.5 插页 2 字数 253 千

2010年12月第1版 2010年12月第1次印刷

印数：1~500

ISBN 978-7-226-04057-7

定价：26.00元

前言

边境贸易是指相邻国家在边境地区进行的相互间的贸易活动。我国西部地区的内蒙古自治区、西藏自治区、云南省、广西壮族自治区、甘肃省、新疆维吾尔自治区等六省区分别与蒙古国、俄罗斯、印度、尼泊尔、缅甸、越南、老挝、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦等十多个国家接壤,边境线长达一万多公里,具有得天独厚的的发展边境贸易的地缘条件。尤其是借助滇越铁路、中巴公路、滇缅公路以及新亚欧大陆桥,使西部地区的地缘优势得到了较好的发挥。在我国西部边境地区分布着的众多边境口岸,这些口岸成为西部地区开展边境贸易的便捷通道。此外,西部边境地区有三十多个跨境民族,这些民族虽分居不同的国家,却有着共同的语言、共同的习俗和共同的经济生活,这些共同点为西部地区与毗邻国家开展边境贸易奠定了人缘优势。因此,长期以来边境贸易成为西部地区对外贸易的重要组成部分,对西部地区经济和社会发展有着重大的影响。

由于受历史和自然条件等因素的制约,西部地区边境贸易发展的总体速度较慢。普遍存在档次低、规模小、贸易形式单一、基础设施落后、边贸人才缺乏、边境贸易企业竞争力弱等一系列问题,因而对本地区经济发展的带动作用不明显。众所周知,西部边境地区属于少数民族聚居地,边境民族地区经济的发展、社会的稳定直接关系到国家的长治久安,关系到国家整体经济建设目标的实现。因此,要大力发展边境贸易,通过边境贸易振兴沿边少数民族地区经济,提高人民生活水平,稳定边疆,构建社会主义和谐社会。

随着经济全球化的深入发展以及我国西部大开发战略的进一步实施,中国与周边国家的经贸往来有了很大的增长,西部沿边地区的边境

贸易获得了更好的发展条件。在新的形势下,西部地区如何有效地利用地缘优势、人缘优势、资源优势推动边境贸易进一步发展,是一个值得关注的问题。本书在对西部六省区边境贸易的现状、发展的条件、存在的问题进行深入分析的基础上,提出发展边境贸易的措施与建议。

本书共分为七章。第一章为边境贸易概述,第二章至第七章分别对内蒙古、西藏、云南、广西、甘肃、新疆等六省区的边境贸易进行分析研究。第一章至第六章由那颖编写,第七章由马伊双编写。本书由国家民委重点学科中国少数民族经济和西北民族大学重点学科区域经济资助。在编写的过程中得到了西北民族大学经济学院领导的大力支持,在此表示衷心的感谢。

那 颖

2010年11月26日

目 录

第一章 边境贸易概述	1
第一节 边境贸易的概念、特征及意义	1
一、边境贸易的概念	1
二、边境贸易的特征	3
三、边境贸易的意义	7
第二节 边境贸易的类型及方式	8
一、边境贸易的类型	8
二、边境贸易的主要方式	17
第二章 内蒙古自治区边境贸易	27
第一节 内蒙古边境贸易发展的历史与现状	27
一、内蒙古边境贸易发展的历史	27
二、内蒙古边境贸易的发展现状	28
第二节 内蒙古发展边境贸易的条件	32
一、地理条件	32
二、自然资源条件	32
三、人文条件	34
四、口岸条件	34
五、经济条件	44
第三节 周边国家经济概况	46
一、蒙古国	46
二、俄罗斯	49
第四节 内蒙古边境贸易中存在的主要问题	51

一、贸易的商品档次低	51
二、贸易规模小、逆差较大	51
三、缺乏产业基础	52
四、口岸建设滞后	53
五、缺乏有效的监督和管理,边境贸易经营不规范	53
六、边境贸易结算方式不健全	54
七、边境贸易政策制约边贸发展	56
第五节 促进内蒙古边境贸易发展的措施与建议	56
一、优化边贸的商品结构,建立出口商品生产基地	56
二、加强口岸建设	57
三、完善边境贸易的监督和管理机制	57
四、健全边境贸易结算制度	58
五、制定有利于边境贸易发展的政策措施	59
六、进一步加强经济技术合作,扩大对周边国家的投资	60
第三章 西藏自治区边境贸易	62
第一节 西藏边境贸易发展的历史与现状	62
一、西藏边境贸易发展的历史	62
二、西藏边境贸易的发展现状	63
第二节 西藏发展边境贸易的条件	66
一、地理条件	66
二、自然资源条件	67
三、人文条件	67
四、口岸条件	68
五、经济条件	72
第三节 周边国家经济概况	75
一、印度	75
二、尼泊尔	76
三、不丹和锡金	78

