

“桥头堡”战略与滇池泛亚合作
系列丛书之三

The Series of "Bridgehead" Strategy and
Dianchi Cooperation for an Opening Asia(Part Three)

THE BLUE BOOK
OF THE CONSTRUCTION
OF KUNMING PAN-ASIAN
FINANCIAL SERVICE CENTER
(2010-2011)

昆明泛亚 金融服务中心建设 蓝皮书 (2010-2011)

——战略目标与实施框架

——STRATEGIC TARGETS AND IMPLEMENTATION FRAMEWORK

主 编：刘光溪

EDITOR: LIU GUANGXI

执行主编：胡列曲

EXECUTIVE EDITOR: HU LIEQU

 中国金融出版社

“桥头堡”战略与滇池泛亚合作
系列丛书之三

The series of "Bridgehead" Strategy and
Dianchi Fanyasia Cooperation for an Opening Up of China

昆明泛亚 金融服务中心建设 蓝皮书 (2010—2011)

——战略目标与实施框架

主 编：刘光溪

EDITOR: LIU GUANGXI

执行主编：胡列曲

EXECUTIVE EDITOR: HU LIEQU

 中国金融出版社

责任编辑：张翠华

责任校对：孙蕊

责任印制：丁淮安

图书在版编目 (CIP) 数据

昆明泛亚金融服务中心建设蓝皮书 (2010—2011) (Kunming Fanya Jinrong Fuwu Zhongxin Jianshe Lanpishu): 战略目标与实施框架/刘光溪主编, 胡列曲执行主编—北京: 中国金融出版社, 2011.8

ISBN 978 - 7 - 5049 - 6006 - 1

I. ①昆… II. ①刘… ②胡… III. ① 金融事业—经济发展战略—研究—云南省—2010 IV. ①F832.774

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 132067 号

出版

发行

中国金融出版社

社址 北京市丰台区益泽路 2 号

市场开发部 (010) 63266347, 63805472, 63439533 (传真)

网上书店 <http://www.chinafph.com>

(010) 63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010) 66070833, 62568380

邮编 100071

经销 新华书店

印刷 北京松源印刷有限公司

装订 平阳装订厂

尺寸 169 毫米 × 239 毫米

印张 31.25

字数 418 千

版次 2011 年 8 月第 1 版

印次 2011 年 8 月第 1 次印刷

定价 49.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 6006 - 1/F.5566

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010)63263947

“桥头堡”战略与滇池泛亚合作系列丛书

编委会名单

编委名誉主任：仇 和 牛绍尧

编委主任：张祖林

主 编：刘光溪

编 委（按姓氏笔画排序）：

王义明	王道兴	田云翔	阮凤斌	何 波
何天淳	张 宁	张 锐	李 茜	李 喜
李文荣	李邑飞	李肇圣	杨远翔	汪 戎
陈 勇	陈世波	陈全季	周 荣	周小琪
罗建宾	保建彬	洪维智	胡列曲	赵学锋
赵德光	黄云波	程 烽	董保同	谢新松
廖晓珊				

编写人员（按姓氏笔画排序）：

刘金鑫	张百舸	李 坤	肖建明	陈 浩
陈南新	林丹青	洪 莺	胡志乾	胡炜彤
徐 潍	徐长春	喻淑妹	熊 晶	

The Name List of Editorial Board of Series of Bridgehead and Dianchi Cooperation for An Opening Asia (DCOA)

