

中国新疆 历史与现状小丛书

主编 厉声

中国新疆

近代行省建制下的历史发展

厉声 马大正 马品彦 著

新疆人民出版社

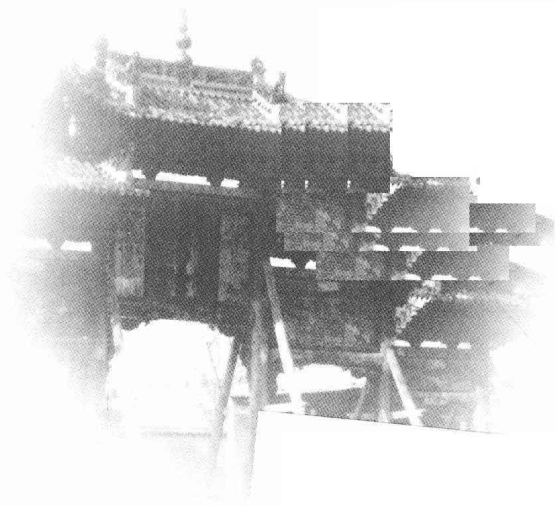
中国新疆 历史与现状小丛书

主编 厉声

中国新疆

近代行省建制下的历史发展

厉声 马大正 马品彦 著



图书在版编目(CIP)数据

中国新疆:近代行省建制下的历史发展/厉声,马大正,马品彦著. —乌鲁木齐:新疆人民出版社,2009. 4

(中国新疆历史与现状)

ISBN 978-7-228-11757-4

I. 中… II. ①厉…②马…③马… III. 新疆—地方史—近代
IV. K294.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 050257 号

出 版	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
电 话	(0991)2831927
制 作	乌鲁木齐捷迅彩艺有限责任公司
印 刷	新疆金版印务有限公司
发 行	新疆人民出版社
开 本	787×1092 1/32
印 张	2.375
字 数	51 千字
版 次	2009 年 7 月第 1 版
印 次	2009 年 9 月第 1 次印刷
印 数	1-2 000 册
定 价	12.00 元

引言

六分之一国土：中国最大的省区

新疆维吾尔自治区位于中国西北边陲，地处亚欧大陆腹地，全区面积 166.49 万平方千米，占中国国土面积的六分之一。国内与西藏自治区、青海省、甘肃省相邻。周边与 8 个国家毗邻，依次为蒙古国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦共和国、阿富汗伊斯兰国、巴基斯坦伊斯兰共和国、印度共和国。

新疆维吾尔自治区地形轮廓呈现“三山夹两盆”的地形特色。“三山”即北部的阿尔泰山、中部的天山和南部的昆仑山及喀喇昆仑山；“两盆”即北部的准噶尔盆地、南部的塔里木盆地。以天山山脉为中轴，把新疆分为北疆和南疆两个自然条件有明显差异的部分。习惯上，吐鲁番、哈密一带又称东疆。

天山是亚洲最大的山系，东西长约 2500 千米，南北宽约 250~300 千米。由三列大致平行的山岭组成，崇山峻岭之间形成大小不等、高度不一的盆地和谷地，如伊犁谷地、大小尤勒都斯盆地、焉耆盆地、吐鲁番盆地和哈密盆地。天山最高峰为托木尔峰，海拔 7435.5 米，位于乌鲁木齐东的博格达峰海拔为 5445 米。天山东端的吐鲁番盆地海拔-154 米，是中国陆地最



