

徐州

发展新时空

中共徐州市委政策研究室组织编写

李华生 主编

中国矿业大学出版社

Xuzhou

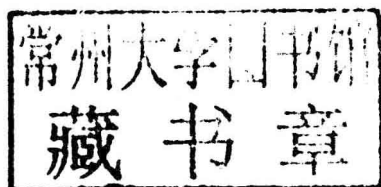
Fazhan Xinshtkong

China University of Mining and Technology Press

中共徐州市委政策研究室组织编写

徐州发展新时空

李华生 主编



中国矿业大学出版社

内 容 提 要

本书是中共徐州市委政策研究室对近几年调研成果的全面汇总和梳理。书中既有对徐州历史的总结和回顾,又有对徐州未来的谋划和前瞻,涵盖诸多领域,内容涉及振兴徐州老工业基地、优化发展布展等多个方面,具有一定的政策理论水平、宏观指导性和实践操作性。

图书在版编目(CIP)数据

徐州发展新时空/李华生主编. —徐州:中国矿业大学出版社,2012.4

ISBN 978 - 7 - 5646 - 1461 - 4

I. ①徐… II. ①李… III. ①区域经济发展—研究报告—徐州市②社会发展—研究报告—徐州市 IV. ①F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 074923 号

书 名 徐州发展新时空
主 编 李华生
责任编辑 章 毅 时应征
责任校对 孙建波
出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司
(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)
营销热线 (0516)83885307 83884995
出版服务 (0516)83885767 83884920
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com
印 刷 江苏淮阴新华印刷厂
开 本 787×1092 1/16 印张 20.75 字数 399 千字
版次印次 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷
定 价 45.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

《徐州发展新时空》编委会名单

主 编 李华生

副主编 刘宗尧 吴 昊 顾云程

编 委 杨新频 吴同常 董现荣 王 利

李昌昊 王庆宇 吕 玲 秦 哲

吴国玖

前 言

2006年以来,在市委的正确领导下,市委政策研究室坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕市委中心工作,大力弘扬“民主、开放、和谐、创新”的政研室精神,创造性地开展工作,从召开新亚欧大陆桥国际研讨会到举办徐州都市圈交通、旅游一体化论坛,从积极融入长三角到淮海经济区规划进入国家层面,从党代会报告起草到市委重要会议文稿及政策意见制定,从振兴徐州老工业基地战略实施到全市发展重大战略问题研究,市委政研室做了大量工作,为促进全市经济社会发展作出了积极贡献,得到了市委领导的充分肯定。

本书是对近几年调研成果的全面汇总和梳理。我们把书名定为《徐州发展新时空》,是因为这一系列的课题既有对徐州历史的总结和回顾,又有对徐州未来的谋划和前瞻,涵盖多个领域,内容涉及振兴徐州老工业基地、优化发展布局、新型工业化、新型城镇化、“三农”工作、社会建设和党的建设等方面。这些调研成果有情况、有问题、有分析、有对策,具有一定的政策理论水平、宏观指导性和实践操作性,有些调研成果和政策建议已被市委吸收,对于完善科学决策、指导实际工作、推动改革发展已经并将继续产生积极的作用。

需要指出的是,在调查研究和报告撰写过程中,我们参考了大量的理论研究成果,借鉴了兄弟市的相关材料,在此表示衷心的感谢。在编辑过程中,我们尽量保持调研报告的原貌,仅对个别篇目做了适当的调整和删改。受编辑时间仓促和作者水平所限,有些观点尚可商榷,有些建议不尽完善,难免有疏漏和不妥之处,欢迎调研战线同仁和广大读者批评指正。

中共徐州市委政策研究室

2012年4月

目 录

徐州改革开放 30 年

激荡古彭大地的历史性变革	1
--------------------	---

振兴徐州老工业基地

关于加快振兴徐州老工业基地的调研报告	14
转变经济发展方式 促进徐州全面振兴	25
变转型压力为跨越动力 又好又快推进徐州老工业基地振兴	32
关于做强做大商贸物流产业的调研报告	38
东北三市棚户区改造考察报告	45
关于实施振兴徐州老工业基地战略的调研报告	50