四、缅甸	78
第四节 西藏边境贸易中存在的主要问题	80
一、边境贸易发展水平低,竞争力弱	80
二、口岸和边贸互市点的基础设施不够完善	80
三、边贸人才缺乏	81
四、边境贸易政策制约边贸发展	82
第五节 促进西藏边境贸易发展的措施与建议	83
一、提高边贸水平及竞争力	83
二、加快口岸和边贸互市点的基础设施建设	83
三、重视人才的培养和引进	84
四、制定有利于边境贸易发展的政策措施	84
五、促进西藏特色优势产业的发展	85
六、加强管理,提高边贸服务水平	87
七、积极吸引外资	88
八、进一步加强经济合作	89
第四章 云南省边境贸易	92
第一节 云南省边境贸易发展的历史与现状	92
一、云南省边境贸易发展的历史	92
二、云南省边境贸易的发展现状	93
第二节 云南省发展边境贸易的条件	98
一、地理条件	98
二、自然资源条件	98
三、人文条件	99
四、口岸条件	100
五、经济条件	105
第三节 周边国家经济概况	106
一、越南	107
二、老挝	109

三、缅甸	110
第四节 云南省边境贸易中存在的主要问题	112
一、出口商品档次低、规模小、贸易形式少	112
二、边境贸易基础设施不足	112
三、边贸企业资金短缺	113
四、边境贸易人才缺乏	113
五、中缅边境贸易结算存在问题	114
六、国家政策制约边贸发展	115
第五节 促进云南省边境贸易发展的措施与建议	116
一、提升出口商品档次,实现贸易方式多样化	116
二、加强基础设施的建设	116
三、加大对边贸企业的资金扶持力度	117
四、培养边境贸易人才	117
五、加强对中缅边境贸易结算的管理	118
六、完善边境贸易政策	118
七、进一步加强经济合作关系	119
第五章 广西壮族自治区边境贸易	125
第一节 广西边境贸易发展的历史与现状	125
一、广西边境贸易发展的历史	125
二、广西边境贸易的发展现状	127
第二节 广西发展边境贸易的条件	131
一、地理条件	131
二、自然资源条件	131
三、人文条件	132
四、口岸条件	134
五、经济条件	140
第三节 越南经济概况	143
第四节 广西边境贸易发展中存在的主要问题	146

一、产业基础差	146
二、基础设施落后	146
三、边境贸易管理不规范	147
四、边贸企业融资难	148
五、边境贸易人才缺乏	148
六、国家边境贸易政策制约边贸发展	148
第五节 促进广西边境贸易发展的措施与建议	149
一、提升产业水平,增强边贸实力	149
二、加快基础设施建设	150
三、加强对边境贸易的管理	151
四、为边贸企业提供资金支持	151
五、培养边境贸易人才	152
六、完善国家边境贸易政策	152
七、实现贸易方式多样化	153
八、加强边境地区的经济合作	153
第六章 甘肃省边境贸易	161
第一节 甘肃省边境贸易发展的历史与现状	161
一、甘肃省边境贸易发展的历史	161
二、甘肃省边境贸易的发展现状	162
第二节 甘肃省发展边境贸易的条件	163
一、地理条件	163
二、自然资源条件	163
三、人文条件	164
四、口岸条件	165
五、经济条件	166
第三节 蒙古国经济概况	168
第四节 甘肃省边境贸易的前景与发展思路	171
一、甘肃省边境贸易的前景	172