低点。阿尔泰山因盛产黄金被称为金山,其主体在蒙古国境内呈西北至东南走向,约有 400 千米,海拔 2000~3000 米以上,最高峰是友谊峰,海拔 4373 米。昆仑山和喀喇昆仑山均起自帕米尔高原,并行逶迤向东,喀喇昆仑山入藏北与冈底斯山相连,昆仑山经新疆、西藏地界进入青海、四川。昆仑山在新疆境内绵延 1800 千米,宽 150 千米,山脊大多海拔 5000 米以上。其中公格尔峰海拔 7719 米,公格尔九别峰海拔 7595 米,慕士塔格峰海拔 7546 米,被称为冰山之父,三峰又誉为昆仑三雄。喀喇昆仑山群峰都在海拔 5000~6000 米以上,其中乔戈里峰位于中国和巴基斯坦边界,海拔 8611 米,为世界第二高峰,也是新疆最高峰。有“万山之父”之誉的帕米尔高原是由喀喇昆仑山、天山和兴都库什山交会而成。

准噶尔盆地处在天山、阿尔泰山之间,面积 38 万平方千米,平均海拔 500 米。盆地南缘为天山脚下的冲积型平原,已形成绿洲农业区;盆地中部为古尔班通古特沙漠,面积 4.8 万平方千米,为中国第二大沙漠;盆地西部有阿拉山口、额尔齐斯河谷,自古即为交通要道。塔里木盆地在天山以南,面积 53 万平方千米,是高原环抱的内陆盆地,仅东端与河西走廊相通。盆地中部是著名的塔克拉玛干沙漠,面积约 33 万平方千米,是中国面积最大的沙漠,盆地周缘有依靠高山雪水灌溉而形成的水草丰茂的绿洲。

以天山为界,北疆为温带大陆性干旱、半干旱气候,南疆为温带大陆性干旱气候。大陆性气候特征显著。年均温度北疆 4~9℃,南疆 7~14℃。

新疆维吾尔自治区总人口 2095.19 万人,是个多民族地

区,有 47 个民族。汉族以外的其他民族有 1271.27 万人,其中维吾尔人口 965.06 多万人,占全疆总人口的 46.06%,分布在全疆多数地区,天山以南的喀什、和田、阿克苏以及东疆地区的哈密、吐鲁番等地区最为集中。维吾尔族是信仰伊斯兰教的主体民族,有着悠久的历史 and 灿烂的文化,其民族音乐、传统手工艺丰富多彩,他们能歌善舞,有着热情开朗的性格。除维吾尔族外,世代居住在这里的还有汉、哈萨克、回、蒙古、柯尔克孜、锡伯、塔吉克、乌孜别克、满、达斡尔、塔塔尔、俄罗斯族等 12 个民族,他们是新疆的主要民族。此外,还有东乡、撒拉、藏、苗、彝、布依、朝鲜族等 34 个民族。汉族分布在全疆各地,人口约 823.93 万人,约占全疆人口的 39.33%;哈萨克族人口约有 148.39 万人,占全疆人口的 7.08%,主要分布在伊犁哈萨克自治州、木垒哈萨克自治县和巴里坤哈萨克自治县;回族人口有 94.30 万人,遍布天山南北,主要分布在昌吉回族自治州等地;蒙古族人口有 17.71 万人,主要聚居在巴音郭楞蒙古自治州、博尔塔拉蒙古自治州、和布克赛尔蒙古自治县;柯尔克孜族人口有 18.19 万人,80%居住在克孜勒苏柯尔克孜自治州;塔吉克族人口有 4.48 万人,60%聚居在塔什库尔干塔吉克自治县;锡伯族人口有 4.24 万人,大部分聚居在察布查尔锡伯自治县和霍城县、巩留县;乌孜别克族人口有 1.61 万人、满族人口有 2.56 万人,散居全疆各地;达斡尔族人口有 0.67 万人,主要聚居在塔城、霍城;塔塔尔族人口有 0.47 万人;俄罗斯族人口有 1.16 万人,散居在天山南北,是 18 世纪后陆续从沙皇俄国迁来的。