Honorary Director of Editorial Board: Qiu He Niu Shaoyao

Director of Editorial Board: Zhang Zulin

Editor-in-Chief: Liu Guangxi

Members of Editorial Board: Wang Yiming Wang Daoxing

Tian Yunxiang Ruan Fengbin He Bo He Tianchun Zhang Ning

Zhang Rui Li Qian Li Xi Li Wenrong Li Yifei Li Zhaosheng

Yang Yuanxiang Wang Rong Chen Yong Chen Shibo Chen Quanji

Zhou Rong Zhou Xiaoqi Luo Jianbin Bao Jianbin Hong Weizhi

Hu Liequ Zhao Xuefeng Zhao Deguang Huang Yunbo Cheng Feng

Dong Baotong Xie Xinsong Liao Xiaoshan

Writers: Liu Jinxin Zhang Baige Li Kun Xiao Jianming Chen Hao

Chen Nanxin Lin Danqing Hong Ying Hu Zhiqian Hu Weitong

Xu Wei Xu Changchun Yu Shushu Xiong Jing

本书编写组成员名单

主 编：刘光溪

执行主编：胡列曲

成 员：周 跃 李肇圣 胡志乾 丁文丽
夏 凡 郭晓曦 陆亚琴 王智勇
刘志强 傅 新 张百舸 李文利
王 璇 卢 鹏

COMPILING GROUP

Editor: Liu Guangxi

Excutive Editor: Hu Liequ

Members: Zhou Yue Li Zhaosheng Hu Zhiqian

Ding Wenli Xia Fan Guo Xiaoxi

Lu Yaqin Wang Zhiyong Liu Zhiqiang

Fu Xin Zhang Baige Li Wenli

Wang Xuan Lu Peng

丛书编者按

2009年7月胡锦涛总书记在云南考察工作时明确提出“把云南建成面向西南开放的重要桥头堡”，紧接着，云南省委、省政府作出了“二强一堡”的发展战略决策。作为云南省唯一特大型城市，昆明责无旁贷地肩负起“桥头堡”战略实施的“排头兵”。为此，2010年1月7日，昆明市委九届六次全会提出了“要把昆明建成云南绿色经济强省的龙头、民族文化强省的枢纽、中国面向西南开放的国际化门户和桥头堡城市”的战略定位。

对于昆明而言，“桥头堡”战略既是重大机遇，亦是艰巨挑战。一年多来，围绕如何实施“桥头堡”战略，我们一直在思索、一直在行动……

2010年10月25日，在传达贯彻中央十七届五中全会精神的昆明市干部大会上，基于对昆明“十二五”期间所面临内外形势和机遇的研判以及现状的分析，我们提出了“昆明着力建设引领中国面向西南开放的区域性国际城市”的较长期发展目标。其中，到2015年，昆明要基本建成中国面向西南开放的国际化门户和重要“桥头堡”城市。可以说，“桥头堡”战略已然成为昆明市“十二五”发展规划的重要组成部分。

实施“桥头堡”战略是一项意义深远而复杂的系统工程，需要集思广益、群策群力。我们应遵循“思想—方案—行动”的思维模式，积极想、大胆想、科学想，循序而扎实推进昆明“桥头堡”战略。从这个方面来讲，我们认为思想引导行动。

《桥头堡战略与滇池泛亚合作系列丛书》既是在实施昆明“桥头堡”战略过程中思想的记录和行动的小结，又是启迪我们深入推进“桥头堡”战略的智慧之光。这些思想既来自外部的专家学者、

政界名人等，又来自我们自己。

丛书之一是对昆明泛亚金融服务中心建设和人民币“向南”战略系列思想、观点和政策建议等方面的整理，丛书之二是昆明“加快建设引领中国面向西南开放的区域性国际城市”发展目标和昆明“大通道、大物流、大市场、大产业、大都市、大开放、大开发”建设专题等方面思考内容的整理。随着昆明“桥头堡”战略实施的深入，未来将陆续有丛书之三、之四……

在这里，我要非常感谢参与该丛书编写的所有人员，尤其是滇池泛亚合作秘书处的同志们，你们卓有成效和富有智慧的工作，将会使该丛书成为理解、把握昆明“桥头堡”战略及其推进方略的思想之钥。

我们相信，思想引导行动。

中共云南省委常委、昆明市委书记

仇和

2010年11月17日

Editor's Note

When CPC General Secretary Hu Jintao visited Yunnan Province for work inspection in July 2009, he clearly brought forward an important strategy to build Yunnan Province into an important “bridge knot” opening up towards the southwest in China. Soon after that, Yunnan party committee and the Provincial Government worked out a development strategy, namely “strong province in two aspects and bridge knot”. As the only large city in Yunnan Province, Kunming will play a role of “pacesetter” in the implementation of the “bridge knot” strategy. To this end, Kunming party committee brought forward a strategic positioning in its 6th plenum of the 9th party committee on January 7, 2010 that is to build Kunming into the “leader for the strong Yunnan Province in green economy, a hub for the strong Yunnan Province in national culture and an international gateway and bridge knot city opening up towards the Southwest in China”.

