

工程建设招标投标与政府采购 常见问题 300 问

李志生 编著

中国建筑工业出版社

工程建设招标投标与政府采购

常见问题 300 问

李志生 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

工程建设招标投标与政府采购常见问题 300 问/李志生编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2016. 9

ISBN 978-7-112-19441-4

I. ①工… II. ①李… III. ①建筑工程—招标—中国—问题解答②建筑工程—投标—中国—问题解答③政府采购—中国—问题解答 IV. ①TU723-44
②F812.45-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 103216 号

本书通过大量的案例, 结合《中华人民共和国招标投标法实施条例》和《中华人民共和国政府采购法实施条例》的最新要求, 对我国工程建设招标投标与政府采购招标投标领域的工作实践进行了解读分析。本书以问答的形式, 对各种招投标、政府采购实践过程中的疑难问题、常见问题、不易把握的问题进行了分析和澄清。全书分为 12 章及附录 1~6, 内容分为招标方式问答, 信息发布问答, 招标文件问答, 投标文件问答, 评标方法问答, 保证金问答, 开标、评标与中标问答, 中标合同问答, 监管、投诉、质疑问答, 专家库管理问答, 联合体问答, 代理机构问答等。本书内容全面, 知识丰富, 并配有部分习题及答案。

本书最大的特色是理论与实践相结合, 重点突出实用性、全面性、可操作性, 充分反映了当前工程建设领域招投标和政府采购领域招投标的新动向、新做法、新观念。

本书内容丰富、信息量大、可读性强, 适合于所有招投标专业人士及相关人员阅读。尤其适合于企业中高层管理者、招标管理负责人、项目投标负责人、采购和供应部门、市场拓展部门、战略发展部门的技术和管理人员阅读与使用, 还可以为招投标相关行业主管部门作为参考使用。

责任编辑: 封毅 张磊 张瀛天

责任设计: 王国羽

责任校对: 王宇枢 党蕾

工程建设招标投标与政府采购 常见问题 300 问

李志生 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京永峥有限责任公司制版

北京君升印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 17 字数: 406 千字

2016 年 9 月第一版 2016 年 9 月第一次印刷

定价: 38.00 元

ISBN 978-7-112-19441-4

(28708)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

前 言

自 2009 年以来，笔者一直致力于招投标的培训工作和理论研究，2010 年至 2012 年担任湖南省长沙市宁乡县公共资源交易中心主任。2011 年以来，相继出版了《建筑工程招标投标实务与案例分析（第 2 版）》、《〈中华人民共和国招标投标法实施条例〉解读与案例剖析》、《城乡建设法规及案例分析》等系列有关招投标相关的理论著作，并担任《招标与投标》期刊的特约撰稿人。笔者长期从事招投标的理论研究与实践工作，对招投标工作有比较深刻的认识和思考。

自 2012 年《中华人民共和国招标投标法实施条例》和 2015 年《中华人民共和国政府采购法实施条例》贯彻实施以来，国内招投标领域发生了较大的变化。为帮助读者认识、澄清和掌握我国工程建设招投标与政府采购招投标领域工作实践的新问题、新情况和新做法，本书以问答的形式，对各种招投标、政府采购实践过程中的疑难问题、常见问题、不易把握的问题进行了分析和介绍。本书最大的特色是理论与实践相结合，突出实用性、全面性、可操作性，充分反映了当前工程建设领域招投标和政府采购领域招投标的新动向、新做法、新观念。

本书的全部内容由广东工业大学土木与交通工程学院的李志生独立完成编著。

本书的知识结构和章节体系比较合理，富有逻辑性，基本上涵盖了工程招投标和政府采购工作的方方面面，在操作实务方面更注重实践并总结全国各地的经验。此外，还在每章后设计了习题和复习题（含部分答案），更有利于读者学习巩固基本概念和知识。本书内容丰富、信息量大、可读性强，可作为从事招投标相关的一切专业人士阅读。尤其适合于企业中高层管理者、招标管理负责人、项目投标负责人、采购和供应部门、市场拓展部门、战略发展部门的技术和管理人员阅读与使用，还可以为招投标相关行业主管部门作为参考使用。

作者将继续总结全国工程招投标和政府采购工作的经验和做法，及时反馈和跟踪招投标工作的政策和形势。欢迎读者继续提供有益的意见和建议，对您的意见和建议，笔者深表感谢。相关意见和建议请发至以下邮箱：Chinaheat@163.com（李志生）。