新疆维吾尔自治区成立于 1955 年 10 月 1 日。自治区下



设地区、自治州和直辖市；地、州、市下设县、自治县、市和市辖区；县、市、区下设乡、民族乡和镇。除地区行政公署为自治区人民政府的派出机关，代表自治区人民政府行使权力外，自治州、直辖市和县、自治县、市、市辖区以及乡、民族乡、镇等各级行政单位均设有人民代表大会和它的执行机关人民政府。自治区、自治州、自治县的自治机关除行使《中华人民共和国宪法》等有关法律规定的职权外，同时依照《中华人民共和国民族区域自治法》规定的权限行使自治权。

新疆维吾尔自治区现辖 5 个自治州、7 个地区、2 个地级市、4 个自治区区辖市、87 个县(市)、33 个边境县(市)、6 个民族自治县、853 个乡镇、43 个民族乡。

自治区首府设在乌鲁木齐市。

目 录

引言	(1)
编者的话	(1)
清朝统一新疆	(1)
1. 平定割据及内乱	(1)
2. 建立军府制度	(3)
3. 民政管理系统	(6)
4. 社会经济的繁荣	(10)
内忧与外患	(12)
1. 从反清起义到封建割据	(12)
2. 浩罕入犯南疆	(15)
3. 宗教狂热升温	(17)
4. 沙俄侵略新疆	(20)



建立行省制度	(27)
1. 设立善后局	(27)
2. 行省体制的确立	(29)
3. 社会经济的恢复与发展	(34)
军阀割据统治	(38)
1. 杨增新偏安自守与弱兵治新	(38)
2. 金树仁强行扩军与局势失控	(45)
3. 盛世才标榜亲苏攫取军政大权	(50)
中国共产党人在新疆的活动	(56)
1. 应邀前来新疆工作	(56)
2. 组织民众支援抗日战争	(61)
3. 盛世才迫害中国共产党人	(63)

清朝统一新疆

1. 平定割据及内乱

1755年(乾隆二十年)春,清军兵分两路,北路自乌里雅苏台西进,西路自巴里坤出击,约期会师于博罗塔拉(今博尔塔拉)。4月,两路会师;5月,进占伊犁,清统一天山以北地区;8月,阿睦尔撒纳因未获准成为准噶尔四部大汗发动叛乱,伊犁失守,定北将军班第以下500余众遇难。次年初,清军出兵平叛,仍以西、北两路分兵推进;3月,会师伊犁,阿睦尔撒纳出逃俄罗斯,清军收复天山以北地区。

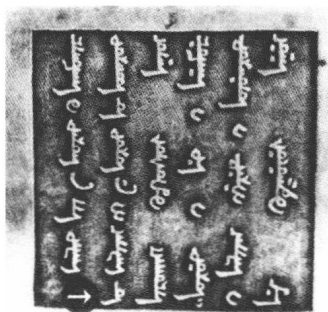
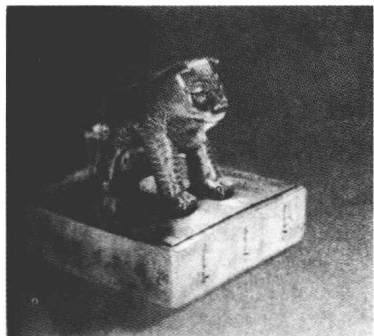
1755年5月,曾被准噶尔扣押在伊犁数十年的天山以南维吾尔人首领大和卓博罗尼都、小和卓霍集占两兄弟前来军营,表示愿率属下30余户投顺清政府。喀什噶尔巴喇特和卓也来军营归附,并表示愿率兵协助清军招抚和统一天山南路。清本拟送大和卓博罗尼都往北京朝觐,留小和卓霍集占于伊犁照管部属,清军则分兵前往天山以南驻防,但阿克苏阿奇木伯克阿不都等向清政府请求,让大、小和卓回天山以南招抚和管束维吾尔人。于是清廷决定,改派大和卓博罗尼都前往阿克苏,并组织一支由清军、归附的准噶尔部队及维吾尔人组成的混合军队随同博罗尼都前往南疆招抚和驻防。