As for the city of Kunming, the “bridge knot” strategy means not only great opportunities, but also daunting challenges. Over the past year, focusing on how to implement the “bridge knot” strategy, we have been thinking and acting...

At the city's cadres meeting which was held on October 25, 2010 to convey the spirit of the Fifth Plenum of the 17th Central Committee of the CPC, we proposed the long-term development goals of building “Kunming into a regional international city opening up towards the Southwest”, on the basis of analyzing the internal and external situations and opportunities as well as the status quo faced by Kunming during the 12th Five Year Plan. Among them, we plan to complete the building of Kunming



into an international gateway city and important “bridge knot” opening up towards the Southwest in China in 2015. It can be said, “bridge knot” strategy has become an important part of Kunming’s 12th Five Year Plan.

The implementation of the “bridge knot” strategy is far-reaching significant and also complex system which needs collective wisdom and efforts. We should follow the mode, namely, “thinking-plan-action”, thinking positively, boldly and scientifically. We will push forward the implementation of Kunming “bridge knot” strategy in a progressive and solid way. From this perspective, we believe that thinking guide action.

The “Series of Bridge Knot Strategy in Dianchi Cooperation for an Opening Asia” is not only our record of thinking and summary of action in the implementation of Kunming “bridge knot” strategy, but also the light of wisdom enlightening and inspiring us to better implement the “bridge knot” strategy. These ideas come from not only outside experts and scholars and political celebrities, but also from our own.

The first part of the series is the compilation of thoughts, opinions and policy proposals concerning the construction of Kunming cross-border RMB financial service center and the “southward” development strategy of RMB. The second part contains the contents of ideas and thoughts concerning development goals of “accelerating the building of Kunming into a regional international city opening up towards the Southwest” and the construction of “Thoroughfares, important logistics, a large market, a huge industry, a big city, grand opening and the large-scale development”. With the deepening of the implementation of the Kunming “bridge knot” strategy, the following parts of the series will be published continuously in the future.

Here, I want to thank all staff who has been involved in the series compilation, especially those comrades in the secretariat of

Dianchi Cooperation for an Opening Asia. I am sure your fruitful and intelligent work will make the series a key of thought which can be used to have a better understanding and mastery of Kunming “bridge knot” strategy and its implementation strategy.

We believe that thinking guide action.

**Member of the Standing Committee of the CPC Yunnan Provincial
Committee and Secretary of CPC Kunming Municipal Committee**

Qiu He

2010-11-17

深入贯彻落实科学发展观 加快建设 中国面向西南开放的区域性国际城市 (代序)

云南省委常委、昆明市委书记 仇和

“十二五”时期，是世界大发展、大变革、大调整的重要时期，是我国全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是城市竞争日趋激烈、竞合格局加速调整、综合实力重新排序的重要时期。站在新的历史起点上，面对复杂多变的国际、国内环境和日趋激烈的区域竞争，我们一直在思考：昆明未来的发展究竟应该如何去定位，中央和省委赋予我们的使命应该如何去完成，人民对我们的要求和期盼应该如何去实现。在科学研判国际、国内形势，准确把握昆明所处发展阶段、未来走向的基础上，我们提出要把昆明建设成为中国面向西南开放的区域性国际城市。

第一，我们对区域性国际城市的理解和认识。从世界范围城市发展的历程来看，国际城市具有非常丰富的理论体系和实践内涵，而且还处在不断演进和完善的过程中。从概念来看，国际城市最早是由苏格兰城市规划师格迪斯在1915年提出的，主要是指集中了世界上绝大部分商务活动的城市。1966年，英国学者霍尔在《世界城市》一书中，首次对国际城市进行了系统诠释。之后，包括美国学者弗里德曼在内的众多国际著名专家学者对国际城市进行了更为深入的研究，从不同角度提出了许多新的理论观点。从内涵来看，国际城市具有一些明显的共同特征：一是城市功能的辐射效应具有国际关联性，是全球经济体系的连接点，经济、政治、金融、商贸、科技、文化等方面的辐射半径超出国界，具有明显的国际影响力。二是资源要素配置效应具有国际关联性，资本、商品、信息、人才等资源的输出输入具有国际性，是全球性资源配置的枢纽。三是综合实力排



