

中国法学会法治文化研究会组织编写

编辑委员会主任 岳宣义

中国法治文化概论

ZHONGGUO FAZHI WENHUA GAILUN

主 编 王运声 易孟林

副主编 陈鸿彝 刘 斌



群众出版社

中国法学会法治文化研究会组织编写

编辑委员会主任 岳宣义

中国法治文化概论

主 编 王运声 易孟林

副主编 陈鸿彝 刘 斌

群 众 出 版 社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国法治文化概论 / 王运声, 易孟林主编. —北京: 群众出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5014 - 5473 - 0

I. ①中… II. ①王…②易… III. ①法治—研究—中国 IV. ①D920.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 304237 号

中国法治文化概论

王运声 易孟林 主编

出版发行: 群众出版社

地 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

邮政编码: 100078

经 销: 新华书店

印 刷: 北京普瑞德印刷厂

版 次: 2015 年 12 月第 1 版

印 次: 2015 年 12 月第 1 次

印 张: 19.75

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 460 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5014 - 5473 - 0

定 价: 68.00 元

网 址: www.qzCBS.com

电子邮箱: qzCBS@sohu.com

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

文艺分社电话: 010 - 83903973

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

中国法学会研究会支持计划



序

为繁荣中国特色社会主义 法治文化而努力

陈冀平

当《中国法治文化概论》一书的清样摆上我的案头，我为法学理论宝库又添一部新作感到由衷的高兴。记得在2014年6月下旬，也就是中国法学会作出把“中国法学会法制文学研究会”拓展为“中国法学会法治文化研究会”的决定时，我就听说研究会要组织编写《中国法治文化概论》，作为研究会更名的奠基之作。这部著作从创意到完成共用了一年零五个月的时间，凝聚了各位专家学者的智慧和心血，很不容易。我代表中国法学会向全体参加组织写作的工作人员表示祝贺！

党的十五大确立依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略，我国从此开始了从法制建设向法治建设的前进步伐。法治文化作为依法治国的文化支撑，经过近二十年的发展历程，为我国法治建设提供了必要的法治思想和文化基础。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出，“必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性”，深刻阐述了弘扬法治精神、构建法治文化在法治中国建设中的重要意义和现实价值。社会主义法治文化，是中国特色社会主义法治体系的重要内容，是全面推进依法治国的精神内涵，是科学立法、严格执法、公正司法的内生动力，是推动全社会树立法治意识、增强法治信仰、引导全民守法的必要前提。建设社会主义法治文化是一个既具有时代性，又具有深远历史意义的重大课题。破解建构法治文化问题，是理论界回应法治建设实践现实诉求的应然之举。

新中国成立特别是改革开放以来，党领导人民进行了建设中国特色社会主义法治的伟大探索和实践，通过法学界广大专家学者的潜心钻研，提出了中国特色社会主义法治理念，逐步形成了以宪法法律至上、公平正义、权力规制、权益保障、良法善治等为主要内涵的法治文化。进而，社会主义法治文化开始在文化自信、文化自主、文化自觉的基础上实现国情语境下的不断融合，使国家、社会和个人的多元共治模式得以形成，使法治成为人们的生活常态和自觉行为，并内化为习惯性的思维方式。

中国法治文化的形成与发展，主要是内在力量的作用。这些内在力量因素很多，比如社会主义市场经济的形成、社会主义民主政治的发展、中国特色社会主义法律体系的形成和完善、人民道德观念的提升、法学教育的普及深入等诸多

因素，都是催生法治文化的综合推力。尤其是我们党带领人民实行法治，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断开创依法治国新局，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，开展深入持久的法治宣传，极大地增强了人民的法治意识、法治思想和法治信仰。同时，我国法治文化是对中国传统法治文化的传承和发展，是对西方法治文化先进元素的借鉴和吸纳。

法治文化建设是一项基础性、长期性、群众性的工程，作为法治文化建设重要内容的机制创新无法一蹴而就，而需要坚持不懈、久久为功，需要高瞻远瞩地进行规划设计。客观地说，我国法治文化建设还存在总体发展水平不高、科学机制不健全等诸多问题。从建立强有力的制度保障视角出发，探索法治文化建设的长效机制，是法治文化构建及快速发展的必由之路。我认为，法治文化构建要着重从以下四个方面努力：

