

国家权力机关运行学

刘国敏 著



中国华侨出版公司

發揚理論與實際相結合的學風，
將地方人大的研究深入下去，為社會
主義民主政治建設作出貢獻。

王利濱
九年
元月

湖北省人大常委會副主任
地方人大工作研究會會長

王利濱

題

**谨以此书献给为人民代
表大会制度建设而辛勤工作
与思索的人们!**

本书特约顾问:

温瑞生

陈仲华

王葆堂

杨世运

黄新山

前 言

《国家权力机关运行学》是一门新学科，是我国第一部系统地论述国家权力机关如何有序、正确、高效运行的专著。作者以马克思主义关于国家的学说为指导，以宪法、有关法律为依据，坚持四项基本原则，坚持理论联系实际，深入研究，比较全面地概括和总结了国家权力机关运行的经验，对国家权力机关的运行规律进行了探讨。

全书的内容包括国家权力机关的立法权运行、保证权运行、监督权运行、决定权运行、任免权运行，国家权力机关的专门(工作)委员会的运行、办公厅(室)运行，国家权力机关运行的外部条件、国家权力机关运行的内部条件等共13章。

该书具有科学性、知识性、实用性和可操作性的特点，是各级人大代表、人大常委会组成人员、人大各专门委员会组成人员、人大常委会机关工作人员的理想读物，也适合各级党委、政府、法院、检察院有关人员阅读。

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 国家权力机关运行学研究的对象	(1)
一、国家权力机关运行学是揭示国家权力机关运行这一社会现象的科学	(2)
二、国家权力机关运行学是揭示国家权力机关运行过程规律的科学	(2)
三、国家权力机关运行学是解释、预测、协调、控制运行的科学	(3)
第二节 国家权力机关运行学的内容	(4)
一、国家权力机关运行的社会发展规律	(4)
二、国家权力机关运行的社会本质	(5)
三、国家权力机关运行的一般过程	(5)
四、国家权力机关运行效率及评价	(5)
五、国家权力机关运行学的体系	(5)
第三节 国家权力机关运行学的学科特点	(7)
一、国家权力机关运行学的阶级性	(7)
二、国家权力机关运行学的实践性	(7)
三、国家权力机关运行学的综合性	(8)
四、国家权力机关运行学的独立性	(8)
五、国家权力机关运行学的规范性	(8)
六、国家权力机关运行学的动态性	(9)
第四节 学习和研究国家权力机关运行学	

的意义·····	(9)
一、学习和研究国家权力机关运行学是国家 权力机关运行实践提出的要求·····	(9)
二、学习和研究国家权力机关运行学是四项 基本原则的要求·····	(10)
三、学习和研究国家权力机关运行学是民主 和法制建设的要求·····	(10)
四、学习和研究国家权力机关运行学是现代 化建设的要求·····	(11)
五、学习和研究国家权力机关运行学是改革 开放的要求·····	(12)
六、学习和研究国家权力机关运行学是迎接 世界新技术革命挑战的要求·····	(12)
七、学习和研究国家权力机关运行学是实现 国家权力机关运行科学化、现代化的要 求·····	(12)
第五节 学习和研究国家权力机关运行学的方 法·····	(13)
一、以马克思主义作为学习和研究的指导思 想·····	(13)
二、坚持理论与实际相结合的原则·····	(13)
三、吸收和借鉴国外立法机关的运行经验·····	(14)
第二章 人民代表大会的产生和运行 ·····	(15)
第一节 巴黎公社运行的经验和教训·····	(16)
一、巴黎公社诞生于社会运行中·····	(16)
二、巴黎公社的运行·····	(17)
三、巴黎公社运行的经验和教训·····	(19)