徐州进入高铁时代

国内外高速铁路发展概况	63
高铁枢纽:徐州发展的重大机遇	67
建设高铁新城 发展高铁经济	74

优化发展布局

徐州市国民经济和社会发展“十二五”规划思路研究	79
规划建设“三区一园两走廊” 打造“双轮驱动”先导示范区	96
规划建设徐州沿运河发展带前期研究报告	106
规划建设徐州现代化特大城市“后花园”	117
实施振兴丰县计划 推进全市协调发展	121
关于加快发展“飞地经济”的几点建议	127
关于我市参与沿海开发的思考与建议	130
以“三重一大”全面接轨长三角规划	136

谱写开发区科学发展新篇章·····	140
激情 思路 办法·····	143
南北挂钩合作的成功典范·····	153
“二次创业”推进转型升级新跨越·····	158

新型工业化

坚持科学发展 建设生态徐州·····	166
关于加快我市县域新型工业化发展的调查·····	172
关于我市节约型社会建设的进展情况和几点建议·····	180
做大做强企业集团·····	184
对我市 22%降耗目标的思考与建议 ·····	189
关于把我市工程机械及专用车辆产业 打造成千亿产业的思考和建议·····	195
关于邳州市中小工业企业的调查与思考·····	198

新型城镇化

崛起在淮海大地上的现代化特大城市·····	202
让徐州都市圈的声音更响亮些·····	209
我市城郊违章建筑防控工作专题调研报告·····	212
骆马湖畔明珠璀璨 千年古镇旧貌新颜·····	221

“三农”工作

关于我市现代农业发展的调查与思考·····	226
当前我市农村发展形势的判断与思考·····	231
探索增加农民财产的新路子·····	237
坚持科学发展 振兴镇域经济·····	240
徐州打造现代高效规模农业强市的实践与思考·····	245
打造苏北设施农业第一镇 构筑农民增收致富新平台·····	252
贾汪区开展“土地集零为整”试点的情况报告·····	257
缺乏渠道 还是缺乏制度创新? ·····	260

社会建设

关于新形势下加强社会管理创新的调查与思考·····	263
和谐马庄新启示·····	269
关于我市“看病难、看病贵”问题的调查与思考·····	274
服务“三重一大”的成功实践·····	279
让老百姓共享生态文明成果·····	283
养老公寓办到哪里 老年病医院就开到哪里·····	288

党的建设

徐州市党建工作调查·····	292
党内民主政治建设的有益尝试·····	301
丰县民情民意访谈会制度的实践与探索·····	305
打造透明党务 凝聚发展动力·····	310
突破睢宁的重大战略选择·····	315

徐州改革开放 30 年

激荡古彭大地的历史性变革

——徐州改革开放 30 年

改革开放 30 年来,徐州走过了建设中国特色社会主义波澜壮阔的伟大历程,积累了迈向社会主义现代化的宝贵经验,呈现出协调推进社会主义政治、经济、文化、社会建设的光辉前景。认真回顾和总结 30 年的成功实践,对于创造和发展徐州更加美好的未来具有十分重要的意义。

经济社会的重大变迁

过去的 30 年,是徐州经济社会发生深刻变化的 30 年,是全市人民团结奋进、取得重大成就的 30 年,也是我们在推进改革开放过程中共享发展成果的 30 年。我们讲广泛而深刻的变化,主要体现在五个方面。

变迁之一:徐州经济总量 30 年增长近 30 倍,实现了经济发展的三大历史性跨越。

1988 年,全市地区生产总值达 84.63 亿元,财政收入达 8.13 亿元,与 1978 年的 21.39 亿元、3.27 亿元相比,年均增长均超过 10%。第一个 10 年,徐州经济总量翻两番,财政收入增长 1.5 倍,提前 3 年完成了小平同志提出“三步走”的第一步战略目标,实现了从贫困到温饱的历史性跨越。

1998 年,全市地区生产总值达 536.76 亿元,财政收入达 39.51 亿元,分别比 1988 年增长了 534.24% 和 385.98%。第二个 10 年,徐州经济进入超常规跨越式发展期,实现了从温饱走向基本小康的历史性跨越。在这个过程中,1990 年全市地区生产总值首次进入全国百亿元城市,1993 年地区生产总值达到了 260 亿元。此后每两年就增长 100 亿元,连续登上了 300 亿元、400 亿元、500 亿元 3 个大台阶。

