

注 释
法 典

33

中华人民共和国
社会管理法典

Social Management Law

国务院法制办公室 编

中国法制出版社

（中国法制出版社出版）

国务院法制办公室 编

中华人民共和国
社会管理法典

Social Management Law

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国社会管理法典/国务院法制办公室
编. —北京: 中国法制出版社, 2012. 3
(注释法典)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 3365 - 5

I. ①中… II. ①国… III. ①社会法学 - 注释 - 中国
IV. ①D920 - 052

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 260526 号

策划编辑 舒 丹

责任编辑 朱丹颖

封面设计 蒋 怡

中华人民共和国社会管理法典 (注释法典)

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO SHEHUI GUANLI FADIAN (ZHUSHI FADIAN)

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/710 × 1000 毫米 16

版次/2012 年 3 月第 1 版

印张/29.5 字数/859 千

2012 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 3365 - 5

定价: 70.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66017726

传真: 66031119

编辑部电话: 66067369

邮购部电话: 66033288

我国的立法体系

全国人民代表大会	修改宪法,制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
全国人民代表大会常务委员会	制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律;在全国人民代表大会闭会期间,对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改;解释宪法、法律。
国务院	根据宪法和法律,制定行政法规,发布决定和命令。
省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会	根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,制定地方性法规。
较大的市的人民代表大会及其常务委员会	根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,制定地方性法规,报批准后施行。
经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会	根据全国人民代表大会的授权决定,制定法规,在经济特区范围内实施。
民族自治地方的人民代表大会	依照当地民族的政治、经济和文化的特点,制定自治条例和单行条例,报批准后生效。
国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定部门规章。
省、自治区、直辖市和较大的市的人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规,制定地方政府规章。
中央军事委员会	根据宪法和法律制定军事法规,在武装力量内部实施。
中央军事委员会各总部、军兵种、军区	根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令,在其权限范围内,制定军事规章,在武装力量内部实施。

- 注:1. 较大的市是指省、自治区的人民政府所在地的市,经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市。
2. 法的效力等级:宪法>法律>行政法规>地方性法规、部门规章、地方政府规章;地方性法规>本级和下级地方政府的规章。(>表示效力高于)
3. 司法解释:司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题和最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释,司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

出版说明

“中华人民共和国注释法典”丛书是我社集数年法规编撰经验，创新出版的大型实用法律工具书。本套工具书不仅全面反映中国特色社会主义法律体系形成成果，而且秉持权威、实用的理念，相信能够成为广大读者理解、掌握、适用法律的首选工具书。

本套工具书以中国特色社会主义法律体系为主线，结合日常司法实践领域确定分册，**独家打造七重法律价值：**

一、出版权威

中国法制出版社是国务院法制办公室所属的中央级法律类图书专业出版社，是国家法律、行政法规文本的权威出版机构。

二、内容全面

书中收录的法律文件均为近三年来国家大规模法律文件清理工作后的现行有效文本。各分册涵盖相关领域重要的法律、行政法规、部门规章、规范性文件、司法解释以及法律法规规章的适用解释及函复。

三、注释精炼

本书在重要法律文件前专设【理解与适用】，并以【注释】形式对重难点条文进行阐释，注释内容在吸取全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室、最高人民法院等部门对条文的权威解读中精华的基础上，结合司法实践全新撰写，与时俱进。

四、案例指导

本书专设【公报案例（指导案例）】和【典型案例指引】，案件来源于最高人民法院公报及其他权威出版物、各高级人民法院判决书等，收录大量案例全面展示解决法律问题的实例，这是市面上其他图书所无法比拟的。

五、层级清晰 检索便捷

1. 各分册按照法律文件的效力等级分为法律、行政法规及文件、部门规章及文件、司法解释及文件四个层级。
2. 重难点法条下以【链接】的方式索引重要的关联条文，提供相关且有效的条文援引。
3. 特别在目录后设置【典型案例索引】，迅速定位案例资源，以此最大限度地提高图书的即查即用性。

