



常见纠纷法律手册（第三版）
传播法律 关注民生

劳动争议

实用法律手册

紧扣需要

用丰富案例和疑难解答，帮读者轻松掌握纠纷解决法律知识。

文本标准



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

劳动争议

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动争议实用法律手册/中国法制出版社著.
—3 版.—北京：中国法制出版社，2012.1
(常见纠纷法律手册)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 3332 - 7

I. ①劳… II. ①中… III. ①劳动争议－经济纠纷－处理－中国－手册 IV. ①D922. 591. 5 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 258992 号

责任编辑 陈兴

封面设计 李宁

劳动争议实用法律手册

LAODONG ZHENGYI SHIYONG FALU SHOUCE

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/12 字数/470 千

版次/2012 年 1 月第 3 版

2012 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 3332 - 7

定价：30.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：66071862

市场营销部电话：66017726

邮购部电话：66033288

编辑说明

“纠纷无时不有、无处不在”。而法律作为一种理性的、有秩序的纠纷解决途径，是一个社会进步、文明的标志。随着我国特色社会主义法律体系的建成，社会法制观念日渐深入人心，人们愈发认识到生活纠纷的解决需要诉诸法律。然而，现实中法律文件浩如烟海、专业性又使其略显晦涩难懂，以至读者无所适从。为了帮助广大读者更精准查找法律依据，更准确理解法律规定、更充分运用法律武器维护权益，我们组织有关实务部门法律专业人士编辑出版了这套《常见纠纷法律手册（第三版）》。

丛书专为常见纠纷之合法有效解决精心设计。除收录纠纷解决常用的有效法律依据外，丛书还精选了与纠纷解决相配套的典型案例、疑难问题与常用文书等实用信息，能帮助读者更多了解法律规定、更准确认识享有的权利、更有效寻找合理的解决办法。

丛书突出特点有：

第一，文本标准。丛书所收录的文件皆为国家颁布的法律、行政法规等正式文件。文件皆标明公布文号及施行日期，方便读者适用查询与使用核对。

第二，编排科学。各个分册按照纠纷可能遇到的情形编排目录分类，并在每类中按重要程度排列法律文件的先后顺序，读者朋友可以根据自己所处情形及需要，快速查找法律信息。

第三，收录全面。分册除了收录常用的法律法规司法解释部门规章外，还收录了部分对法律文件的解释性批复和复函，帮助读者更全面理解法律规定内在精神。

第四，内容实用。各个分册选取了与纠纷相配套的典型案例、疑难问题和常用文书、关联规定提示等内容，为读者提供更宽角度、更为实用的纠纷解决信息。

第五，脚注查询。分册根据纠纷所涉法律条款重要程度，把与条款紧密相关的条文适用解释、解释性批复及复函，以脚注的形式展现。方便读者通读法条时更好理解法律规定字里行间。

另外，为了拓宽读者纠纷解决，各个分册后还附录相关数据速查、解决部门联系方式等其他实用信息。

总之，精心编辑后的本套丛书，是理解法律进而解决纠纷的得力助手。

目 录

劳动争议处理流程图 1

一 综 合

中华人民共和国宪法（节录） 2
 （2004年3月14日）

中华人民共和国劳动法 3
 （2009年8月27日）

劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见 19
 （1995年8月4日）

劳动部关于《中华人民共和国劳动法》若干条文的说明 29
 （1994年9月5日）

国务院关于解决农民工问题的若干意见（节录） 42
 （2006年1月31日）

中华人民共和国工会法
 （节录） 48
 （2009年8月27日）

● 典型案例

某县运输公司因胡某违章售票诉其应予处分劳动争议案 49

● 疑难问题

1. 如何区别劳动争议与人事争议？ 51
2. 如何认定当事人之间存在劳动关系？ 52
3. 事实劳动关系如何认定？ 52
4. 如何区分劳动关系与劳务关系？ 52
5. 公务员等一些特殊人员是否适用劳动法的规定？ 53