2008 年,全市地区生产总值接近 2 000 亿元,财政总收入 260 亿元,分别比 1998 年增长 272.61% 和 558.06%。第三个 10 年,徐州经济进入全面、协调、可持续发展的新阶段,实现了全面建设小康社会的新突破。在这个时期里,2004 年,徐州成为苏北第一个地区生产总值超千亿、财政收入超百亿的“双超”市;2005 年,徐州成为淮海经济区和苏北地区第一个金融机构存款超千亿的城市;

2006年,徐州GDP增幅10年来第一次赶上全省平均水平,比全省高了0.2个百分点,人均GDP第一次超过全国平均水平,多了258元;2007年,徐州全社会固定资产投资首次达千亿,工业总产值首次突破2000亿;2008年,徐州人均GDP首超3000美元。

变迁之二:徐州经济结构发生前所未有的历史性新变化,工业化从强势起步迅速进入新型工业化发展新阶段。

从国民经济结构看,实现了以国有集体经济为主向多种经济形式共同发展的重大转变,民营经济总量占地区生产总值达55.4%;从产业结构看,改革开放之初,三次产业结构为44:41.8:14.2,处在传统农业社会状态。经过30年努力,这一结构调整到11.5:52.5:36,工业化水平从37.70%提高到45.32%。在这一过程中,第一产业从传统种养业为主转向了产业化发展,涌现出产出率和商品率较高的农产品基地和出口创汇基地,形成高效农业规模化新格局。第二产业突飞猛进,传统产业改造升级,支柱产业培育壮大,新兴产业蓬勃崛起,高新技术产业实现突破,形成一批具有支撑带动作用的大产业、大企业、大产品和大园区,工业内部结构和整个产业形态在新世纪以来发生了根本性的变化。第三产业全面推进,商业贸易从小到大、由弱变强、历粗放而集约,大市场、大贸易、大流通格局初步形成,社会消费品零售总额30年增长了70.43倍;房地产业在20世纪90年代起步,到新世纪全面铺开,逐步成为推动地方财力增长的重要因素;旅游业开始形成区域特色,2007年首次过百亿;现代物流方兴未艾,生产性服务业,特别是中介、信息、商务业的发展呈现新的生机与活力。

变迁之三:徐州城乡建设日新月异,城市现代化和农村城镇化进入有史以来最快最好时期。

改革开放前,徐州处在“煤城”状态,基础设施严重滞后,城镇体系布局散、规模小、功能低,道路是“屁股一颠,徐州不远”;环境是“走进徐州府,先喝二两土”。改革开放后,徐州把城市现代化、农村城镇化、城乡一体化作为一个较长期的奋斗目标,持续深入地加以推进,展开了大规模投入、高起点规划、大力度建设的历史图卷,一个城镇体系较为完备、基础设施较为配套、人居环境较为适宜的城市化进程迅速结出丰硕成果。到1998年,城乡基本建设投资达41.91亿元,市区面积和建成区面积分别拓展到963平方公里和61.5平方公里。全长55公里、宽60米的三环路建成通车,拉开了现代化特大城市框架;500公里的市县一级公路,在市县之间形成了高等级公路网络;国家民航干线徐州观音机场的开通,结束了徐州无空港的历史。“三场一路”(彭城广场、淮海广场、人民广场和淮海路)扩建,使城市现代化水平迈上了一个新台阶,为古城徐州增添了新的风采。到2007年底,市、县(市)城区新增建成区面积近100平方公里,全市拥有等级公

路 12 146.18 公里,其中高速公路达 351 公里;徐州城市建成区面积达 160 平方公里,城乡建设进入了统筹发展、协调推进的新阶段。

变迁之四:徐州社会建设发生了从未有过的变革转型,各项社会事业的发展迈上新台阶。

教育和科学技术实现了大发展。改革开放前,徐州仅有高等学校 2 所,到 1988 年,高等学校 5 所,在校生 1.19 万人,分别比改革开放前增加了 3 所和 0.99 万人。到 2007 年,拥有中等专业学校 28 所,在校生 7.61 万人;普通高校 7 所,在校生 10.62 万人,高校大市的地位开始形成。到 2007 年,全市县以上国有独立研究与开发机构 22 个,从事科技工作人才 2.82 万人,国家火炬计划高新技术企业 9 家,科技强市进程不断加快。