六、附录实用法律工具

书中收录经提炼的法律流程图、诉讼文书、纠纷处理常用数据等内容，帮助读者大大提高处理法律事务的效率。

七、超值增值服务

为了使读者能够及时充分了解我国立法的动态信息，凡是购买本书的读者，均可发送电子邮件至 zhushifadian@163.com，告知您所购买的图书书名、购书用途、购书书店名、您的职业及意见或建议后，即可免费获得我社 2012 年全年（12 辑）新法规汇编的电子版增值服务的网络下载密码，登录中国法制出版社官网（www.zgfzs.com）首页的增值服务栏目使用。

能够为大家学习法律、解决法律难题提供实实在在的帮助，是我们全心努力的方向，衷心欢迎广大读者朋友反馈意见、建议。

目 录^{*}

一、社区工作

(一) 综 合

● 法律

- 中华人民共和国人民调解法 1
(2010. 8. 28)

● 行政法规及文件

- 人民调解委员会组织条例 19
(1989. 6. 17)

- 国务院办公厅关于印发社区服务体系
建设规划(2011—2015年)的
通知 20
(2011. 12. 20)

- 国务院关于加强和改进社区服务工
作的意见 25
(2006. 4. 9)

- 国务院关于发展城市社区卫生服务
的指导意见 28
(2006. 2. 21)

- 中共中央办公厅、国务院办公厅关
于加强和改进城市社区居民委员
会建设工作的意见 30
(2010. 11. 9)

● 部门规章及文件

- 人民调解工作若干规定 35
(2002. 9. 26)

司法部关于贯彻实施《中华人民共和

- 国人民调解法》的意见 37
(2010. 12. 24)

- 司法部关于印发《〈中华人民共和国
人民调解法〉宣传提纲》的通知 39
(2010. 9. 12)

- 民政部关于促进农民工融入城市
社区的意见 46
(2012. 1. 4)

- 社会工作者职业水平评价暂行规定 48
(2006. 7. 20)

- 助理社会工作师、社会工作师职业
水平考试实施办法 49
(2006. 7. 20)

(二) 计划生育工作

● 法律

- 中华人民共和国人口与计划生育法 50
(2001. 12. 29)

● 行政法规

- 流动人口计划生育工作条例 53
(2009. 5. 11)

● 部门规章及文件

- 人口和计划生育行政执法监督规定
(试行) 55
(2011. 11. 11)

全国流动人口计划生育服务管理

* 编者按:本目录中的时间为法律文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

工作规范	57
(2009. 6. 12)	

流动人口、农民工计划生育便民 维权措施	60
(2007. 1. 4)	

人口和计划生育突发事件总体 应急预案	61
(2008. 6. 4)	

(三) 戒 毒

● 法律	
中华人民共和国禁毒法	63
(2007. 12. 29)	
● 行政法规	
戒毒条例	67
(2011. 6. 26)	

(四) 社区矫正

● 部门规章	
社区矫正实施办法	71
(2012. 1. 10)	
● 司法解释及文件	
最高人民法院、最高人民检察院、 公安部、司法部关于开展社区 矫正试点工作的通知	74
(2003. 7. 10)	
最高人民法院、最高人民检察院、 公安部、司法部关于在全国试行 社区矫正工作的意见	76
(2009. 9. 2)	

二、社会救助

(一) 救 灾

● 法律	
中华人民共和国防震减灾法	78
(2008. 12. 27)	
中华人民共和国公益事业捐赠法	85
(1999. 6. 28)	
中华人民共和国突发事件应对法	87
(2007. 8. 30)	
● 行政法规及文件	
自然灾害救助条例	92
(2010. 7. 8)	
突发公共卫生事件应急条例	95
(2011. 1. 8)	
● 部门规章及文件	
救灾捐赠管理办法	99
(2008. 4. 28)	
救灾物资回收管理暂行办法	101
(2008. 8. 11)	

(二) 城市低保

● 行政法规及文件	
城市居民最低生活保障条例	102
(1999. 9. 28)	
国务院关于解决城市低收入家庭 住房困难的若干意见	103
(2007. 8. 7)	
国务院办公厅关于进一步加强城市 居民最低生活保障工作的通知	106
(2001. 11. 12)	
国务院关于在全国建立城市居民 最低生活保障制度的通知	107
(1997. 9. 2)	
● 部门规章及文件	
廉租住房保障办法	108
(2007. 11. 8)	
城镇最低收入家庭廉租住房申请、 审核及退出管理办法	111
(2005. 7. 7)	
民政部、国家发展改革委、财政部、	