小和卓仍留伊犁。阿睦尔撒纳叛乱后,小和卓附逆。清军出兵平叛,霍集占畏惧,逃到天山南路,进而鼓动大和卓反清。1757年(乾隆二十二年)4月,霍集占自称巴图尔汗,公开反清作乱,杀害前来宣抚的清军副都统阿敏道及兵士百余人。随后,建立了政教合一的专制政权。次年初,清军出兵天山南路。9月,在当地维吾尔人民的支持下,清军兵不血刃进驻阿克苏、乌什两城。1758年(乾隆二十三年)5月,以随军的库车阿奇木伯克鄂对招抚和田。次年7月,冲破大、小和卓的顽抗,进占叶尔羌、喀什噶尔两城。大、小和卓出逃,被巴达克山首领擒杀。天山以南遂告平定,西域统一。西域始称“西域新疆”或“新疆”,其中有“故土新归”之意。

清统一新疆后,通过实地调查与测绘,把西北边疆的山川地理和四界所至载入《西域图志》、《大清一统舆图》等官方图籍,确立版图,昭示中外。新疆西部沿边地区分别由伊犁将军下属驻塔尔巴哈台、伊犁、喀什噶尔三处的参赞大臣管理^①。塔尔巴哈台参赞大臣治所雅尔(今乌尔扎尔,现属哈萨克斯坦。1767年内迁至楚呼楚,即今新疆塔城市),管理疆界地段自额尔齐斯河之铿格尔图喇,往西经喀尔满岭(卡尔宾山)转向西南,经爱古斯河(阿雅古斯河)至巴尔喀什湖北岸东端。伊犁参赞大臣治所惠远城(今新疆霍城县境内),所辖疆界地段自巴尔喀什湖北岸东端,沿湖北岸往西至吹河(又称楚河),转向西南至塔拉斯河,再转向东南过哈喇布拉岭至纳林河。喀

① 《清季外交史料》道光朝四。



公元1757年,清政府为褒奖土尔扈特部首领率众回归祖国而赐的银印,印文为满、蒙文合璧

什噶尔参赞大臣治所徕宁城(今新疆疏勒县),所辖疆界地段自纳林河往南,经噶布兰、苏提布拉克两山岭(位于古里察与鄂什之间)至阿赖岭,沿阿赖岭往南至帕米尔南之喷赤河上游。清政府对新疆西部疆界制定了严密的巡边制度,规定每年秋天各参赞大臣分派一支数百人的巡边部队在规定的地点会哨^①。

2. 建立军府制度

清政府最高决策层对统一后新疆的善后经营十分关注。乾隆帝一再要求有关官员要站在“西北塞防乃国家根本”的高度,立足久远,妥善筹划,即所谓“伊犁既归版章,久安善后之图要焉,已定者詎宜复失”^②! 经过君臣上下反复商讨,决定治理新疆的大政方针是:政治上设官分职;军事上驻扎大军;经