二 劳 动 合 同

中华人民共和国劳动合同法 54
 （2007年6月29日）

中华人民共和国劳动合同法实施条例 66
 （2008年9月18日）

实施《劳动法》中有关劳动合同问题的解答 71
 （1995年4月27日）

关于确立劳动关系有关事项的通知 72
 （2005年5月25日）

企业经济性裁减人员规定 73
 （1994年11月14日）

违反和解除劳动合同的经济补偿办法	74
(1994年12月3日)	
违反《劳动法》有关劳动合同规定的赔偿办法	75
(1995年5月10日)	
关于企业职工流动若干问题的通知	76
(1996年10月31日)	
国家税务总局关于个人因解除劳动合同取得经济补偿金征收个人所得税问题的通知	77
(1999年9月23日)	
集体合同规定	78
(2004年1月20日)	
劳动和社会保障部办公厅关于劳动争议案中涉及商业秘密侵权问题的函	83
(1999年7月7日)	

● 相关复函

- 劳动部办公厅关于固定工在转制过程中因劳动合同期限协商不一致未签劳动合同问题的复函 / P5
- 劳动部办公厅对《关于如何理解无效劳动合同有关问题的请示》的复函 / P5
- 劳动部办公厅对《关于如何确定试用期内不符合录用条件可以解除劳动合同的请示》的复函 / P6
- 劳动和社会保障部办公厅关于职工被人民检察院作出不起诉决定用人单位能否据此解除劳动合同问题的复函 / P7
- 劳动部办公厅对《关于患有精神病的合同制工人解除劳

动合同问题的请示》的复函 / P7	
6. 劳动部办公厅关于用人单位不签订劳动合同，员工要求经济补偿问题的复函 / P8	
7. 劳动和社会保障部关于工会主席任职期间用人单位能否因违纪解除劳动合同问题的复函 / P49	
8. 劳动部办公厅关于试用期内解除劳动合同处理依据问题的复函 / P60	

● 典型案例

- 王某诉上海某通讯技术有限公司劳动合同纠纷案 84
- 吴某因其严重违反劳动纪律被解除劳动关系诉佛山市某有限公司劳动纠纷案 86

● 疑难问题

- 劳动合同适用哪些范围？ 90
- 在什么情况下，用人单位不能单方解除劳动合同？ 90
- 用人单位发生法定代表人变更、分立或合并情况时如何处理劳动合同？ 90
- 事业单位在编制外招用劳动者，必须签劳动合同吗？ 90
- 如果劳动者需要解除劳动合同，应该如何办理手续？ 91
- 劳动合同中未约定劳动报酬怎么办？ 91
- 用人单位未与劳动者签订书面劳动合同，应承担何种法律责任？ 91
- 离退休人员返聘后终止劳动关系，用工单位需要支付经济补偿金吗？ 92

9. 用人单位未按法律规定支付经济补偿金怎么办?	92	院关于职工探亲待遇的规定》实施细则的若干问题的意见	113
10. 用人单位未与劳动者签订书面劳动合同, 应承担何种法律后果?	92	(1981年3月26日)	
● 常用文书		中共中央 国务院关于职工休假问题的通知	114
劳动合同书(参考文本)	94	(1991年6月15日)	
三 劳动报酬与工时休假			
关于工资总额组成的规定	100	关于企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制的审批办法	114
(1990年1月1日)		(1994年12月14日)	
《关于工资总额组成的规定》若干具体范围的解释	102	关于职工全年月平均工作时间和工资折算问题的通知	115
(1990年1月1日)		(2008年1月3日)	
工资集体协商试行办法	103	国务院关于职工工作时间的规定	116
(2000年11月8日)		(1995年3月25日)	
中华人民共和国人口与计划生育法(节录)	105	人事部贯彻《国务院关于职工工作时间的规定》的实施办法	116
(2001年12月29日)		(1995年3月26日)	
最低工资规定	105	《国务院关于职工工作时间的规定》问题解答	117
(2004年1月20日)		(1995年4月22日)	
关于进一步健全最低工资制度的通知	107	劳动部关于职工工作时间有关问题的复函	119
(2007年6月12日)		(1997年9月10日)	
工资支付暂行规定	108	全国年节及纪念日放假办法	121
(1994年12月6日)		(2007年12月14日)	
对《工资支付暂行规定》有关问题的补充规定	110	职工带薪年休假条例	122
(1995年5月12日)		(2007年12月14日)	
国家劳动总局 财政部关于国营企业职工请婚丧假和路程假问题的规定(摘录)	112	机关事业单位工作人员带薪年休假实施办法	123
(1980年2月20日)		(2008年2月15日)	
国务院关于职工探亲待遇的规定	112	企业职工带薪年休假实施办法	124
(1981年3月14日)		(2008年9月18日)	
国家劳动总局关于制定《国务		● 典型案例	
		1. 周某因单位无故扣发其工资诉某县农业机械公司追	