目 录

第1章 我国招标投标制度和法规问答	1
问题1 公共资源交易中心成立后,建设工程招标和政府采购招标的监管有什么变化?	1
问题2 工程招标的适用法律与政府采购的适用法律有什么区别?我国规范建设工程招投标的相关法规有哪些?	1
问题3 拍卖是属于招投标吗?拍卖与招投标有什么异同?	2
问题4 《招标投标法实施条例》对建设工程招标规定有哪些新变化?	3
问题5 国际招标投标的发展变化趋势是什么?	4
问题6 我国政府各部门在招投标以及政府采购的职能是什么?	5
问题7 我国整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的基本思路是什么?	6
问题8 我国电子招标投标试点工作的任务和目标是什么?	7
问题9 当前在招标投标活动中,要求提供检察院的无犯罪记录有法律依据吗?	8
问题10 政府采购是一种招标,工程招标也是一种招标,它们到底有什么不同?	8
问题11 2014版《政府采购法》修改的背景是什么?与2002版有什么区别?	9
问题12 这样的项目是政府采购还是工程招标?这样的处罚该不该?	10
问题13 招投标服务场所可以收费吗?	11
问题14 《招标投标法实施条例》颁布实施的意义是什么?与《招标投标法》相比,在指导招投标工作方面具有哪些根本性的不同?	11
问题15 在招投标中,采用摇号或抽签方式决定中标人是否合法合理?	13
问题16 公共资源交易中心或招投标交易中心是什么部门?目前从属于行政监督部门合法吗?	15
问题17 交通运输部自2016年2月1日起施行的《公路工程项目招标投标管理办法》出台有何背景?主要从哪些方面完善了现有的公路工程项目招标投标制度?	15
问题18 交通运输部自2016年2月1日起施行的《公路工程项目招标投标管理办法》整合了哪些法律法规和规章制度、文件?	16
问题19 交通运输部自2016年2月1日起施行的《公路工程项目招标投标管理办法》的适用范围是什么?	17
问题20 公路工程招标的监管模式有什么变化?各级交通主管部门对公路工程招标的审批和备案权限是什么?	17
问题21 交通运输部自2016年2月1日起施行的《公路工程项目招标投标管理办法》在坚持“公开、公平、公正”,增加“择优”的导	

向性等方面，进行了哪些具体的改革？ 17

习题与思考题 18

第 2 章 招标方式与规避招标问答 21

问题 22 《中华人民共和国招标投标法》规定的招标的两种方式——公开招标和邀请招标有何区别？ 21

问题 23 建设工程招标，哪些项目需要公开招标？ 21

问题 24 建设工程自行招标的条件是什么？ 22

问题 25 法律法规对可以不招标的情况是如何规定的？ 22

问题 26 对不进行招标的建设工程项目，应由什么部门来批准？ 23

问题 27 工程项目立项批复和招标方式批复是什么意思？ 23

问题 28 规避招标与可以不进行招标的区别是什么？ 24

问题 29 实践中容易发生规避招标的项目有什么特点？ 24

问题 30 如何通过严格审查肢解工程来防止规避招标？ 25

问题 31 法律对规避招标的处罚是什么？ 25

问题 32 这样的招标算肢解发包或规避招标吗？ 25

问题 33 招标文件中能指定设备品牌或参考品牌等限制性条款吗？是否指定了三个以上的品牌就可以？ 26

问题 34 资格审查条件中是否可以设置注册资金的限制？评分标准中是否可以设置注册资金的打分项目？ 26

问题 35 建设工程招标中，关于水电气信等专业工程纳入总包招标后应如何处理？ 27

问题 36 关于建设工程 BOT 项目招标的问题，请问该工程邀请招标正确吗？还需要发改委审批吗？ 27

问题 37 央企中标 BT 项目后，施工用主要物资的采购还需要招标吗？ 28

问题 38 我国的政府采购方式有多种，具体到某一项目，该如何选择政府采购的方式？ 28

问题 39 工程项目招标范围的确定原则和标段划分标准是什么？ 29

问题 40 政府采购中，哪些情况可以采用邀请招标的方式采购？哪些情况可以采用竞争性谈判方式采购？哪些情况可以采用单一来源方式采购？哪些情况可以采用询价方式采购？ 31

