

XINGSHISUSONGFASHIYONGCONGSHU

刑事诉讼法适用丛书

6

顾问：樊崇义 王敏远

起诉与抗诉程序

QISU YU KANGSU CHENGXU

郭华◎主编

- ◆全面与完整 广泛收集相关单项程序与制度的全面性规定于最大化
- ◆精选与补缺 择取部分省市司法机关与国际公约相关规定于最优化
- ◆参考与提示 以实质性解决方案促化解普遍性疑难性问题于简单化
- ◆冲突与解决 用司法实践指导刑事诉讼规范内容冲突问题于简捷化



中国人民公安大学出版社

Copyright Clearance Center, Inc., 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923

国家出版集团法律图书出版项目

（侵权、诉讼与仲裁类）

起诉与抗诉程序

Qǐsù yǔ Kàngsù Cǐxù Chéngdì

廖宇心 主编

【编辑推荐】本书以最高人民法院《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》为依据，

详细解读《民事诉讼法》中关于起诉与抗诉的规定，并附相关法律文书格式，方便读者使用。

【作者简介】廖宇心，法学博士，中国政法大学教授，中国政法大学民商法学院副院长。

【译者声明】本书由廖宇心教授担任主审，由廖宇心教授负责全书的统稿与校对工作。



中国政法大学出版社



刑事诉讼法适用丛书 (6)

顾问 樊崇义 王敏远

起诉与抗诉程序

主编 郭 华

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

起诉与抗诉程序/郭华主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2011. 6

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0298 - 5

I. ①起… II. ①郭… III. ①起诉—诉讼程序—中国②抗诉—诉讼程序—中国 IV. ①D925

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 003220 号

刑事诉讼法适用丛书

起诉与抗诉程序

主编 郭 华

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2011 年 6 月第 1 版

印 次: 2011 年 6 月第 1 次

印 张: 12 1/2

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 325 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0298 - 5

定 价: 32.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zhs@cppsu.com zhs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

法律图书分社电话: 010 - 83905745

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

编写说明

我国刑事诉讼法自1979年颁布实施并于1996年修订以来，全国人民代表大会及其常务委员会制定、修改的其他法律对刑事诉讼法的实施提出了一些新的要求，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部等其他依法行使刑事诉讼部分职权的机关根据刑事诉讼法作出了一些相关的规定、解释以及批复、答复等，同时部分省级司法机关和相关机关为了便于刑事诉讼法的统一实施也制定了一些规定。这些规定一般分散在不同的规范性文件中，或者在不同时期的规范性文件中，或者在不同的规范性文件中对相同的问题存在不同的规定，造成刑事诉讼法执行、实施以及研究时寻找依据较为困难，甚至在实践中出现对有些疑难问题已经进行解释或者答复，但在实施中因没有查找到，而仍在探索性地寻找依据，导致刑事诉讼法统一实施的困难和研究的滞后，等等。

基于上述一些现象，以及便于法律工作者、法学工作者方便、快捷查找同一程序或相关问题，特别是理论研究和司法实践要求，我们组织了部分刑事诉讼法学者、刑事诉讼法学博士以及国家最高司法机关的人员历时三年编写了这套“刑事诉讼法适用丛书”。丛书由郭华任主编，共十本，即《管辖与立案程序》（张帆、张海洋撰写）、《辩护与代理制度》（李伟撰写）、《刑事证据制度》（郭华撰写）、《强制措施

施制度》(陶杨撰写)、《侦查程序》(郭华撰写)、《起诉与抗诉程序》(郭华撰写)、《审判程序》(郭华撰写)、《刑事执行程序》(吴飞飞撰写)、《未成年人刑事诉讼程序》(郭欣阳撰写)和《涉外刑事诉讼与司法协助程序》(李伟、杜邈撰写)。

这套“刑事诉讼法适用丛书”具有以下三个特点:

一是刑事诉讼法规范形式的全面性和完整性。

本丛书针对刑事诉讼不同程序和问题分册编写,力求收集有关单项程序与制度的全面性规定,相对其他资料性书籍而言是最全面的,基本上将有关该单项程序与制度的法律、法规、规章、解释、批复、解答,以及规范性文件予以全面收集,保证了资料的完整性。

