

财政工作

要从源头抓起

贵州省财源建设研讨会文集

中共贵州省委政策研究室

贵州省财政厅

• 1995 •

财政工作要从源头抓起

贵州省财源建设研讨会文集

中共贵州省委政策研究室

贵州省财政厅

1995 年

财政工作要从源头抓起

编印单位:中共贵州省委政策研究室

贵州省财政厅

承印单位:贵阳市实验小学印刷厂

审批单位:贵州省新闻出版局

印刷日期:1995年11月30日

850×1168毫米 32开 4.5印张 100.5千字

贵州省新闻出版局内部图书印刷许可证

黔新出(95)内图资准字第095号

审稿、编辑人员：

向阳生

姜膺良

王兴发

唐宗举

顾庆金

韦昌明

吴祖平

陈健

加强财源建设
振兴贵州经济

刘方仁

一九九五年十一月

爲《財政工作要從源頭抓起》題

打好經濟基礎
促進財政增收

己亥年冬
於黔北
陳士能



目 录

关于加强我省财源建设的三个问题(代序)	王广宪(1)
在社会主义市场经济中如何培育和发展财源的 思考	何仁仲(8)
关于研究财政问题的几点意见	龙兴洋(11)
确立财源建设战略地位 进一步抓好财源建设	赵子一(14)
加快经济发展 优化财源结构	向阳生(17)
认清形势 明确思路 完善措施 进一步搞好 全省财政经济工作	顾庆金(25)
积极培植税源 为发展贵州经济聚集 更多的资金	孙德生(33)
关于我省财源建设的几点思考	罗发玉(37)
关于加强我省财源建设论纲	张雄龙(43)
加快县域经济发展 努力建设县级财源	蔡正昌(51)
贵州省财政面临的问题及对策	李良惠(56)
市场经济条件下地方财源建设的思路	吴德溥(61)
树立大财源观点 拓宽财源思路	王兴发(65)
贵阳市财政面临的新格局及其对策	李 平(70)

发展生产 扩大财源 促进经济持续健康发展

——关于加强财源建设的思路 朱生亮(76)

欠发达地区加速地方财源建设缓解财政困难的

思考 汤顺声(82)

毕节地区发展生产培植财源面临的问题 丁诗建(88)

抓住机遇 加快财源建设 王胜业(96)

采取切实有效措施 支持财政经济全面发展 张家富(101)

贯彻落实分税制财政管理体制 加快地方财源

建设步伐 孔繁英(108)

抓住改革开放试验区建设的机遇 努力加快黔

东南州财源建设步伐 杨谷生 杨长福(113)

发挥资源优势 加强财源建设 刘 德(118)

大力发展区街经济 促使财政收入再上新台阶 程军生(125)

山区农业财源建设的探索 应永宽(131)

编后记 (135)

关于加强我省财源建设的三个问题

(代序)

王广宪

省委政策研究室、省财政厅召开这次研讨会,主要是研究和探讨新形势下进一步加强我省财源建设的有关问题。一天半来,大家畅所欲言,发表了许多好的建设性的意见,将对全省的财源建设工作产生积极的促进作用。听了大家的发言,看了会议交流材料,我感到很受启发。这些年来,我省各地在财源建设方面作了不少的工作,积累了一定的经验。希望通过这次财源建设研讨会,把我省的财源建设工作向前推进一步。下面,我就新形势下结合我省实际如何进一步加强财源建设工作作一个发言。

一、进一步认识新形势下加强我省财源建设工作的重要性和紧迫性

我认为,在新形势下加强我省财源建设工作的重要性和紧迫性至少可以从以下四个方面来认识:

第一,从财政工作的立足点和着力点来看:大家知道,整个财政活动是围绕着“收”与“支”这个对立统一体来进行的,财政问题从一定意义上讲就是收支问题。正确处理收支关系,增收节支,是我们财政工作给终不能动摇的基本方针。我认为,在新形势下,结合我省实际,解决财政问题、克服财政困难要从源头抓起,在加强支出管理严格控制支出的同时,把财政工作的着力点和立足点放在发展经济、培植财源上,加强财源建设,通过加快经济发展使财政收入有稳定的和新的来源。

第二,从建立社会主义市场经济体制的要求来看:党的十四届

三中全会的《决定》，确定了我国建立社会主义市场经济体制的基本框架。从1994年起，中央陆续出台了财税、金融、投资、外贸外汇和建立现代企业制度等项重大改革措施，这些改革措施是十分必要的，也是非常及时的，对我国的改革和发展将产生深远的影响。财税体制改革方面，把原来实行的地方财政包干体制，改为分税制财政管理体制。财税体制改革使中央和地方的收入格局发生了重大变化，对地方财政收入的来源和结构产生了重大影响。新的财税体制对各级政府之间，政府和企业之间的分配关系作出比较明确的规定。在这个既定的条件下，要增强地方财政实力，壮大财政收支的规模，根本途径就是发展经济，培植财源，尽快把“蛋糕”做大。

