

WENMING CHENGSHI
YU WENHUA FAZHAN

文明城市

与文化发展

文明城市长效机制研究课题组 编著

广西人民出版社

WENMING CHENGSHI

YU WENHUA FAZHAN

文明城市

与文化发展

文明城市长效机制研究课题组 编著

图书在版编目(CIP)数据

文明城市与文化发展/文明城市长效机制研究课题组编著. —南宁: 广西人民出版社, 2011.11

ISBN 978-7-219-07633-0

I. ①文… II. ①文… III. ①城市—精神文明建设—研究—中国 IV. ①D648.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 226801 号

策 划 李筱茜

责任编辑 彭青梅

装帧设计  雅泰书装

印前制作 南宁市雅泰文化传媒有限公司

文明城市与文化发展

文明城市长效机制研究课题组 编著

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路6号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxp-ph.cn>

印 刷 广西民族印刷厂

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 19

字 数 285千字

版 次 2011年11月第1版

印 次 2011年11月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-07633-0/D·974

定 价 36.00元

版权所有 翻印必究

编委名单

组 长 张庆宪 岑可成

副 组 长 李忠南 朱革新

主要成员 谭本基 戴学明 黄传英 黄万求

周 玲 邓洪波 卢倩云

引言

YINYAN

本综合报告是以“文明城市长效机制研究”的课题为基础形成的综合报告集。“文明城市长效机制研究”的课题，是自治区党委交付自治区党校2009—2010年度的校级重大科研立项课题，其基本宗旨，是为广西各级党委和政府部门的文明城市发展战略提供决策依据。从广西目前的情况来看，各地市在城市文明建设方面，提出了诸多具有本地特色的措施与对策，对于推进广西的文明城市建设起到了积极的作用，成效也十分显著。然而，如何使广西的文明城市建设步入科学化、统筹化、常态化、长期化的轨道，如何提升广西文明城市建设的水平，上质量、上台阶、上正轨，是一项十分迫切并极富挑战性的任务，对于实现“保增长、保民生、保稳定”的战略部署，也具有重要的推动作用。本课题旨在通过对文明城市长效机制的研究，为各级党委及政府部门的战略决策提供较为科学的依据，进一步推动广西的文明城市建设和城镇化建设，进一步推动广西各项事业的协调发展。

南宁市是广西壮族自治区的首府，有“中国绿城”之美誉。20世纪90年代，南宁市曾相继夺得“全国双拥模范城”和“全国卫生城市”称号。2004年，区位优势、环境优美的绿城南宁成为中国—东盟博览会的永久举办地，是中外瞩目的区域性国际城市和广西北部湾经济区的核心城市。近年来，南宁市先后获得了“中国人居环境奖”和“联合国人居奖”，并于2009年1月荣获“全国文明城市”称号。2009年初，南宁市还出席了全国精神文明建设工作表彰大会，是获此殊荣的三个省会城市之一。这些荣誉的获得，绝非一日之功、一朝之力，回顾南宁市创建全国文明城市的历程，并非是一帆风顺的，也曾历经坎坷。从20世纪90年代中期到2009年成功荣获“全国文明城市”称号，历经14载。这

这个过程既是保持南宁市可持续发展的过程，又是逐步建立与完善南宁市文明城市长效机制的过程，其中既有诸多成功经验，也有一些失败的教训，对这些经验和教训加以提炼，深入探究文明城市长效机制建设，提出文明城市可持续发展的对策，对于加快我区城镇文明化建设，促进城镇可持续发展，都具有深远的意义。

广西壮族自治区拥有14个地市级城市，唯有南宁市获得了“全国文明城市”的殊荣，除却南宁市作为广西首府的得天独厚的优势外，强化创建文明城市的意识，加大文明城市建设的力度和投入，这也是南宁市文明城市建设的成功经验之一。将南宁市的经验加以推广，并根据广西其他城市的条件提出相应的对策及决策，对提升我区文明城市建设的整体水平将是极有裨益的。