二、甘肃省边境贸易的发展思路	173
第七章 新疆维吾尔自治区边境贸易	176
第一节 新疆边境贸易发展的历史与现状	176
一、新疆边境贸易发展的历史	176
二、新疆边境的贸易发展现状	180
第二节 新疆边境贸易的条件	186
一、地理条件	186
二、自然资源条件	188
三、人文条件	189
四、口岸条件	191
五、经济条件	207
第三节 周边国家经济概况	212
一、蒙古国	212
二、俄罗斯	215
三、哈萨克斯坦	218
四、吉尔吉斯斯坦	222
五、塔吉克斯坦	225
六、巴基斯坦	229
七、印度	232
八、阿富汗	238
第四节 新疆边境贸易发展中存在的主要问题	241
一、出口商品档次低	241
二、边境地区基础设滞后	241
三、支付结算存在问题	242
四、人力资本严重短缺	243
五、边境贸易政策及法规不健全	243
六、边境贸易管理及信息服务落后	244
七、边境贸易市场发展层次低	245

第五节 促进新疆边境贸易发展的措施与建议	245
一、优化出口产业结构	245
二、加强边境地区基础设施建设	247
三、采取多灵活多样的方式解决边贸结算问题	247
四、建立边贸人才培养体系	248
五、完善边境贸易政策及法规	249
六、加强对边境贸易的管理和服务	249
七、拓展周边国家市场	250
八、实现边贸方式多元化	252
参考文献	254

第一章 边境贸易概述

我国有漫长的内陆边境线,与 15 个国家相邻,沿边境线居住着众多的少数民族。新中国成立后,为了改变沿边地区经济的落后状况,党和国家对这些地区提供了一系列优惠政策,使边境民族地区的经济得到了一定的发展,随着改革开放,东部地区的经济飞速发展,与世界各国的经济技术合作、交流更加频繁,在吸引外资、引进国外先进技术与设备、学习国外先进管理经验等方面成效显著。但西部地区尤其是西部边境地区受自然地理环境、社会历史发展条件、交通运输、邮电通讯等因素的制约,对外开放的规模小、速度慢、程度低。众所周知,对外开放是我国的一项长期基本国策,是全国性的一个重大决策。西部边境地区这种落后状况必然影响我国经济建设的整体步伐,同时进一步拉大东西部的差距。因此,推动西部边境地区对外开放的进程,扩大边境贸易的规模,对于促进全国经济的发展、缩小东西差距具有重要意义。

第一节 边境贸易的概念、特征及意义

一、边境贸易的概念

边境贸易(Frontier Trade)是一个国家对外经济贸易活动的重要组成部分,是相邻国家之间特有的一种经济贸易形式。长期以来,人们对边境贸易的认识经历了一个过程。在不同时期,人们对边境贸易的理解随着国家对边境贸易采取的政策与措施不同而不同。概括起来,对边境贸易的定义有以下几种:

许涤新主编的《政治经济学辞典》(1980 年)中认为“边境贸易是照顾两国边境居民经济生活方面的方便和当地贸易传统习惯而特设的一种贸易方式。有边境小额贸易和边境地方贸易两种形式。边境小额贸易为边民互市,边境地方贸易是照顾双方边境地方建设事业和人民生活

方便而采取的方式。”辞海《经济分册》(1984年)的定义是:“通过协议,两国在边境毗邻地区(一般离边境两边各15公里)所进行的小额贸易。主要目的是满足当地居民生活品的需要,通常给予关税减免及简化海关手续等优待。但两国通过协议进行边境贸易时,双方相互给予优待,不能适用于两国边境贸易以外的贸易;同时,其他国家对该国的贸易亦不能援例享受这种待遇。”《经济大辞典·商业经济卷》的定义是:“两国在边境地带进行的一种贸易。有两种形式:(1)边境小额贸易,俗称‘边民互市’。是指毗邻国家在其接壤地区的一定范围内(一般离国境线两边各15公里),为照顾双方边境居民经济生活上的方便和传统贸易习惯所采取的一种贸易方式。两国边境居民须在国家规定的开放地点和指定的集市上,以不超过规定的金额买卖准许交流的商品。进行边境小额贸易的双方,一般都互相给予减免关税和简化海关手续等优惠待遇。在我国边境地区开展小额贸易,须报经国务院批准,应贯彻互通有无、调剂余缺的原则。在规定区域以外的居民和单位,不准参加这种活动。(2)边境地方贸易。是指接壤国家之间,经两国政府授权批准,由边境地区的贸易机构或指定的地方企业,利用本地区生产的部分货物与邻国接壤地区进行商品交换,以我之长,易我之短。开展边境地方贸易,是国家给边境省区的特殊权利,边境省区买卖的商品必须是本省生产或本省急需的商品,不允许到外省区组织出口货源,或将进口商品销往本省区以外的地方。”《对外经济贸易实用大全》的定义是:“边境贸易是毗邻国家之间在两国接壤地区(一般为边境两侧各15公里),居民可以相互来往,在指定的集市上,在规定的金额、品种内,进行生活必需品和生产资料的小额贸易。对于这种边境小额贸易,一般都给予减免关税待遇,并不列入国家对外贸易统计之中。这是由于历史传统习惯形成的一种贸易方式。”以上的几种解释是将边境贸易解释为边境小额贸易(俗称边民互市)和边境地方贸易两种。1984年12月15日国务院批准对外经济贸易部颁布的《边境小额贸易暂行管理办法》中规定:“本办法所称边境小额贸易,是指我国边境城镇中,经省、自治区人民政府指定的部门、企业同对方边境城镇之间的小额贸易,以及两国边境之间的互市贸易。”“边境城镇之间的小额贸易,按照自找货源、自找销路、自行谈判、自负盈亏的原则进行。”2003年,国务院颁布的《关于边境贸易有关问

