

■ 中共上海市纪律检查委员会驻中共上海市金融工作委员会纪律检查组 编

落实主责 聚焦主业

——上海金融纪检工作实践探索

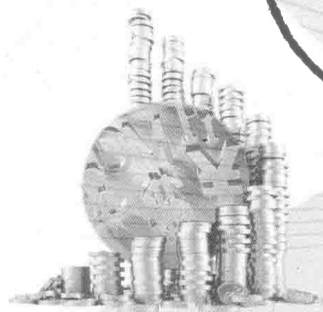


上海人民出版社

■ 中共上海市纪律检查委员会驻中共上海市金融工作委员会纪律检查组 编

落实主责 聚焦主业

——上海金融纪检工作实践探索



图书在版编目(CIP)数据

落实主责 聚焦主业:上海金融纪检工作实践探索/中共上海市纪律检查委员会驻中共上海市金融工作委员会纪律检查组编.—上海:上海人民出版社,2016

ISBN 978-7-208-14013-4

I. ①落… II. ①中… III. ①中国共产党-金融工作-纪律检查-上海市-文集 IV. ①D262.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 181179 号

责任编辑 秦 埜 蔡 吉

封面装帧 王斯佳

落实主责 聚焦主业

——上海金融纪检工作实践探索

中共上海市纪律检查委员会驻中共上海市金融工作委员会纪律检查组 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 江苏启东市人民印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 30.5 插页 4 字数 522,000

2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-14013-4/D·2913

定价 78.00 元

序

在刚刚过去的一年，在上海市委、市纪委的正确领导下，在上海金融监管部门、司法机关等兄弟部门的大力支持下，上海金融系统紧紧围绕服务保障上海国际金融中心建设大局，全面推进金融惩防体系建设，强化金融廉洁风险和案件防控工作，党风廉政建设和反腐败工作取得了新的进展，“四风”问题和腐败现象蔓延势头得到了一定遏制。在欣喜之余，我们也应对当前党风廉政建设和反腐败工作所面临的局势有着清醒认识，党中央领导人多次指出当前“形势依然严峻复杂、天涯无净土”。这一判断同样适用于金融系统党风廉政建设和反腐败工作。中央巡视组 2015 年至今在巡视中央国有企业时所发现的一些问题在上海金融系统中也同样存在，违反中央“八项规定”精神的问题并没有得到根本解决，利用职权谋私的行为仍时有发生，尤其是在 2015 年市委巡视、金融党委督导检查中，个别金融机构暴露出不少问题。对此，广大纪检监察干部要牢记自身监督职责，坚决执纪，综合运用监督执纪的“四种形态”，坚持惩前毖后、治病救人，体现纪法有别、纪在法前、纪严于法的要求。可以预见的是，随着全面从严治党要求的不断深化、党风廉政建设和反腐败斗争的不断深入，金融系统纪检监察工作所面临的问题将越来越复杂，金融系统反腐倡廉任重道远。

可喜的是，上海金融系统广大纪检干部已清醒认识到所面临形势之严峻，未雨绸缪，在总结以往工作的基础上，深入思考、仔细研究新常态下的上海金融反腐倡廉工作重点难点。2015 年度，上海市纪委驻金融工作党委纪检组积极组织反腐倡廉优秀调研成果评选活动，系统各单位踊跃参加共报送调研成果 240 余篇，《落实主责 聚焦主业——上海金融纪检工作实践探索》一书择其优秀文章汇编出版，充分展示了上海金融系统纪检监察干部深入思考、勇于创新的精神和付出的努力与心血。

相信上海金融系统广大纪检监察干部能以本次评选活动为契机,充分认识到上海金融系统党风廉政建设所承载的重要意义和历史使命,以“忠诚、担当、干净”为价值追求,以猛药去疴、壮士断腕的决心,旗帜鲜明地对腐败现象保持高压态势,不断提高金融惩防体系建设科学化水平,围绕上海科创中心建设、国际金融中心建设、自贸区建设等中心工作不断奋进、勇于开拓,不负党和人民的重托。

