

高等学校劳动与社会保障专业核心课程系列教材

劳动法与社会保障法学

(第二版)

贾俊玲 主编

Labour Law
And Social
Security Law



中国劳动社会保障出版社

高等学校劳动与社会保障专业核心课程系列教材

劳动法与社会保障法学

(第二版)

贾俊玲 主 编
郑尚元 周宝妹 副主编

Labour Law
And Social
Security Law



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

劳动法与社会保障法学/贾俊玲主编. —2 版. —北京：中国劳动社会保障出版社，2012

高等学校劳动与社会保障专业核心课程系列教材

ISBN 978-7-5045-9514-0

I. ①劳… II. ①贾… III. ①劳动法-法学-中国-高等学校-教材②社会保障-行政法-法学-中国-高等学校-教材 IV. ①D922.501②D922.182.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 022548 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029)

出 版 人：张梦欣

*

北京北苑印刷有限责任公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 25.5 印张 2 插页 434 千字

2012 年 2 月第 2 版 2012 年 2 月第 1 次印刷

定 价：39.00 元

读者服务部电话：010-64929211/64921644/84643933

发行部电话：010-64961894

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话：010-64954652

如有印装差错，请与本社联系调换：010-80497374

第二版总序

《高等学校劳动与社会保障专业核心课程系列教材》是由中国劳动学会劳动科学教育分会、中国人民大学劳动人事学院联合中国劳动社会保障出版社，在全国劳动和社会保障领域著名专家学者的支持和共同努力下，由我具体负责协调并组织推进的一项重大教材建设工程。自 2002 年启动，经过几年的努力，包括《劳动经济学》（曾湘泉主编）、《劳动关系学》（常凯主编）、《职业生涯规划》（杨河清主编）、《社会保障学》（郑功成主编）、《社会保险》（侯文若编著）、《劳动法与社会保障法学》（贾俊玲主编）等在内的首批教材于 2005 年出版。2007 年推出的《社会保险精算》（宋世斌、申曙光主编）及此后推出的《社会救助与社会福利》（陈良瑾主编）、《工伤保险》（孙树菡主编）、《发展与就业》（姚裕群主编）等第二批教材，使这一套凝聚着国内众多一流劳动与社会保障专家学者心血的教科书基本形成了体系，它将能够更好地满足开设劳动与社会保障专业的高校师生的需要。

由于尊重专业特色、追求教材质量，本系列首批教材自 2005 年出版以来，成为许多高校相关课程的首选教材，在我国高等教育界产生了重要的影响，为培养劳动和社会保障专业人才做出了应有的贡献。短短 4 年间，《社会保障学》印行 9 次，《劳动法与社会保障法学》印行 6 次，《劳动经济学》印行 6 次，《职业生涯规划》印行 5 次，《劳动关系学》印行 4 次，《社会保险》印行 3 次。在首批教材中，《社会保障学》《社会保险》《社会保险精算》《劳动关系学》《职业生涯规划》亦已入选“十五”国家级规划教材。该批教材能够如此受欢迎，当然表明了教材本身所具有的知识结构的合理性与完善性，能够被劳动和社会保障专业师生所接受。因此，首批教材是接受了检验的优秀教科书。

本着对学生高度负责的精神，在首批教材出版 4 周年以及第二批教材陆续出版之际，我们决定组织实施修正首批教材的工作，即根据国内外社会保障制度及社会保障理论发展动态，对首批教材的部分内容进行修订，以促使教材适应时代发展变化并吸收新的智慧而更趋完善。同时，逐步推进劳动和社会保障专业其他种类教材的建设，最终促使本系列教材能够在确保优质的条件下，全面满足劳动和社会保障专业及相关专业的教学需要。

需要指出的是，第二版教材不仅同样遵循了第一版教材所奉行的原则，而且更进一步要求教材立足现实，反映前沿，力求知识体系完整，更加注重理论与实践相结合。在教材建设中，既反映已经成熟或公认的理论与学术思想，又能够反映具有代表性的劳动和社会保障领域的最新理论、最新技术和方法，在保留理论体系、体例格式和写作风格的既有特色的同时，部分教材还对内容结构做了进一步的优化。

