

2011 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

2011

中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北 京

前言

2010年是极不寻常的一年。国内外经济形势复杂多变，农产品价格异常波动，尤其是特大干旱、低温寒潮、严重洪涝等自然灾害多发频发重发。面对复杂形势和严峻挑战，各地区各部门认真贯彻落实中央提出的“稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲”的要求，立足全年抗灾夺丰收，攻坚克难，扎实工作，圆满完成了各项任务，农业农村经济发展取得了超出预期的好成绩。粮食总产量再创历史新高，连续7年增产、连续4年超过1万亿斤；农民收入增幅达10.9%，连续7年超过6%，增量766元，再次刷新历史记录；动物疫情形势总体平稳，全年未发生区域性重大动物疫情；农产品质量安全保持较高水平，全年未发生重大农产品质量安全事件。同时，农村其他各业协调发展，农业农村经济保持了良好发展势头，为满足国内需求、管理好通胀预期提供了重要支撑，为应对各种风险挑战、保持经济平稳较快发展发挥了重要作用。

2011年是“十二五”开局之年，努力保持农业农村经济良好发展势头具有极其重要的特殊意义。今年农业农村经济发展面临许多有利条件和积极因素，宏观经济回升向好基础进一步巩固，中央强农惠农政策力度进一步加大，各地

各部门重视农业、支持农业的氛围更加浓厚。同时，也要清醒地看到，今年工作面临的困难更多、起点更高、任务更重、难度更大。特别是粮食生产稳定发展难度加大，保持农产品总量与结构平衡难度加大，保持农产品市场价格稳定的难度加大，农民持续较快增收难度加大，保障农产品质量安全、做好重大动物疫病防控工作难度也很大。我们要深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住我国发展的重要战略机遇期，牢牢把握加快发展现代农业的重大任务，加快转变农业发展方式，坚持做到“千方百计保持粮食产量稳定在1万亿斤以上，千方百计保持农民收入增长在7%以上，努力确保不发生区域性重大动物疫情，努力确保不发生重大农产品质量安全事件”，发展生产保供给，提高效益增收入，提升能力促转变，防范风险保安全，改革创新增活力，全力夺取全年好收成，巩固“十一五”好势头，实现“十二五”好开局，推进现代农业和新农村建设迈出新步伐，为增加有效供给和稳定价格总水平提供重要支撑，为经济社会发展全局作出新贡献。



2011年9月

摘要

2010年农业发展状况

1. 农业生产。2010年,粮食总产54 647.7万吨,比上年增加1 565.6万吨,再创历史新高,实现半个世纪以来首次连续7年增产,连续4年超过50 000万吨。粮食单产4 973.6千克/公顷,增加103千克/公顷,再创历史新高,单产提高对增产的贡献率达到72%。

油料面积13 889.6千公顷,增加237.5千公顷;平均单产2 326.0千克/公顷,增长0.7%;总产3 230.1万吨,增长2.4%。

棉花面积4 848.7千公顷,减少103.1千公顷;单产1 229.4千克/公顷,下降4.5%;总产596.1万吨,下降6.5%。

蔬菜面积18 999.9千公顷,增加585.6千公顷;总产达到6.5亿吨,增长5.3%。烤烟产量273.1万吨,减产2.9%。茶叶产量147.5万吨,增产8.6%。

肉类总产量7 925.8万吨,增长3.6%;禽蛋2 762.7万吨,增长0.7%;奶类产量3 748.0万吨,增长0.4%。奶业生产恢复步伐加快,2010年末奶牛存栏1 420.1万头,增长12.7%。

水产品总产量5 373万吨,增长约5%,水产品人均占有量40千克。按现价计算,全社会渔业经济总产值12 929亿元,其中渔业产值6 752亿元,增长13.7%。

2. 乡镇企业。2010年,乡镇企业实现增加值112 232亿元,比上年增长12.6%,增幅比上年提高1.9个百分点。增加值总量为2005年的2.2倍,“十一五”期间年均增长12.9%。全年完成固定资产投资58 746亿元,比上年增长15.7%,投资的集约程度和产业分布更加合理,投资额超亿元项目首次超过1万个。



休闲农业发展势头强劲,已成为乡镇企业第三产业发展的一大亮点。据不完全统计,截至“十一五”末,全国休闲农业与乡村旅游年营业收入已超过1 200亿元,带动1 500万农民受益。

乡镇企业共支付劳动者报酬达20 477亿元,比上年增长12.0%,农村居民人均从乡镇企业获得工资性收入2 086元,比上年增加279元。全年新增就业304万人,年末从业人数达1.59亿人。全国农民工回乡创办的企业个数达15.74万个,带动就业123.75万人。全年支农建农及补助农村社会性支出395.44亿元,比上年增加1.29亿元。