索劳动报酬案	126	11. 因劳动者本人原因给用人单位造成经济损失的，用人单位能否以扣工资的形式处罚劳动者？	135
2. 重庆某总公司因工资支付问题诉某国际合作股份有限公司、王某等62人劳动报酬纠纷上诉案	127	12. 劳动者请事假，并经用人单位批准，用人单位是否需要支付劳动者该期间的工资？	135
3. 王某与被上诉人浙江某生 物工程有限公司追索劳动 报酬、经济补偿金、社会 保险纠纷案	129	13. 劳动者被取保候审、被判 处缓刑、被监外执行以及因被采取强制措施而未参加劳动的，用人单位是否有义务支付工资？	136
● 疑难问题			
1. 员工在试用期内，用人单 位发放的工资可否低于最 低工资标准？	132	14. 劳动者参加社会活动， 用人单位应否支付工资？	136
2. 在劳动者与用人单位对工 资标准未约定的情况下， 劳动者的工资标准应当如 何确定？	132	15. 用人单位恶意拖欠劳动 者劳动报酬将承担何种 责任？	136
3. 哪些工资不应计算在最低 工资的范围内？	132		
4. 什么是计件工作日？进行 计件工作的职工怎样计算 工时？	132		
5. 女职工产假期间的工资应 如何支付？	133		
6. 用人单位强令加班加点怎 么办？	133		
7. 用人单位经上级批准实行 不定时工作制，还需支付 加班工资吗？	134		
8. 计算加班费的基数应如何 确定？	135		
9. 公司效益不好，可以采用 发放本公司产品来代替应 发工资吗？	135		
10. 用人单位能否以实物或 购物券代替现金支付工 资？	135		

非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法.....	168 (2010年12月31日)	● 典型案例
职业病诊断与鉴定管理办法.....	169 (2002年3月28日)	1. 王某因未签订劳动合同但在从事单位指派的工作中被烧伤诉某宾馆工伤保险待遇案 174
● 相关复函		2. 任某因在企业组织的集体活动中受伤诉重庆市某区劳动局工伤性质认定案 176
1. 对《关于职工参加单位组织的体育活动受到伤害能否认定为工伤的请示》的复函 / P140		● 疑难问题
2. 国务院法制办公室对《关于职工在上下班途中因违章受到机动车事故伤害能否认定为工伤的请示》的复函 / P140		1. “过劳死”是否应当认定为工伤? 179
3. 对《四川省人民政府法制办公室关于职工退休后被诊断为职业病应如何解决工伤待遇有关问题的请示》的复函 / P140		2. 哪些情况属于工伤? 179
4. 对山东省人民政府法制办公室《关于安置在企业的伤残军人能否享受工伤医疗补助金待遇问题的请示》的复函 / P141		3. 工伤认定申请时应提交的材料有哪些? 180
5. 国务院法制办公室对《关于发生道路交通事故认定工伤申请期限如何确认问题的请示》的复函 / P142		4. 怎样理解“在工作时间和工作场所内因工作原因受到事故伤害”? 181
6. 最高人民法院行政审判庭关于河南高院就《焦作爱依斯万方公司诉焦作市劳动局工伤认定案件的请示》的电话答复 / P150		5. 厂区的附近区域是否属于“工作场所”? 181
● 常用文书		6. 职工因工伤事故导致身体残疾,所享受的待遇根据伤残等级的不同而有何不同? 181
		7. 对工伤认定和伤残等级的鉴定结论不服,可否申请仲裁? 182
五 社会保险纠纷		
中华人民共和国社会保险法.....		1. 工伤认定申请表 183
(2010年10月28日)		2. 劳动能力鉴定、确认申请表 187
实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定 200 (2011年6月29日)		