位具有国际关联性，经济实力排位不论在国内还是在某一国际区域内，都位居前列，而且文化科技实力排位也相对靠前。四是城市基础设施具有国际关联性，不仅有完善的城市基础设施和市政服务设施，而且与区域内城市互联互通、通达性良好。五是第三产业具有国际关联性，是许多国际政府组织、国际非政府组织、跨国公司、著名高校、著名文化机构所在地。六是交流合作具有国际关联性，涉外经济、商务和民事管理法规、管理手段符合惯例，国际通行。从类别来看，国际城市一般分为世界城市、全球性枢纽城市、区域性国际城市、国际性区域中心城市和单一功能国际城市五个等级。其中最高层级是世界城市，具有全球影响力，是全球生产服务业的主要集中地。国际公认的世界城市是纽约、伦敦和东京。我们所提出的区域性国际城市处于五个层级的中间层次，是指与某一国际区域内其他城市之间具有较高经济、政治、文化交往程度的国际化城市。从经济综合发展、社会综合发展、环境和基础设施、国际开放程度等指标综合分析来看，昆明目前正处在第四个层次，属于国际性区域中心城市，现在就是如何向第三个层次，即区域性国际城市跃升。应该说，区域性国际城市定位最能代表昆明未来的城市理想和价值目标，最能反映群众对美好生活的向往和追求，符合昆明城市未来的发展愿景，也是通过努力可以达到的目标。

第二，把昆明建设成为中国面向西南开放的区域性国际城市的重大意义。国际城市是世界经济发展的产物。从世界范围来看，19世纪初，蒸汽技术革命使伦敦成长为最早的国际城市。20世纪初，电力技术革命推动纽约成为美国经济帝国之都，成长为世界级中心城市。20世纪中叶，得益于电子技术革命的迅速发展，日本东京成为世界驰名的国际城市。20世纪70年代以来，亚太地区经济的飞速发展和城市化的快速推进，造就了新加坡、香港、首尔等一批新的国际化大都市。实践证明，随着经济全球化、区域一体化进程的不断加快，商品服务的提供、生产要素的配置和经济管理运行的体制机制越来越国际化，世界日益变为一个统一的大市场，没有哪一个国家、地区和城市能够置身其外，城市国际化已经成为城市现

代化发展的必然趋势。从我国来看，改革开放以来，中国经济之所以能够持续增长，一个很重要的原因就是得益于我国沿海、沿江中心城市实行对外开放、推行国际化发展战略。在这些城市中，最早提出创建现代化国际城市的是大连。特别是进入21世纪初，又有近百个城市相继提出建设国际城市的设想，虽然大多只停留在概念性规划上，但却真实地反映了那个时期国际化浪潮对中国的强烈冲击和深刻影响。面对即将进入的“十二五”规划，伴随经济全球化程度的持续加深以及基础条件的日趋成熟，各个城市又掀起了新一轮建设国际城市的竞争热潮，目标定位更加理性、政策举措更加务实、工作推进更加扎实。如北京提出要建设世界城市，南京提出建设现代化国际性人文绿都，成都提出要建设世界现代田园城市，西安提出要建设区域性、专业性、国际化大都市等。可以说，国际化是大势所趋。谁不积极融入世界，谁就会被边缘化；谁抢到了国际化先机，谁就能拥有未来发展的主动权。从昆明来看，2003年5月，云南省委、省政府作出了建设现代新昆明的重大战略决策，明确提出要加快昆明的现代化和国际化进程。2009年7月，胡锦涛总书记在云南考察时指出，要把云南建设成为我国面向西南开放的重要“桥头堡”。随后，省委召开八届八次全会，提出了“两强一堡”的发展战略。省委八届九次全会进一步明确了把云南建设成为我国面向西南开放的“桥头堡”的基本路径和具体目标。可以说，在现代新昆明建设进入国际化拓展的新阶段，我们提出建设区域性国际城市，既是在更高起点上推进现代新昆明建设的必然选择，也是昆明对“桥头堡”战略的响应、呼应、策应、接应和实施“桥头堡”战略最重要的抓手和最具体的实践，更是历史和时代赋予我们的重任。