一是大力培育法治精神。法治文化的基石是法治信仰。习近平总书记强调，再多再好的法律，必须转化为人们的内心自觉才能真正为人们所遵行。历史和现实表明，法治只有被认同，内化于心，熔铸于脑，成为人们的坚定信念和文化情感，才会转化为内在的法治信仰。由于我国在法治传统、契约精神、尊重秩序等方面还没有形成全体民众的共同精神信仰，我们在构建法治文化时必须特别加强法治精神的培育。

二是领导干部带头践行法治方式。习近平总书记强调，各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部带头学法、模范守法，是全社会形成法治信仰、建设法治文化的关键。领导干部自身对法治文化的态度，事关一个单位、

一个部门、一个地区的法治建设全局。在构建法治文化中，各级领导干部，特别是党员领导干部必须树立使命意识，清醒认识自身在法治建设中的关键地位和作用，狠下决心纠正不适应法治发展的思路、方式和做法，做全社会尊法、学法、守法、用法模范。

三是发挥执法司法的引领作用。“徒善不足以为政，徒法不能以自行。”全面依法治国，最关键的环节就是保障法律严格实施，最核心的环节就是保证公正司法。如果执法不严、司法不公，就会形成“破窗效应”，使法律成为“纸老虎”，给社会公平正义带来致命的破坏。公正是法治的生命线，执法司法是人民群众感知法治建设的载体。因此，加快建设权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，实现公平公正，增强司法公信力，是中国法治文化建设的重要职责。

四是加强法治文化人才建设。法治人才队伍，作为国家治理体系的重要人才支撑，是法治中国建设的重要力量，同时还肩负着弘扬法治精神、研究法治理论和创作法治文艺作品等多重使命，更是培育全民法治信仰、营造全社会法治氛围的灵魂工程师。在法治文化建设系统工程中，法治文化人才培育和法治文化队伍建设具有特殊地位和作用，是必须抓紧抓好的一项长期系统工程。党的十八届四中全会提出，必须着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍，推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，这就为法治文化人才培育和法治文化队伍建设指明了方向，制订了目标。

《中国法治文化概论》一书不仅对法治文化的基础理论进行了深入研究，尤其对法治文化涉及的许多新概念作了科学界定，具有很强的创新性和实践性。当前我国法治文化研



序 为繁荣中国特色社会主义法治文化而努力

究尚处于初创时期，这本专著具有重要的理论价值。尽管本书还存在一些不足甚至瑕疵，但依然瑕不掩瑜。相信本书的出版，一定能够对我国法治文化的进一步发展繁荣有所裨益。

2015 年 12 月于北京

(本序作者为中国法学会党组书记、常务副会长)

目 录

序 为繁荣中国特色社会主义法治文化而努力 陈冀平 / 1

上篇 法治文化基础理论研究

导 论 中国特色社会主义法治文化 / 3

第一节 法治文化是法治建设的先导和灵魂 / 4

一、法治文化包含六大要素 / 4

二、构建中国法治文化的三个基本点 / 5

三、法治文化是法律不受主观愿望影响的理性文化 / 5

第二节 中国特色社会主义法治文化的形成是重大历史进步 / 6

一、法治文化与国家政治经济社会发展密切相关 / 6

二、内因决定中国法治文化的形成 / 7

三、中国法治文化建设的核心内容 / 10

第三节 中国特色社会主义法治文化的内涵和外延 / 11

一、法治文化的内涵和外延集中体现在四个层面 / 12

二、研究中国特色社会主义法治文化内涵与外延的关键点 / 14

第一章 法治文化的相关概念 / 22

第一节 法、法律、法制、法治 / 22

- 一、法与法律 / 22
- 二、法制与法治 / 23

第二节 法治意识与法治信仰 / 27

- 一、法治意识 / 27
- 二、法治信仰 / 28

第三节 法治精神与法治原则 / 31

- 一、法治精神 / 31
- 二、法治原则 / 35

第四节 法治思维与法治方式 / 38

- 一、法治思维 / 38
- 二、法治方式 / 39

第五节 法治组织与法治文化载体 / 42

- 一、法治组织 / 42
- 二、法治文化载体 / 43

第二章 中华法治文化的源流 / 47

第一节 中华法治文化：对神治的超越 / 49

- 一、中华法治文化的特质与历史功能 / 49
- 二、中华法治文化的发展轨迹 / 53

第二节 中国近代法治文化：引进西方法理法系 / 60

- 一、清末：《大清新刑律》的修订与礼法之争 / 61
- 二、《六法全书》：中西法典各取其长的产物 / 62
- 三、“瑞金宪纲”：工农红色根据地的根本大法 / 64