问题 41 政府采购中，非招标采购方式包括哪几种方式？非公开招标，对评审专家人数和组成有什么要求？ 33

问题 42 为什么将公开招标作为政府采购的主要采购方式？ 33

问题 43 询价和竞争性谈判最大的区别是什么？询价可不可以指定品牌？ 33

问题 44 通过发布公告方式邀请供应商参加竞争性谈判，是不是凡符合报名条件的供应商都应参加采购活动？ 33

问题 45 在单一来源采购的公示环节，第一次公示提出异议后，第二次再来补充论证的人员是否应当回避公示前的那批论证人员？ 33

问题 46	《政府采购非招标采购方式管理办法》(财政部 74 号令) 规定按照《招标投标法》及《招标投标法实施条例》必须进行招标的工程建设项目以外的政府采购工程可以采用竞争性谈判和单一来源方式采购, 这点是否与政府采购法矛盾, 实践中如何适用法律?	34
问题 47	公开招标失败后, 采购人申请变更为非招标方式采购, 是否还需要其主管预算单位同意? 可否现场改为竞争性谈判继续采购?	34
问题 48	《政府采购非招标采购方式管理办法》(财政部 74 号令) 第四十一条中, 首次出现了“具有相关经验的专业人员”的概念, 应该如何界定? 是否可以为政府采购专家库之外的人员? 人数是否有要求? 此外, 有关专家、学者将“专业人员”解释为类似美国的注册政府采购官, 今后我国要走政府采购职业化道路等。这一猜测是否正确?	35
问题 49	《政府采购非招标采购方式管理办法》(财政部 74 号令) 第四条规定, 采用非招标方式的须由设区的市、自治州以上人民政府财政部门批准。但实际情况是, 县(区)级采购项目申请非招标方式的也很多, 市(州)级财政部门也不太了解县(区)级采购项目的具体情况。十八届三中全会要求简政放权, 可否由市(州)级财政部门授权县(区)级财政部门审批非招标方式?	35
问题 50	招标人规避招标的表现有哪些? 招标人规避招标该如何处罚?	35
习题与思考题		36

第 3 章 招标信息发布问答..... 38

问题 51	招标信息在招标投标过程中占有什么地位? 又起什么作用?	38
问题 52	招标信息为什么需要进行规范和管理?	38
问题 53	指定发布媒体作为规范招投标市场的主要手段, 世界各国又是怎样的?	38
问题 54	中国政府采购网与中国采购与招标网有何区别, 发布信息时怎样合理区分?	39
问题 55	招标公告在省政府采购网发布以后, 还需要在中国政府采购网发布吗?	39
问题 56	香港公开招标信息发布媒体有什么新变化?	39
问题 57	政府采购信息发布中常见的问题有哪些?	39
问题 58	公开招标, 招标公告与资格预审文件公告的发布一般要求是什么?	39
问题 59	建设工程发布招标公告, 对媒体有什么要求?	40
问题 60	在媒体上发布招标信息, 要收取费用吗?	40
问题 61	终止招标也应发布公告吗?	40
问题 62	对于招标公告信息发布违反相关规定的处罚是什么?	41
问题 63	中标信息的公示时间有什么要求?	41
问题 64	中标信息公开与公示内容有什么规定?	42
问题 65	政府采购中, 公开招标, 中标公告的公示期是多长时间?	42
问题 66	政府采购中, 单一来源采购信息或中标供应商中标公告的公示时间是多久?	43

问题 67	招标公告应包括哪些内容?	43
问题 68	建设工程招标失败,重新招标,是否应另外再次发布招标失败公告后再发招标公告,重新完整地走一次流程?还是虽然重新招标,可以直接通知各投标人拟重新招标,且不需要购买新的招标文件和提交新的保证金?	43
问题 69	政府采购中,招标公告发布的问题主要有哪些?	44
问题 70	公路工程的招标全过程信息发布与公示,在哪些方面具有较大的突破?	44
问题 71	公路工程的招标信息发布,有哪些关键内容必须要公开?	44
习题与思考题		45
第 4 章	招标文件问答	48
问题 72	建设工程招标,招标文件中合同条款拟定不完善会带来哪些风险?	48
问题 73	招标文件描述表达不准的风险是什么?编制招标文件需要注意哪些问题?	49
问题 74	工程招标中,招标人如何防止投标人不平衡报价方法所造成的风险?	49
问题 75	招标文件的规定与投标文件的承诺不一致的,应以哪个为准?	51
问题 76	工程招标,招标文件编制的要求是什么?	51
问题 77	售价 2000 元的招标文件合理吗?	52
问题 78	招标文件的发售或出售日期有什么要求?	52
问题 79	政府采购中,招标文件的内容至少应包括哪些方面?如何防止因粗制滥造的招标文件造成乌龙采购?	53
问题 80	招投标文件应保存多久?如果藏匿、销毁或者违规保存招投标文件,应如何处罚?	54
问题 81	什么是投标限价?什么是标底?投标限价和标底是可以公开的吗?	55
问题 82	政府采购招标公告已经发出,因招标文件有重大问题,但又过了修改法定时限(比如离开标时间只有 2 天了),可不可以重新招标?	55
问题 83	工程招标中,资格预审文件中各流程时间期限的规定是什么?请总结并解释一下各时间期限的意思。	56
问题 84	本地采购项目招标,却要到外地去报名参加,合理吗?	56
问题 85	建设工程招标,某投标人对招标文件有疑问,第一次进行了答疑和澄清。其后,该投标人又有疑问,第二次提出异议。但第二次提出异议后,招标人和招标代理机构无回复,请问这种情况该怎么办?这种质疑期应为多久?	56
问题 86	关于招标人在招标公告中对资质描述不准确的问题怎么办?	57
问题 87	按 2016 年 2 月 1 日起施行的《公路建设工程项目招标投标管理办法》,公路工程招标,采用资格预审与资格后审的方法评标,在招标文件中应如何规定招标程序?	57
问题 88	按 2016 年 2 月 1 日起施行的《公路建设工程项目招标投标管理办法》,公路工程招标,在招标文件中,出现哪些条款则属于以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人?	58

