



中华人民共和国 行政复议法

实用全书

顾问:

李培传 原国务院法制局 副局长

主编:

江必新 最高人民法院行政审判庭 副庭长

李 江 原国务院法制局法制监督司 处长

■ 上 卷

中国人民公安大学出版社

中华人民共和国行政复议法实用全书

顾问：

李培传 原国务院法制局副局长

主编：

江必新 最高人民法院行政审判庭 副庭长

李 江 原国务院法制局法制监督司 处长

上 卷

中国人民公安大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国行政复议法实用全书/江必新主编. —
北京:中国人民公安大学出版社,1999.5

ISBN 7-81059-344-7

I. 中… II. 江… III. 行政复议法—基本知识—中国
IV. D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 15851 号

中华人民共和国行政复议法应用全书

责任编辑:魏 耘

中国人民公安大学出版社出版发行
(北京木樨地南里 邮编 100038)

电话:63486364

新华书店北京发行所经销

北京朝阳区京东印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/16 开 107.75 印张 1880 千字

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-81059-344-7/D·289

印数 0001—3000 册

定价:460.00 元

顾问:李培传 原国务院法制局 副局长

主编:江必新 最高人民法院行政审判庭 副庭长

李 江 原国务院法制局监督司 处长

副主编:蔡联仑 广西壮族自治区人民政府法制局 局长

于仁伯 山东省人大法工委 主任

编委:江必新 (最高人民法院行政审判庭 副庭长),

刘 沛 (全国人大常委会法制工作委员会 副处长)

刘增祺 (国务院法制办公室 司长)

覃 安 (广西壮族自治区人民政府法制局复议处 处长)

沙奇志 (安徽省人民政府法制局复议处 处长)

陈晓朝 (广东省人民政府办公厅复议处 副处长)

马耀青 (山东省青岛市人民政府法制局复议处 副处长)

任高民 (宁夏回族自治区人民政府法制局复议处 处长)

翟新华 (黑龙江省人民政府法制局复议处 处长)

刘士平 (山东省人民政府法制局办公室 主任)

张 军 (山东省人民政府法制局办公室 副主任)

黄蒙他 (联大集团法制处 主任)

李 江 (原国务院法制局监督司 处长)

序 言

《中华人民共和国行政复议法》是我国行政法制化进程中所产生的又一部重要法律。《行政复议法》的公布与施行,对保护公民、法人和其他组织的合法权益,监督和维护国家行政机关依法行政将会起到积极的作用。为了有助于该法的实施与运用,我们特地编辑了《中华人民共和国行政复议法实用全书》。在对《行政复议法》的基本法律精神和操作规则进行释解的同时,考虑到《行政复议法》与《行政诉讼法》、《行政处罚法》、《国家赔偿法》、《行政监察法》的密切关系,本书还编辑了这几部法律的条文释义,并收录了行政复议法律文书的文本以及有关行政执法的主要法律、法规。以期使本书具有全面性、实用性和操作性。我们期望并相信,读者能通过本书获得有关行政复议的全面知识及材料,并在实际工作中有所收益。是望所至。

编者

一九九九年五月

中华人民共和国行政复议法

(1999 年 4 月 29 日第九届全国人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

中华人民共和国主席令

第十六号

《中华人民共和国行政复议法》已由中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第九次会议于 1999 年 4 月 29 日通过,现予公布,自 1999 年 10 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

1999 年 4 月 29 日

总 目

- 第一部分 中华人民共和国行政复议法
- 第二部分 中华人民共和国行政复议法释解
- 第三部分 行政审判实务问题探讨
- 第四部分 中华人民共和国行政复议法
相关行政程序法律释义
- 第五部分 中华人民共和国行政复议与
行政诉讼案例析解
- 第六部分 行政复议法律文书(示范)
- 第七部分 中华人民共和国行政执法
主要法律规范

目 录

第一部分 中华人民共和国行政复议法

第一章 总则	(3)
第二章 行政复议范围	(4)
第三章 行政复议申请	(5)
第四章 行政复议受理	(7)
第五章 行政复议决定	(8)
第六章 法律责任	(10)
第七章 附则	(11)