第三节 共和国法治文化：从《共同纲领》到“八二宪法” / 65

- 一、新中国的《共同纲领》 / 65
- 二、我国现行宪法：“八二宪法” / 66

三、明确建设法治国家、法治政府、法治社会新目标 / 67

第四节 近现代中国法学界对西方法学的吸纳 / 68

一、西方法治文化的流变 / 68

二、中国法学界对西方法学的吸纳 / 76

第三章 法治文化的研究现状 / 79

第一节 法治文化研究的基本状况 / 80

一、研究论文与文章大量发表 / 80

二、研究著作陆续出版 / 81

三、研究机构逐渐增多 / 82

四、研讨会、座谈会和论坛经常举办 / 82

五、网站、专栏与专刊相继创立 / 83

六、征文、讲座不断举行 / 84

第二节 法治文化研究的特点 / 84

一、法治文化研究呈现出明显的阶段性 / 84

二、各级党委、政府和政法系统高度重视 / 85

三、司法机关等实务部门较之学术机构动作大、行动快 / 86

四、实务界有更多人士参与到法治文化研究队伍之中 / 86

第三节 法治文化研究的主要内容 / 87

一、法治文化概念的研究 / 87

二、社会主义法治理念的研究 / 90

三、法治文化内涵与特征的研究 / 93

四、法治文化与法律文化关系的研究 / 96

五、法治文化构建及其路径的研究 / 98

第四节 法治文化研究存在的主要问题 / 101

一、法治文化的泛化：研究范畴无边无际 / 101

二、相关概念混乱 / 102

三、论述肤浅，重头论文少 / 102

四、专业性研究队伍尚未形成 / 103

第四章 中国法治文化的架构原则 / 104

第一节 科学立法是法治文化建设的坚实基础 / 106

- 一、科学立法的科学性 / 106
- 二、科学立法的法治方向 / 109

第二节 严格执法是法治文化建设的重要支撑 / 111

- 一、严格执法的含义 / 112
- 二、严格执法是个历史问题也是个现实问题 / 113
- 三、如何推进严格执法 / 115

第三节 公正司法是法治建设的核心环节 / 117

- 一、司法与执法的联系与区别 / 117
- 二、正确认识公正司法 / 119
- 三、公正司法的现状和实现途径 / 120
- 四、党的十八届四中全会《决定》给司法公正指明了方向 / 133

第四节 全民守法是法治文化建设的重要保障 / 135

- 一、全民守法是构架中国特色社会主义法治文化的重要里程碑 / 135
- 二、两个“十六字方针”的辩证关系 / 138
- 三、全民守法需要全党全国人民共同努力 / 140

第五章 中国法治文化的基本特征和价值取向 / 143

第一节 中国特色社会主义法治文化的基本特征 / 143

- 一、坚持党对法治文化建设的领导 / 144
- 二、充分实现人民当家做主 / 146
- 三、坚守法律面前人人平等的法治原则 / 148
- 四、坚持依法治国和以德治国相结合 / 151
- 五、根植中国社会主义建设伟大实践 / 153

第二节 中国特色社会主义法治文化的价值取向 / 155

- 一、法律至上 / 157
- 二、权力制衡 / 158
- 三、维护人权 / 160
- 四、公平正义 / 162
- 五、程序公正 / 165

第六章 中国法治文化建设路径 / 168

第一节 以阳光心态深度开发本土法治文化资源 / 168

- 一、本土法治文化资源集中表现在儒、法、道三家的法治思想观念中 / 169
- 二、本土法治文化资源主要表现为制度资源 / 175

第二节 以全球视角与域外法治文化共同发展 / 179

- 一、重视地方性法规 / 181
- 二、引入判例法 / 182
- 三、遵循罪刑法定原则 / 183
- 四、明确无罪推定原则 / 183
- 五、实行陪审制 / 184
- 六、健全听证制 / 184
- 七、强化行政诉讼制 / 184
- 八、完善国家赔偿制 / 185
- 九、确立无过错责任 / 185
- 十、接轨专利法 / 186
- 十一、完善司法考试 / 186