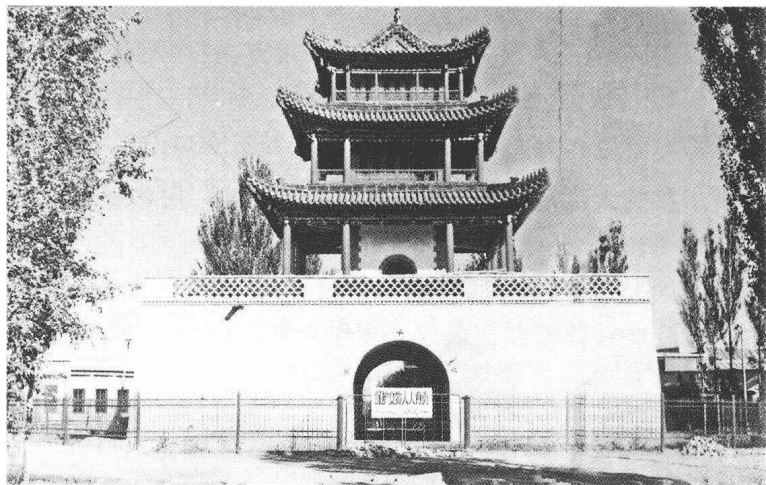
① 1919年以前阿勒泰地区尚未划入新疆。

② 《钦定新疆识略》。《清高宗实录》。



济上屯垦开发、以边养边。

1762年(乾隆二十七年)10月,清廷正式宣布在新疆设立总统伊犁等处将军(简称伊犁将军),上谕:“伊犁为新疆都会,现在驻兵屯田,自应设立将军,总管军务。”^①伊犁将军为清政府在新疆的最高军事、行政长官,驻节伊犁惠远城,代表清廷中央总揽全疆各项军政事务。



惠远钟鼓楼

摄影/祁小山

作为军政合一的全疆管理体制,军府制度的职能包括军务与民政两大部分;从施政内容看,涉及政治、军事、经济、财政、人事、司法、外交各个方面;从施政方式看,军事事务多由

^①《平定准噶尔后勒铭伊犁之碑》。



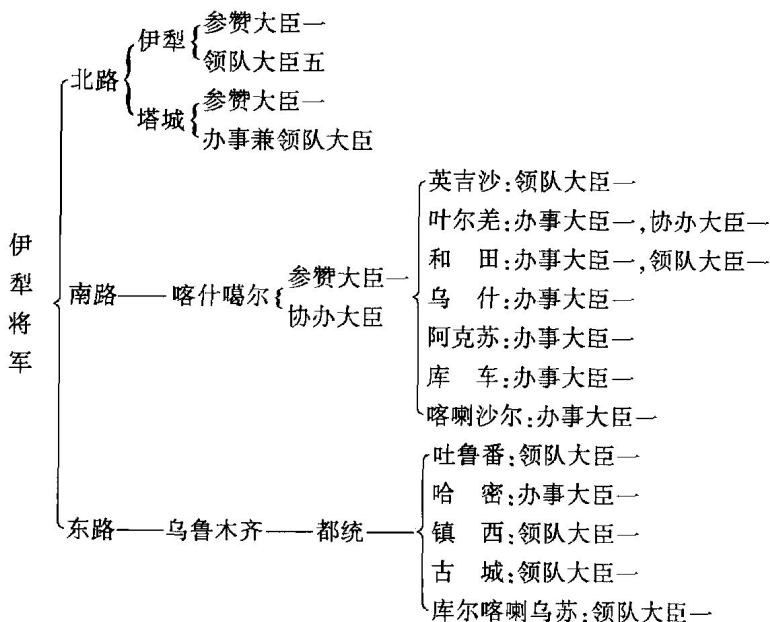
将军府亭榭

摄影/祁小山

各军政大臣直接掌管，民政事务则在军政大臣主持或监督下，交各地民政官员具体办理。伊犁将军主要职能可分七个方面：(1)统率驻军、保持武备；(2)考察民吏、定其升迁；(3)屯田置牧、组织生产；(4)核征赋税、奏调经费；(5)管理台卡、巡边守土；(6)办理王公入觐事务及藩属事务；(7)处理对俄事务。

同年10月，明瑞被授为首任伊犁将军。伊犁将军之下设参赞大臣（都统）、领队大臣、办事大臣等职，分驻天山南北各地，管理本地军政事务。各级军政长官的分布，根据形势和治理需要，在不同时期有所变化，到乾隆末年，新疆军政大臣建制基本定形，其结构层次如下表所示^①。

^① 《钦定新疆识略》。



新疆各级军政大臣的建制大体上遵循以下原则:一是官员配置北重南轻,军政重心在北疆;二是将全疆划分三大地理单元,北路伊塔地区归将军直辖,南路八城和东路乌鲁木齐地区(北疆库尔喀喇乌苏以东,南疆吐鲁番以北)分别由喀什噶尔参赞大臣和乌鲁木齐都统分别管理,听伊犁将军节制;三是视地方之要冲繁难程度,分别派驻不同级别军政官员,战略要区委以都统、参赞大臣,其余各城,大者派驻办事大臣,以协办大臣辅佐,小者派驻领队大臣。