社会保险费征缴暂行条例	204	个人享有哪些权利?	230
(1999年1月22日)		3. 社会保险行政管理的职责 如何分工?	230
社会保险费申报缴纳管理暂行办法	207	4. 职工个人如何缴纳养老保险费?	231
(1999年3月19日)		5. 个人与所在用人单位发生 社会保险争议时如何解决?	231
城市居民最低生活保障条例	209	6. 失业保险基金用于哪些支 出?	231
(1999年9月28日)		7. 失业人员在领取失业保险 金期间死亡的是否给予家 属补偿?	232
社会保险行政争议处理办法	211	8. 灵活就业人员如何参加职 工基本医疗保险?	232
(2001年5月27日)			
国务院关于试行社会保险基金 预算的意见	215		
(2010年1月2日)			
社会保险个人权益记录管理办法	218		
(2011年6月29日)			
社会保险基金先行支付暂行办法	221		
(2011年6月29日)			
● 相关复函			
1. 关于生育保险覆盖范围的 复函 / P14		六 劳动安全与劳动保护	
2. 最高人民检察院关于挪用 失业保险基金和下岗职工 基本生活保障资金的行为 适用法律问题的批复 / P18			
● 典型案例			
1. 梁某等因代理统筹职工福 利基金投保协议诉某市 航运总公司上诉案	224	中华人民共和国安全生产法	233
2. 叶某因其子患病死亡诉武 汉交通中心应按国家规定 负担相关费用劳动争议案	229	(2009年8月27日)	
● 疑难问题		中华人民共和国矿山安全法	244
1. 劳动者在试用期内是否享 有社会保险待遇?	230	(2009年8月27日)	
2. 在参与社会保险过程中,		生产安全事故报告和调查处 理条例	248
		(2007年4月9日)	
		使用有毒物品作业场所劳动 保护条例	253
		(2002年5月12日)	
		女职工劳动保护规定	264
		(1988年7月21日)	
		女职工禁忌劳动范围的规定	265
		(1990年1月18日)	
		禁止使用童工规定	266
		(2002年10月1日)	
		未成年工特殊保护规定	268
		(1994年12月9日)	

● 疑难问题

1. “生死合同”有效吗？用人单位签订的劳动合同必须载明哪些劳动安全事项？ 270
2. 用人单位违反劳动安全卫生规定的，有什么后果？ 270
3. 对于女职工的哺乳时间，法律是如何规定的？ 270
4. 未成年人不得从事哪些工作？ 270
5. 生产经营企业可以用发放工作服补贴的方法来代替发放个人劳动防护用品吗？ 271
6. 对从事特种职业的人员有哪些要求？ 271

七 就业与培训

- 中华人民共和国就业促进法 273
 (2007年8月30日)
- 残疾人就业条例 280
 (2007年2月25日)
- 就业服务与就业管理规定 282
 (2007年11月5日)
- 企业职工培训规定 291
 (1996年10月30日)
- 职业技能鉴定规定 293
 (1993年7月9日)

八 劳动争议处理程序

- 企业劳动争议协商调解规定 297
 (2011年11月30日)
- 中华人民共和国劳动争议仲裁法 300
 (2007年12月29日)
- 中华人民共和国民事诉讼法
 (节录) 308
 (2007年10月28日)

- 劳动保障监察条例 332
 (2004年11月1日)
- 劳动人事争议仲裁办案规则 336
 (2009年1月1日)
- 劳动人事争议仲裁组织规则 342
 (2010年1月20日)
- 最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释 345
 (2001年4月16日)
- 最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(二) 348
 (2006年8月14日)
- 最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三) 350
 (2010年9月13日)
- 最高人民法院关于劳动争议案件受理问题的通知 351
 (1993年10月20日)
- 劳动部办公厅关于劳动争议受理问题的复函 352
 (1994年3月24日)
- 劳动部关于劳动争议仲裁工作几个问题的通知 353
 (1995年9月1日)
- 最高人民法院关于解除劳动合同的劳动争议仲裁申请期限应当如何起算问题的批复 354
 (2004年7月26日)
- 最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复 354
 (1998年9月2日)
- 最高人民法院关于人民法院审理事业单位人事争议案件若

- 干问题的规定 355
(2003年8月27日)
- 最高人民法院关于当前形势下
做好劳动争议纠纷案件审判
工作的指导意见 355
(2009年7月6日)
- 关于加强劳动人事争议调解工
作的意见 358
(2009年10月30日)