基于上述主旨，本综合报告以“全国文明城市”南宁市为典型个案，深入探讨了“文明城市长效机制研究”的课题。综合报告共分三大部分：第一部分是文明城市长效机制研究课题组报告；第二部分是文明城市长效机制研究综合报告文明城市篇；第三部分是文明城市长效机制研究综合报告文化发展篇。

文明城市长效机制研究课题组报告包含一份主报告及三份副报告。主报告全名为：《文明城市长效机制研究——以全国文明城市广西南宁市为例的分析报告》。主报告两万余字，含五个部分：文明城市长效机制研究的意义；文明城市长效机制研究的方法；文明城市长效建设的基本构架；文明城市长效建设的基本原则；文明城市长效机制研究的政策建议。主报告是本课题研究的核心报告，是课题组研究的核心成果、思想结晶，也是完成课题主旨研究的关键形式。副报告共有三份，分别是：《南宁市创建文明城市报告》、《南宁市文明城市长效机制建设研究》、《南宁市创建全国文明城市工作汇报》。其中前两份副报告是课题组的研究成果，《南宁市创建全国文明城市工作汇报》则是南宁市精神文明建设办公室关于创建全国文明城市的一份工作经验总结、情况汇报。主报告与副报告密切关联、相辅相成，构成了本课题研究的核心成果。主报告是副报告的概括提炼，副报告是主报告的细节补充。主报告主要是从文明城市长效机

制建设的角度，总结挖掘了南宁市的基本经验，提出了文明城市长效机制建设的基本框架、基本原则以及政策建议，而南宁市文明城市建设的具体经验与做法则主要体现在三个副报告之中。

文明城市长效机制研究综合报告文明城市篇共含十一篇分报告。文明城市长效机制研究涉及的内容十分广泛丰富，主报告与副报告均难以详尽涵盖这些研究内容及成果。本综合报告之第二篇便将课题组的这些研究内容与成果设计为“文明城市篇”的独立板块，用十一篇分报告的形式，对文明城市长效机制建设之路进行了较为具体翔实的探究。综合报告文明城市篇所含十一篇分报告，分别从南宁市创城的优劣势、文明城市建设的经济环境、文明城市建设的法治环境、城市形象塑造、城市精神塑造、市民文明素质培养、中小学文明素质教育，和谐社区建设、志愿者服务体系建设，等等方面，对文明城市长效机制建设进行了深入研究。“文明城市篇”十一篇分报告，是对文明城市长效机制研究主报告与副报告的进一步的完善、补充，也充分体现了课题组的基本成果。

文明城市长效机制研究综合报告文化发展篇共含九篇分报告。文明城市建设离不开文化发展，文明城市长效机制建设的深层本质就是文化建设及文化发展，文明城市依赖文化发展，文化发展促进城市文明。基于此理念，综合报告文化发展篇所含九篇分报告，分别从民族传统文化、南宁市山文化、城市特色文化魅力、建设个性文化城市、建设城市创新文化、培植科技文化创新环境、城市社区文化建设、乡村文化建设，等等方面，就文化发展促进文明城市长效机制建设的问题展开了更深层次、更广范围的探究。“文化发展篇”作为文明城市长效机制研究的第三部分，既是文明城市长效机制研究课题的拓展、完善，又使综合报告的三大部分，即“课题组报告”、“文明城市篇”、“文化发展篇”紧密关联，构成了完整有机的整体，强化了文明城市长效机制研究内容的丰富性、完整性。“文化发展篇”的九篇分报告也体现了课题组研究范围、研究深度的广泛性及深层性，是课题组研究的重要成果。

文明城市长效机制研究在坚持走中国特色文明城市道路的国情背景下，具有长久、持续的战略意义。强化文明城市长效机制研究，既可以进一步巩固文明城市建设的既得成果，也能够进一步促进文明城市的创建工作，对于推动广西乃至全国的文明城市建设，无疑具有重要的战略指导性意义及战术操作性意义。这也是本综合报告研究的基本主旨。课题组期待此成果能够切实对广西的文明城市建设及城镇化建设起到卓有成效的推动作用。