国家统计局关于进一步规范城乡
居民最低生活保障标准制定和调
整工作的指导意见 112
(2011. 5. 11)

民政部关于进一步加强城市低保对
象认定工作的通知 114
(2010. 6. 13)

城市低收入家庭认定办法 115
(2008. 10. 22)

民政部关于积极开展城市低收入家
庭认定工作的若干意见 116
(2009. 6. 19)

国务院办公厅转发民政部等部门关
于建立城市医疗救助制度试点工
作意见的通知 118
(2005. 3. 14)

(三) 农村低保

● 行政法规及文件

国务院关于在全国建立农村最低生
活保障制度的通知 119
(2007. 7. 11)

● 部门规章及文件

民政部、财政部关于严禁用救灾款建
立农村最低生活救助制度的紧急
通知 120
(1999. 4. 15)

农村医疗救助基金管理试行办法 121
(2004. 1. 5)

(四) 农村五保供养

● 行政法规

农村五保供养工作条例 122
(2006. 1. 21)

● 部门规章及文件

农村五保供养服务机构管理办法 124
(2010. 10. 22)

民政部关于公布农村五保供养标准
的公告 126
(2006. 12. 25)

(五) 流浪救助

● 行政法规

城市生活无着的流浪乞讨人员救助
管理办法 128
(2003. 6. 20)

● 部门规章及文件

城市生活无着的流浪乞讨人员救助
管理办法实施细则 129
(2003. 7. 21)

民政部、公安部、财政部、住房城乡建
设部、卫生部关于进一步加强城市
街头流浪乞讨人员救助管理和流
浪未成年人解救保护工作的通知 ... 130
(2009. 7. 16)

关于加强流浪未成年人工作的意见 ... 132
(2006. 1. 18)

(六) 法律援助

● 行政法规

法律援助条例 134
(2003. 7. 21)

诉讼费用交纳办法 137
(2006. 12. 19)

● 部门规章及文件

工会法律援助办法 141
(2008. 8. 11)

司法部关于开展法律援助工作的通
知 143
(1997. 5. 20)

最高人民法院、司法部关于民事诉
讼法律援助工作的规定 145
(2005. 9. 22)

三、社会组织

● 法律

中华人民共和国工会法 146
(2009. 8. 27)

中华人民共和国红十字会法 154
(2009. 8. 27)

● 行政法规及文件

社会团体登记管理条例 155
(1998. 10. 25)

基金会管理条例 158
(2004. 3. 8)

中华人民共和国红十字标志使用办
法 162
(1996. 1. 29)

● 部门规章

社会组织评估管理办法 164
(2010. 12. 27)

社会团体分支机构、代表机构登记办

法 166
(2010. 12. 27)

社会团体印章管理规定 167
(2010. 12. 27)

基金会名称管理规定 168
(2004. 6. 23)

基金会信息公开办法 169
(2006. 1. 12)

● 司法解释

最高人民法院关于在民事审判工作
中适用《中华人民共和国工会法》
若干问题的解释 170
(2003. 6. 25)

四、特殊人群保障

● 法律

中华人民共和国未成年人保护法 171
(2006. 12. 29)

中华人民共和国义务教育法 181
(2006. 6. 29)

中华人民共和国预防未成年人犯罪
法 185
(1999. 6. 28)

中华人民共和国老年人权益保障法 ... 188
(2009. 8. 27)

中华人民共和国妇女权益保障法 191
(2005. 8. 28)

中华人民共和国残疾人保障法 194
(2008. 4. 24)

● 行政法规及文件

禁止使用童工规定 198
(2002. 10. 1)

国务院办公厅关于加强和改进流浪未

成年人救助保护工作的意见 200
(2011. 8. 15)

女职工劳动保护规定 202
(1988. 7. 21)

残疾人就业条例 203
(2007. 2. 25)

残疾人教育条例 204
(2011. 1. 8)

● 部门规章及文件

家庭寄养管理暂行办法 207
(2003. 10. 27)

民政部、教育部关于进一步做好城乡
特殊困难未成年人教育救助工作
的通知 208
(2004. 8. 27)

民政部、中央综治办、最高人民法院、

发展改革委、教育部、公安部、司法部、财政部、劳动和社会保障部、建设部、农业部、卫生部、人口计生委、共青团中央、全国妇联关于加强孤儿救助工作的意见	209
(2006. 3. 29)	