2016年3月

目 录

序	1
浅谈“把纪律挺在法律前面”	上海爱建集团 凌定胜 1
关于新形势下如何加强保险监管干部队伍纪律建设的实践与思考	上海保监局纪委 6
当前影响保险系统纪检监察干部有效履职的表现、原因及解决途径	中国大地保险公司纪检监察部 13
加强上海股权托管交易中心廉洁风险防控制度建设	上海股权托管交易中心 19
切实发挥组织引领,推进金融系统岗位廉洁培训	上海国有资产经营有限公司纪检监察室 郁 飞 24
查防并举,筑就基层机构案防防火墙	中国建设银行长宁西郊支行 刘国卿 29
基层网点纪检监察的管理和建设	中国建设银行上海虹口支行 周 莺 33
多纬度排查,全方位防控 ——对有效开展员工行为排查的工作探索	中国建设银行金山石化支行纪检监察部 39
国内商业银行内控管理薄弱、缺失环节及对策研究	中国建设银行浦东分行纪检监察部 蔡 瑜 41
贯彻落实中央八项规定精神 加强作风建设	中国建设银行浦东分行纪检监察部 张荣俊 48
银行柜面业务综合化趋势下违法违纪案件新特点及其对策建议	中国建设银行上海松江支行 陈 嘉 53
注重细节管理 利于案件防控 ——浅谈注重细节管理对做好银行案件防控工作的重要性	中国建设银行杨浦支行 尤 利 58

金融企业加强巡视工作研究	交通银行上海市分行	褚颖春	64
基层银行员工行为管理方法浅析			
.....	交通银行上海市分行黄浦支行	卞晓静	69
加强金融企业权力运行监督对策初探			
.....	交通银行上海市分行金山支行	芦新辉	75
后喻文化下“85后”银行员工行为模式及防控研究			
.....	交通银行上海市分行闵行支行	沈洁	80
论金融从业人员职业道德操守建设			
.....	交通银行上海市分行浦东分行	蒋大毅	86
商业银行会计制度的缺失环节及对策研究			
.....	交通银行上海市分行市西支行	王昊生	89
规范商业银行营销活动的对策			
.....	交通银行上海市分行市西支行	徐亮	93
金融企业内控制度浅析	上海农商银行奉贤支行	黄帅	97
浅谈银行业微观反腐倡廉宣传教育			
.....	上海农商银行宝山支行	徐骄	100
浅谈商业银行如何做好员工失范行为排查工作			
.....	上海农商银行崇明支行	张蓓	103
金融行业廉洁文化研究			
——以农村商业银行反腐体系构建的视角为展开			
.....	上海农商银行嘉定支行	翟苑	107
加强“双基管理”，坚持“两个责任”			
——探讨“双基双责”工作模式在银行业金融机构反腐倡廉体系建设			
中的贯彻落实	上海农商银行徐汇支行	叶亦洁	111
对规范金融机构营销费用的几点思考			
.....	上海农商银行长宁支行第一党支部	梁天羽	117
对银行体系反腐倡廉工作的新思考			
——基于近一年来银行系统涉案特点及成因的浅析			
.....	上海农商银行上海自贸试验区分行	吴吟	120
对基层行纪委落实监督责任推进党风廉政建设的思考			
.....	中国农业银行上海市虹口支行	顾彦	126
金融企业提升反腐倡廉宣传教育有效性研究			
.....	中国农业银行上海市宝山支行	杨大勤	131