第三，从我省财政工作的现状来看：改革开放以来，在经济发展的基础上，我省财政收入增长较快，促进了经济建设和其他各项事业的发展。但由于我省经济基础差，财力基数小，人均财力是全国最低的省份之一，加之近年来新的政策性增支口子大，使原已紧张的全省财政形势更加紧张。我省财政工作当前面临着三个突出的矛盾，即经济发展滞后与财政收入要求较快增长的矛盾，财政收入增幅趋缓与财政支出大幅度增长的矛盾，保证政府职能正常运转与支持经济发展的矛盾。财政是经济发展的综合反映，根据我省经济发展的实际和财政支出日益增长的压力，改善我省财政“紧”运行的状态还需要持久的努力。这就要求我们把财税工作的基点放在促进经济发展上，积极涵养税源，加强财源建设，努力形成一种依靠经济发展实现财政增收，依靠财政增收促进经济发展的良性循环。

第四，从增强工作的主动性和预见性来看：我们搞任何工作，就当前抓当前是不行的，当“救火队”更不行。“人无远虑，必有近忧”，做任何工作都应当不断增强主动性和预见性。既抓当前又抓长远是我们搞好经济工作的重要思路，财政工作也不例外。财政工作事关改革、发展、稳定的大局。在新形势下，财政既是中央的调控

手段,也是地方重要的调节手段。财源建设搞不好,财政收入上不来,政府行为就要受到制约,对宏观调控的能力就会受到影响。财源的形成有一个过程,财源建设要“超前”,加强财源建设有利于我们增强搞好财政工作的主动性和预见性。这些年来,我们在财源建设方面做了大量的工作,积累了一定的经验。云岩区、遵义县财政局长在会上介绍的经验就很好。但从总体上看,我省财源建设的力度还得加强。

因此,在建立社会主义市场经济体制、新的税收体制和分税制财政体制下,结合我们省的实际,加强地方财源建设搞好财政工作是一个十分重要和紧迫的问题,需要有新思路和新措施。新的财税体制下的财源建设,谁反应早、动手早、抓得紧,谁就主动。如何在深化改革加快发展中确保全省财政收入保持稳定增长并有发展后劲,我觉得这应当是党委和政府抓全局工作很重要的一个问题,一方面要抓好当年的财政工作,另一方面要考虑财政长远发展的问题,也就是财源建设的问题。去年3月份,我给省委政策研究室和省财政厅的负责同志出了这个题目,请他们围绕这个问题作些调研,后来给方仁同志汇报他也赞成。在去年的解放思想大讨论中,确定了14个带全局性、战略性的专题调研活动,也把这个题目列入调研范围。通过大家的努力,调研组形成了一个综合研究报告和若干专题材料。在《在深化改革中确保全省财政收入持续较快增长并有发展后劲》这个综合研究报告里面,很重要的篇幅就是谈财源建设问题。在此基础上召开这次研讨会,把财源建设问题进一步突出出来,把各位专家、学者、从事这项工作多年的老领导、老同志以及从事实际工作的同志们请到一起,共同研讨,是很有意义的。建议省委政策研究室、省财政厅在此基础上拟出一个建议或意见,供省委、省政府研究决策。

财源建设这项工作多年来财政部门一直在抓,各级党委、政府也很重视。把这些集中起来进一步研讨,集思广益后形成工作思

路,要进一步加强。我准备向省委、省政府建议,适当时候召开全省财源建设工作会议,交流这方面搞得好的经验,总结推广,使我省财源建设在原来的基础上进一步加快。

二、抓好财源建设工作需要强化的几个观念

分税制和新税制的实行,使财税工作进入了一个新的阶段。在这种新的形势下,结合我省实际抓好财源建设工作需要强化几个观念:

第一,市场观念。实行新的财税体制,经济对财政的决定作用更强了。社会主义市场经济的主要特点,就是资源配置方式由原来的计划为主转变为市场为主。所以在经济工作中,市场问题是非常关键的问题,要求我们牢固树立市场观念,增强大市场意识。如果不研究市场,没有强烈的大市场观念的意识,要搞社会主义市场经济是很难的,财源建设也搞不好。