民政部、财政部关于发放孤儿基本生活费的通知	211
(2010. 11. 26)	

五、婚姻家庭

● 法律	
中华人民共和国婚姻法	213
(2001. 4. 28)	
中华人民共和国收养法	224
(1998. 11. 4)	
中华人民共和国继承法	230
(1985. 4. 10)	
中华人民共和国公证法	233
(2005. 8. 28)	
● 行政法规	
婚姻登记条例	236
(2003. 8. 8)	
中国公民收养子女登记办法	237
(1999. 5. 25)	
外国人在中华人民共和国收养子女登记办法	239
(1999. 5. 25)	
● 部门规章及文件	
遗赠扶养协议公证细则	240
(1991. 4. 3)	
赡养协议公证细则	242
(1991. 4. 2)	

遗嘱公证细则	244
(2000. 3. 24)	
● 司法解释	
最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释	
(一)	245
(2001. 12. 25)	
最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释	
(二)	247
(2003. 12. 25)	
最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释	
(三)	249
(2011. 8. 9)	
· 文书范本 ·	
1. 收养协议	250
2. 收养公证书	251
3. 解除收养关系公证书	254

六、劳动用工

(一) 综 合

● 法律	
中华人民共和国劳动法	256
(2009. 8. 27)	

国务院关于工人退休、退职的暂行办法	273
(1978. 6. 2)	
中华人民共和国就业促进法	275
(2007. 8. 30)	

中华人民共和国劳动争议调解仲裁法 … 279
(2007. 12. 29)

● 部门规章

企业劳动争议协商调解规定 …… 292
(2011. 11. 30)

● 司法解释

最高人民法院关于审理劳动争议
案件适用法律若干问题的解释 …… 295
(2001. 4. 16)

最高人民法院关于审理劳动争议
案件适用法律若干问题的解释
(二) …… 296
(2006. 8. 14)

最高人民法院关于审理劳动争议
案件适用法律若干问题的解释
(三) …… 297
(2010. 9. 13)

(二) 劳动合同

● 法律

中华人民共和国劳动合同法 …… 299
(2007. 6. 29)

● 行政法规

中华人民共和国劳动合同法实施条例 … 313
(2008. 9. 18)

● 部门规章

集体合同规定 …… 315
(2004. 1. 20)

(三) 工作时间

● 行政法规

国务院关于职工工作时间的规定 …… 319
(1995. 3. 25)

● 部门规范性文件

劳动部关于职工工作时间有关问题的
复函 …… 319
(1997. 9. 10)

劳动部贯彻《国务院关于职工工作
时间的规定》的实施办法 …… 320
(1995. 3. 26)

(四) 劳动报酬

● 行政法规

关于工资总额组成的规定 …… 321
(1990. 1. 1)

● 部门规章及文件

工资支付暂行规定 …… 322
(1994. 12. 6)

对《工资支付暂行规定》有关问题的
补充规定 …… 324
(1995. 5. 12)

最低工资规定 …… 324
(2004. 1. 20)

工资集体协商试行办法 …… 326
(2000. 11. 8)

关于职工全年月平均工作时间和工
资折算问题的通知 …… 327
(2008. 1. 3)

(五) 休假制度

● 法律

国务院关于职工探亲待遇的规定 …… 328
(1981. 3. 14)

● 行政法规

职工带薪年休假条例 …… 328
(2007. 12. 14)

全国年节及纪念日放假办法 …… 329
(2007. 12. 14)

● 部门规章

企业职工带薪年休假实施办法 …… 329
(2008. 9. 18)

(六) 安全保护

● 法律

中华人民共和国安全生产法 …… 330
(2009. 8. 27)

● 行政法规

生产安全事故报告和调查处理条例 … 337
(2007. 4. 9)

国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	341
(2001. 4. 21)	
使用有毒物品作业场所劳动保护条例	343
(2002. 5. 12)	
劳动保障监察条例	350
(2004. 11. 1)	

● 部门规章	
劳动防护用品监督管理规定	353
(2005. 7. 22)	
职业健康监护管理办法	355
(2002. 3. 28)	
生产安全事故信息报告和处置办法 ...	356
(2009. 6. 16)	