第三，昆明建设区域性国际城市具备的基础和条件。昆明具有三万多年的人类生活史、两千四百多年的滇中文化史、一千两百四十多年的建城史，拥有独特的历史文化之美、高原风光之美、民族风情之美和都市时尚之美。今天的昆明，不仅具备所有省会城市和自治区首府的共同优势，还具备“五个五”的独特优势。一是五个面向优势。云南是亚洲的地理中心，昆明是亚洲5小时航空圈的中心，处在南北国际大通道和以深圳



为起点的第三座东西向亚欧大陆桥的交汇点，是中国面向南亚、东南亚、西亚、南欧和非洲五大区域开放的前沿通道。二是五度加权优势。昆明发展首位度、产业支撑度、经济集中度、文化多维度、社会集聚度“五度”加权高，经济发展的市场体系覆盖全省，经济发展触角延伸全省，资源运作半径辐射全省。三是五大出行优势。公务出行、商务出行、打工出行、探亲出行、旅游出行“五大出行”频率位居全国前列，发展活力和动力强劲。四是五大交通优势。公路、铁路、民航、管道、航运“五大交通”起步虽晚，但起点很高，“五通互联”的现代化综合交通体系和区域性国际交通枢纽正在形成。五是五大环境优势。大气环境、水环境、土壤环境、山体环境、生物环境“五大环境”条件优越，是不能移动、不可克隆的宝贵财富。同时，随着国家西部大开发战略深入实施，特别是明确提出要加快培育滇中经济区，形成对周边地区具有辐射和带动作用的战略新高地，昆明作为省域发展龙头和滇中区域核心的地位和作用更加凸显。随着中国—东盟自由贸易区全面建成，特别是“桥头堡”建设进程不断加快，昆明对外开放的优势和特色更加凸显。随着现代新昆明建设的深入推进，特别是以丰富的自然资源、健全的产业基础、广阔的市场空间和日臻完善的基础设施为依托，昆明作为发达地区产业转移的重要承载地，对发展性资源的吸引力和聚集力更加凸显。只要我们充分发挥比较优势，坚持走差别竞争、特色取胜之路，就一定能够在激烈的区域竞争中后发快进、跨越发展，创新机制、接轨市场，走向世界、赢得未来。

第四，昆明建设区域性国际城市存在的差距和不足。经过多年的发展，特别是近年来的快速发展，昆明虽然具备了一定的基础条件，但对照国际城市标准，仍然存在明显差距。目前，从人均GDP看，区域性国际城市人均生产总值在10 000美元以上，而昆明市为5 000美元，相差5 000美元。从第三产业增加值占GDP的比重看，国际城市都在60%以上，昆明市为49.0%。从外贸依存度看，国际城市一般为50%以上，昆明市为43.1%。从科技研发投入占GDP比重看，国际城市基本标准应为5%以上，昆明市仅为1.45%。从人文发展指数看，国际城市标准为0.9以上，昆明