● 相关复函

1. 劳动部办公厅对关于对外商
投资企业使用童工的处罚是
否适用《外商投资企业劳动
管理规定》的请示的复函 / P4
2. 最高人民法院关于解除劳动
合同的劳动争议仲裁申请期
限应当如何起算问题的批复 / P7
3. 最高人民法院关于劳动仲裁
委员会逾期不作出仲裁裁决
或者作出不予受理通知的劳
动争议案件人民法院应否受
理的批复 / P15
4. 最高人民法院关于人民法院
对经劳动争议仲裁裁决的纠
纷准予撤诉或驳回起诉后劳
动争议仲裁裁决从何时起生
效的解释 / P15
5. 劳动和社会保障部办公厅关
于对用人单位无理阻挠劳动
保障监督检查行为实施行政
处罚问题的复函 / P18
6. 劳动部 总后勤部关于军队、
武警部队的用人单位与无军
籍职工发生劳动争议如何受
理的通知 / P301
7. 劳动和社会保障部办公厅关
于劳动争议仲裁机构能否受

- 理退休干部要求更改参加革
命工作时间问题的复函 / P301
8. 劳动部关于人民法院驳回劳
动争议仲裁第三人起诉有关
问题的复函 / P303
 9. 最高人民法院关于劳动仲裁
委员会逾期不作出仲裁裁决
或者作出不予受理通知的劳
动争议案件人民法院应否受
理的批复 / P305
 10. 最高人民法院关于人民法院
对经劳动争议仲裁裁决的纠
纷准予撤诉或驳回起诉后劳
动争议仲裁裁决从何时起生
效的解释 / P307
 11. 最高人民法院关于劳动行政
部门作出责令用人单位支付
劳动者工资报酬、经济补偿
和赔偿金的劳动监察指令书
是否属于可申请法院强制执
行的具体行政行为的答复 / P327

12. 最高人民法院关于劳动争议
仲裁委员会的复议仲裁决定
书可否作为执行依据问题的
批复 / P329

13. 劳动部办公厅关于因企业职
工流动等问题发生劳动争议
是否受理的复函 / P352

14. 最高人民法院关于事业单位
人事争议案件适用法律等问
题的答复 / P355

● 典型案例

- 蔡某因单位二次作出除名决定
诉泉州某有限公司劳动争议
案 361

● 疑难问题

1. 法院受理劳动争议案件需
 满足哪些条件? 363
2. 劳动仲裁中能否先予执行? ... 363
3. 劳动争议当事人对纠正后
 裁决仍不服是否有申诉权? ... 363
4. 第三人对仲裁裁决不服, 可
 否起诉? 364
5. 死亡职工引起的劳动争议,
 其合法权益如何保障? 364
6. 信访部门受理并处理了属于
 劳动争议仲裁机构受案范围