题的通知》、《边境贸易有关政策法规汇编》中将边境贸易定义为边民互市、边境小额贸易和边境地区对外经济合作。其规定：“边民互市贸易，系指边境地区边民在边境县 20 公里以内，经政府批准的开放点或指定的集市上，在不超过规定的金额或数量范围内进行的商品活动。”“边境小额贸易，系指沿陆地边境线经国家批准对外开放的边境线（旗）、边境城市辖区内（以下简称边境地区）经批准有边境小额贸易经营权的企业，通过国家指定的陆地边境口岸，与毗邻国家边境地区的企业或其他贸易机构之间进行的贸易活动。”“边境地区对外经济合作系指我国边境地区经外经贸部批准有对外经济技术合作经营权的企业（以下简称边境地区外经企业），与我国毗邻国家边境地区开展的承包工程和劳务合作项目。”“边境地区外经企业与毗邻国家边境地区开展承包工程和劳务合作项下换回的原产于毗邻国家的物资，执行边境小额贸易的进口税收政策。”

从以上的介绍可以看出，边境贸易的概念是随着我国经济的发展、人们认识的深化和国家政策的变化而变化的。随着我国社会经济的发展和国家边境贸易政策的日益完善，边境贸易的涵义更加广泛。我们将边境贸易定义为：边境贸易是指边境毗邻国家的边境地区的个人、法人及有关组织机构，在边境线 20 公里以内，在政府批准的开放点和指定的集市上，根据国家边境贸易政策的规定所开展的贸易活动。包括边民互市、边境小额贸易、边境地方贸易，以及边境经济技术合作与交流等。

二、边境贸易的特征

边境贸易是商品流通的一种特殊形式。它与国内贸易、国际贸易一样，都属于商品交换的范畴，都是通过商品交换活动来实现商品的价值。但是，由于边境贸易是相邻国家之间的一种经济联系形式，与国内贸易、国际贸易不同，具有以下几方面的特征：

1. 边境贸易的国际性

国内贸易是发生在一国内部的或国民经济范围内的商品交换活动。而边境贸易则是相邻国家之间的一种经济贸易联系方式，已超出了国家边界和国民经济范围。采取怎样的经济交往和合作方式，如何解决贸易中的诸多问题，不是一个国家的经济政策、货币政策和税收法规所能控制的，必须通过相邻国家政府之间在相互尊重主权、平等互利原

则的基础上,通过友好协商加以确定和解决。尽管边境贸易具有国际性,但与一般的国际贸易有所不同。开展边境贸易的双方一般相互提供减免关税和简化通关手续等优惠政策,而一般的国际贸易和其他国家与该国的贸易,都不能享受边境贸易的优惠政策。此外,国际贸易的规模是根据买卖双方的具体情况来决定的,规模一般比较大,而边境互市、边境小额贸易的规模受贸易额度的限制。