问题 89 对招标文件有质疑,需要写招标质疑函,招标质疑函有规定的格式吗? 58

问题 90 通常,招标文件存在的主要问题是什么? 59

问题 91 政府采购中,招标文件中对“评分细则”的规定有什么要求? 59

问题 92 政府采购中,招标文件中对“采购国货”的规定是什么? 59

问题 93 政府采购中,编制招标文件应注意哪些事项? 59

问题 94 建设工程招投标中,编制招标文件,常见的法律风险是什么? 60

问题 95 建设工程招投标中,编制招标文件,如何化解招标文件的法律风险? 61

问题 96 政府采购中,招标文件出问题责任谁担? 65

问题 97 政府采购中,评标中发现招标文件存在问题应当如何处理? 66

问题 98 建设工程招标,在招标文件中如何判断有关投标人的报价及成本价? 66

问题 99 招标文件中多处出现同一内容但不一致,则解释顺序的优先级别是
什么? 67

习题与思考题 67

第 5 章 投标文件问答 70

问题 100 投标文件的编制要求是什么? 70

问题 101 投标文件为什么在开标时必须密封提交?对投标文件的密封进行检查
的人,法律为什么没有规定为招标人? 70

问题 102 投标人提交投标文件的时间要求是什么? 71

问题 103 投标文件提交以后,还可以补充、修改和撤回吗? 71

问题 104 投标文件没有签名盖章应废标吗? 72

问题 105 投标文件装订混乱而废标合理吗? 72

问题 106 几份投标文件中的报价呈规律性差异,能被认定为串通投标吗? 73

问题 107 政府采购中,采用公开招标,在投标产品价格明细表中的型号与在产品授
权书中填写的型号不一致,可以解释成系列产品么?有法律依据么?在投
标产品价格明细表中型号与授权书型号不一致,到底以哪个为准? 74

问题 108 某建设工程招标,第一次招标流标了,第二次发了招标公告后,依然没有
人报名,这种情况下招标代理公司要怎样处理? 74

问题 109 什么叫双信封方式提交投标文件?公路工程投标,什么情况下必须使用双
信封的形式提交? 75

问题 110 如何编制好投标文件?编制投标文件时应注意什么? 75

问题 111 投标文件应如何密封?法律是如何规定的? 78

问题 112 开标阶段,投标文件的密封,应由谁来检查? 78

问题 113 投标文件的封装袋没有盖章是否应拒收? 79

问题 114 招标文件中的“日”是指“工作日”还是“日历日”? 79

问题 115 现场拒收投标文件的情形包括哪些? 80

问题 116 什么是投标文件的实质性响应呢? 80

问题 117 投标文件,未在密封袋上注明密封时间,是否应该拒收? 80

问题 118 投标文件的份数不够被拒绝是否符合法律规定? 81

问题 119	工程招标中,投标文件中的商务标、技术标、综合标分别是什么意思,它们各自的用途是什么?	81
问题 120	投标文件中,法定代表人或委托代理人签署投标文件的问题。	82
问题 121	投标文件未按招标文件的要求装订被废标,符合法律法规的规定吗?	82
问题 122	电子投标文件上传不成功的风险应如何防范?	82
问题 123	投标文件,电子数据文件与纸质文件的效力优先应如何认定?	83
问题 124	投标文件中,投标报价前后不一致,该以哪个为准? 投标报价可以超过招标文件规定的最高投标限价?	84
问题 125	投标文件在哪种情况下,将会被废标?	84
问题 126	关于唱标函的报价和投标文件里的报价不一致的问题。	84
习题与思考题		85

第 6 章 投标保证金与履约保证金问答 88

问题 127	请问自行招标的招标人是否可以在招标文件中约定收取中标人的招标服务费? 如收取是否违反财务制度?	88
问题 128	工程交易的投标保证金额度是多少? 投标保证金该交给谁? 提交投标保证金的方式有哪些?	88
问题 129	《工程建设项目施工招标投标办法(2013 年 4 月修订)》第三十七条的规定:投标保证金一般不得超过项目估算价的百分之二,但最高不得超过八十万元人民币。但 2012 年 2 月 1 日起施行的《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十六条中规定:投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%。应以哪个为准呢?	89
问题 130	履约保证金是什么意思? 额度是多少?	89
问题 131	投标保证金何时退还? 是否可以退利息?	90
问题 132	投标保证金为什么规定要从基本账户转出?	90
问题 133	某项工程招标,投标人只有三家,在开标截止时间(即投标截止时间)发现有两家投标人的投标保证金未到招标人指定账户,但投标人均称已打了投标保证金(有银行的进账单为证),作为招标代理机构应该如何操作? 是开标时直接说明流标还是正常开标,由评委会决定流标或继续评标?	90
问题 134	因涉嫌串标被判定为废标后保证金的处理问题,该如何办理?	91
问题 135	潜在投标人在开标前退出投标,并导致招标失败,是否要没收保证金? ...	92
问题 136	招标人不与第一中标候选人签中标合同,第一中标候选人要求招标人双倍退还投标保证金是否合法合理?	93
问题 137	投标人违反招标文件的规定,涉嫌使用虚假材料投标欲谋取中标,但未中标并被招标人事后发现,招标人是否有权不退保证金?	94
问题 138	借用资质投标后被发现,是否应没收保证金?	95
问题 139	伪造资料谋取中标后被发现,能否退回保证金?	96
问题 140	投标保证金未按时退还应如何维权?	96