二是刑事诉讼法规范内容的全面性和完整性。

本丛书不仅收集了有关刑事诉讼的法律、法规以及其他规范性文件,而且还包括部分省、市司法机关的相关规定和国际公约的相关规定。这些相关规定虽然不都具有法律约束力,但可以作为实践的参考。而国际公约可以作为制定刑事诉讼相关规定的参考以及履行国际义务的依据。

三是对刑事诉讼法规范有些内容规定不同或者存在冲突,在实施中如何执行方面具有参考性和提示性。

本丛书在收集刑事诉讼法规范以及相关规范性文件的基礎上,针对刑事诉讼实践中遇到的带有普遍性的疑难问题,根据刑事诉讼法的基本精神和原则给出了解决的方案,这些解答对解决司法实践中的一些疑难问题具有参考意义。

本丛书是现行有效的刑事诉讼法规范的集大成者,不仅对司法实践具有依据以及参考价值,而且对刑事诉讼法研究

具有资料保存价值。既是刑事诉讼法律工作者不可缺少的良师益友，也是刑事诉讼法本科生、研究生和学者不可或缺的研究资料。

本丛书的编写是一种新的尝试，在编写体例上可能存在一些不尽科学的地方，请读者在使用过程中提出宝贵意见，以便修订时予以完善。

郭 华

2011年6月于北京

目 录

第一部分 起诉程序的一般性规定

中华人民共和国刑事诉讼法（节选）	（ 3 ）
人民检察院刑事诉讼规则（节选）	（ 5 ）
关于加强上级人民检察院对下级人民检察院工作 领导的意见（节选）	（ 7 ）
检察人员任职回避和公务回避暂行办法	（ 11 ）
人民检察院办理未成年人刑事案件的规定	（ 15 ）
最高人民检察院关于依法快速办理轻微刑事案件的 意见	（ 25 ）
最高人民检察院关于在检察工作中防止和纠正 超期羁押的若干规定	（ 29 ）
最高人民检察院公诉人出庭行为规范	（ 33 ）
人民检察院扣押、冻结涉案款物工作规定	（ 40 ）
最高人民法院赔偿委员会关于检察机关提起公诉 但未采取逮捕措施不承担国家赔偿责任的批复	（ 47 ）
最高人民检察院关于在检察工作中贯彻宽严相济 刑事司法政策的若干意见	（ 48 ）
最高人民法院、最高人民检察院关于办理生产、销售 假药、劣药刑事案件具体应用法律若干问题的 解释	（ 55 ）
最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害矿山 生产安全刑事案件具体应用法律若干问题的解释	（ 58 ）

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、监察部、 国家安全生产监督管理总局关于严格依法及时办理 危害生产安全刑事案件的通知	(61)
最高人民法院、最高人民检察院关于办理职务犯罪 案件认定自首、立功等量刑情节若干问题的意见	(64)
最高人民法院关于公安机关认为需要判处有期徒刑 缓刑案件是否经检察院起诉问题和法院直接 受理的刑事案件中的逮捕、羁押问题的批复	(68)
人民检察院检察建议工作规定 (试行)	(68)
最高人民检察院关于实行人民监督员制度的规定 (试行)	(70)

第二部分 审查起诉程序的相关规定

中华人民共和国刑事诉讼法 (节选)	(81)
全国人大常委会法制工作委员会关于检察机关立案 侦查的案件改变定性后可否直接提起公诉问题的答复 意见 (节选)	(83)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、 司法部、全国人大常委会法制工作委员会 关于刑事诉讼法实施中若干问题的规定 (节选)	(83)
人民检察院刑事诉讼规则 (节选)	(85)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部 关于刑事诉讼法律援助工作的规定 (节选)	(101)
关于审查逮捕和公诉工作贯彻刑诉法若干 问题的意见	(103)
关于严禁将刑讯逼供获取的犯罪嫌疑人供述作为 定案依据的通知	(115)