内的劳动争议案件, 当事人
又向劳动争议仲裁委员会
申请仲裁的, 仲裁委员会
应否受理? 364

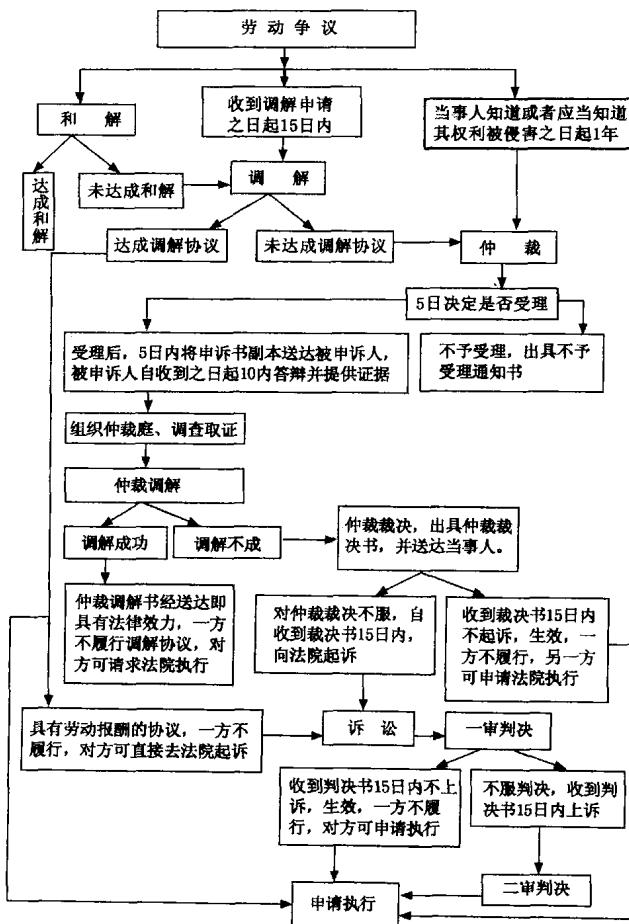
● 常用文书

1. 劳动争议调解申请书 365
2. 劳动争议仲裁申诉申请书 366
3. 民事起诉状 367

实用附录

各级劳动保障部门通信方式 368

劳动争议处理流程图



一 综 合

中华人民共和国宪法（节录）

- 1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行
- 根据1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修正

第四十二条① 【劳动权利和义务】

中华人民共和国公民有劳动的权利和义务。

国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上，提高劳动报酬和福利待遇。

劳动是一切有劳动能力的公民的光荣职责。国有企业和城乡集体经济组织的劳动者都应当以国家主人翁的态度对待自己

的劳动。国家提倡社会主义劳动竞赛，奖励劳动模范和先进工作者。国家提倡公民从事义务劳动。

国家对就业前的公民进行必要的劳动就业训练。

第四十三条 【劳动者的休息权】

中华人民共和国劳动者有休息的权利。

国家发展劳动者休息和休养的设施，规定职工的工作时间和休假制度。

第四十四条 【退休制度】

国家依照法律规定实行企业事业组织的职工和国家机关工作人员的退休制度。退休人员的生活受到国家和社会的保障。

第四十五条 【获得救济的权利】

中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。国家发展为公民享受这些权利所需要的社会保险、社会救济和医疗卫生事业。

国家和社会保障残废军人的生活，抚恤烈士家属，优待军人家属。

国家和社会帮助安排盲、聋、哑和其他有残疾的公民的劳动、生活和教育。

① 根据相关法规的规定，国家实行劳动者每日工作时间不超过8小时、平均每周工作时间不超过40小时的工时制度；用人单位应当保证劳动者每周至少休息1日。国家机关、事业单位实行统一的工作时间，星期六和星期日为周休息日。企业和不能实行上述规定的统一工作时间的事业单位，可以根据实际情况安排周休息日。此外，用人单位还应安排劳动者在法定节假日休假。

中华人民共和国劳动法

- ※ 1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过
- ※ 根据2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》修正

第一章 总 则

第一条 【立法宗旨】为了保护劳动者的合法权益，调整劳动关系，建立和维护适应社会主义市场经济的劳动制度，促进经济发展和社会进步，根据宪法，制定本法。

第二条 【适用范围】在中华人民共和国境内的企业、个体经济组织（以下统称用人单位）和与之形成劳动关系的劳动者，适用本法。^①

国家机关、事业单位、社会团体和与之建立劳动合同关系的劳动者，依照本法执行。

[关联规定：劳动法意见1（P19）]

第三条 【劳动者的权利和义务】劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。

劳动者应当完成劳动任务，提高职业技能，执行劳动安全卫生规程，遵守劳动

纪律和职业道德。

第四条 【用人单位规章制度】用人单位应当依法建立和完善规章制度，保障劳动者享有劳动权利和履行劳动义务。^②

[关联规定：劳动争议解释19（P347）]

第五条 【国家发展劳动事业】国家采取各种措施，促进劳动就业，发展职业教育，制定劳动标准，调节社会收入，完善社会保险，协调劳动关系，逐步提高劳动者的生活水平。

第六条 【国家的倡导、鼓励和奖励政策】国家提倡劳动者参加社会义务劳动，开展劳动竞赛和合理化建议活动，鼓励和保护劳动者进行科学研究、技术革新和发明创造，表彰和奖励劳动模范和先进工作者。

第七条 【工会的组织和权利】劳动者有权依法参加和组织工会。

工会代表和维护劳动者的合法权益，依法独立自主地开展活动。

[关联规定：工会法2、6（P48）]

第八条 【劳动者参与民主管理和平等协商】劳动者依照法律规定，通过职工大会、职工代表大会或者其他形式，参与民主管理或者就保护劳动者合法权益与用人单位进行平等协商。

第九条 【劳动行政部门设置】国务院劳动行政部门主管全国劳动工作。

县级以上地方人民政府劳动行政部门主管本行政区域内的劳动工作。

[关联规定：劳动保障监察条例3、4（P332）]