问题 141	保证金是否应扣除相关资料费、手续费才退还？	96
问题 142	招投标中的履约保证金是否应双倍返还？	97
问题 143	招标前可以收履约保证金吗？目前，在某些地方，一些招标项目在发招标文件时就提出要缴纳比例很高的履约保证金（投标保证金是另外交的），这合理合法吗？	99
问题 144	随意增加履约保证金可取吗？	99
问题 145	招标文件对履约保证金的要求是否合理？	100
问题 146	履约保证金何时退？	100
问题 147	履约保证金可以“化零为整”吗？	101
问题 148	招标人想卖标书的时候就要求投标人交“投标保证金”是否合适？	101
问题 149	投标保证金可以以个人名义提交吗？	102
问题 150	采购中心收取投标诚信保证金有无依据？	102
问题 151	招标人多收保证金的，应如何处罚？	103
问题 152	政府采购中，保证金的缴纳时间在投标截止时间之后，但在开标之前，保证金的提交是否有效？判断投标人是否按时交纳投标保证金，是应该以汇款时间为准，还是应该以到账时间为准？	103
问题 153	我们是一家分公司，很多时候投标都必须以总公司名义才可以，前期以总公司名义交纳保证金，现在招标单位将退回的保证金打到我们账户，我们这边应该如何处理？	104
问题 154	投标保证金交纳截止日期能提前吗？	104
问题 155	按投标报价百分比确定投标保证金可以吗？	105
问题 156	投标保证金退还时，需要扣除手续费吗？比如 2 万元的投标保证金，招标人在退还 2 万元的保证金时，能扣除 50 元的银行转账手续费而只退 1.995 万元吗？	105
习题与思考题		106

第 7 章 开标、评标与中标问答

问题 157	电子化评标与纸质形式的招标投标活动具有同等法律效力吗？	108
问题 158	电子化评标与纸质形式的评标同时具备，到底以哪个为准？	108
问题 159	政府采购评标中，投标人没有缴税记录能够废标吗？	109
问题 160	开标结束后，一般开始评标，但是开标后可以不评标吗？开标到评标的时间法律法规有规定吗？	111
问题 161	政府采购中，代理机构的工作人员是否可以在评标过程中进入专家评标室？	111
问题 162	政府采购评标过程中符合性审查环节，如何认定重大偏离问题？	111
问题 163	政府采购中，评标过程中能否寻求外部的证据问题作为评标依据？	111
问题 164	政府采购中，采购人对评标结果不满意，可以推翻评标委员会的评标结果吗？	112
问题 165	在某建设工程招标评标过程中，评委会发现某投标人的某个业绩合同	

	复印件中没有写明日期,无法做出判断打分,遂要求该投标人做出澄清,请问这种情况下投标人是否有资格进行澄清?	113
问题 166	建设工程招标,招标人可以直接确定中标人吗?	113
问题 167	第一中标候选人造假是废标还是顺延?	114
问题 168	政府采购项目,在评标时才发现招标文件列出的设备参数互相矛盾,需要修改,是否可以在评标时更改招标文件?	114
问题 169	政府采购中,评标错误但不影响排名,中标结果是否有效?	115
问题 170	政府采购中,由于招标文件不严谨且采购人不答复投标人的疑问,加上评标过程不认真导致采购人拒绝与中标人签合同,该负什么责任?	116
问题 171	对评标过程有质疑,投标人可以要求查看其他投标人的投标文件吗?	117
问题 172	工程招标中,投标人之间相互串通的形式有几种?	117
问题 173	《招标投标法实施条例》中规定的属于串通投标和视为串通投标的区别是什么?	117
问题 174	招标人(或招标代理机构)与投标人之间相互串通的行为包括哪些方面?	118
问题 175	请总结一下建设工程的招标投标(不含资格预审阶段)中,各流程时间期限的规定是什么?	119
问题 176	政府采购中,各流程时间期限的规定是什么?	120
问题 177	政府采购中,第一候选人因违法行为确认中标无效后,第二候选人中标还需要公示吗?	121
问题 178	政府采购中,采购项目开标评标后,采购人或代理机构迟迟不按采购流程公示中标人,10多天过去了还没有给出流标或是中标的消息,迟迟不予以公布中标结果,这样的情况该如何办理?一般来说,评标后需要多少天公布结果才可以?	121
问题 179	《招标投标法》和《招标投标法实施条例》中关于中标通知书应该在什么时候发出是如何规定的?是否在投标有效期内发出都是允许的?	122
问题 180	建设工程招标失败,重新招标,对投标人来说,需要产生印刷费、差旅费等很多费用,而招标人也会产生人工费、评标费、差旅费、场地费等很多实际费用,那么招标失败后,这些费用是如何计算或索赔的?	122
问题 181	对投标文件的计算错误、漏项和缺项等问题,应如何处理?	122
问题 182	在评标过程中,如何区分“笔误”和“选择性报价”?	124
问题 183	交通运输部自2016年2月1日起施行的《公路工程施工招标投标管理办法》,对工程招标规定了哪些评标方法?各种工程招标适用于哪种评标办法?	125
问题 184	交通运输部自2016年2月1日起施行的《公路工程施工招标投标管理办法》,规定的“三记录”必须要有据可循,避免人为因素干预,“三记录”指的是什么?	126
习题与思考题		126