探索监督高管作风建设的新途径

..... 中国农业银行上海市分行监察部 奚剑云 135

关于如何做好纪检监察工作的思考

..... 中国农业银行上海市金桥支行 凤 薇 139

浅谈金融企业纪委履行监督责任的途径与着力点

..... 中国农业银行上海市金桥支行监察部 龚 瑾 144

紧扣转型增效提升反腐倡廉效能

..... 中国农业银行上海市卢湾支行 朱宝鏊 149

筑牢“三道防线”打造安全农行

..... 中国农业银行上海市分行内控合规部 伏 琦 154

论正向激励机制在国有金融企业党风廉政建设中的作用

..... 上海期货交易所纪检办 张瑞孺 161

金融企业各监督主体形成合力的工作机制探索

..... 上海期货交易所 赵胜德 卢庆杰 166

如何加强新媒体时代信访举报的受理与核查

..... 上海期货信息技术有限公司 杨景涛 171

切实发挥纪检监察职能 促进券商业务健康快速发展

..... 中共申万宏源集团股份有限公司和申万宏源证券有限公司纪委
高俪娟 王 鸿 朱卫东 176

从有效监督的基本特征看金融企业纪委如何落实监督责任

..... 申万宏源证券有限公司 宋余雄 郑 芹 182

深化领导干部廉洁自律 促进企业健康发展

——领导干部廉洁自律的实践与思考

..... 安信农业保险股份有限公司浙江分公司纪委 奚琴世 188

国有企业纪委落实好监督责任的思考与探索

..... 中国太平洋保险(集团)股份有限公司监察室 张侃烨 193

加强保险公司岗位廉洁教育,筑牢反腐倡廉思想道德防线

..... 中国太平洋财产保险股份有限公司贵州分公司 周 静 199

浅谈保险行业党风廉政建设工作

..... 中国太平洋财产保险股份有限公司济南中心支公司 刘海芳 204

浅析保险业腐败问题及拒腐防控机制研究

..... 中国太平洋财产保险股份有限公司陕西分公司 任 璐 208

金融机构开展廉洁文化建设的思考

..... 中国太平洋人寿保险股份有限公司承德中心支公司 卢中原 216

浅谈保险基层公司的党风廉政建设

..... 中国太平洋人寿保险股份有限公司吉林分公司白城

中心支公司 赵贵文 222

防控企业廉洁风险 深化惩防体系建设 建立健全金融企业廉洁 风险预警防控体系

..... 中国太平洋人寿保险股份有限公司阳泉中心支公司 229

党纪互动 双管齐下筑合力

——对党风廉政建设“两个责任”矩阵式构建的若干思考

..... 中国太平洋资产管理有限责任公司 薛佳宁 232

寿险公司提升顾客认知质量问题初探

..... 新华人寿保险股份有限公司上海分公司 祝火生 238

国有金融企业“两个责任”的深度思考

..... 中国银行上海市黄浦支行 吴思奇 244

加强基层行纪检监察员队伍建设之我见

..... 中国银行上海市嘉定支行 王耀忠 248

新时期银行案防体系构建之文化治理+机制创新

..... 中国银行上海市南汇支行 赵一波 252

对商业银行如何提升反腐倡廉教育宣传有效性的探索与思考

..... 中国银行上海市浦东分行 蒋 勤 258

金融企业如何有效进行反腐倡廉的教育宣传工作

..... 中国银行上海市杨浦支行 徐 硕 263

关于建立金融企业党风廉政建设科学的考核机制的探讨

..... 中国银行上海自贸试验区分行 268

证券业 IT 治理中廉政风险防控的实践与思考

..... 上海证券交易所 张开舟 273

关于进一步加强二级分行问责管理的几点思考

..... 上海浦东发展银行南京分行、徐州分行联合课题组 283

浅谈新形势下银行从业人员违法违纪案件特点、成因及防治对策

..... 上海浦东发展银行楚雄分行党支部 罗红兰 287

浦发银行沈阳分行员工廉洁教育效果提升路径研究

..... 上海浦东发展银行沈阳分行 李 烨 296

齐心抵制腐败 共创廉洁浦发

——关于银行从业人员腐败问题的探讨和对策建议的研究

..... 上海浦东发展银行广州分行惠州支行 303

如何增强反腐倡廉教育的针对性和有效性

..... 上海浦东发展银行江阴支行党委	312
商业银行问责转型研究	上海浦东发展银行武汉分行课题组 315
以健全监督机制建设为抓手,全面推进党风廉政建设	