在本系列教材首批教材第二版出版之际，我期望着它能够以更加科学、完整的知识内容，相互配合却又较少交叉重复的体系，以及完善的结构体例，满足不断发展的劳动和社会保障专业的需要。同时也期望着，各位劳动和社会保障专业同仁能够提供有益的批评意见，以使我们进一步修订、完善该系列教材。

衷心祝愿我国的劳动和社会保障专业能够真正获得健康、长足的发展，在劳动和社会保障专业领域深造的众多学子们能够在本系列教材的引导下茁壮成长起来。

郑功成

2009 年 5 月 18 日

主编简介

贾

俊玲，女，1936年生，河北乐亭人。1961年毕业于北京大学法律系，同年留校任教至今，现任北京大学法学院教授，博士研究生导师，法学院劳动法和社会保障法研究所主任。兼任中华全国总工会法律顾问委员会委员，中国劳动法研究会顾问，中国律师协会劳动法专业委员会顾问等职。主要著述有：主编《劳动法学》（全国高等教育自学教材）、《劳动法学》（中央广播电视台大学教材）、《劳动法教程》，发表论文《香港特别行政区的劳动关系》《论中国劳动就业的法律调整》《中国社会保障与人权》《澳门居民社会保障权的实现与发展》《社会保障法律制度》《论社会保障与法制建设》等。

内容提要

本书将劳动法学与社会保障法学两个法学学科合并，编成一本法学教材，分为劳动法篇和社会保障法篇两部分。较为简练地论述了我国劳动法和社会保障法中的基础理论，内容包括调整对象、法律地位、法律体系、法律渊源、基本原则等，对劳动法与社会保障法的历史发展也做了简要的介绍；同时，在论述基础理论的基础上，还对劳动法与社会保障法的具体内容进行了全面阐述，包括就业促进和就业保障，劳动合同，集体谈判与集体合同，工时休假，工资，职业安全卫生，职业规则，工会，养老、失业、工伤、医疗、生育保险，社会救助，社会福利，军人社会保障，住房社会保障，农村社会保障，社会保障基金，社区服务，社会保障管理等法律制度；对劳动法与社会保障法中有关争议的解决、监督检查、法律责任也有论述。在劳动法与社会保障法的各项内容中，还适当地进行了国内外法律制度的比较性分析。本书内容系统简练，适合高等学校管理和法律专业师生作为教材使用，也可作为劳动保障行政部门从事实际管理工作的人士为掌握有关政策和法律学习时的参考。

第二版编写说明

近几年来，劳动和社会保障立法不断完善，为了更好地反映劳动法与社会保障法领域的最新发展变化，适应读者的需要，我们对教材进行了修订。本次修订，在教材体系上，为了保证教材的连续性，基本保留了原来的体系安排，个别章节进行了一些调整。整体上教材仍为上下两篇，共30章。劳动法篇的第四章、第五章、第十三章在章节题目的设计上有所变动，使其能够更好地反映教材内容。由于违反劳动法的法律责任在各个具体章节已经有所体现，删除了原教材第十三章第二节；在内容上，努力反映现行劳动法和社会保障立法的成果，大量充实了近年来新的法律规定的具体内容；特别是根据《就业促进法》《劳动合同法》《劳动争议调解仲裁法》《社会保险法》的内容，对相应的章节进行了大量的内容更新。

教材的修订计划由主编贾俊玲教授统一策划和审定，原各章撰写人对各章内容进行具体修订。贾俊玲教授和周宝妹副教授对全书进行统稿、审核和修改、完善。

由于时间和能力方面的限制，虽然本书撰写人员付出了巨大努力，但本书内容中仍然存在一些疏漏和不足之处，请各位读者批评指正。

编者

2011年10月

第一版前言

劳动法学和社会保障法学，在我国法学教育学科体系中应是两个相邻近的独立学科。劳动法中的社会保险内容也是社会保障体系中的一个重要组成部分。为学习的方便，本教材将劳动法和社会保障法作为两篇共同纳入一本书中。

劳动法和社会保障法在我国已成为重要的法律部门，相关的立法正在不断地发展和完善，已初步形成了较为系统的体系结构。对劳动法和社会保障法的理论研究工作，也在诸多学者的努力下取得了不少成果。劳动法和社会保障法的发展，对我国市场经济体制的完善、劳动制度的改革，以及弱势群体的法律保障等等，都将发挥重要作用。