医疗卫生事业实现大提速。到 2007 年,全市卫生机构已从 1978 年的 652 个发展为 1 483 个,其中医院 117 个,乡镇卫生院 121 个,妇幼卫生机构 13 个,卫生防疫、防治机构 14 个,卫生监督检验机构 13 个,基本形成了覆盖城乡的公共卫生和基本医疗服务体系。

文化建设实现了大繁荣。徐州经济的大发展推动了徐州文化的大繁荣,先进文化的大繁荣又不断推动经济又好又快发展。到 2007 年,全市文化系统拥有艺术表演团体 8 个;拥有公办文化馆(站)125 个;公共图书馆 7 个。市级广播电台、电视台各 1 座,县级广播电视台 6 座,区级广播电视台 1 座,广播电视人口综合覆盖率达 100%。有线电视用户 123.48 万户,其中数字电视用户 1.62 万户。文化事业的大繁荣、大发展,极大地丰富了全市人民的物质文化生活。

变迁之五:人民生活水平和质量全面提高,城乡居民共享全面建设小康社会的成果越来越多。

徐州的改革始于农村,最先受益的是农民。改革开放的第五年,全市粮食产量就达到了 73.5 亿多斤,比 1978 年增长 81.1%,平均每年递增 12.6%,城乡人均占有粮食首次过千斤;城镇职工工资总额比 1978 年增长 87.3%,人均年工资增加 252 元;农民人均纯收入突破了 300 元,比 1978 年增长两倍;城镇新建住房面积相当于前 30 年的 1.42 倍,农村 65% 的农户由草房变瓦房。到改革开放的第 10 年,农民人均纯收入达到了 580 元,城市居民可支配收入达 1 138 元。在生产发展、经济提速的基础上,城乡居民收入不断提高,到 2000 年,城市居民人均可支配收入达 7 147 元,人均住宅面积达 14 平方米,农民人均纯收入达 3 230 元,人均生活用房面积达 22.5 平方米。进入 21 世纪,人民生活得到进一步提高的同时,社会保障事业不断完善。到 2007 年底,全市从业人员 475.48 万人,实现农村劳动力转移 187.70 万人;居民人均可支配收入达 14 875 元,农村居民纯收入达 5 534 元,分别比 1998 年增长 147.46% 和 85.70%;城市居民人均住房

面积达 26.20 平方米,农村居民用房面积达 34.09 平方米,分别比 1998 年增长 188.23% 和 41.45%;城镇基本养老保险覆盖面达 96.2%,城镇失业保险覆盖面达 98.5%,城镇医疗保险覆盖面达 88.3%,城镇和农村低保居民分别达 5.13 万人和 19.60 万人,“老有所养、病有所医、住有所居”的社会保障体系基本形成,全面建设小康社会取得了新进展。

思想解放的历史轨迹

解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,这是贯穿 30 年改革开放全过程和各方面的根本思想路线。按照邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的要求武装头脑、指导工作、推动实践,徐州同全国一样实现了三次思想大解放。

第一次思想大解放:真理标准大讨论催生了徐州改革开放的崭新实践,开创了以联产承包和乡镇企业为重要标志的农村发展新局面。

长达 10 年的“文化大革命”,颠倒了思想是非、理论是非、路线是非。粉碎“四人帮”以后,当时主持党中央工作的领导人提出了“两个凡是”,成为前进道路上的最大障碍。1978 年 5 月 11 日,《光明日报》刊登了《实践是检验真理的唯一标准》一文,引发了全国性真理标准问题大讨论,并在大讨论基础上召开了党的十一届三中全会,从根本上进行了拨乱反正,恢复了党的实事求是的思想路线。徐州作为“文革”重灾区,从思想观念上拨乱反正,冲破“两个凡是”的禁锢,面临尤为艰巨的任务。各级党委和政府按照党的十一届三中全会以及相继召开的六中全会要求,广泛深入地开展真理标准大讨论,采取多种形式在全市普遍进行实事求是思想路线的教育,正确总结历史经验教训,努力抛弃“两个凡是”的错误方针,逐步把各项工作纳入以经济建设为中心的轨道上来。通过近 4 年的大学习、大讨论,全市上下思想趋于活跃,出现了打破习惯势力和主观偏见的束缚,努力研究新情况、解决新问题的生动景象。