第二节 我国人民代表大会的形成·····	(21)
一、农民协会是人民代表大会的“雏型”·····	(21)
二、工农兵代表会、参议会为人民代表大会 奠定了基础·····	(22)
三、参议会向人民代表大会的过渡·····	(24)
四、人民代表大会的形成·····	(25)
第三节 国家权力机关的曲折运行过程·····	(26)
一、国家权力机关运行的巩固和加强阶段·····	(26)
二、国家权力机关运行的受阻阶段·····	(27)
三、国家权力机关运行的全面恢复和新的运 行阶段·····	(28)
第四节 国家权力机关运行的特点和优势·····	(31)
一、国家权力机关的运行保证了人民当家 作主·····	(31)
二、中国共产党领导下的国家权力机关 运行·····	(32)
三、国家权力机关运行处于最高层次·····	(33)
四、国家权力机关的运行体现了民主集中制·····	(33)
五、国家权力机关的运行体现了人民的间接 民主与直接民主相结合·····	(33)
第五节 进一步完善国家权力机关运行机制·····	(34)
一、我国各级人民代表大会运行职权的具体 制度不完善·····	(34)
二、地方人大运行职权的程序还不健全·····	(35)
三、党与国家机关的关系还没有理顺·····	(35)
四、国家权力机关本身也还存在问题·····	(35)
第三章 国家权力机关的立法权运行·····	(36)

第一节 法的起源、本质和作用·····	(36)
一、法的起源·····	(36)
二、法的本质·····	(37)
三、法与其他社会现象的关系·····	(39)
四、法的作用·····	(41)
第二节 中外剥削阶级法的本质和特点·····	(41)
一、奴隶制法的本质和特点·····	(42)
二、封建制法的本质和特点·····	(44)
三、资产阶级法的本质和特点·····	(45)
第三节 我国社会主义法的产生和本质·····	(47)
一、我国社会主义法的产生·····	(47)
二、我国社会主义法的本质·····	(48)
第四节 国家权力机关立法权的运行历程·····	(49)
一、中国人民政治协商会议的立法权运行·····	(49)
二、人民代表大会及其常务委员会的立法权 运行·····	(50)
第五节 国家权力机关立法权运行的原则·····	(53)
一、坚持社会主义道路的原则·····	(54)
二、坚持人民民主专政的原则·····	(54)
三、坚持中国共产党领导的原则·····	(55)
四、坚持马列主义、毛泽东思想的原则·····	(56)
五、坚持从我国实际出发的原则·····	(56)
六、坚持领导与群众相结合的原则·····	(57)
七、坚持原则性和灵活性相结合的原则·····	(57)
八、坚持稳定性和连续性同废、改、立相结 合的原则·····	(58)
九、坚持吸收和借鉴古今中外立法的有益经 验的原则·····	(59)

十、坚持立法运行权限的原则·····	(59)
第六节 国家权力机关立法权运行的程序·····	(60)
一、法律、法规案提出的程序·····	(60)
二、法律、法规案审议的程序·····	(61)
三、法律、法规案审议终止的程序·····	(62)
四、法律、法规草案讨论、修改的程序·····	(62)
五、法律、法规草案通过的程序·····	(63)
六、法律、法规公布的程序·····	(63)
第七节 国家权力机关立法权运行的权限·····	(64)
一、立法权的享有机关·····	(64)
二、法定的国家权力机关立法权运行 权限·····	(65)
第八节 国家权力机关立法权运行权限划分的 意义·····	(66)
一、有利于依据我国国情立法·····	(66)
二、有利于发挥中央立法和地方立法两个积 极性·····	(68)
三、有利于法制的更加完备和统一·····	(69)
第四章 国家权力机关的保证权运行·····	(70)
第一节 国家权力机关保证权的提出·····	(70)
一、国家权力机关保证权提出的依据·····	(71)
二、全国人大常委会的保证权·····	(71)
三、乡、民族乡、镇人大主席团的保证权·····	(71)
第二节 国家权力机关保证权运行的范围·····	(72)
一、全国人大常委会保证权运行的范围·····	(72)
二、地方各级人大及其常委会保证权运行的 范围·····	(72)

第三节 国家权力机关保证权运行的内容…………… (73)

一、全国人民代表大会常务委员会保证权运行的内容…………… (73)

二、县级以上地方各级人大及其常委会保证权运行的内容…………… (75)

三、乡、民族乡、镇人大保证权运行的内容…………… (76)

第四节 国家权力机关保证权运行的形式、原则…………… (77)

一、国家权力机关保证权运行的形式…………… (77)

二、国家权力机关保证权运行的原则…………… (78)

第五章 国家权力机关的监督权运行…………… (80)

第一节 国家权力机关法律监督权的运行…………… (80)