最高人民检察院公诉厅关于检察机关公诉部门 贯彻执行《关于适用普通程序审理“被告人认罪 案件”的若干意见（试行）》和《关于适用简易 程序审理公诉案件的若干意见》的几点意见	(117)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部 关于进一步严格依法办案确保办理死刑案件质量的 意见（节选）	(122)
最高人民检察院公诉厅毒品犯罪案件公诉证据标准 指导意见（试行）	(124)
关于人民检察院保障律师在刑事诉讼中依法执业的 规定	(133)
关于辩护人复制案件材料收费暂行办法	(136)
最高人民检察院关于进一步加强公诉工作强化 法律监督的意见	(137)
最高人民法院、最高人民检察院、司法部关于 适用简易程序审理公诉案件的若干意见	(151)
最高人民检察院关于在办理强奸案件中是否可以 检查处女膜问题的批复	(154)
最高人民检察院关于对服刑罪犯暂予监外执行 期间在异地又犯罪应由何地检察院受理审查 起诉问题的批复	(155)
人民检察院办理不起诉案件公开审查规则（试行）	(155)
人民检察院办理不起诉案件质量标准（试行）	(158)
人民检察院办理起诉案件质量标准（试行）	(162)
最高人民检察院侦查监督厅关于印发部分罪案 《审查逮捕证据参考标准（试行）》的通知	(166)
最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的 刑事案件立案追诉标准的规定（一）	(184)

起诉与抗诉程序

最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的 刑事案件立案追诉标准的规定（二）	（220）
最高人民检察院关于涉嫌犯罪单位被撤销、 注销、吊销营业执照或者宣告破产的应如何 进行追诉问题的批复	（249）
关于省级以下人民检察院对直接受理侦查案件 作撤销案件、不起诉决定报上一级人民检察院 批准的规定（试行）	（249）
最高人民检察院关于人民检察院立案侦查的案件 改变定性后可否直接提起公诉问题的批复	（251）
人民检察院开展量刑建议工作的指导意见（试行）	（252）
最高人民检察院公诉厅关于印发《人民检察院 量刑建议书格式样本（试行）》的通知	（256）

第三部分 抗诉程序的有关规定

中华人民共和国刑事诉讼法（节选）	（263）
人民检察院刑事诉讼规则（节选）	（264）
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、 国家安全部、司法部、全国人大常委会法制 工作委员会关于刑事诉讼法实施中若干问题的 规定（节选）	（269）
最高人民检察院关于抗诉案件向同级人大常委会 报告的通知	（270）
最高人民检察院办公厅关于执行高检院《关于 抗诉案件向同级人大常委会报告的通知》中 若干问题的通知	（270）
最高人民检察院关于刑事抗诉工作的若干意见	（271）
刑事抗诉案件出庭规则（试行）	（277）

最高人民法院研究室关于上级人民检察院能否 调阅下级人民法院审判卷宗问题的答复	(282)
---	-------

第四部分 自诉程序的相关规定

中华人民共和国刑事诉讼法（节选）	(287)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国刑事 诉讼法》若干问题的解释（节选）	(287)
最高人民法院关于刑事自诉案件的自诉人可否 委托近亲属担任代理人的批复	(289)

第五部分 起诉程序中国家赔偿的相关规定

中华人民共和国国家赔偿法（节选）	(293)
最高人民法院赔偿委员会关于一审判决有罪 二审发回重审一审退补后公诉机关作出不起诉 决定赔偿义务机关应如何确定问题的批复	(294)
最高人民法院关于对梁钦申请兰州市人民 检察院赔偿一案请示的批复	(294)
最高人民法院赔偿委员会关于一审宣告无罪 提起公诉的检察机关应当作为赔偿义务机关 的批复	(295)
最高人民法院关于一审判决宣告无罪的公诉 案件如何适用法律问题的批复	(296)