第 8 章 中标公示与中标合同问答	130
问题 185 中标公告发布 7 日后,还可以质疑中标结果吗?	130
问题 186 政府采购中,竞争性谈判中标公示是否需要监管部门的盖章?关于中标公示有具体统一的格式吗?	130
问题 187 《政府采购非招标采购方式管理办法》第十九条规定是否意味着不允许采购人与供应商在签订合同时适当签订补充合同?	131
问题 188 政府采购中,招标人已按要求与第一中标人签订了合同,但第一中标人未按合同要求期限完成设备供货和安装,该如何索赔和处罚第一中标候选人?剩下的设备供货和安装是否可以顺延第二中标人去做?	131
问题 189 这种中标结果是否有效?	131
问题 190 交通运输部自 2016 年 2 月 1 日起施行的《公路建设工程招标投标管理办法》,对书面评标报告的内容进行了具体详细的规定,这种规定相对以前的做法,进行了哪些具体的完善和修改?	132
问题 191 交通运输部自 2016 年 2 月 1 日起施行的《公路建设工程招标投标管理办法》,规定要将招投标情况向具有监督职责的交通运输主管部门进行备案,该备案的主要内容是什么?	133
问题 192 什么是定标,定标的日期是如何规定的?	133
问题 193 中标公示期要多久?相关法律法规对工程招标和政府采购有统一的规定吗?	134
问题 194 中标公示有异议,招标人或招标代理机构多久给予答复?	134
问题 195 中标无效的情况,由谁来认定?	134
问题 196 中标结果是否应该通知所有投标人包括未中标的投标人?如果第一中标候选人发生了财务危机或其他重大变故,是否可以由中标人直接确定第二中标候选人为中标人?	134
问题 197 不按规定发放中标通知书,或私自改变中标结果,该如何处罚?	135
问题 198 中标人可以转包吗?可以分包吗?可以买卖中标合同吗?	135
问题 199 中标合同的签订时间是如何规定的?从中标通知书发出到中标合同的签订时间,法律有规定吗?	135
问题 200 中标人该与谁签订中标合同?能否与代理机构签订中标合同?中标合同是以招标文件为准还是以中标人的投标文件为准?	136
问题 201 董事会的内部决议是否有效?	136
问题 202 中标合同是否应进行公示?签订中标合同多久后应向主管部门备案?	137
问题 203 建设工程中标无效,所签订的合同是否还有效?	137
问题 204 发出中标通知书后,中标人不愿签订中标合同该如何处罚?	137
习题与思考题	138
第 9 章 监管、投诉、质疑问答	141
问题 205 建筑工程招投标的监管机构是什么?	141