随着思想解放程度的提高,农村经济和社会生活也出现了积极的变化。1979 年,全市恢复合作化以来的农业生产责任制形式,实行小段包工、定额计酬的办法。1981 年,由点到面积积极、稳妥地推行家庭联产承包责任制,通过调整国家、集体和农民三者之间的分配关系,实行新的分配制度,即“交够国家的,留足集体的,剩下都是自己的”,拉开了农村改革的序幕。到 1982 年,基本完成党的十一届三中全会确定的农村第一步改革任务,实现继土改、合作化后的农村第三次伟大变革。1984 年,全市农村开展延长土地承包期等工作,农民的土地承包期普遍延长至 2000 年。家庭联产承包责任制的实施,克服了农村长期存在的平均主义,解决了吃“大锅饭”问题,理顺了统一经营与分散经营的关系,使集体经

济的优越性和农民个人的积极性都得到充分发挥,促进了农村生产力的解放和发展。

在此基础上,广大农民不再满足面朝黄土背朝天的农耕经济传统,开始向更加广阔的非农产业领域进军。各级党委和政府顺应人民的意愿,按照“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的思路,采取一系列政策措施推动乡镇企业异军突起,形成了工商建运服五业齐上、乡村队联户五轮齐转的发展态势。乡镇企业在广大农村蓬勃兴起后,又不失时机地加以引导和提升,组织个体私营大户外出考察,学习先进,开阔视野,借鉴苏南经验,推行“一包三改”,推行资金抵押承包机制,激发乡镇企业的发展活力;学习浙江做法,弘扬“四千四万”精神,不断壮大乡镇企业规模,使各地乡镇企业迅速成为全市国民经济的重要组成部分、农村经济的重要支柱、财政收入的重要来源、农民共同致富的重要途径和城乡经济协调发展的重要推动力。

第二次思想大解放:邓小平南巡谈话扩大了徐州改革开放的认识境界,开启了以深化国企改革和自费开发开放为重要标志的城市发展新征程。

20世纪80年代末,国际发生东欧剧变,国内进行治理整顿,“左”的思潮滋长,不恰当的社会主义教育运动使全市上下再度陷入思想困惑和精神迷惘,经济建设受到一定程度的干扰和挫折。1992年,邓小平同志视察南方并发表重要谈话,精辟地分析了国内外形势,科学地总结了十一届三中全会以来社会主义现代化建设的基本经验,科学回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义一系列重大理论和政策问题,为新时期、新阶段的新发展指明了前进的方向。徐州各级党委认真组织党员干部学习邓小平同志南方重要谈话、党的十四大精神和《邓小平文选》第三卷,并结合实际在全市“过江学苏南,市内学先进”、学习《苏州老乡》、学习张家港精神等活动,对照先进找差距,联系实际换脑筋,掀起了新一轮思想大解放的热潮,较好地克服了计划经济的传统观念、小生产观念和“左”的思想影响,逐步树立起与社会主义市场经济相适应的新观念。始终坚持解放思想与实事求是相统一,力求使主观认识符合客观实际。尤其在经济建设方面,自加压力,自找苦吃,自我积累,自我发展,有条件的能快则快,没有条件的创造条件逐步加快,既量力而行,又尽力而为。

整个20世纪90年代解放思想的实践,充分体现了全市人民自强不息、开拓进取、敢为人先、争创一流的精神风貌。针对老工业基地国有企业多、军事重镇开放难度大的实际,率先推进了在国内外产生重要影响的“破三铁”和自费开发开放。所谓“破三铁”,就是深化企业干部人事制度改革,打破“铁交椅”,以经济效益定升迁。坚持四化标准和德才兼备原则,凭经济效益和经营实绩用干部、定去留。对亏损企业实行干部冻结,凡经营性亏损企业的主要负责人,在扭亏转盈