七、社会保险

(一) 综 合

● 法律

中华人民共和国社会保险法	359
(2010. 10. 28)	

● 行政法规

社会保险费征缴暂行条例	375
(1999. 1. 22)	

● 部门规章

实施《中华人民共和国社会保险法》 若干规定	377
(2011. 6. 29)	
社会保险基金先行支付暂行办法	380
(2011. 6. 29)	
在中国境内就业的外国人参加社会 保险暂行办法	381
(2011. 9. 6)	

(二) 养老保险

● 法规性文件

国务院关于开展城镇居民社会养老 保险试点的指导意见	382
(2011. 6. 7)	
国务院办公厅关于转发人力资源社会 保障部、财政部城镇企业职工基本 养老保险关系转移接续暂行办法的 通知	384
(2009. 12. 28)	

国务院关于开展新型农村社会养老 保险试点的指导意见	385
(2009. 9. 1)	

● 部门规范性文件

劳动和社会保障部办公厅关于规范 企业职工基本养老保险个人账户 管理有关问题的通知	387
(2001. 10. 18)	

(三) 医疗保险

● 法规性文件

国务院关于建立城镇职工基本医疗 保险制度的决定	389
(1998. 12. 14)	
国务院关于开展城镇居民基本医疗 保险试点的指导意见	391
(2007. 7. 10)	
国务院办公厅关于将大学生纳入城 镇居民基本医疗保险试点范围的 指导意见	393
(2008. 10. 25)	

● 部门规章及文件

企业职工患病或非因工负伤医疗期 规定	394
(1994. 12. 1)	
关于贯彻《企业职工患病或非因工 负伤医疗期规定》的通知	394
(1995. 5. 23)	

(四) 工伤保险

● 法律

- 中华人民共和国职业病防治法 394
(2011. 12. 31)

● 行政法规

- 工伤保险条例 402
(2010. 12. 20)

- 中华人民共和国尘肺病防治条例 408
(1987. 12. 3)

● 部门规章及文件

- 工伤认定办法 410
(2010. 12. 31)

- 部分行业企业工伤保险费缴纳办法 ... 411
(2010. 12. 31)

- 职业病目录 412
(2002. 4. 18)

- 职业病诊断与鉴定管理办法 413
(2002. 3. 28)

- 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿
办法 416
(2010. 12. 31)

- 因工死亡职工供养亲属范围规定 417
(2003. 9. 23)

· 文书范本 ·

1. 工伤认定申请表 418
2. 劳动能力鉴定、确认申请表 420

· 公报案例 ·

1. 杨庆峰诉江苏省无锡市劳动和社会保障局工伤认定行政纠纷案 421
2. 孙立兴诉天津园区劳动局工伤认定行政纠纷案 422

(五) 失业保险

● 行政法规

- 失业保险条例 425
(1999. 1. 22)

● 部门规章

- 失业保险金申领发放办法 427
(2000. 10. 26)

(六) 生育保险

● 部门规范性文件

- 企业职工生育保险试行办法 429
(1994. 12. 14)

- 劳动部关于女职工生育待遇若干问题的通知 430
(1988. 9. 4)

八、优抚安置

(一) 抚恤优待

● 行政法规

- 军人抚恤优待条例 431
(2011. 7. 29)

- 烈士褒扬条例 435
(2011. 7. 26)

● 部门规章及文件

- 伤残抚恤管理办法 437
(2007. 7. 31)

- 光荣院管理办法 441
(2010. 12. 25)

- 伤残抚恤人员档案管理办法 443
(2010. 3. 17)

- 优抚对象及其子女教育优待暂行
办法 445
(2004. 11. 3)

- 公安机关人民警察抚恤办法 446
(1996. 11. 19)

- 民政部、财政部关于给部分烈士子女
发放定期生活补助的通知 448
(2012. 1. 20)

- 关于落实给部分烈士子女发放定期
生活补助政策的实施意见 449
(2012. 1. 20)