第六部分 部分省市公检法机关对起诉程序的相关规定

北京市人民检察院关于公诉案件撤回起诉若干 问题的意见（试行）	(299)
---	-------

上海市人民检察院、上海市司法局关于保障 律师在审查起诉阶段依法执业的规定（试行）	(301)
重庆市检察机关出席刑事二审案件庭审规则 （试行）	(306)
吉林省高级人民法院、吉林省人民检察院、 吉林省公安厅、吉林省司法厅关于保障律师 在刑事诉讼中依法执业的规定（试行）（节选）	(313)
四川省人民检察院、四川省公安厅、四川省司法厅 关于律师会见在押犯罪嫌疑人有关问题的规定 （试行）（节选）	(314)
山东省高级人民法院、山东省人民检察院、 山东省公安厅、山东省国家安全厅、山东省 司法厅关于在刑事诉讼中保障律师执业权 利和规范律师执业行为的若干规定（节选）	(316)
河北省高级人民法院、河北省人民检察院、 河北省公安厅、河北省国家安全厅、河北省 司法厅关于贯彻实施《中华人民共和国律师法》 的若干规定（节选）	(319)
江苏省南京市关于在审查起诉阶段讯问犯罪 嫌疑人实行辩护律师在场的试行办法	(320)
湖南省关于保障律师在刑事诉讼中依法执业的 若干规定（节选）	(325)
湖南省人民检察院关于检察机关适用刑事和解 办理刑事案件的规定（试行）	(327)
浙江省人民检察院关于办理当事人达成和解的 轻微刑事案件的规定（试行）	(329)
广东省高级人民法院、广东省人民检察院关于 刑事诉讼中适用和解的指导意见（试行）	(332)

第七部分 国际刑事司法准则的相关规定

联合国少年司法最低限度标准规则（北京规则）	
（节选）	（339）
联合国关于检察官作用的准则	（341）

第八部分 起诉与抗诉程序疑难问题解释

一、检察机关提起公诉后，又发现新的犯罪事实	
如何变更起诉？	（349）
二、撤回起诉在程序上应当如何处理？	（349）
三、公诉转自诉案件需要经过何种程序？	（350）
四、对于超出刑事诉讼法规定的不起诉决定情形的，	
检察机关应当适用何种程序？	（351）
五、轻罪不起诉存在问题应当适用何种程序？	（352）
六、证据不足是否不能起诉？	（352）
七、检察机关第三次审查起诉期间能否进行自行侦查？ ...	（353）
八、检察机关撤销案件或者不起诉后，赃款赃物能否	
予以自行拍卖？	（353）
九、检察机关如何确定量刑建议的幅度？	（354）
十、检察机关如何把握量刑建议的时机？	（354）
十一、检察机关在开展量刑建议时如何加强与其他	
政法部门的协调？	（355）
十二、检察机关不服一审的裁判如何履行抗诉程序？	（355）
十三、对于被害人及其法定代理人的抗诉请求检察	
机关采取何种方式予以答复？	（357）
十四、被害人及其法定代理人是否可以对刑事附带	
民事判决中的民事判决部分提出抗诉请求？	（358）

- 十五、被害人死亡案件中近亲属请求抗诉如何处理? (358)
- 十六、第一审刑事裁判作出但尚未生效前, 自诉人对
判决结果不服向人民检察院提出抗诉请求,
检察机关对这种请求应否支持? (359)
- 十七、人民检察院对不符合起诉条件的案件提起公诉
后决定撤回起诉, 人民法院审查后裁定不准许
撤回起诉, 人民检察院如何处理? (360)
- 十八、人民检察院对证据不足、指控犯罪不成立的
无罪判决又提起公诉的, 两个判决书的效力
如何确定? (361)
- 十九、一人犯数罪, 有的属于公诉之罪, 有的属于
自诉之罪, 如何提出控诉? (362)
- 二十、被害人对有证据证明的轻伤害案件不愿意
自诉而要求采用公诉程序应当如何处理? (363)
- 二十一、自诉人提起自诉后, 被告人外出适用何种程序?
..... (363)
- 二十二、自诉人提起自诉与被告人达成调解协议, 法院
制作调解书后, 被告人不履行和解协议, “自
诉人” 能否再提起自诉? (364)
- 二十三、自诉人提起自诉撤诉后 “自诉人” 能否再提起
自诉? (364)
- 二十四、被害人的人身、财产权利可能同时遭到两个
以上的共同侵害人的不法侵害, 被害人可否
只对其中一部分人起诉, 而对另一部分人不
予起诉? (365)
- 二十五、在审查起诉阶段, 犯罪嫌疑人、被害人是否可以
向人民检察院发表意见? (366)
- 二十六、检察机关在审查起诉过程中能否变更移送
起诉的罪名? (367)

二十七、刑事受害人对民事赔偿提出上诉又向人民检察院 提出申请抗诉的适用何种程序处理？	(367)
二十八、检察机关作出不起诉决定的是否一律给予国家 赔偿？	(368)
二十九、人民检察院如何提出量刑建议？	(368)
三十、在办理案件过程中如何提出检察建议？	(369)

第一部分

起诉程序的一般性规定