目录

第一篇 文明城市长效机制研究课题组报告 (1)

文明城市长效机制研究课题组主报告

文明城市长效机制研究

——以“全国文明城市”广西南宁市为例的分析报告 (2)

文明城市长效机制研究课题组副报告之一

南宁市创建文明城市报告 (30)

文明城市长效机制研究课题组副报告之二

南宁市文明城市长效机制建设研究 (52)

文明城市长效机制研究课题组副报告之三

南宁市创建全国文明城市工作汇报 (67)

第二篇 文明城市长效机制研究综合报告(文明城市篇) (89)

综合报告(文明城市篇)之一

南宁市创建文明城市的优劣势分析 (90)

综合报告(文明城市篇)之二

构建文明城市持续发展的经济环境

——南宁市创建文明城市的经济环境建设研究 (99)

综合报告(文明城市篇)之三

南宁市建设公平公正的法治环境研究 (113)

综合报告(文明城市篇)之四

南宁城市形象塑造研究 (122)

综合报告(文明城市篇)之五

南宁城市精神探析 (128)

综合报告(文明城市篇)之六

市民个体特征与南宁文明城市建设的相关分析

——问卷调查 (136)

综合报告(文明城市篇)之七

提高市民素质 深化城市灵魂

——以南宁市为例之研究 (157)

综合报告(文明城市篇)之八

关注居民精神健康 促进文明城市建设

——关于城市居民精神健康问题研究报告 (165)

综合报告(文明城市篇)之九

南宁市中小学生文明素质教育研究 (176)

综合报告(文明城市篇)之十

构建和谐社区 重塑社会共同体

——南宁市五一中路社区和谐建设分析报告 (187)

综合报告(文明城市篇)之十一

南宁市社会志愿服务体系建设研究报告 (197)

第三篇 文明城市长效机制研究综合报告(文化发展篇) (205)

综合报告(文化发展篇)之一

民族传统文化与文明城市建设研究 (206)

综合报告(文化发展篇)之二

建设特色文化 提升城市魅力

——南宁市城市特色文化建设研究 (213)

综合报告(文化发展篇)之三

南宁市的山及其山文化报告 (220)

综合报告(文化发展篇)之四

城市文化特色与个性文明城市研究 (231)

综合报告(文化发展篇)之五

培育创新文化与建设创新型城市 (238)

综合报告(文化发展篇)之六

科技创新的文化环境分析 (252)

综合报告(文化发展篇)之七

社会经济文化转型背景下的城市社区文化建设 (263)

综合报告(文化发展篇)之八

文明城市与乡村文化建设 (273)