第二部分 中华人民共和国行政复议法释解

第一章 行政复议的法律精神	(15)
第一节 行政复议的概念	(15)
第二节 行政复议的性质	(20)
第三节 行政复议的作用	(22)
第四节 行政复议的原则	(23)
第二章 受案范围(上)	(26)
第一节 趋势——扩大复议受案范围	(26)
第二节 焦点——将抽象行政行为纳入复议范围	(28)
第三节 选择——复议范围之法律规定	(35)
第三章 受案范围(下)	(47)
第一节 对行政处罚行为的复议	(47)
第二节 对行政强制措施复议	(55)
第三节 对行政许可的复议	(58)
第四节 对行政确认的复议	(63)

第五节 对行政不作为的复议	(67)
第六节 对行政裁决的复议	(69)
第七节 对行政合同的复议	(73)
第四章 行政复议运作规则	(80)
第一节 行政复议之管辖规则	(80)
第二节 利益归于相对人	(87)
第三节 行政复议与行政诉讼的关系	(89)
第四节 行政复议实行一级复议制	(91)
第五节 举证责任归于行政机关	(92)
第六节 复议终局范围有限	(95)
第七节 书面审理方式	(98)
第八节 复议申请时效	(100)
第五章 行政复议之审查标准	(103)
第一节 证据是否确凿、充分	(103)
第二节 适用依据是否正确	(106)
第三节 是否符合法定的程序	(107)
第四节 是否超越职权	(110)
第五节 是否滥用职权	(113)
第六章 行政复议之操作程序	(115)
第一节 复议申请	(115)
第二节 复议受理	(124)
第三节 复议审查	(131)
第四节 复议决定	(141)

第三部分 行政审判实务问题探讨

第一章 受理	(151)
第一节 受案范围	(151)
第二节 原告资格	(168)
第三节 适格被告	(171)
第四节 前置程序	(173)
第五节 诉讼期间	(174)

第六节 诉讼请求	(176)
第七节 一事不再理	(176)
第八节 诉讼行为主体	(177)
第九节 起诉的程式和方法	(177)
第十节 管辖	(177)
第二章 审理	(179)
第一节 关于第三人参加诉讼的问题	(179)
第二节 关于停止被诉具体行政行为执行的问题	(180)
第三节 关于庭审的重心问题	(180)
第四节 关于被告承担举证责任的问题	(181)
第五节 关于被告在诉讼过程中改变被诉行政行为的问题	(181)
第六节 关于不适用调解的问题	(182)
第七节 关于庭审结构的问题	(183)
第八节 关于审限问题	(184)
第三章 判决	(185)
第一节 关于判决的依据问题	(185)
第二节 关于判决的方式问题	(188)
第四章 执行	(194)

第四部分 中华人民共和国行政复议法 相关行政程序法律释义

中华人民共和国行政诉讼法释义

第一章 总 则	(199)
第一条	(199)
第二条	(200)
第三条	(201)
第四条	(203)
第五条	(203)
第六条	(204)
第七条	(205)
第八条	(205)
第九条	(206)

第十条	(206)
第二章 受案范围	(207)
第十一条	(207)
第十二条	(213)
第三章 管 辖	(216)
第十三条	(216)
第十四条	(216)
第十五条	(217)
第十六条	(217)
第十七条	(218)
第十八条	(218)
第十九条	(219)
第二十条	(219)
第二十一条	(220)
第二十二条	(220)
第二十三条	(220)
第四章 诉讼参与人	(221)
第二十四条	(221)
第二十五条	(223)
第二十六条	(227)
第二十七条	(230)
第二十八条	(231)
第二十九条	(233)
第三十条	(235)
第五章 证 据	(236)
第三十一条	(236)
第三十二条	(238)
第三十三条	(239)
第三十四条	(239)
第三十五条	(240)
第三十六条	(240)
第六章 起诉和受理	(241)

第三十七条	(241)
第三十八条	(242)
第三十九条	(243)
第四十条	(244)
第四十一条	(244)
第四十二条	(246)
第七章 审理和判决	(246)
第四十三条	(246)
第四十四条	(247)
第四十五条	(247)
第四十六条	(248)
第四十七条	(248)
第四十八条	(249)
第四十九条	(249)
第五十条	(251)
第五十一条	(251)
第五十二条	(252)
第五十三条	(253)
第五十四条	(254)
第五十五条	(257)
第五十六条	(257)
第五十七条	(258)
第五十八条	(258)
第五十九条	(259)
第六十条	(260)
第六十一条	(260)
第六十二条	(261)
第六十三条	(262)
第六十四条	(262)
第八章 执 行	(263)
第六十五条	(263)
第六十六条	(265)