..... 上海浦东发展银行南京分行	321
新监管治理架构下的效能监察模式探析	
..... 上海银监局纪委 张荣芳 韩延瑜 段海涛 卢中华	328
构建银行监管机构“不想腐、不能腐、不敢腐”机制的思考	
..... 上海银监局纪委 张荣芳 俞冠路 韩延瑜 段海涛	335
对银行从业人员职业道德操守建设工作的思考	
..... 华夏银行上海分行监察室 周 峰	341
建立健全银行业廉洁风险预警防控体系研究	
..... 中国民生银行上海分行办公室 李 强	346
金融企业反腐倡廉制度建设思考	
..... 中国民生银行上海分行漕河泾支行 朱丽佳	351
强化家访谈心工作对员工道德风险防范的有效性研究	
..... 中国民生银行上海分行大华支行	355
提高制度执行力的对策和建议	
..... 中国民生银行上海分行大宁支行 盛杰辰	361
加强金融从业人员廉洁自律的实践和思考	
..... 中国民生银行上海分行延中支行	367
员工岗位廉洁教育有效性研究	
..... 中国民生银行上海分行运营管理部 洪 晖	371
聚焦“四个着力” 加强巡视工作	上海银行巡视工作办公室 376
浅谈商业银行反腐倡廉教育	
..... 上海银行成都分行办公室 刘晓芳	382
金融企业作风建设研究	
..... 上海银行浦西分行静安支行网点党支部	388
加强金融企业青年员工廉洁自律教育的思考	
..... 上海银行市南分行纪检监察室 徐海涛	392
银行从业人员异常行为成因分析及防控措施研究	
..... 上海银行上海自贸试验区分行 陈 芮	396
证券公司营业部廉洁风险防控薄弱环节及改进对策	
..... 海通证券公司上海分公司纪委	401

制度是笼子,执行力是锁

——提高制度执行力,推动刚性运行的思考和建议

…… 中国工商银行上海市分行虹口曲阳商务中心支行 蔡一麟 405
 浅谈银行机构反腐倡廉教育方式创新的重要性

…… 中国工商银行上海市分行普陀中山支行 左舒文 410
 提高制度执行力,推动制度刚性运行的对策和建议

——基层银行风险防范及监管措施研究

…… 中国工商银行上海市分行杨浦支行 唐忠耀 415
 基于层次分析法的金融行业党风廉政建设考核机制研究

…… 中国工商银行上海市分行业务处理中心 420
 基层人员动态排查中存在的问题及思考

…… 中国工商银行上海市分行闸北支行 封佳文 425
 银行提升反腐倡廉宣传教育有效性探究

…… 中国工商银行上海市分行黄浦支行 王珏 429
 互联网金融发展对传统金融银行业的风险控制与思考

…… 中国工商银行上海市分行虹口川北支行联合党支部 437
 加强商业银行党风廉政建设的思考

…… 中国工商银行上海市分行虹口支行业务管理部 姚颖溢 442
 浅谈监察员队伍的实践与思考

…… 东方证券公司监察室 李晓琳 445
 证券公司创新业务廉洁风险防控初探

…… 东方证券公司监察室 贺巍 456
 纪委对同级党委监督的若干思考

…… 中国太平洋财产保险股份有限公司 陆渊华 461
 互联网金融的行业特点及其风险防控

…… 上海爱建集团合规与风险管理总部 张凤翔 466
 如何有效预防银行工作中存在的廉洁风险

…… 渤海银行上海分行纪委 475
 后记 478

浅谈“把纪律挺在法律前面”

上海爱建集团 凌定胜

纪律是管党治党的戒尺,强化纪律是针砭时弊之举、治国安邦之策。党的十八大以来,习近平总书记系列重要讲话始终贯穿着从严治党、严明纪律的要求。习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上强调严明政治纪律,在三次全会上要求加强组织纪律,在五次全会上进一步指出:“要加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。”中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在河南省调研时强调:“全面从严治党要把纪律挺在前面,真正做到‘纪’在‘法’前。”这既是新时期对从严治党的决策部署提出的新要求,也是将党风廉政建设和反腐败斗争引向深入,要将纪律意识立起来、严起来的信号。本文将从内涵、必要性及措施三个方面对“把纪律挺在法律前面”进行粗浅分析。