前不准调动;对长期扭亏不力的厂长,就地免职或降职使用。这项制度的实施,改变了企业干部队伍中人浮于事的局面,调动了企业负责人的积极性。深化企业内部分配制度改革,打破“铁工资”,以企业收益定收入。实行浮动工资制度,连续亏损三个月的企业,厂级领导下浮一级工资;连续亏损六个月的企业,全体干部职工下浮一级工资,直至累计扭亏为盈之月起恢复原工资;停产企业的职工只发相当于原工资 60% 的生活费。这项改革措施的实施,使职工收入与企业效益紧密相连,调动了企业职工的生产积极性。深化企业劳动用工制度改革,打破“铁饭碗”,以个人技能工效定岗位。逐步推行合理的劳动组合,引入竞争机制,实行定额定员,定期考核,择优上岗,不遵守劳动纪律或完不成工作任务的职工下岗待业,只发生活费。这项制度的实施,激发了职工学习业务、钻研技术、提高技能的主动性,有力地促进了职工素质和生产水平的提高。

所谓“自费开发开放”,就是抓住省委、省政府决定对徐州市区比照执行对外开放地区政策的重大机遇,确定了“自费开放,自力开发,城乡一体,加快发展”的思路,在市区自费开放的同时,对所辖六县(市)实行自费开放。制定出台《关于徐州市实行自费开放的若干优惠政策》等政策性文件,依据“三个比照”给予外来投资者优惠:外商来徐投资,比照开放地区政策给予优惠;外商来徐经济技术开发区投资,比照经济特区政策给予优惠;国内投资合作的,比照“三资”企业政策给予优惠,吸引了海内外各界人士纷纷来徐投资。大力加强基础设施建设,机场、电力、邮电、通讯等一批重点建设工程相继推进,极大地改善了徐州的投资环境。全面推进开发区建设,市区建设金山桥经济技术开发区,各县(市)因地制宜,建设经济技术开发区或工业小区,不断完善配套设施,提高建设水平,并逐步发展成为省级开发区,成为对外开放的窗口、投资兴业的热土和经济发展的增长极。

第三次思想大解放:科学发展观照亮了徐州改革开放的康庄大道,谱写了以主题教育动力不竭和县域经济竞相崛起为重要标志的时代华章。

进入 21 世纪,我国便进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的发展阶段。党的十六大以来,徐州坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,一步一个脚印地推进思想大解放。市第九次党代会提出,要把“三个解放出来”落到实处,大力倡导开拓创新、尊重实际、敢闯敢试、敢于负责、知难而进的风气,通过一班人促进一层人、带动一群人,形成思想大解放的群体效应。市第十次党代会提出,要围绕贯彻落实科学发展观解放思想,围绕先进性的要求解放思想,围绕创业、创新、创优解放思想,为“两个率先”提供不竭的动力。

推动第三次思想大解放,有声有色的主题教育活动是值得大书特书的创新

之举。2003年,“三看”看出精气神。在全市开展“学习‘三个代表’,争做江北‘两个率先’领头羊”主题教育活动,“跳出徐州看徐州”,南学苏南,北学山东,对照先进找差距;“发展环境看徐州”,开展“万人评议机关”活动,促进机关作风转变;“人文精神看徐州”,开展“徐州人形象大讨论”,提炼出“有情有义、诚实守信、开明开放、创业创新”的新时期徐州精神,成为激励全市人民实现“两个率先”的强大精神力量。2004年,“三创”创出新局面。开展了“全民创业奔小康”、“全面创新促发展”、“全市创优争一流”主题教育活动,弘扬创业精神,创建文明机关,改善投资环境,实现了GDP超千亿、财政总收入超百亿的历史性跨越。2005年,结合先进性教育活动,开展了“建设繁荣文明和谐新徐州,争做优秀共产党员”主题教育活动,通过建设繁荣徐州、文明徐州、和谐徐州三个专题讨论,进一步增强了各级党组织和广大党员实践“三个代表”、推进“两个率先”的使命感和紧迫感。2007年,开展了“又好又快奔小康,建设和谐新徐州”主题教育活动,通过“明确目标知小康”、“凝心聚力奔小康”、“和谐创建促小康”,掀起了“全面奔小康、建设新徐州”的新高潮。2008年,开展了“解放思想开新篇、创业创新谋发展”主题教育活动,推动新一轮思想大解放,开创科学发展新局面。