^① 对本条所述劳动关系的理解可以参见《劳动法意见》第2条的解释，见P19。

^② 通过民主程序制定的规章制度，不违反国家法律、行政法规及政策规定，并已向劳动者公示的，可以作为人民法院审理劳动争议案件的依据。

第二章 促进就业

第十条【国家促进就业政策】国家通过促进经济和社会发展，创造就业条件，扩大就业机会。

国家鼓励企业、事业组织、社会团体在法律、行政法规规定的范围内兴办产业或者拓展经营，增加就业。

国家支持劳动者自愿组织起来就业和从事个体经营实现就业。

第十一条【地方政府促进就业措施】地方各级人民政府应当采取措施，发展多种类型的职业介绍机构，提供就业服务。

第十二条【就业平等原则】劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰不同而受歧视。

第十三条【妇女享有与男子平等的就业权利】妇女享有与男子平等的就业权利。在录用职工时，除国家规定的不适合妇女的工种或者岗位外，不得以性别

为由拒绝录用妇女或者提高对妇女的录用标准。

[关联规定：女职工保护规定（P264）]

第十四条【特殊就业群体的就业保护】残疾人、少数民族人员、退出现役的军人的就业，法律、法规有特别规定的，从其规定。

第十五条【使用童工的禁止】^①禁止用人单位招用未满16周岁的未成年人。

文艺、体育和特种工艺单位招用未满16周岁的未成年人，必须依照国家有关规定，履行审批手续，并保障其接受义务教育的权利。

[关联规定：禁止使用童工规定（P266）]

第三章 劳动合同和集体合同

第十六条【劳动合同的概念】^②劳动合同是劳动者与用人单位确立劳动关系、明

^① 《劳动部办公厅对关于对外商投资企业使用童工的处罚是否适用〈外商投资企业劳动管理规定〉的请示的答复》（1997年10月8日 劳办发〔1997〕第96号）
福建省劳动厅：

你厅《关于对外商投资企业使用童工的处罚是否适用〈外商投资企业劳动管理规定〉的请示》（闽劳关〔1997〕53号）收悉。经研究，现函复如下：

《外商投资企业劳动管理规定》（劳部发〔1994〕246号）第28条不包括外商投资企业违反国家规定使用童工的处罚问题。对于外商投资企业使用童工的处罚，应按照《禁止使用童工的规定》（国务院令第81号）和劳动部《使用童工罚款标准的规定》（劳部字〔1992〕27号）执行。

^② 建立劳动关系的唯一标准是实际提供劳动。只要劳动者实际提供劳动，用人单位实际用工，就建立了劳动关系，不论劳动者是否签订了书面劳动合同，将受到同等保护。劳动合同的订立与劳动关系确立的关系可分为：（1）书面劳动合同签订在前，实际用工在后的，劳动关系自实际提供劳动之日起建立；（2）实际用工在前，签订书面劳动合同在后的，劳动关系的建立不受未签订书面劳动合同的影响；（3）劳动者在实际提供劳动的同时签订书面劳动合同的，劳动合同签订期、劳动关系建立期和实际提供劳动期三者是一致的。

* 《劳动部关于订立劳动合同有关问题的通知》（1996年2月13日 劳部发〔1996〕51号）
各省、自治区、直辖市劳动（劳动人事）厅（局），国务院有关部委、直属机构，解放军总后勤部生产管理部，新疆生产建设兵团：

1995年全国已有80%以上的企业职工签订了劳动合同，企业新型的劳动用人制度正在逐步建立。为了保证这项工作的顺利进行，现就一些地方和单位在党委书记签订劳动合同方式上反映的问题提出如下意见，这些意见已商中组部同意。

《劳动合同法》规定：“劳动合同是劳动者与用人单位确立劳动关系、明确双方权利和义务的协议。建立劳动关系应当订立劳动合同。”订立劳动合同的目的是为了更好地保护劳动者的合法权益，使劳动关系纳入法制管理的轨道。因此，企业党委书记作为劳动者，也应当签订劳动合同。但在订立劳动合同的方式上，可采取党委书记和厂长、经理一起，与企业的上级主管部门签订劳动合同的方式来完成。