在参考现阶段我国相关领域研究成果的基础上，我们完成了本教材的写作工作。本书由北京大学法学院教授贾俊玲担任主编，中国政法大学教授郑尚元、中国青年政治学院教师周宝妹担任副主编。劳动法篇共十三章，苏倩撰写第一章，贾俊玲撰写第二章，魏倩撰写第三章，周宝妹撰写第四章至第十三章；社会保障法篇共十七章，扈春海撰写第一章至第六章、第十三章至第十七章，郑尚元撰写第七章至第十二章。中共中央党校周升涛教授对本教材进行了审稿，并提出了宝贵的修改意见，在此致以谢意。

随着我国社会主义市场经济的发展与完善，劳动法和社会保障法的理论研究工作还将不断深入，立法工作也正在发展变革过程中。尽管本书撰写人员付出了很大努力，但由于研究水平有限，疏漏之处在所难免，尚祈读者批语指正。

编者

2005年5月

目 录

劳动法篇

第一章 劳动法的产生和发展 (3)

学习要点	3
第一节 劳动法的产生	4
第二节 劳动法的发展	8
本章小结	20
复习思考题	21

第二章 劳动法基础理论 (22)

学习要点	22
关键概念	22
第一节 劳动法的概念和调整对象	23
第二节 劳动法的地位、体系及法律渊源	28
第三节 劳动法的适用范围、实施及作用	33
第四节 劳动法的基本原则	37
第五节 劳动法律关系	40
本章小结	47
复习思考题	48
问题讨论一	49
问题讨论二	49
问题讨论三	49
问题讨论四	49

第三章 国际劳动立法 (50)

学习要点	50
关键概念	50
第一节 国际劳动立法的历史发展	51
第二节 国际劳工组织	53
本章小结	58

第四章 就业促进和就业保障 (59)

学习要点	59
关键概念	59
第一节 劳动就业概述	60
第二节 公平就业与反就业歧视	66
第三节 外国人和台港澳居民的就业管理	71
第四节 就业服务	76
第五节 职业教育	81
本章小结	88
复习思考题	89
问题讨论	89

第五章 劳动合同 (90)

学习要点	90
关键概念	90
第一节 劳动合同概述	91
第二节 劳动合同的形式和内容	94
第三节 劳动合同的订立	95
第四节 劳动合同的履行和变更	97
第五节 劳动合同的解除和终止	98
第六节 劳动合同的特殊规定	102
本章小结	106
复习思考题	107
问题讨论	107

第六章 集体谈判与集体合同 (108)

学习要点	108
关键概念	108
第一节 集体谈判	109
第二节 集体合同	113
本章小结	121
复习思考题	122

第七章 工作时间和休息休假 (123)

学习要点	123
关键概念	123
第一节 工作时间和休息休假概述	124
第二节 工作时间和休息休假的种类	125
第三节 延长工作时间	131
本章小结	133
复习思考题	133

第八章 工资 (134)

学习要点	134
关键概念	134
第一节 工资概述	135
第二节 工资宏观调控	137
第三节 工资形式	139
第四节 特殊情况下的工资支付	141
第五节 工资保障	142
本章小结	144
复习思考题	144
问题讨论	145

第九章 职业安全卫生 (146)

学习要点	146
关键概念	146
第一节 职业安全卫生概述	147
第二节 安全生产的管理制度	153
第三节 女职工和未成年工劳动保护的特殊规定	161
本章小结	168
复习思考题	169
问题讨论一	169
问题讨论二	170

第十章 职业规则 (171)

学习要点	171
关键概念	171

第一节 职业规则概述	172
第二节 职业规则与法律	174
本章小结	175
复习思考题	175

第十一章 工会法律保障 (176)

学习要点	176
第一节 工会与工会立法概述	177
第二节 工会的性质和法律地位	178
第三节 工会的基本职责和权利义务	180
本章小结	183
复习思考题	183

第十二章 劳动争议处理 (184)

学习要点	184
关键概念	184
第一节 劳动争议概述	185
第二节 劳动争议的调解	188
第三节 劳动争议的仲裁	189
第四节 劳动争议的诉讼	193
第五节 集体合同争议处理	194
本章小结	195
复习思考题	196
问题讨论	196