第三节 法治文化应成为法治中国建设的重要推手 / 189

- 一、针对目前法治建设存在问题找准工作着力点 / 189
- 二、增强全民法治意识是重要抓手 / 191
- 三、打造法治文化品牌是有效办法 / 193

中篇 法治组织文化研究

第七章 人大法治文化 / 197

第一节 地位和作用 / 197

- 一、人大立法文化是中国法治文化的基础和前提 / 198
- 二、人大立法文化对中国法治文化具有引领和推动作用 / 198

第二节 现状与对策 / 200

- 一、立法工作中存在的问题 / 200
- 二、加强立法工作对策 / 201

第三节 构建以良法为核心的人大立法法治文化 / 204

- 一、发挥人大在立法工作中的主导作用 / 205
- 二、提高立法质量的根本途径 / 207

第四节 科学立法与民主立法的内容、关系及实现途径 / 209

- 一、科学立法与民主立法是中国特色社会主义法治文化的重要内容 / 210
- 二、科学立法与民主立法的关系 / 216
- 三、推进科学立法、民主立法的实现途径 / 219

第八章 政府法治文化 / 222

第一节 地位和作用 / 223

- 一、政府法治文化的推进与发展是时代赋予政府的重任 / 223
- 二、政府法治文化是促使政府工作人员行为方式法治化的重要保障 / 225

第二节 政府法治文化内涵 / 227

一、政府法治文化的基本内容 / 227

二、政府法治文化的特征 / 231

第三节 依法行政是政府法治文化的关键 / 233

一、我国依法行政取得了明显成效 / 233

二、政府法治文化通过促进法治政府的构建体现政府的权威 / 233

三、政府法治文化建设要求培育政府人员七个方面的法治理念 / 234

第四节 建设法治政府是政府法治文化的目标 / 238

一、我国法治政府建设的发展进程 / 239

二、政府法治文化在法治政府建设中的作用 / 246

第九章 法院法治文化 / 250

第一节 地位和作用 / 250

一、西方法院在法治文化中的地位和作用 / 251

二、中国法院法治文化在法治文化体系中的地位 / 253

三、中国法院法治文化在法治文化体系中的作用 / 257

第二节 法院法治文化现状 / 260

一、物质文化成果显著 / 260

二、积极锻造制度文化、精神文化 / 262

第三节 建构以审判为中心的法院法治文化 / 264

一、以审判为中心的法院法治文化内涵 / 265

二、以审判为中心丰富了法院法治文化的核心价值 / 268

三、建构以审判为中心的法院法治文化任重道远 / 270

第四节 应以筑牢司法正义最后一道防线为己任 / 272

一、司法正义的丰富内涵 / 273

- 二、筑牢司法正义最后防线的基本要素 / 275
- 三、建构法院法治文化的目标是达成司法正义 / 279

第十章 检察法治文化 / 284

第一节 地位和作用 / 285

- 一、检察法治文化的地位 / 285
- 二、检察法治文化的作用 / 286

第二节 概念、范围和特征 / 292

- 一、检察法治文化的概念 / 292
- 二、检察法治文化的范围 / 294
- 三、检察法治文化的特征 / 296

第三节 现状和存在的问题 / 299

- 一、检察法治文化建设的现状 / 299
- 二、检察法治文化建设存在的问题 / 300

第四节 发展目标和实现途径 / 302

- 一、检察法治文化的发展目标 / 302
- 二、检察法治文化的实现途径 / 303

第十一章 公安法治文化 / 309

第一节 地位和作用 / 310

- 一、公安法治文化的内涵 / 310
- 二、公安法治文化在中国法治文化体系中的地位及作用 / 311

第二节 公安法治文化建设的成就 / 313

- 一、公安执法思想与观念实现了历史性转变 / 313
- 二、公安法律体系基本形成 / 314
- 三、公安执法能力明显提高 / 317
- 四、公安执法监督体系完备有效 / 319