典型案例索引

1. 罗某与梁某人身损害赔偿纠纷上诉案 / 17
关键词: 调解协议的效力
2. 杨某与蒋某等财产损害赔偿纠纷上诉案 / 17
关键词: 口头调解协议的效力
3. 虞某诉虞某某请求履行人民调解协议案 / 17
关键词: 调解协议的效力
4. 刘某、林某某与刘某某履行人民调解协议纠纷案 / 18
关键词: 调解协议的履行
5. 某甲与某乙调解协议纠纷上诉案 / 18
关键词: 调解协议无效条款
6. 黄某等与朱某等婚约财产纠纷上诉案 / 214
关键词: 退婚 彩礼纠纷
7. 李雪花、范洋诉范祖业、滕颖继承纠纷案 / 218
关键词: 人工授精
8. 刘某诉郑某离婚及财产分割案 / 222
关键词: 荣誉性物品
9. 单洪远、刘春林诉胡秀花、单良、单译贤法定继承纠纷案 / 222
关键词: 夫妻一方的对外债务
10. 邸某诉哲某涉刑离婚精神损害赔偿纠纷案 / 223
关键词: 家庭暴力 精神损害
11. 陈维礼诉赖国发雇佣合同纠纷案 / 258
关键词: 劳动关系与雇佣关系区分
12. 林某与海南某实业发展股份有限公司劳动争议纠纷上诉案 / 258
关键词: 退休后劳动关系认定
13. 四川某装饰设计工程有限公司与江某一般劳动争议纠纷上诉案 / 258
关键词: 用人单位规章制度效力
14. 广州市某汽车用品商行与赵某劳动争议纠纷上诉案 / 259
关键词: 书面劳动合同
15. 广州市某广告有限公司与吴某劳动争议纠纷上诉案 / 260
关键词: 劳动合同变更
16. 郭懿诉江苏益丰大药房连锁有限公司劳动争议案 / 260
关键词: 劳动合同效力认定
17. 陈某与广州某汽车服务有限公司劳动争议纠纷上诉案 / 260
关键词: 欺诈 无效劳动合同
18. 赖某与广州市某大厦等劳动争议纠纷上诉案 / 261
关键词: 无固定期限劳动合同
19. 李某与广州某文化传播有限公司劳动合同纠纷上诉案 / 261
关键词: 试用期合同效力
20. 广州市某工业有限公司与万某劳动争议纠纷上诉案 / 261
关键词: 竞业限制条款
21. 范某与广州市某制造有限公司劳动合同纠纷上诉案 / 262
关键词: 过失性辞退
22. 黄某与广州某设备有限公司劳动争议纠纷上诉案 / 263
关键词: 用人单位经济性裁员
23. 傅某与广州某物业有限公司等劳动合同纠纷上诉案 / 263
关键词: 经济补偿金
24. 某百货有限责任公司与张某劳动争议纠纷上诉案 / 264
关键词: 工作时间的认定
25. 宋某与广州市某器材有限公司劳动争议纠纷上诉案 / 264
关键词: 劳动者解除劳动合同 经济补偿
26. 李某与广州某设备有限公司劳动合同纠纷上诉案 / 266
关键词: 延长工作时间的工资支付
27. 广州市某物业管理有限公司与于某劳动争议纠纷上诉案 / 267
关键词: 带薪年假
28. 某中学与吴某劳动争议纠纷上诉案 / 267
关键词: 最低工资保障
29. 某化工有限公司与徐某劳动争议纠纷上诉案 / 268
关键词: 代扣工资情形
30. 何文良诉成都市武侯区劳动局工伤认定行政行为案 / 268
关键词: 劳动安全保护义务
31. 海南某酒楼有限公司与廖某劳动争议纠纷上诉案 / 270
关键词: 女职工孕期保护
32. 某纺织有限公司与席某等劳动合同纠纷上诉案 / 271

关键词:遗属津贴

33. 某瓷业有限公司与孔某工伤事故劳动争议纠纷上诉案 / 271

关键词:申请仲裁和诉讼权利

34. 某电脑有限公司与梁某劳动争议纠纷上诉案 / 272

关键词:劳动争议申请仲裁时效

35. 王某与上海市某区人民政府行政复议不予受理决定纠纷上诉案 / 272

关键词:重复申请行政复议情形

36. 某药业有限公司与司某劳动争议纠纷上诉案 / 273

关键词:招用尚未解除劳动合同者的法律责任

37. 广东省某进出口集团公司与何某劳动争议纠纷上

诉案 / 361

关键词:养老保险缴纳义务

38. 浦某某与上海市某街道办事处养老金纠纷上诉案 / 362

关键词:工龄认定 养老金核定

39. 某制冷产品销售有限公司与周某某劳动争议纠纷上诉案 / 369

关键词:失业保险金领取条件

40. 周某某与上海市社会保险事业基金结算管理中心不予调整连续工龄纠纷上诉案 / 374

关键词:连续工龄调整

一、社区工作

(一) 综 合

中华人民共和国人民调解法

(2010年8月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 2010年8月28日
中华人民共和国主席令第34号公布 自2011年1月1日起施行)