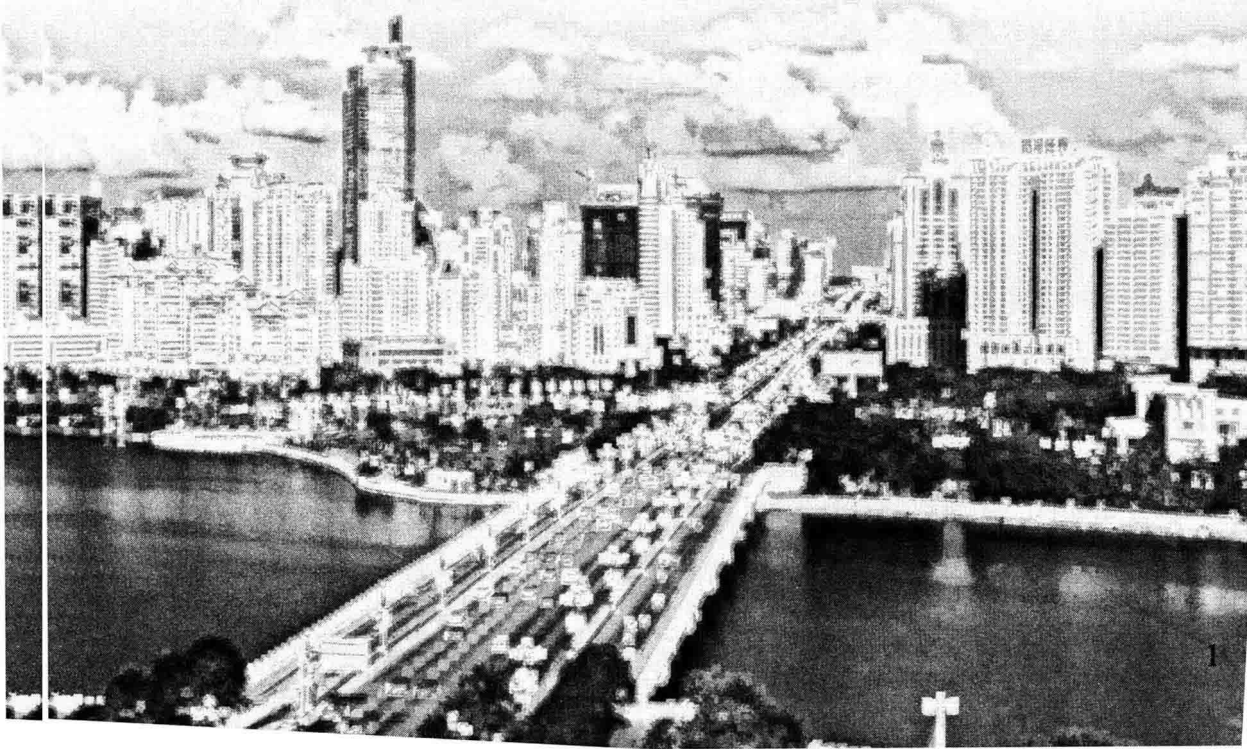
综合报告(文化发展篇)之九

同构文化与异构文化研究

——关于文化构成的分析 (283)

第一篇

文明城市长效机制研究 课题组报告



文明城市长效机制研究课题组主报告

文明城市长效机制研究

——以“全国文明城市”广西南宁市为例的分析报告

城市是文明的“显示器”和“加速器”，演示并推动了人类文明的历史进程；文明又是城市发展的“催化剂”和“润滑剂”，孕育并促进着人类未来的城市发展。以社会主义精神文明建设为抓手，通过“全国文明城市评比活动”来推动我国的城市现代化，无疑是以文明引领城市发展的一幅宏伟蓝图，是建设有中国特色社会主义、深入贯彻落实科学发展观的一项重大战略抉择。2008年，广西壮族自治区首府南宁市在第二批全国文明城市评选中，荣获“全国文明城市”光荣称号，这既是对南宁市多年来扎实开展争创全国文明城市工作的最高肯定及褒奖，同时也对南宁市如何持续保持这一光荣称号，实现文明城市建设的常态化、长期化，建立文明城市长效机制，提出了更新更高的要求。本报告拟依据“如何建立文明城市长效机制”这一主旨，在调查研究的基础上，深入分析总结南宁市“创城”的成功经验，归纳勾勒建设文明城市长效机制的战略构架，揭示文明城市长效机制建设的基本原则，以期不断推动南宁市的城市发展，切实实现其区域性国际城市及广西“首善之区”的战略目标，并为广西其他市（区）县的文明城市创建工作提供基本决策参考，用城市文明化拉动城市现代化，加快广西文明城市建设的整体步伐，进一步推动广西各项事业的协调发展、科学发展。

一、文明城市长效机制研究的意义

文明城市长效机制研究，是广西区党校2009—2010年度校级重大课题，该课题的设计，主要是期望通过课题研究，进一步深入贯彻落实科学发展观，推动广西的城市现代化建设，促进广西文明城市的可持续发展以及文明城市创建工作的健康开展。“文明城市长效机制研究”的课题意义主要有：