2. 边境贸易的区域性

边境贸易是在相邻国家边境地区开展的贸易活动。1996年,国务院颁布的《关于边境贸易的有关通知》对边境贸易的区域做出了规定:边民互市贸易是指在边境线20公里以内,经政府批准开放点或指定的集市上,在规定金额内进行的商品交换活动;边境小额贸易是指沿陆地边境线经国家批准对外开放的边境县、边境城市辖区内有小额贸易经营权的企业与毗邻国家边境地区进行的贸易活动。从我国边境贸易的地区构成来看,有东北边境贸易区、西北边境贸易区、西南边境贸易区。东北边境贸易区是以汉族为主的多民族杂居地区,而西北边境贸易区、西南边境贸易区包括新疆边境贸易区、甘肃边境贸易区、西藏边境贸易区、广西边境贸易区、云南边境贸易区等,都是属于少数民族地区。因而,我国的边境贸易区大多数集中在边疆民族地区。

3. 边境贸易形式的多样性

中国边境线漫长,边境地区地域辽阔,发展边境贸易的内部和外部条件存在较大的差异,因而形成了不同的边境贸易形式。各种不同形式的边境贸易层次不同,优势及特征不同,适应的地域范围也不相同。目前,我国的边境贸易有以下几种:(1)边民互市贸易。这是一种边境贸易的原始形态,也是边境贸易的基本形式之一。边民互市贸易是为了照顾相邻两国沿边居民的传统习惯和生产、生活的需要,在相邻国家政府准许的接壤地区的指定地域所进行的规定商品限额内的商品交换形式。(2)边境小额贸易。是指在沿陆地边境线经国家批准对外开放的边境地区内,具有边境贸易小额经营权的企业,通过陆地边境口岸,与毗邻国家边境地区的企业或其他机构之间进行的贸易活动。我国的西南边境贸易区与邻国开展的边境贸易主要采取这种形式。(3)边境地方贸易。即两国边境地方政府根据贸易协定签订合同,由两国地方外贸或边境

贸易管理机构指定企业在规定的交货品种范围内和指定经由口岸进行商品交换的一种贸易方式。我国东北地区和西北地区的边境贸易区开展的边境贸易主要采取这种形式。(4)边境地区经济技术合作。

4. 边境贸易进出口商品结构的互补性

边境贸易各国的进出口商品结构是由各自的经济结构、技术结构、资源结构决定的。与我国相邻的国家大多数是发展中国家,经济发展水平不高,商品经济发展缓慢,商品短缺,但拥有丰富的原材料和燃料等资源性产品。即使是经济水平、科学技术较为发达的独联体各国,也由于过去长期受计划经济的影响,造成产业结构畸形发展,不能满足国内对轻工业产品及生活必需品的需求。因此,我们可以通过边境贸易出口工业产品,尤其是轻工业品和日常生活消费品满足其消费的需要,带动我国产品的出口。同时,从周边国家进口原材料和燃料等资源性产品,以满足国内生产和建设的需要,或将进口的原材料加工后再出口,增加外汇收入。因此,边境贸易对贸易双方经济的发展都是有利的。

5. 边境贸易政策的优惠性

边境贸易是我国边疆省区参与和利用国际分工的重要途径,对于促进边境地区生产力水平的提高,加快自然资源的开发,带动经济的发展具有重要的意义。多年来,为了鼓励我国边境地区与周边国家开展边境贸易与经济技术合作,政府制定了一系列优惠政策。例如,早在1984年12月,国家对外经济贸易部就颁布了《边境小额贸易暂行管理办法》。其中指出,边民互市贸易的商品,在限额以内的免征关税、产品税和增值税。在边民和进出口商品出入境管理方面,按照1950年11月云南省人民政府颁布执行的《云南省缅越边沿地区小额贸易管理办法》规定,一般边民出入国境买卖货物,只需做口头申报,即可携带规定的品种、数量和金额以内的货物进出境。1996年初,国务院下达了国发2号文件,明确了边境贸易的形式以及边民互市贸易、边境小额贸易、对外经济技术合作项目的定义和范围。同年,国务院出台边贸管理新规定:边境小额贸易可享受降低50%关税的优惠;对于边民互市,边民每天可以“肩挑手提”3000元人民币商品免税出关。1998年,国家对外经济贸易部颁布了《关于进一步发展边境贸易的补充规定的通知》,规定边民通过互市贸易进口的商品(仅限于生活用品),每人每日价值在人