一、“把纪律挺在法律前面”的内涵

我以为,要理解“把纪律挺在法律前面”的内涵,需要精准把握三个关系:纪律与法律的关系,“树木与森林”的关系,治标与治本的关系。

1. 纪律与法律的关系

在这里,纪律是指“党纪”,法律是指“国法”。王岐山同志强调,党要管党、从严治党,要靠党章党规党纪。“党纪”与“国法”不是一个概念,不能混同。党纪严于国法。党是政治组织,党规党纪保证着党的理想信念宗旨,是中国共产党党员的底线;法律体现国家意志,是全体中华人民共和国公民的底线。党章规定,党员必须自觉遵守纪律、模范遵守法律。全面从严治党,就要抓全党的纪律,使纪律成为管党治党的尺子、党员不可逾越的底线。他曾明确指出,把权力关进制度的笼子,对执政党而言,这个笼子首先是纪律和规矩。修订党纪处分条例要突出两个重点,一是体现全面依法治国、全面从严治党要求,坚持问题导向,应把条例中与法律重复的内容去除,解决“纪”、“法”不分的问题;二是把严肃政治纪律和政治规矩突出出来、具体化,使党纪特色更加鲜明。

2. “树木与森林”的关系

王岐山在十八届中央纪委五次全会工作报告中提出“把握大局,处理好

‘树木与森林’的关系。”纪委的监督执纪问责的对象是特殊群体，是共产党员，既管违纪的少数党员又管党内的全体党员，这就是“树木与森林”的关系。目前看，我们的“森林”总体上是好的，但“病树”、“烂根”也有不少，有的长得还很大。把握党风廉政建设“树木和森林”的关系，要求我们眼中既要盯着线索和案件，又不能忽视对党员和领导干部遵守党规党纪情况的监督，否则就是错把法律当作了尺子，是一种错误的政绩观。不能只见“树木”、不见“森林”。这样做，只能是放松了对党员的要求，损害了党纪的严肃性，让党纪党规成为“纸老虎”、“稻草人”，正气上不来、邪气压不住，造成“破窗效应”。

3. 治标与治本的关系

党的十八大之后不久，王岐山指出，要深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性。坚持标本兼治，当前要以治标为主，为治本赢得时间。只有强力治标，才能给党纪政纪法纪的“高压线”“通上电”，解决制度“稻草人”的问题，形成震慑，既促进党员领导干部如履薄冰、如临深渊的政治自觉和以审慎心态守规矩、严律己，促进各项治本措施的落实，又为推进治本赢得时间、创造条件，打好坚实基础，持之以恒，假以时日，才能形成让干部不敢腐、不能腐、不想腐的“三不机制”。把纪律挺在法律前面，从某种意义上说的就是治标与治本的关系问题。

二、“把纪律挺在法律前面”的必要性

1. 全面从严治党的需要

“四个全面”是我们党引领中华民族实现伟大复兴的战略布局。全面建成小康社会是总目标，全面深化改革、全面依法治国如“鸟之两翼、车之双轮”，全面从严治党是各项工作顺利推进的根本保证。从严治党就是要把党的纪律挺在前面，让纪律立起来、严起来，保证党在各项事业中的领导核心作用。党的十八届四中全会《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出，“党规党纪严于国家法律，党的各级组织和广大党员干部不仅要模范遵守国家法律，而且要按照党规党纪以更高标准严格要求自己”。这一论断，体现了党要管党、从严治党的内在要求，对新形势下党的各级组织和广大党员干部提出了新的更高要求。把纪律挺在法律前面是从严治党的具体化，其本质是，要求纪律面前人人平等、纪律约束没有例外，要求党员干部牢记党纪红线，自觉遵守纪律，自觉敬畏纪律，表明一个共产党员必须接受“两条防线”约束，既要遵守法律底线，又要遵守党纪红线。

2. “三严三实”专题教育的需要

“三严三实”专题教育的目标之一，就是要深入学习党章和党的纪律规定，增强党的意识、党员意识、纪律意识、规矩意识，真正使党章内化于心、外

化于行,树立忠诚、干净、担当的新形象。“三严三实”专题教育有三个专题学习研讨,其中,“严以律己”专题,明确要求领导干部要严守党的政治纪律和政治规矩,自觉做政治上的“明白人”,坚持个人干净的为官和从业底线,解决“脚跟站稳”问题。要重点学习研讨如何严格遵守党章,落实习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上提出的“五个必须”,即必须拥护党中央权威,必须维护党的团结,必须遵循组织程序,必须服从组织决定,必须管好亲属和身边工作人员。要求自觉维护党中央权威,在任何时候任何情况下都做到在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,要遵循组织程序,不超越权限办事,不搞先斩后奏。这些要求,都突出了强调了纪律意识、规矩意识的重要性,也突出了把纪律挺在法律前面的重要性和必要性。