（一）有利于进一步贯彻落实科学发展观

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。坚定不移地走中国特色社会主义道路必须把贯彻落实科学发展观作为长期战略任务。“文明城市长效机制研究”的课题，正是期待通过对南宁市创建全国文明城市经验的归纳总结，探讨文明城市可持续发展、和谐发展、科学发展的基本路径，揭示文明城市长效机制建设的秘诀，这对于贯彻落实科学发展观，推动南宁市及全区的文明城市建设，以文明拉动城乡发展，以文明引领城市化进程，无疑具有重要的战略意义。

（二）有利于建设有中国特色的城市现代化

我国的社会现代化是有中国特色的社会主义现代化，而我国的城市化也走出了一条与世界上其他国家有重要区别的城市现代化的道路，其独特性集中表现在将社会主义精神文明建设“嵌入”城市现代化的过程，使我国的城市发展成为物质文明、精神文明、政治文明、社会文明和生态文明的文明复合型发展，以城市文明化推动城市现代化。这种文明复合型城市现代化道路的显著标志，就是创建文明城市活动的开展。创建文明城市活动，始于上世纪80年代，如文明窗口、文明行业、文明单位、文明村镇、文明城市，等等。党的十四届六中全会以来，加强社会主义精神文明建设日渐提上党和国家的重要日程，创建活动节节升温。1996年，党的十四届六中全会作出了《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，明确提出，要以提高市民素质和城市文明程度为目标，开展创建文明城市活动，建成一批具有示范作用的文明城市和文

明城区。1997年5月，中央精神文明建设指导委员会成立。1999年和2002年，中央文明委分两批共表彰创建文明城市工作先进城市（区）121个。2005年和2009年，中央文明办分两批公布了全国文明城市21个（含2个县级市），文明城区6个。其中广西首府南宁市于2008年12月荣获第二批“全国文明城市”称号，桂林市、柳州市则为全国文明城市候选城市，广西还有21个村镇被列入全国文明城市村镇候选名单。创建全国文明城市活动的演进发展，开辟了一条由复合型、综合型文明引领城市发展的道路，把建设有中国特色的城市现代化推向了高潮。而“文明城市长效机制研究”的课题，正是在创建文明城市活动的基础上，深入探究其内在规律及机理机制，使创建活动动态化、常态化、定型化，促进文明城市的长期发展、可持续发展，这对于实现中国特色的城市现代化无疑具有深远的战略意义及指导意义。

（三）有利于促进文明城市的可持续发展

荣获“全国文明城市”称号并非是一劳永逸，并非可以高枕无忧。根据中央文明办的要求，每三年将对“全国文明城市”进行复查考核，不达标的予以“摘牌”处理。据2009年中央文明办对2005年第一批13个“全国文明城市”的复核来看，共有10个城市（区），即厦门市、大连市、深圳市、宁波市、包头市、烟台市、中山市、张家港市、北京市西城区、天津市和平区，继续作为第二批全国文明城市进行表彰。而有3个城市（区），即青岛市、廊坊市、上海浦东新区未通过复查。由此可见，“全国文明城市”称号并非是一锤子买卖、永定终身，“创城”仅仅是“保城”的开端。广西首府南宁市尽管荣获了第二批“全国文明城市”称号，仍然需要进一步处理好创城与保城的关系，仍需认真总结创城经验，使创城机制转化为保城机制。不断开拓进取、补短补缺，不断探究长效规律，完善文明城市长效机制建设，唯此才能够保持荣誉，切实促进文明城市的健康发展、可持续发展。

（四）有利于扎实推进创建文明城市活动的步伐

文明城市长效机制研究，对于推进全区乃至全国的文明城市创建活动，也具有积极的战略意义及指导意义。如前所述，创建文明城市活动已在全国普遍

展开，并已成为社会主义精神文明建设的一项长期战略任务。广西除了南宁市已获得荣誉称号外，桂林市和柳州市也已列入候补名单，还有诸多村镇也已获得或已列入全国文明村镇候补名单。探究文明城市长效机制建设的内在规律，揭示创城与保城的经验、秘诀，以长效促创建，对于扎实推进全区乃至全国的“争创”工作，促进创建活动的健康发展、可持续发展，无疑具有直接的指导意义及长期的战略意义。