理解与适用

人民调解是一项具有中国特色的化解矛盾、消除纷争的非诉讼纠纷解决方式,被国际社会誉为化解社会矛盾的“东方经验”。我国宪法、民事诉讼法对人民调解的性质和基本原则作了规定。1989年国务院公布施行了《人民调解委员会组织条例》,进一步促进了人民调解工作的发展。

随着经济社会的不断发展,人民调解法律制度在组织规范、程序规范和协议效力等方面,都需要通过立法进一步完善,以适应新形势下人民调解工作发展的需要,充分发挥人民调解在化解矛盾、解决纠纷、维护稳定、促进和谐方面的“第一道防线”的作用。在这个大背景下,《中华人民共和国人民调解法》于2010年8月28日经第十一届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议审议通过,该法共6章35条,主要内容是:

第一,完善了人民调解组织形式

村民委员会和城市居民委员会的人民调解委员会是人民调解工作的组织基础。随着日益发展的人民调解工作的需要,人民调解组织的形式也有了新发展,人民调解法在现行法律、行政法规规定的基础上,完善了人民调解组织形式。

一是人民调解法第7条明确规定:人民调解委员会是依法设立的调解民间纠纷的群众性组织。

二是进一步规范了村民委员会、居民委员会、企业事业单位的人民调解委员会的设立、组成和推选程序。人民调解法第8条规定:村民委员会、居民委员会设立人民调解委员会。企业事业单位根据需要设立人民调解委员会。人民调解委员会由委员3至9人组成,设主任1人,必要时,可以设副主任若干人。人民调解委员会应当有妇女成员,多民族居住的地区应当有人数较少民族的成员。第9条规定:村民委员会、居民委员会的人民调解委员会委员由村民会议或者村民代表会议、居民会议推选产生;企业事业单位设立的人民调解委员会委员由职工大会、职工代表大会或者工会组织推选产生。人民调解委员会委员每届任期3年,可以连选连任。

三是进一步扩大了人民调解组织的范围。人民调解法第34条规定:乡镇、街道以及社会团体或者其他组织根据需要可以参照本法有关规定设立人民调解委员会,调解民间纠纷。

第二,明确了人民调解员的范围、条件、行为规范和保障

为了提高人民调解员队伍的整体素质,优化人民调解员的队伍结构,以适应人民调解工作的发展要求,人民调解法对人民调解员规定了以下制度:

一是规定了人民调解员的范围和条件。人民调解法第13条规定:人民调解员由人民调解委员会委员和人民调解委员会聘任的人员担任。第14条规定:人民调解员应当由公道正派、热心人民调解工作,并具有一定文化水平、政策水平和法律知识的成年公民担任。县级人民政府司法行政部门应当定期对人民调解员进行业务培训。

二是规定了人民调解员的行为规范。人民调解法第15条规定:人民调解员在调解工作中有偏袒一方当事人的、侮辱当事人的、索取、收受财物或者牟取其他不正当利益的以及泄露当事人的个人隐私、商业秘密的行为之一的,由其所在的人民调解委员会给予批评教育、责令改正,情节严重的,由推选或者聘任单位予以罢免或者解聘。