市为0.817。从恩格尔系数看，国际城市标准应该在35%以下，昆明市为42.4%。从城镇居民人均住房面积看，国际城市最低标准为25平方米，我昆明市达到31.56平方米。从高等教育毛入学率看，国际城市标准为不低于50%，昆明市仅为34%。从轨道交通客运比重看，国际城市一般为50%以上。到2018年，昆明市地铁系统将全面建成，届时轨道交通客运比重将大幅上升。从国际航线和旅客吞吐量看，国际城市的国际航线标准值应为50条以上，空港年旅客吞吐量应达到3 500万人次以上。昆明市有国际航线26条，空港年旅客吞吐量为1 894.5万人次。随着新机场的建成投入使用，到2020年昆明市开通的国际航线将达到60条，年旅客吞吐量将达到3 800万人次。从信息化综合指数看，国际城市标准是80以上，昆明市为66.14。从空气综合污染指数看，国际城市一般小于3，昆明市为1.916。从跨国公司进驻数量看，世界500强企业在国际城市设立的分支机构一般在200家以上，昆明市目前不到20家。从入境旅游人数占城市人口比重看，40%是国际城市的最低标准，昆明市占比仅为12.4%。从举办国际会议及经贸文化活动次数看，国际城市每年至少举办50次以上，2009年昆明市举办了80次。从外籍人口比例看，国际城市常驻外籍人口比重通常在5%以上，我昆明市仅为0.06%。从以上指标分析来看，昆明离区域性国际城市的标准还有很大差距，但差距就是方向、差距就是希望、差距就是潜力。只要我们坚定信心、克难奋进，就一定能够缩小差距、迎头赶上。

第五，昆明建设区域性国际城市的主要思路和阶段划分。区域性国际城市承载的是一种放眼世界、融入全球、赢得未来的城市理想。我们将按照“城市让生活更美好”的发展理念，紧紧围绕“两强一堡”战略，全面加快城市国际化进程，将现代新昆明建设成为以人的现代化为核心，以生产方式和生活方式进步为标志，独具湖光山色、滇池景观、春城新姿，融人文景色和自然风光为一体，使现代文明与历史文化交相辉映，森林式、园林化、环保型、可持续发展的高原湖滨生态城市，成为经济景气指数高、文化特色浓、人居环境好、投资环境佳、社会安定和谐的区域性国际城市。同时，我们也清醒地认识到，建设区域性国际城市是一个历史的、



长期的、渐进的过程，既不可能一蹴而就，但也并非遥不可及，关键在于我们能否以科学的态度去把握，以高远的眼界去谋划，以务实的举措去实施。结合正在开展的“十二五”规划编制，按照“立足实际、前瞻未来，积极可行、稳妥推进”的原则，我们初步考虑分三个阶段推进区域性国际城市建设，即近期抓规划、夯实基础：到2015年，在全省率先基本实现全面建设小康社会的同时，同步基本建成中国面向西南开放的国际化门户和重要“桥头堡”城市。中期壮实力、基本达标：到2020年，在全省率先基本实现现代化的同时，同步基本建成中国面向西南开放的区域性国际城市。远期提品质、全面建成：再用十年左右时间，使昆明区域性国际城市特征更加明显、影响更加广泛，全面建成中国面向西南开放的区域性国际城市。

第六，昆明建设区域性国际城市的现实路径和关键举措。从国内外的实践经验来看，城市国际化的效率主要取决于以“五大交通”为主的基础设施条件，效益主要取决于城市的产业支撑力，效果主要体现在城市的宜居程度上。建设区域性国际城市，既要遵循一些共同的做法，又要从各自实际出发，走差别竞争、特色取胜之路。根据昆明目前的发展阶段、现实状况和外部条件，建设区域性国际城市，重点是要着力加快五个方面的国际化：一是加快城市品质国际化。切实找准城市发展的国际定位，以国际视野来规划城市。主动融入城市发展的国际潮流，用国际标准来建设城市。学习借鉴国际先进的经验和办法，按国际惯例来管理城市。大力提升城市品质，树国际形象来营销城市，全面构筑城市国际化的硬件基础、物质形象和功能内涵，倾力打造与世界名城相媲美的品质春城。二是加快产业发展国际化。充分利用城市国际化为产业发展带来的聚集效应、为产业转型升级提供的广阔空间、为产业升级注入的强大动力，积极参与国际分工，主动承接产业转移，全面加快“四中心、五基地”建设，不断提升昆明国际经济竞争力，把昆明建设成为中国面向西南开放的区域性国际商贸物流中心、金融服务中心、旅游会展中心、科教研发中心，以及重要的区域性先进制造业基地、资源深加工基地、新型能源产业基地、高新技术产业基