第十三章 劳动法的监督检查 (197)

学习要点	197
关键概念	197
第一节 劳动法监督检查概述	198
第二节 劳动监察	200
本章小结	202
复习思考题	203

社会保障法篇

第一章 社会保障法的产生和发展 (207)	
学习要点	207
关键概念	207
第一节 国外社会保障法的产生和发展	208
第二节 中国社会保障法的产生和发展	212
本章小结	217
复习思考题	217
第二章 社会保障法基础理论 (218)	
学习要点	218
关键概念	218
第一节 社会保障法的概念和特征	219
第二节 社会保障法的调整对象	220
第三节 社会保障法的基本原则	223
第四节 社会保障法的地位	227
第五节 社会保障法的功能	232
第六节 社会保障法的法律渊源	234
本章小结	236
复习思考题	237
第三章 国际社会保障立法及国际合作 (238)	
学习要点	238
关键概念	238
第一节 国际劳工组织及联合国的社会保障立法	239
第二节 地区性的社会保障立法	242
本章小结	243
复习思考题	244
第四章 当代社会保障法律体系及立法价值取向 (245)	
学习要点	245
关键概念	245

第一节 社会保障法律体系	246
第二节 社会保障法的立法模式选择	247
第三节 社会保障法的价值取向	249
本章小结	253
复习思考题	253

第五章 养老保险法律制度 (254)

学习要点	254
关键概念	254
第一节 养老保险法律制度概述	255
第二节 养老保险立法	257
第三节 养老保险的保障对象	261
第四节 养老保险基金的筹集	262
第五节 养老保险待遇的给付	265
本章小结	268
复习思考题	268
问题讨论	268

第六章 失业保险法律制度 (270)

学习要点	270
关键概念	270
第一节 失业保险法律制度概述	271
第二节 失业保险立法	273
第三节 失业保险的保障对象	274
第四节 失业保险基金的筹集	276
第五节 失业保险待遇的支付	278
本章小结	281
复习思考题	281
问题讨论	281

第七章 工伤保险法律制度 (283)

学习要点	283
关键概念	283
第一节 工伤保险法律制度概述	284
第二节 工伤保险法律关系	286

第三节	工伤保险法律制度的基本内容	288
第四节	工伤保险争议处理的法律程序	291
本章小结		292
复习思考题		292
问题讨论		293
第八章	医疗保险法律制度 (294)	
学习要点		294
关键概念		294
第一节	医疗保险与医疗保险法	295
第二节	医疗保险法律关系	297
第三节	医疗保险法律制度的基本内容	299
本章小结		301
复习思考题		301
问题讨论		302
第九章	生育保险法律制度 (303)	
学习要点		303
关键概念		303
第一节	生育保险法律制度概述	304
第二节	生育保险法律关系	306
第三节	生育保险法律制度的基本内容	307
本章小结		310
复习思考题		310
问题讨论		311
第十章	社会救助法律制度 (312)	
学习要点		312
关键概念		312
第一节	社会救助法律制度概述	313
第二节	社会救助法律关系	316
第三节	社会救助法律制度的基本内容	319
本章小结		323
复习思考题		323
问题讨论		323

第十一章 社会福利法律制度 (325)

学习要点	325
关键概念	325
第一节 社会福利法律制度概述	326
第二节 社会福利法律关系	329
第三节 社会福利法的基本内容	331
本章小结	335
复习思考题	335
问题讨论	335

第十二章 军人社会保障法律制度 (337)

学习要点	337
关键概念	337
第一节 军人社会保障法律制度概述	338
第二节 军人社会保障法律制度的基本内容	339
第三节 市场经济条件下军人社会保障立法的价值取向	341
本章小结	343
复习思考题	343

第十三章 住房社会保障法律制度 (344)

学习要点	344
关键概念	344
第一节 住房社会保障概述	345
第二节 我国的住房社会保障	346
本章小结	354
复习思考题	354
问题讨论	354

第十四章 农村社会保障法律制度 (356)

学习要点	356
关键概念	356
第一节 农村社会保障法律制度概述	357
第二节 农村养老保险法律制度	362
第三节 农村合作医疗法律制度	366
本章小结	369
复习思考题	369