问题 206	招投标监管机构的监管范围是什么？	141
问题 207	建设工程招标，监管部门的监管责任是什么？	141
问题 208	国家法律法规对工程招标的投诉是如何规定的？	142
问题 209	政府采购中，监管部门的监督检查内容包括哪些方面？	142
问题 210	政府采购中的严重失信行为包括哪些？政府采购严重违法失信行为信息记录的主要内容是什么？政府采购严重违法失信行为信息记录的报送要求是什么？	142
问题 211	投标人如有质疑，其质疑或投诉期限是如何规定的？	143
问题 212	建设工程招标过程中，投标人如有质疑该向谁投诉？	144
问题 213	政府采购过程中，投标人如有询问，采购人多久应做出答复？投标人如有质疑该向谁投诉？，投诉期限是多长？	144
问题 214	投标人的投诉方式是什么？口头投诉可以吗？	145
问题 215	招投标过程中的投诉材料应包括哪些内容？	145
问题 216	招标人应如何处理投诉？	145
问题 217	建设工程招投标的监管机构如何处理投诉？	146
问题 218	政府采购的监管机构如何处理投诉？	146
问题 219	投诉受理机关的责任、权利和义务是什么？	146
问题 220	投诉的处理与结论应包含什么内容？	147
问题 221	投诉人中途不投诉了怎么处理？	147
问题 222	招投标恶意投诉的特征有哪些？	147
问题 223	监管机关应如何面对和防止投标人的恶意投诉？	148
问题 224	招标人应如何有效避免投诉的发生？	148
问题 225	招标人限制或排斥潜在投标人的表现有哪些？该如何处理？	149
问题 226	工程招标中，招标人不按规定与中标人订立中标合同的情况包括哪些？该如何处罚？	150
问题 227	建设工程招标，投标人串标违法的情况主要有哪些？应如何处罚？	150
问题 228	建设工程招标，投标人以行贿谋取中标，弄虚作假骗取中标和以他人名义投标，该如何处罚？	151
问题 229	建设工程招标，对招标代理机构违法的处理是什么？	151
问题 230	建设工程招标，监管机构若违法，该如何处理？	151
问题 231	建设工程招标，国家工作人员违法该如何处理？	152
问题 232	政府采购中，对招标文件的质疑有效期从何时算起？是从投标供应商购买到招标文件时算起，还是从招标文件公开发售时算起？《政府采购法》第五十二条规定的“在知道或者应知其权益受到损害之日起”是什么意思？如果过了质疑期还可以质疑吗？	152
问题 233	招标文件在开标后遭质疑怎么办？	153
问题 234	工程招投标中，某投标人对评标结果存在质疑，在招标人回复后投标人又反复质疑，弄得招标人不胜其烦，问：对此有何法律规定？	153
问题 235	招标采购中，哪些投诉情形可不予受理？	154

问题 236	建设工程招标中, 哪些情况属于弄虚作假的情形?	154
问题 237	质疑过程法人代表变更了该怎么处理?	154
习题与思考题		155
第 10 章 专家与专家库管理问答		158
问题 238	新形势下评标专家库的管理权限归哪个部门?	158
问题 239	政府采购中, 采购人代表是否能参加评标过程? 是否能参加评标委员会? 能做评标委员会的组长吗?	159
问题 240	政府采购中, 采购人非法干预评审过程该负什么责任?	159
问题 241	在评标过程中的举手表决算少数服从多数吗? 何种形式的少数服从多数才 符合招标的相关法律法规要求?	160
问题 242	建设工程评标中, 评标专家违法的处理是什么?	162
问题 243	政府采购中, 评标报告可以公布评标专家的名单吗? 一些地方, 尤其是县 级及以下的部门, 以公布评标专家名单会造成投标供应商与评标专家接触 为由不公布, 合理合法吗?	162
问题 244	产生存在质疑的中标结果, 原评标专家是否能参与复评, 是全部专家都能 复评还是只能有部分专家能复评还是必须由部分新抽取的专家复评?	162
问题 245	政府采购中, 在中标结果已经公示后, 发现有采购单位领导作为评标专家, 这是否合法? 该如何提出申诉?	163
问题 246	评标专家在何种情况下需要回避?	163
问题 247	政府采购中, 由于招标文件不严谨且采购人不答复投标人的疑问, 加上评 标过程不认真导致采购人拒绝与中标人签合同, 该负什么责任?	164
问题 248	政府采购中, 评标专家出了问题, 是否可以组织重新评审?	164
问题 249	评标专家在评审中, 是否可以抄袭其他专家的打分? 是否可以分工、分项、 分部评审?	166
问题 250	评标专家在评审中, 发现评标时间不够怎么办?	166
问题 251	在评标过程中发现个别评标专家存有倾向性意见作为行政监督部门应当如 何处理?	166
问题 252	评标组长可以推翻其他专家的评分结果吗?	166
问题 253	招标人到底可不可以直接指定评标专家? 哪种情况下可以直接确定评标专 家人选?	167
问题 254	按照交通运输部令 2015 年第 24 号颁布的《公路工程建设项目招标投标管 理办法》, 公路工程项目的评标, 该如何抽取评标专家?	167
问题 255	工程招标中, 评标专家是中标人单位的总经理, 该如何处罚? 该评标结果 是否有效?	167
问题 256	评标专家可以随意废标吗?	167
问题 257	评标专家可以对招标人、招标代理机构工作人员、监督人员的违规违法行 为进行监督吗?	168
习题与思考题		169