第九章 侵权赔偿责任	(267)
第六十七条.....	(267)
第六十八条.....	(269)
第六十九条.....	(270)
第十章 涉外行政诉讼	(271)
第七十条.....	(271)
第七十一条.....	(271)
第七十二条.....	(272)
第七十三条.....	(273)
第十一章 附 则	(274)
第七十四条.....	(274)
第七十五条.....	(277)
中华人民共和国国家赔偿法释义	
第一章 总 则	(278)
第一条.....	(278)
第二条.....	(280)
第二章 行政赔偿	(283)
第三条.....	(283)
第四条.....	(286)
第五条.....	(289)
第六条.....	(290)
第七条.....	(291)
第八条.....	(293)
第九条.....	(294)
第十条.....	(295)
第十一条.....	(296)
第十二条.....	(296)
第十三条.....	(298)
第十四条.....	(299)
第三章 刑事赔偿	(300)
第一节 赔偿范围.....	(300)
第十五条.....	(300)

第十六条	(303)
第十七条	(305)
第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关	(307)
第十八条	(307)
第十九条	(307)
第三节 赔偿程序	(309)
第二十条	(309)
第二十一条	(310)
第二十二条	(311)
第二十三条	(312)
第二十四条	(313)
第四章 赔偿方式和计算标准	(314)
第二十五条	(314)
第二十六条	(315)
第二十七条	(315)
第二十八条	(317)
第二十九条	(318)
第五章 其他规定	(319)
第三十条	(319)
第三十一条	(320)
第三十二条	(323)
第三十三条	(324)
第六章 附 则	(325)
第三十四条	(325)
第三十五条	(325)
中华人民共和国监察法释义	
第一章 总 则	(327)
第一条	(327)
第二条	(330)
第三条	(331)
第四条	(332)
第五条	(333)

第六条	(334)
第二章 监察机关和监察人员	(336)
第七条	(336)
第八条	(338)
第九条	(339)
第十条	(340)
第十一条	(341)
第十二条	(342)
第十三条	(343)
第十四条	(343)
第三章 监察机关的职责	(344)
第十五条	(344)
第十六条	(345)
第十七条	(346)
第十八条	(347)
第四章 监察机关的权限	(350)
第十九条	(350)
第二十条	(352)
第二十一条	(354)
第二十二条	(355)
第二十三条	(355)
第二十四条	(358)
第二十五条	(359)
第二十六条	(360)
第二十七条	(361)
第二十八条	(362)
第五章 监察程序	(362)
第二十九条	(362)
第三十条	(364)
第三十一条	(365)
第三十二条	(366)
第三十三条	(366)

第三十四条	(367)
第三十五条	(367)
第三十六条	(367)
第三十七条	(368)
第三十八条	(369)
第三十九条	(369)
第四十条	(370)
第四十一条	(370)
第四十二条	(371)
第四十三条	(371)
第六章 法律责任	(372)
第四十四条	(372)
第四十五条	(374)
第四十六条	(375)
第四十七条	(377)
第七章 附 则	(378)
第四十八条	(378)
中华人民共和国行政处罚法释义	
第一章 总 则	(380)
第一条	(380)
第二条	(382)
第三条	(382)
第四条	(385)
第五条	(386)
第六条	(387)
第七条	(388)
第二章 行政处罚的种类和设定	(389)
第八条	(389)
第九条	(393)
第十条	(394)
第十一条	(395)
第十二条	(396)

第十三条	(397)
第十四条	(399)
第三章 行政处罚的实施机关	(399)
第十五条	(399)
第十六条	(400)
第十七条	(401)
第十八条	(402)
第十九条	(404)
第四章 行政处罚的管辖和适用	(405)
第二十条	(405)
第二十一条	(406)
第二十二条	(407)
第二十三条	(407)
第二十四条	(407)
第二十五条	(408)
第二十六条	(410)
第二十七条	(410)
第二十八条	(412)
第二十九条	(413)
第五章 行政处罚的决定	(413)
第三十条	(413)
第三十一条	(415)
第三十二条	(415)
第三十三条	(417)
第三十四条	(418)
第三十五条	(419)
第三十六条	(420)
第三十七条	(421)
第三十八条	(423)
第三十九条	(425)
第四十条	(426)
第四十一条	(426)