第二,效益观念。在新体制的导向下,地方发展经济的指导思想要发生变化。过去那种重产值、重速度、轻效益,重投入、轻产出的观念要转变,要使经济发展真正转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。按照新的财税体制,地方财政收入主要源于25%的增值税、地方企业所得税、营业税等。根据这种税种划分,企业生产经营只有增值才有增值税,只有赢利才有所得税,而且增加企业所得税将成为地方财政增收的一个关键点。这就从机制上解决了效益导向的问题。地方和企业不抓效益,就缺乏税收来源。要形成“经济发展看效益,效益提高看利税,利税增长看入库”的共识。

第三,全局观念。财政是以国家为主体的分配关系,要牢固树立全局观念。实行分税制后,虽然增值税增量的大头归中央,增量部分地方得小头,但基数内全是地方的,而且税制改革后的增值税,征收面广,数额大,增长快。据测算,地方分享的增值税25%部分,加上地方企业所得税、城建税和教育附加等,地方可从企业的税收中得到50%以上。如果在增值税上不用劲,不光是中央利益

受损失,而且地方的既得利益也保不住。基数内这一块掉下来,其他税源是难以弥补的。这也体现了中央利益与地方利益的一致性。所以各级既要谋求自己的财源优势,又要树立全国一盘棋思想,增强全局观念,不仅要加强上划税收的征管,而且要继续支持上划财源项目,将中央收入集中的财源建设和地方财源建设一并纳入财源发展的总体规划,保证中央收入与地方收入同步增长。

第四,长远观念。抓财源建设是一个长期的事情,有一个打基础的过程,可能在短期内、在任期内不能见成效。但是作为一个领导干部来说,不能“短视”,不要只想到自己任期内,要着眼长远,要打基础,要从党的事业,要从贵州经济发展的大业出发。有些问题即使今天做了很多工作,不一定马上见到成效,但对今后的发展就会带来很大的影响。如果没有长远观念,没有强烈的事业心,往往在这方面下的功夫就不够。我们分工搞这项工作,就要义不容辞地去抓,当年可能见不到效果,但慢慢就可以见效了。只有这样,才能在财源建设中花大力气、下大功夫,基础才能牢固。与此同时,要正确处理好巩固壮大现有支柱财源与积极培育后续财源的关系。对现有支柱财源决不能放松,继续发展壮大,为稳定收入发挥更大作用。同时要立足长远增强后劲,积极培育和发展新财源,特别是那些具有资源优势,有市场,又有一定发展基础、潜力较大的后续财源。

三、搞好我省财源建设工作要注意处理好的几个关系

财源建设是一个涉及方方面面的系统工程,当前结合我省实际进一步搞好财源建设要注意处理好以下五个关系,做到五个结合:

第一,抓财源建设,要与“九五”计划的制定相结合。我认为,“九五”计划的制定要体现重视财源建设的思想,上项目到底为什么?上这个项目对财源建设能起多大作用?这些问题都应很好研究。要发挥优势,走出一条符合我省实际因地制宜的发展路子。李

瑞环同志去年视察贵州时指出,把贵州的资源优势转为经济优势,使资源和能源相结合变成财源,促进资源变财源,是贵州发展中值得重视的两大问题之一。李瑞环同志的重要指示,抓住了要害,我们要认真领会狠抓落实,结合最近“九五”计划和到2010年远景发展目标的制订,进一步理清发展的路子,加快我省经济的发展,这样财源建设才有坚实的基础。

第二,抓财源建设,财税部门要与各级党政和有关部门结合。各级党政领导要切实提高对财源建设重要性的认识,坚持领导干部组织收入目标责任制,不能把这项工作仅看作是财税部门的事,而要作为促进整个经济发展的大事来抓,深入下去,亲自调查研究,围绕对本地财源影响较大的问题一个一个地解剖分析,切实把有关情况摸清摸透,做到心中有数,牢牢掌握领导经济工作主动权。根据一些地方的经验,各地确定的重点财源,在干部配备上要加强,要把财源建设的目标任务落实到党政领导。财源建设离开了各级党政领导的重视和支持是难以开展的。同样,离开了有关部门的重视和支持,仅靠财政部门孤军奋战,财源建设的目标任务就难以实现。由于部门职能的独立性和局限性,一两个部门不可能把什么都包下来,单枪匹马地开展工作。只有各部门之间互通有无,相互联系,形成合力,才能顺利开展好这项工作。当然开展这些工作,抓财源建设,我们财政部门有义不容辞的责任。

第三,抓财源建设,要富民与富县、富县与强省相结合。省委、省政府对农业和农村工作的指导思想是非常明确的,就是要“三增一降”(增粮、农民增收和地方财政收入增加,人口出生率下降)农民增收和地方财政收入增加的关系实际上就是富民与富县的关系。抓财政建设目的是富民富县,要处理好富民与富县的关系,如果只是民富了,县没有富,这是不全面的,要使富民与富县同步推进。同时,要处理好富县与强省的关系。县域经济和县级财政处于全省经济工作的第一线,是全省经济工作的基础,目前困难较大。