第三次思想大解放最重要的成果,是县域经济亮点纷呈。针对实际,全市上下牢固树立“县区强则徐州强”的理念,因势利导培育发展县域特色产业,形成了县域发展争先进位、竞相崛起的生动局面,县域主要经济指标连续4年增幅超过全市平均水平,县域经济总量占全市比重超过50%,在苏北县域经济综合实力前五强中徐州居其三。铜山县20世纪90年代两度跨入“全国农村综合实力百强县”行列,有苏北“领头羊”之称;2007年,再次克服区划调整的影响,综合竞争力在全国位次上升16位,位居全国百强县第93位。邳州市咬定“徐州率先、苏北领先、江北争先”的目标,不比基础比精神,不比条件比干劲,走出了一条洼地崛起、跨越发展的新路子,综合实力跃居苏北最前列,成功入选“全国中小城市综合实力100强”,成就了远近闻名的“邳州现象”。沛县积极探索农村土地流转的新办法,在全省成立了第一家农村土地合作社,通过土地集中经营促进高效规模农业发展,形成了生态肉鸭、创汇特菜和优质稻米三大特色主导产业,吸引了南京雨润、河南华英、浙江黄岩等一大批国家级龙头企业落户,为农业增效、农民增收、城乡统筹发展奠定了坚实的基础。

改革开放的伟大实践

辉煌的历程,伟大的实践,巨大的成就,900万徐州人民在历届市委、市政府领导下付出了辛勤的汗水和艰苦的努力,走出了具有中国特色、时代特征、徐州特点的改革开放之路、科学发展之路,探索积累了史无前例的成功做法和宝贵

经验。

(一)始终坚持以经济建设为中心,明确不同时期的战略目标和战略重点,努力推进经济跨越发展。徐州实现富民强市,最根本、最艰巨的历史任务是发展经济。千方百计把经济搞上去,是贯穿改革开放 30 年的主线。

一是实现工作重心的转变,围绕发展第一要务实施战略推进。1978 年开始,随着国家拨乱反正和生产力总体战略布局的基本完成,逐步进入三步走战略的实施轨道,从根本上结束了以阶级斗争为纲、无产阶级专政下继续革命的发展史。20 世纪 80 年代中后期,随着农村联产承包责任制成果的扩大,城市各项改革逐步展开,我市制定、实施了富民强市的发展战略,围绕富民和强市推出一系列战略举措,工商建运服各类产业蓬勃发展,农村内部结构调整力度加大,全市经济实力和竞争力一度仅次于南京、无锡,居第三位,在淮海经济区的中心地位逐步增强,优势十分明显。进入 90 年代,富民强市战略内涵发生新的变化,呈现新的特点,面临开放的江苏更开放的新形势,市委、市政府及时作出战略调整,提出了“两通先行、强农兴工、三外快上、学赶沿江”的战略方针,明确了新一轮经济发展的战略顺序、战略重点和战略目标,并就发展大交通、搞活大流通、建设大市场、繁荣大贸易进行了具体的战略部署,对外向带动、园区开发、产业调整、区域生产力布局作出了整体规划,经济战略趋于系统化和连贯化。世纪之交,我市初步实现总体小康的第二步战略目标,面临着建设更高水平全面小康的历史任务,需要从更高层面研究确定“新三步走”的战略框架和战略举措。在徐州市第九次党代会上,市委明确提出大力实施加速工业化、加快市场化、推进城市化、发展信息化、经济国际化五大战略,围绕富民强市,全面建设宽裕型小康社会。面对经济周期加快、形势变化较大,从 2003 年起,把“保持苏北领先、保持淮海经济区领先、争做江北‘两个率先’领头羊”作为新时期新阶段的战略总目标、总定位和总要求,由此展开新一轮发展的战略布局。在 2006 年召开的第十次党代会上,市委按照科学发展观的要求,提出要大力实施工业化、城市化、经济国际化、科教兴市和可持续发展战略,引领全市进入了建设小康徐州、实力徐州、和谐徐州的新征程。