一、国家权力机关法律监督权运行的地位…………… (80)

二、国家权力机关法律监督权运行的内容…………… (83)

三、国家权力机关法律监督权运行的形式…………… (86)

四、国家权力机关法律监督权运行的程序…………… (90)

五、国家权力机关法律监督权运行的原则…………… (95)

六、国家权力机关法律监督权运行的保障…………… (98)

七、强化国家权力机关法律监督权的运行…………… (101)

第二节 国家权力机关工作监督权的运行…………… (102)

一、国家权力机关工作监督权运行的特点…………… (102)

二、国家权力机关工作监督权运行的内容…………… (106)

三、国家权力机关工作监督权运行的形式…………… (107)

四、国家权力机关工作监督权运行的原则…………… (110)

五、扩大国家权力机关工作监督权的运行…………… (113)

第三节 人民代表大会代表监督权的运行…………… (115)

一、人大代表监督权运行的地位和权利	(115)
二、人大代表监督权运行的内容和形式	(118)
三、发挥人大代表监督权运行的作用	(120)
第六章 国家权力机关的决定权运行	(125)
第一节 国家权力机关决定权运行的内容	(125)
一、全国人大及其常委会决定权运行的 内容	(125)
二、县级以上地方各级人大及其常委会决定 权运行的内容	(127)
三、乡、民族乡、镇人民代表大会决定权运 行的内容	(128)
第二节 国家权力机关决定权的运行特征和作 用	(128)
一、国家权力机关决定权运行的特征	(128)
二、国家权力机关决定权运行的作用	(130)
第三节 国家权力机关决定权运行的科学预测	(131)
一、国家权力机关决定权运行的预测原理	(131)
二、国家权力机关决定权运行的预测方法	(136)
第四节 国家权力机关决定权运行的控制	(141)
一、国家权力机关决定权运行控制的作用	(141)
二、国家权力机关决定权运行控制的条件	(143)
三、国家权力机关决定权运行控制的过程	(144)
第五节 国家权力机关决定权运行的信息	(145)
一、国家权力机关决定权运行信息的含义	(145)
二、国家权力机关决定权运行信息的作用	(146)
三、国家权力机关决定权运行信息的反馈方 法	(146)

第六节 国家权力机关决定权运行的程序·····	(148)
一、发现问题, 确定目标·····	(149)
二、分析矛盾, 制定方案·····	(149)
三、审议通过, 公布实施·····	(150)
四、信息反馈, 追踪决定·····	(152)
第七章 国家权力机关的任免权运行·····	(155)
第一节 国家权力机关任免权运行的作用·····	(155)
一、使选举、任命、撤职、罢免落到实处·····	(155)
二、使管事与管人落到实处·····	(156)
三、使选任人员增强国家、民主、法制的观念 ·····	(156)
四、使国家各项事业顺利进行·····	(156)
第二节 国家权力机关任免权运行的内容·····	(157)
一、选任前了解的内容·····	(157)
二、选任后评议的内容·····	(161)
第三节 国家权力机关任免权运行的形式·····	(162)
一、选任前了解的形式·····	(163)
二、和代表、常委会组成人员见面表态 的形式·····	(163)
三、会议审议的形式·····	(163)
四、颁发任命书的形式·····	(163)
五、报送任期目标、年度工作计划的形式·····	(164)
六、听取专项汇报的形式·····	(164)
七、知识考试的形式·····	(165)
八、年终听取述职报告的形式·····	(165)
九、组织评议的形式·····	(165)
十、受理控告、申诉的形式·····	(165)

十一、发《国家权力机关建议书》的形式·····	(166)
十二、罢免、撤职的形式·····	(166)
第四节 国家权力机关任免权运行的程序·····	(166)
一、选任前了解的程序·····	(167)
二、选举、任命的程序·····	(168)
三、进行知识考试的程序·····	(170)
四、组织评议的程序·····	(170)
五、罢免、撤职的程序·····	(171)
第五节 国家权力机关任免权运行的原则·····	(173)
一、客观实事的原则·····	(173)
二、“四化”方针的原则·····	(174)
三、民主的原则·····	(174)
四、公开的原则·····	(175)
五、鼓励竞争的原则·····	(175)
六、调查研究的原则·····	(176)
七、根本目的的原则·····	(176)
第六节 加强国家权力机关任免权的运行·····	(177)
一、提高国家权力机关任免权运行的重要性 必要性认识·····	(177)
二、处理好党管干部的运行与国家权力机关 任免权运行的关系·····	(179)
三、完善国家权力机关任免权运行机制·····	(179)
第八章 国家权力机关的会议运行·····	(180)
第一节 国家权力机关会议的含义和运行作用·····	(180)
一、国家权力机关会议的含义·····	(180)
二、国家权力机关会议运行的作用·····	(181)
第二节 国家权力机关会议运行的内容·····	(182)