第 11 章 联合体投标问答..... 173

- 问题 258 为什么有些招标文件明确限制不允许联合体投标？如果招标文件没有明确说明不允许联合体投标，是否可以用联合体的方式投标？ 173
- 问题 259 各方组成了联合体投标，还可以以各自的名义进行同一个项目的投标吗？可以组成多个联合体进行投标吗？ 173
- 问题 260 法律对组成联合体的公司有什么要求？对联合体成员的个数有什么限制？实践中一般是如何操作的？ 174
- 问题 261 联合体的法律地位和责任划分是如何规定的？ 174
- 问题 262 联合体各方的资格，是以哪个为准？ 175
- 问题 263 联合体投标的签字和盖章是如何规定的？ 175
- 问题 264 联合体投标的业绩如何计算？是只计算牵头公司的业绩？还是算所有投标人的业绩？ 176
- 问题 265 有两家单位，在报名参加（即购买招标文件）的时候都是以单独两家单位来参加的，在购买完标书后，两家单位临时组成了联合体投标，并递交了联合体的声明，问这样做符合法律规定吗？ 176
- 问题 266 联合体投标的保证金，该如何交？ 177
- 问题 267 政府采购的中标公告，某两家公司组成的联合体中标，但中标公告上只写明了联合体中的某家公司中标，这样的公告合法吗？ 177
- 问题 268 联合体投标，是否任意一方均可成为联合体的主投标方？法律法规对此有什么规定？ 177
- 问题 269 联合体中标后，联合体各方应共同签订合同和加盖各方的公章吗？ 177
- 问题 270 联合体投标，发生质疑时是否需要组成联合体的所有成员提出？还是任何一方都可单独提出？联合体参与投标的项目，当联合体依据《政府采购法》提出质疑和投诉或者依据《招标投标法》及其实施条例提出异议和投诉时，应由谁提出？ 178
- 问题 271 不接受联合体投标是否违法？ 179
- 问题 272 招标人与投标联合体如何签订合同？联合体中的各方投标人与招标人各自签订合同吗？联合体各方有约定的施工范围和责任，工程出现问题，招标人是否可以找联合体的任何一方解决问题？ 179
- 问题 273 我们公司和分公司做的产品有比较大的差异，现在有个项目要求联合体投标，招标内容正好是我们公司和分公司的产品之和。《政府采购法》第二十四条规定，两个以上的自然人、法人或者其他组织可以组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购。请问分公司属于其他组织吗？我们能和分公司组成联合体投标吗？ 179
- 问题 274 组成的联合体中标，履约保证金应如何缴纳？ 180
- 问题 275 关于联合体承担建筑施工的营业税纳税问题应如何处理？ 180
- 问题 276 空壳公司是否能与其他有资质的公司组成联合体投标？ 181
- 问题 277 建设工程招标中，联合体接到中标通知书后又放弃中标，招标人该如何向

联合体各方索赔？联合体各方该如何分配责任？	181
问题 278 某建设工程招标，招标公告没有明确是否允许联合体投标，后来某公司组成联合体投标，但没有提交联合体协议书，经评标后该联合体顺利中标，这样的做法合理吗？	182
问题 279 某建设工程招标，A 公司在报名环节即购买招标文件时，向招标人说明将与 B 公司组成联合体投标，后来因为 B 公司的资质发生了变化，A 公司决定与 C 公司组成新的联合体进行投标，请问变更联合体时，需要征求招标人的意见吗？A 公司是否有权利临时变更联合体组成人员？	182
问题 280 两公司组成联合体投标，法人授权委托人（代理人）可以是同一个人吗？是否合法？法律上有规定吗？	182
问题 281 现有联合体投标中标某 EPC 工程，联合体共有三家单位，A 具备设计资质综合甲级，B 具备专业设计资质专业甲级及专业施工资质三级（A 均无）、C 具有施工总承包一级、施工一级、机电一级（但无 B 的专业施工资质）。A、B、C 组成联合体投标后中标，请问：	
1. 联合体投标中的最终资质是如体确定？以哪个为准？	183
2. 投标成功后合同如何签订？业主方是与 A、B、C 三方签订合同还是与牵头方签订？	183
3. 如业主与牵头方 A 签订 EPC 合同后，A 再与 B 签订分包合同，B 再与 C 签订分包合同，是否违法？	183
4. 如果联合体资质按上述要求不符规定，但是国内又没有以上资质全部齐全的企业，应如何解决？	183
问题 282 联合体投标后，再以个人名义单独投标，该怎么处理？	183
习题与思考题	183
第 12 章 招标代理机构问答	186
问题 283 从事建设工程招标和政府采购的招标代理机构的类别及资质分别有哪些？	186
问题 284 招标代理机构是否可以承担工程量清单和控制价编制工作？	187
问题 285 一个招标项目委托两个招标代理机构是否合适？	187
问题 286 某些地方政府通过摇号等方式让招标人随机选择招标代理机构的方式是否合法？	188
问题 287 政府采购当事人包括哪些主体？集中采购机构是一般的中介代理机构吗？	188
问题 288 招标师的考试与注册制度分别是什么？	189
问题 289 建设工程招投标中，招标代理机构超出资质范围经营的处罚是什么？	190
问题 290 对招标代理机构泄密的处罚是什么？	190
问题 291 对招标代理机构造假的处罚是什么？	191
问题 292 招标代理机构在代理项目后，能为投标人提供咨询吗？	191
问题 293 政府采购中，代理机构违规带入某公司投标文件，导致其他投标人抵制	