二是加快推进农业产业化,努力实现农业大市向农业强市的跨越。改革开放后,徐州用 10 年时间基本摆脱传统农业状态。整个 20 世纪 80 年代,围绕完善联产承包、统分结合、双层经营体制,从调整农村经济结构入手,大力探索立体生产、一村一品、集约经营的实现形式,使大农业初步走上了基地化生产、专业化经营、社会化服务的轨道。真正实现产业化发展,始于 20 世纪 90 年代前期。各地围绕培育优势主导产业,扩大基地规模,发展龙头企业,推进科技兴农,努力形成生产、加工、流通、服务一体化的产业链条,农业生产经营方式发生根本性的变

革,公司加农户、市场加基地等新的产业形态层出不穷,农业综合效益大幅提升,产业化水平逐步走到全省乃至全国前列,国家级和省级现场会相继在徐州召开。进入新世纪,徐州便进入了现代农业发展新阶段。各地充分发挥温光资源优势,按照错位发展、彰显特色的要求,加快发展现代农业,大力推进节水型、节地型规模高效农业产业化,建成优质粮棉、干鲜果品、经济林材、特色蔬菜等十大农产品生产基地,目前高效农业面积已占耕地面积的40%以上;培育了100家市级以上农产品深加工龙头企业,银杏、大蒜、板材等十多个大宗农产品生产加工出口量居全国第一,农民合作组织发展到1896个,农业产业化水平和农业综合效益及综合竞争力在黄淮海平原乃至全国居于领先地位。

三是打造现代制造业高地,努力实现工业大市向工业强市的跨越。徐州作为老工业基地,历史上就为江苏乃至全国发展的大局作出过重大贡献,同时也留下了沉重的历史包袱,面临着结构调整、产业接续、环境修复等艰巨任务,迫切需要理清思路、持续发展、加快振兴。2003年,新一届市委果断提出了“依托资源起步、甩开资源发展”的战略方针,走好工业发展三部曲,加速煤炭资源向电力资源转化,抢抓一批重大原材料工业项目,通过延伸加工形成新的链条和企业群体。在改造提升传统产业的同时,集中力量发展高技术、高效益、低污染、低消耗的“两高两低”产业,启动实施新一轮高新技术企业“双倍增”计划,以沿东陇海线产业带为龙头,抓调整促集聚,抓投入上项目,抓创新增实力,推动了全市工业经济迅猛发展,结构不断优化,实力不断增强。徐州工程机械连续10多年居全国工程机械龙头地位,2007年销售收入突破300亿元;总投资70亿元的光伏产业一期工程建成投产,形成年产1500吨多晶硅生产能力,二期工程正在建设;中国矿业大学国家大学科技园建设快速推进,徐州产业层次不断提升。

四是加快发展现代服务业,努力实现商贸大市向淮海经济区商贸物流中心的跨越。坚持先进制造业和现代服务业“双轮驱动”,充分发挥全国交通枢纽、区域性中心城市、现代化特大城市的交通、区位和规模优势,重点发展现代物流、科技服务、金融保险、旅游、会展、房地产、信息中介等生产性、生活性现代服务业,努力壮大新兴经济形态,建设区域性商贸中心、商务中心、物流中心和金融中心,城市功能由工业主导逐步向服务业主导转型。2007年,全市完成社会消费品零售总额543亿元,市场交易额632.85亿元,社会物流总额490亿元。近5年来,年均增长在20%以上。中央百大、金鹰国际提前进入市场快速成长期,年销售分别接近10亿元,成为全国零售百强;宣武市场、区域生产资料市场、农副产品中心批发市场等进入全国批发百强,涌现了一批交易超10亿的大中型批发市场。三环路市场带的七里沟市场集群,2007年完成批发交易额达80亿元。宏康物流、丸全外运、新长江物流等一批物流企业已集聚落户徐州经济开发区。