要采取切实有力的措施,搞活县域经济,增强县级财力,缓解县级财政紧张的状况。县域经济和县级财政搞不好,强省的目标是无从实现的。当然,为了集中力量办一些事关全省的大事,维持省级机构运转,需要适当集中部分财力。

第四,抓财源建设,要与“科教兴黔”战略相结合。省委、省政府即将作出“科教兴黔”的决定。要坚持“科学技术是第一生产力”的思想,充分发挥科学技术在财源建设中的作用。开发新产品,发展农村种、养、加,离不开科学技术,这是财源建设的关键环节。要组织有关专家,对财源建设中的项目选定、产品开发、规模、前景、市场等方面进行科学论证,同时做好各项工作。有条件的地方要积极和有关大专院校、科研单位建立长期协作关系。要采取措施,促使科学技术尽快转化为生产力,走依靠科技兴经济、依靠经济兴财政、依靠财政促发展的良性循环的路子。科技的基础是教育,是人才素质的提高。所以搞好财源建设必须与实施“科教兴黔”战略结合起来。

第五,抓财源建设,要与开放带动战略的实施相结合。实施开放带动战略,打好扩大开放总体战是省委、省政府根据我省实际作出的一个重要决定。资金是市场经济的血脉,聚财在很大程度上取决于融资,可以说没有资本的聚积就没有大的财源的形成。资金不足是困扰我省经济发展的大问题,除向中央积极争取和地方财政尽量挤出一些外,要通过实施开放带动战略,大力招商引资,拓展内外贸易,以开放促开发,以开放促发展,以开放促增收。

在社会主义市场经济中 如何培育和发展财源的思考

何仁仲

一、发展生产与保障供给

发展生产,保障供给,是毛泽东同志在战争时期最困难的情况下提出来的,对于克服战时困难,取得革命战争的胜利,发挥了重大作用,对我们今天做好财政工作仍然具有重要指导意义。俗话说,将欲取之,必先与之。发展生产是做好财政工作的基础。要想财政增收,必须用90%的精力去发展生产,10%的精力做财政工作。在发展社会主义生产力和整个国民经济中,搞好与之相适应的大财源建设(包括直接的和间接的)。

做好财政工作,必须遵循建设有中国特色社会主义的理论,有利于发展经济和社会稳定、巩固社会主义建设和人民民主政权建设,统筹兼顾富国与富民、富县与富民、发展生产与搞好人民福利等问题。当前我省发展县级经济与财政尤其具有重要的意义,而切实加强农业这一基础和大力发展乡镇企业又是县级财政经济工作的重中之重,务必抓紧抓好。

二、狠抓重点财源支柱不放与积极开拓培养新的财源

遵循一切从实际出发、实事求是的原则,进一步解放思想,在发展市场经济中既挖掘现有财源的潜力,切实解决其存在的问题,较快地获取效益,以增强和扩大现实财源;同时,必须在开拓发展

中培育新的财源生长点。

对重点财源支柱必须狠狠抓住不放,这里特别强调“不放”二字,因为抓住后放了等于没抓住。这方面的教训不少,看准了的,一定要紧紧抓住不松手,加大力度快发展。由于在市场经济的竞争中出现许多新情况和问题,必须不断采取新的有力措施以与之相适应,使这一支柱更加粗壮,焕发新的生命力。要充分依靠科学技术进步,深化改革,改善和提高企业的科学管理,以增强竞争力。

培育新的财源生长点,应按照市场的要求和变化的情况,认真进行调查研究。分析其利弊,要找准,并有有效的措施,切实收到实效。地区和行业都各有自己的具体情况,不能强求划一。要扬长避短,发挥优势,“八仙过海,各显神通”。运用市场经济的原则,讲求效益,在动态发展中,既看到当前的效益,又要看到长远的效益,使远期的近期的效益能有机结合。

非国有经济和乡镇企业的发展,是经济发展中新的生长点。近年来,从这方面提供的税收所占比重日益增加,必须重视。

三、确保财政投入与多渠道筹集建设资金

资金是发展经济中的症结所在。起始资本是必需的,来源却是多方面的。俗话说,财源茂盛达三江,就是这个道理。发展生产的资金来源,既需财政的必要投入,又需扩大投资来源,广泛吸引社会资金(人力、物力、财力),包括区外和国外的资金。同时,要善于在原始资金积累中,充分运用“滚雪球”效应,使扩大资本能在再生产中得到不断积累。

如何提高资金回报率,增加资金利润率,关键在于讲究效益。能否获取效益,以及获取效益量的大小,时间的长短,速度的快慢等,都是在决策之前应认真进行分析研究的。