二、文明城市长效机制研究的基本方法

“工欲善其事必先利其器”，文明城市长效机制研究也必先利其器。器即工具、手段与方法，文明城市长效机制研究的基本方法直接制约着课题研究的成果内容、成果水平、成果效用和成果功能。利其器方能善其事，文明城市长效机制研究也应当首先明确其方法，其基本方法主要有：

（一）《测评体系》分析法

《测评体系》即《全国文明城市测评体系》的简称，它是评选全国文明城市的标准及尺度。中央文明办发布的《测评体系》有2004年版与2009年版两个版本，2009版《测评体系》是在2004版《测评体系》基础上的修正及调整。2009版《测评体系》由“基本指标”和“特色指标”两部分构成。基本指标反映文明城市创建的基本情况，共设置了9个测评项目、35项测评指标127项内容。基本指标内容包括“八大环境建设”、“一项创建活动”，即廉洁高效的政务环境建设，民主公平的法治环境建设，规范守信的市场环境建设，健康向上的人文环境建设，有利于青少年健康成长的社会文化环境建设，合适便利的生活环境建设，安全稳定的社会环境建设，可持续发展的生态环境建设，扎实有效的创建活动。特色指标反映城市精神文明创建工作特色，城市（城区）整体形象，内容包括：创建工作集中宣传，工作创新，荣誉称号，城市整体形象。《测评体系》集评判功能、导向功能、长效功能于一体，既是全国文明城市的评判标准，也是创建文明城市的基本导向，更是文明城市长效机制建设的基本依据。认真研究《测评体系》的测评指标、

学理特点与规范要求，对于“文明城市长效机制研究”的课题，无疑具有基础性方法论的意义。

（二）评比规律分析法

中央文明办依据《测评体系》评比候选城市，有其独特的评比特点及评比规律，对此进行深入分析，是文明城市长效机制研究的重要方法之一。《测评体系》在注重硬件的同时，更加注重软件建设。在测评项目上，对政务、法制、市场、人文、生活、生态等方面环境提出了更高要求。在测评内容方面，软件比重较高，占总数的69.5%。在测评分值安排上，对于提高思想道德素质、科学文化素质和健康素质方面的内容赋予较高分值。测评体系数据采集主要采用听取汇报、材料审核、问卷调查、网络调查、实地考察、整体观察六种方法。测评数据采集的主体主要是国家统计局城调队及各地城调队，为保证数据采集的客观公正性，其实地考察的方式时常具有“暗访”、“私访”、“背对背”的调查特征。测评体系分值构成为总分116分，其中基本指标100分，特色指标16分。测评体系的评分采用“状态描述法”，以A、B、C描述测评内容的状态。A为该项测评内容的满分；B为该项测评内容满分的66%；C为该项测评内容满分的33%（部分测评内容的最低得分为0，用C#标示）。每一指标的状态确定后，经过计算机处理，得出测评总分。把握这些测评特点、方式、过程及其规律，对于争创文明城市及强化文明城市长效机制，都具有重要的指导意义。

（三）个案分析法

个案分析法即通过对个别案例的深入探究，分析总结其共性及普遍规律的方法。南宁市是为数不多的副省级“全国文明城市”之一，南宁市在创建文明城市活动中，既积累了丰富的经验，也有在第一批全国文明城市评比中失利的经历。以南宁市为个案，深入剖析南宁市的经验、经历及争创过程，归纳概括其具有普遍意义的方法与原则，探究其长效机制的基本要素与构件，对于推动我区文明城市创建活动，促进文明城市的科学发展、可持续发展，必会提供直接的、可操作性的指导意见。