3. 民政管理系统

清政府针对新疆的地方、民族特点,因俗施治,因地制宜,

在军政长官管辖下,分别建立起三种不同的民政管理系统。

(1)州县制度。主要施行于北疆各地及南疆东部的内地人移居较多地区。1773年(乾隆三十八年),清政府在巴里坤置镇西府,附府建宜禾县,改乌鲁木齐为迪化州,置昌吉县,均归镇西府管辖。不久将巴里坤道移驻乌鲁木齐巩宁城,设镇迪道,升迪化为直隶州,领昌吉、阜康、绥来(即玛纳斯)三县,呼图壁巡检一、济木萨尔县丞一;以镇西府治宜禾、奇台二县,吐鲁番、哈密二厅;又设库尔喀喇乌苏、精河、喀喇巴尔噶逊粮员各一,北疆州县体制至此大备。

清政府对镇迪道及所属州县采取双重归属体制,一方面在行政建制上就近划入甘肃省,令陕甘总督辖制;另一方面在军事体制及政务管理上命乌鲁木齐都统管理,伊犁将军节制。

(2)伯克制度。伯克一词本意为首领,伯克制为新疆维吾尔社会固有的政治制度。清朝统一天山南北后,对南疆各城和北疆伊犁维吾尔族聚居区因俗而治,在沿用其制的同时加以改造,使伯克制度成为清政府在当地以管理维吾尔人为主的一种基层行政体制。

1759年(乾隆二十四年)以后,清政府遵循乾隆帝一俟南疆平定,“仍循其旧制,各城分设头目,统于驻扎伊犁之大将军”^①方针,先后任命了南疆31个城镇地区大小260余名各级伯克,“各取其名,各司其事”。据《西域图志》、《西域同文志》、《新疆回部志》等书记载,改革后被保留下来的伯克职名约有

①《清高宗实录》卷571。



35种左右,其中主要的有15种:“曰阿奇木,总理一城;曰伊沙罕,协办阿奇木事;曰商伯克,管理租赋;曰哈子,管理刑名;曰密刺布,管理水利;曰讷克布,管理匠役;曰帕察沙布,查拿盗贼;曰茂特色布,承办经教;曰木特翰里,管理田宅;曰都宫,管理馆驿;曰巴齐格尔,管理税课;曰阿尔巴布,派差催科;曰市琿,协办都官事;曰巴克迈塔尔,专管园林;曰明伯克,其职如千总。”^①清政府为了加强中央集权,减少乃至消除可能产生的离心倾向,对伯克制度进行了改革。首先,废除伯克世袭,由朝廷任免升调;其次,选任标准强调对清政府的效忠态度,对统一战争中立有军功者,受封爵秩者优先;第三,实行回避制度,高中级伯克回避本城,下级伯克回避本庄;第四,制定品级,颁发印记,伯克品级自三品至七品不等,按品级享受规定数量的养廉地、燕齐农民(种地人)和养廉银;第五,各城伯克均统于当地驻扎大臣,各城大臣有权监督、过问乃至直接参与民政事务,决定伯克的升迁黜陟。因此,在清政府推行的伯克制度中,伯克身份已发生重大变化,从原来的贵族官僚转变为清政府的基层官吏。

(3)札萨克制。施行于新疆的卫拉特蒙古诸部落。1771年(乾隆三十六年),土尔扈特部在渥巴锡领导下举族东归,乾隆诏命渥巴锡所部设十札萨克,分乌讷恩素珠克图南北东西路四盟十二旗,称旧土尔扈特;舍楞所部设二札萨克,建青塞特奇勒图一盟三旗,称新土尔扈特;随渥巴锡归来的和硕特

^①《清高宗实录》卷593。