三是人民调解法第16条规定了人民调解员的误工补贴和在人民调解工作岗位上致伤致残或牺牲的人民调解员及其家属的国家救助和抚恤制度。

第三,规范了人民调解程序

人民调解法将实践中行之有效的经验、措施总结提炼上升为法律制度,用以指导、规范人民调解工作实践。

一是规定了人民调解的申请程序。人民调解法第17条规定:当事人可以向人民调解委员会申请调解;人民调解委员会也可以主动调解。当事人一方明确拒绝调解的,不得调解。

二是规定了调解员的选择和调解的方法步骤。人民调解法第19条规定:人民调解委员会根据调解纠纷的需要,可以指定一名或者数名人民调解员进行调解,也可以由当事人选择一名或者数名人民调解员进行调解。第20条规定:人民调解员根据调解纠纷的需要,在征得当事人的同意后,可以邀请当事人的亲属、邻里、同事等参与调解,也可以邀请具有专门知识、特定经验的人员或者有关社会组织的人员参与调解。人民调解委员会支持当地公道正派、热心调解、群众认可的社会人士参与调解。第21条规定:人民调解员调解民间纠纷,应当坚持原则,明法析理,主持公道。调解民间纠纷,应当及时、就地进行,防止矛盾激化。第22条规定:人民调解员根据纠纷的不同情况,可以采取多种方式调解民间纠纷,充分听取当事人的陈述,讲解有关法律、法规和国家政策,耐心疏导,在当事人平等协商、互谅互让的基础上提出纠纷解决方案,帮助当事人自愿达成调解协议。

三是规定了当事人在调解中的权利义务。人民调解法第23条规定,当事人在人民调解活动中享有下列权利:选择或者接受人民调解员;接受调解、拒绝调解或者要求终止调解;要求调解公开进行或者不公开进行;自主表达意愿、自愿达成调解协议。第24条规定,当事人在人民调解活动中履行下列义务:如实陈述纠纷事实;遵守调解现场秩序,尊重人民调解员;尊重对方当事人行使权利。

第四,确立了人民调解与其他纠纷解决方式之间的衔接机制

为贯彻调解优先原则,人民调解法规定了人民调解与司法纠纷解决机制的衔接制度。人民调解法第18条规定:基层人民法院、公安机关对适宜通过人民调解方式解决的纠纷,可以在受理前告知当事人向人民调解委员会申请调解。根据《最高人民法院关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的若干意见》,确立了对人民调解协议的司法确认制度。人民调解法第33条规定:经人民调解委员会调解达成调解协议后,双方当事人认为有必要的,可以自调解协议生效之日起30日内共同向人民法院申请司法确认,人民法院应当及时对调解协议进行审查,依法确认调解协议的效力。人民法院依法确认调解协议有效,一方当事人拒绝履行或者未全部履行的,对方当事人可以向人民法院申请强制执行。人民法院依法确认调解协议无效的,当事人可以通过人民调解方式变更原调解协议或者达成新的调解协议,也可以向人民法院提起诉讼。

第五,加强了对人民调解工作的指导和保障

为确保人民调解工作正常开展,调动广大人民调解员积极性,落实国家对人民调解工作的支持保障责任,人民调解法第6条规定:国家鼓励和支持人民调解工作。县级以上地方人民政府对人民调解工作所需经费应当给予必要的支持和保障,对有突出贡献的人民调解委员会和人民调解员按照国家规定给予表彰奖励。第12条规定:村民委员会、居民委员会和企业事业单位应当为人民调解委员会开展工作提供办公条件和必要的工作经费。此外,人民调解法第5条还规定:国务院司法行政部门负责指导全国的人民调解工作,县级以上地方人民政府司法行政部门负责指导本行政区域的人民调解工作。基层人民法院对人民调解委员会调解民间纠纷进行业务指导。

第一章 总 则

第一条 【立法目的和立法根据】为了完善人民调解制度,规范人民调解活动,及时解决民间纠纷,维护社会和谐稳定,根据宪法,制定本法。

链接《宪法》第111条;《民事诉讼法》第16条;《人民调解委员会组织条例》第1条;《人民调解工作若干规定》第1条

第二条 【人民调解定义】本法所称人民调解,是指人民调解委员会通过说服、疏导等方法,促使当事人在平等协商基础上自愿达成调解协议,解决民间纠

纷的活动。

注释 本条规定的是人民调解的含义,在理解时应当把握以下几点:

(1)人民调解是在人民调解委员会的主持下的一种群众性活动。群众性、自治性和民间性是人民调解的本质特征。根据本法第7条的规定,人民调解委员会是依法设立的调解民间纠纷的群众性组织。人民调解员来自于群众、服务于群众;人民调解坚持平等自愿原则;人民调解程序灵活便捷、不拘形式等等,都充分体现了人民调解的群众性、自治性和民间性特征。保持人民调解的这种特征,有利于纠纷当事人自