（四）城市比较分析法

文明城市长效机制研究必须开阔视野、眼光向外、横向比较，不能仅就南宁市进行个案分析。从全国的情况来看，目前已有诸多全国文明城市开展了文明城市长效机制的研究，比较典型的是深圳市、苏州市、厦门市、南通市、南京市和青岛市，深圳市委、市政府已于2009年2月作出了《关于建立长效机制全面提升文明城市建设水平的决定》，苏州市委、市政府也于2009年2月出台了《关于建立健全创建全国文明城市长效机制的意见》。课题组对这些城市的研究成果及其资料也进行了比较分析，进一步充实、完善了课题内容，强化了课题的指导性与可操作性。

（五）长效结构分析法

长效结构分析法就是对影响、制约文明城市建设的各种要素、构件进行比较分析，归纳提炼出其中具有长效作用、长期意义的结构机制的方法。南宁市及全国其他城市在“创城”活动中积累了大量的经验材料，对这些材料加以分析研究，从中提炼出制约文明城市长效机制建设的基本要素及构件，归纳其长效机制结构框架，亦是文明城市长效机制研究的基本方法。

三、文明城市长效机制建设的基本构架

文明城市是指经济和社会各项事业全面发展进步，物质文明、政治文明、精神文明与生态文明建设协调发展，精神文明建设取得显著成就，市民整体素质和城市文明程度较高的城市。机制是系统内各个要素、构件及其相互结合形成的结构关系及组合方式。文明城市长效机制是指影响并制约文明城市长期发展、可持续发展的各种要素、构件及其相互关联形成的结构关系及组合形式。文明城市长效机制是一个由多种因素密切关联、相互协调、有机结合构成的综合型运作系统。具体来说，依据对南宁市创城过程中积累的经验分析，制约其常态化、长效化发展的机制内容主要包括以下方面：

（一）科学发展领长效

贯彻落实科学发展观是坚定不移走中国特色社会主义道路的长期战略任务，科学发展观又是引领我国文明城市长效化建设的思想要素和观念机制，在文明城市长效机制的架构中具有制高点、统领性的战略意义，是文明城市长效机制的首要构件。以南宁市为例，南宁市创城成功，就是坚持以科学发展观为指导取得的成果，南宁市的创城布局，就是充分符合并满足了科学发展观全面协调可持续的基本要求，促进了南宁市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设的综合发展、科学发展。

在经济建设方面，积极招商引资，大力净化经济环境。在创城活动中，南宁市在经济上主要做了两件大事，一是通过“两会一节”即中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、南宁国际民歌艺术节，开展招商引资；二是开展“诚信南宁”活动，规范净化市场经济环境，促进经济发展。自2004年以来，南宁市引进的资金额增长速度超过50%。招商引资的突飞猛进促进了城市经济快速增长，南宁地区生产总值的年均增长速度都在13%以上，为创建文明城市夯实了经济基础。

在政治建设方面，树立诚信政府形象，大力提高行政效能。主要活动有：在南宁政务信息网上开设网上市长信箱、网上信访、咨询投诉、政风行风访谈等栏目；在政府部门实行公开服务承诺制度，邀请人大代表、政协委员督察，接受社会公众的监督；严格落实首问责任制、限时办结制、行政过错责任追究制；在公务员队伍中开展“忠诚、廉洁、高效”系列教育活动；加强基层社区党组织建设，发挥党组织在建设文明和谐社区中的核心作用。

在文化建设方面，提升城市文化品位，大力培养文明市民。主要活动有：积极办好南宁国际民歌艺术节，塑造城市文化形象；开展“诚信南宁”活动，争做诚信市民；大力宣传“能帮就帮”的南宁精神，夯实城市精神支柱；开展以“三个一”为切入点的精神文明创建活动，培养文明市民；铸造“文化精品工程”，发展文化产业。

在社会建设方面，突出文明社区创建，大力构筑平安城市。主要活动有：构建社区管理体制，依法划分和成立社区，依法选举社区居委会，依法