3. 纪委工作“三转”的需要

纪委是管党治党的重要力量。党章明确规定,维护党的章程和其他党内法规,检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况,协助党的委员会加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作,是纪委的三项主要任务。强化守纪律教育,作出维护党纪决定,是纪委职责所在。如果说,实施“三转”(转职能、转方式、转作风),聚焦监督执纪问责,解决越位、错位问题,是纪检工作第一次回归的话,那么“把纪律挺在法律前面”解决的就是缺位问题,是“三转”的深化,是纪检工作的又一次本位回归,是对党章的“原教旨”回归。放弃纪律与法律之间的缓冲带,主动后移防守线是纪检工作缺位现象的突出表现。有人误把“着力治标,为治本争取时间”的策略当战略,认为“三转”只是转到办案,纪检就是办案,只要不是违法犯罪,违纪“小节”可不追究,主观上后移了防线,客观上培养了案件。所以,放弃缓冲带,就是失职、就是渎职,纪委决不能退到法律的底线之后,必须把纪律挺在法律前面。

三、“把纪律挺在法律前面”的措施

1. 抓早抓小

分析近年来被查处的腐败分子,不难发现这样的心理变化轨迹:违纪之后未被及时惩处,让一些党员领导干部从侥幸、害怕变得任性、胆大妄为,最终越走越远,触犯法律的底线,堕落到腐败的深渊。要以问题为导向,转变执纪方式,决不能等到党员干部严重违纪、触犯了法律才进行纪律审查,而是要加强日常监督、抓早抓小,严格执纪、“动辄得咎”。既要尚未违纪,但有苗头性、倾向性问题的党员干部及时提醒,又要对有违纪行为但尚未违法的党员干部及时处理,有病就马上治,防止小错酿成大祸,避免造成党员干部要么是“好同志”要么是“阶下囚”的局面。要不放过“小节”,

对违纪行为零容忍,摒弃“违纪只是小节、违法才去处理”的思维惯性,要有啄木鸟精神,对党员干部的违纪问题,即使情节轻微,或者是曾经习以为常的“小节”,都要及时把“虫子”啄出来。也可以扯扯袖子、咬咬耳朵,警示谈话、教育诫勉,红红脸、出出汗,时刻警醒党员干部:纪律是不可触碰的底线。

2. 抓多抓少

把纪律挺在法律前面,要求我们必须着眼于全体党员,用纪律管住大多数。既面对党员干部,又面对广大党员,不能只盯着有严重违纪违法行为的领导干部,而应该用纪律管全部,把全体党员作为监督对象,把查处违纪行为作为履职的重头,既抓好反腐败工作,也抓好监督执纪问责。这样,纪律才能真正成为丈量党员行为的尺子,管住大多数。同时,通过“拔烂树”、“治病树”、“正歪树”举一反三,查找在执行纪律尤其是政治纪律和政治规矩、组织纪律方面存在的问题,有针对性地提出对策措施,加强对党员干部的日常管理监督。同时,把纪律挺在法律前面,用纪律和规矩管住大多数,并不意味着就不抓重点,还是要分析重点人、重点事、重点领域可能出现的问题,特别是要抓住领导干部这个“关键少数”,把纪律管到位、严到份,把功夫下在平时,发现苗头就及时提醒,触犯纪律就及时处理,敦促其严守纪律和规矩,发挥示范和引领作用。这样才能起到事半功倍的效果。