一、全国人大会议、常委会会议、委员长会议运行的内容.....	(182)
二、县级以上地方各级人大会议、常委会会议、主任会议运行的内容.....	(184)
三、乡、民族乡、镇人大会议运行的内容.....	(187)
第三节 国家权力机关会议运行的程序.....	(188)
一、人民代表大会会议运行的程序.....	(188)
二、常委会会议运行的程序.....	(189)
三、主任会议运行的程序.....	(192)
第四节 国家权力机关会议运行的原则.....	(193)
一、国家权力机关会议运行的政策原则.....	(193)
二、国家权力机关会议运行的法律原则.....	(194)
三、国家权力机关会议运行的民主集中制原则.....	(195)

第九章 国家权力机关的专门（工作）委员会

运行.....	(197)
第一节 国家权力机关的专门委员会运行.....	(197)
一、国家权力机关专门委员会运行的性质和任务.....	(197)
二、国家权力机关专门委员会运行的特点和组织.....	(202)
三、国家权力机关专门委员会运行中的问题和对策.....	(206)
第二节 国家权力机关的工作委员会运行.....	(210)
一、工作委员会运行与专门委员会运行比较.....	(210)
二、充分发挥工作委员会运行的作用.....	(212)
三、工作委员会运行成效评价.....	(216)

第十章 国家权力机关的办公厅（室）运行	(219)
第一节 国家权力机关的办公厅（室）运行的性质和任务	(219)
一、国家权力机关的办公厅（室）运行的性质	(219)
二、国家权力机关的办公厅（室）运行的任务	(220)
第二节 国家权力机关的办公厅（室）运行的作用和特点	(224)
一、国家权力机关的办公厅（室）运行的作用	(224)
二、国家权力机关的办公厅（室）运行的特点	(225)
第三节 国家权力机关的办公厅（室）运行的要求和措施	(228)
一、国家权力机关的办公厅（室）运行的要求	(228)
二、国家权力机关的办公厅（室）运行的措施	(229)
第四节 国家权力机关的办公厅（室）运行的改革	(230)
一、国家权力机关的办公厅（室）运行改革的必要性	(230)
二、国家权力机关的办公厅（室）运行改革的指导思想和目的	(231)
三、国家权力机关的办公厅（室）运行改革的内容	(231)

第十一章 国家权力机关运行的外部条件	(232)
第一节 国家权力机关的运行需要党的领导	(232)
一、国家权力机关的运行要坚持党的领导地位	(232)
二、党的领导是政治、组织领导	(237)
三、领导和支持国家权力机关的运行	(240)
第二节 “一府两院”自觉支持国家权力机关的运行	(242)
一、正确认识国家权力机关的运行	(243)
二、支持国家权力机关运行的形式	(244)
第三节 舆论对国家权力机关运行的作用	(247)
一、舆论是国家权力机关运行的坐标	(247)
二、舆论是国家权力机关运行的尺度	(248)
三、舆论是国家权力机关运行的杠杆	(248)
第十二章 国家权力机关运行的内部条件	(250)
第一节 提高国家权力机关人员的素质	(250)
一、提高人大代表的素质	(250)
二、提高人大常委会组成人员的素质	(254)
三、提高人大常委会机关工作人员的素质	(260)
第二节 加强国家权力机关的机构建设	(267)
一、加强人民代表大会的机构建设	(267)
二、加强人大常委会办事机构的建设	(268)
第三节 国家权力机关运行应掌握的基本功	(269)
一、国家权力机关运行的调查研究意义和功能	(270)
二、国家权力机关运行的调查研究形式	(272)