3. 抓常抓长

把纪律挺在法律前面,就要把严明纪律贯穿于日常管理监督之中。改革开放之初,中央决定在政策上给企业“松绑”的时候,有人竟然要求也给纪律“松绑”。情况反映到中央,陈云同志批示:党性原则和党的纪律不存在“松绑”的问题,共产党不论在地下工作时期或执政时期,任何时候都必须坚持党的纪律。然而,近几年来在一些地方和部门,纪律成了“不带电”的“高压线”,你也敢碰,他也敢碰;执纪工作像手中的“橡皮泥”,可以这样,也可以那样。一些不良风气之所以屡禁不止,一些问题之所以边纠边犯,与执纪不是常态有很大关系。事实证明,在遵规守纪的问题上,一旦形成“破窗效应”,就可能使整个“建筑”遭到破坏。加强纪律建设,必须成为常态工作,使之贯穿于日常管理监督之中,通过加强教育和监督,不断增强广大党员遵规守纪的自觉性。要回归纪律“铁”的属性,使“纪律坚如铁,谁碰谁流血”,推动广大党员及领导干部真正敬畏纪律、遵守纪律。要充分发挥纪委的监督作用,把执纪放在首位,聚焦主业,强化责任,使监督执纪问责成为常态。对党员干部苗头性、倾向性问题,及时提醒、跟踪、谈心,防止从小错走向违纪、从违纪走向违法。

与此同时,要持之以恒抓好作风建设,坚决把落实中央八项规定精神、整治“四风”问题作为加强纪律建设的重要抓手,狠抓正风肃纪。结合开展群众路线教育实践活动,专项整治领导干部公务用车、住房和办公用房、职务消费、楼堂馆所建设、会员卡清退等问题,增强广大党员领导干部纪律意识、规矩意识,建立改进作风长效机制。

总之,把纪律挺在法律前面,就是要求我们把管党治党的防线从法律拉回到纪律上来。这对党委、纪委提出了更高要求。抓好纪律建设,党委肩负主体责任,这是党章赋予的重要职责。各级党委必须责无旁贷地当好纪律建设的领导者、执行者、推动者,把纪律和规矩立起来、严起来,加强对党员的日常教育、管理和监督,发现不守规矩现象就要马上去管,看到违反纪律行为就要及时处理,发扬“啄木鸟”精神,体现党组织对党员干部的关心,促使“树木”健康、“森林”常青、“生态”转好。各级纪委要按照党章要求回归本职,监督执纪问责都冲着纪律去。要切实转变政绩观,持续深化“三转”,在坚持零容忍惩治腐败的同时,注重抓早抓小、抓多抓少、抓常抓长,党的纪律和国家法律这两道防线,党的纪律这道防线必须更靠前,要严格用党章党规党纪约束党员干部的行为,一发现问题苗头就及时“拉警报”,一碰纪律红线就马上“踩刹车”,遏制不良势头,充分体现纪律检查的政治性,确保纪律的刚性约束,使党员干部心怀戒惧、行有所止,真正做到守纪律、讲规矩。

关于新形势下如何加强保险监管干部队伍纪律建设的实践与思考

上海保监局纪委

党的十八大明确把“严明党的纪律,自觉维护党的集中统一”作为提高党的建设科学化水平的重要内容,强调在加强党的建设过程中严明纪律的重要性。保险监管干部队伍承担着维护我国保险业市场秩序稳定、促进保险业持续健康发展的职责,其纪律建设尤为重要。本文着重回顾党的纪律形成和发展的历程,强调党的纪律建设的重要性,分析当前保险监管干部队伍在纪律建设方面存在的问题,着力提高监管干部遵守党的纪律的自觉性。

一、党的纪律的重要作用

(一) 党的纪律的定义

政党的基本特征之一即要有约束党员行为规范的纪律。《中国共产党章程》第三十七条规定:“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为准则,是维护党的团结统一,完成党的任务的基本保证。党组织必须严格执行和维护党的纪律,共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。”党的纪律是拥有制定党内法规权力的机关根据党的章程制定和颁布的、运用党纪处分的手段保障其实施的、党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范。党的纪律主要包括政治纪律、组织纪律、群众纪律、保密纪律、宣传纪律、财经纪律和监督纪律等。认同并自觉遵守党的纪律是加入党组织的前提条件。我党作为无产阶级政党,其纪律必然具有以下几个特点:一是强制性,即铁的纪律,必须遵守;二是自觉性,即自愿遵守党的纪律;三是一致性,即对党内成员平等的纪律;四是惩戒性,即对违反相关纪律设定相应的罚则。

(二) 党的纪律形成和发展历程

查询各类对党的纪律的研究文献可以看到,学者通常根据党章的修正过程,把党的纪律发展历程分为三个历史时期。