3. 农垦经济。2010年,实现农垦生产总值3 381.05亿元,比上年增长13.3%,增速连续8年超过12%,其中:第一产业增加值增长11.4%;第二产业增加值增长18.8%;第三产业增加值增长10.1%。第一、第二、第三产业增加值占农垦生产总值的比重分别为34.6%、39.7%和25.7%。人均农垦生产总值25 657元,增长12.9%;人均纯收入8 232元,比上年实际增长10.8%。

农垦系统粮食总产量达到2 953.29万吨,比上年增长6.5%;为国家提供商品粮2 605.24万吨,增长7.8%。棉花总产143.93万吨,增长1.9%;糖料总产766.86万吨,增长1.1%。畜牧业健康发展,牲畜年末存栏总数及主要畜产品产量增长。

4. 价格与市场。2010年,全国农产品生产价格持续高位运行,生产价格总水平比上年上涨10.9%。其中1~4季度分别上涨6.7%、9.0%、10.6%和15.9%,涨幅逐季加大。农、林、牧、渔四大类农产品生产价格普遍高于上年。其中种植业产品生产价格上涨16.6%。种植业产品中,粮食上涨13.3%,棉花、油料、糖料、蔬菜、水果生产价格分别上涨57.7%、12.1%、6%、16.8%、18.9%。林业产品生产价格上涨22.8%。畜牧业产品生产价格上涨3%,其中生猪下跌1.7%。

农业生产资料价格比上年上涨2.9%。其中饲料上涨8.3%,产品畜上涨0.8%,机械化农具上涨1.4%,化肥下跌1.4%,农药及农药械上涨0.4%,农用机油上涨10.3%,农业生产服务上涨4.3%。

农村居民消费价格比上年上涨3.6%,比全国平均水平高0.3个百分点。

5. 农产品进出口。2010年,我国农产品进出口贸易总额1 219.6亿美元,增长32.2%。其中,出口额494.1亿美元,增长24.8%;进口额725.5亿美元,增长37.7%。农产品贸易逆差231.4亿美元,增长76.5%。



我国谷物出口124.3万吨,下降9.3%;进口570.8万吨,增长81.2%。棉花出口额0.106亿美元,下降46.9%;进口额58.5亿美元,增长1.4倍。畜产品出口额47.5亿美元,增长21.4%;进口额96.6亿美元,增长46.3%。水产品出口额138.3亿美元,增长28.1%;进口额65.4亿美元,增长24.2%。

6. 农村收益分配。2010年,农村经济总收入达到314 876亿元,比上年增长12%,增速比上年提升3.6个百分点。农村经济总费用为253 912亿元,增长11.4%,增速比上年提升3.0个百分点,占农村经济总收入的比重为80.6%。农村经济可分配净收入总额为75 470亿元,比上年增长15.3%,增速比上年提升4.9个百分点。

7. 农民收入与消费。2010年,农民人均纯收入5 919元,增加766元,剔除价格因素影响,实际增长10.9%,增速比上年提高2.4个百分点。其中,工资性收入2 431元,增长17.9%;家庭经营纯收入2 833元,增长12.1%;财产性收入202元,增长21%;转移性收入453元,增长13.8%。农民生活消费支出人均4 382元,比上年增加388元,剔除价格因素影响,实际增长5.9%。

8. 农业投资。2010年,国家共安排支持农业生产资金1 019.76亿元,比上年增长27.8%。其中基本建设投资252.46亿元,财政专项资金767.3亿元。各类资金重点用于农田建设、新一轮“菜篮子”工程、草原建设与农业生物资源保护、全国农村废弃物资源利用、现代农业公共服务能力条件建设和生产救灾等方面。

9. 农业综合开发。2010年,国家共计投入农业综合开发资金491.53亿元,其中中央财政资金192.57亿元。全年带动地方财政配套投入106.26亿元,引导农民筹资投劳和吸引银行贷款、企业自筹资金192.7亿元。农业综合开发以粮食主产区为重点,加快中低产田改造,大规模开展高标准农田示范工程建设,努力提高高产粮田比重,集中打造全国粮食核心产区。预计新增粮食生产能力31.12亿千克、棉花生产能力0.41亿千克、油料生产能力1.57亿千克、糖料生产能力4.39亿千克。

10. 扶贫开发。2010年底,农村贫困人口减少到2 688万,当年减少909万。国家扶贫开发工作重点县农村居民人均纯收入达到3 273元,比上年增加431元,实际增长11.2%,增速高于全国农村平均水平0.3个百分点。中央财政扶贫资金投入222亿元,比上年增加25亿元。地方各级政府投入达到130亿元。扶贫开发各项重点工作全面推进。

11. 农业机械化。2010年,全国农业机械总动力达到9.28亿千瓦,增长6.0%,增幅连续三年超过6个百分点。全国农作物耕种收综合机械化水平达52.3%,提高3.2个百分点,连续5年增幅超过3个百分点。每个农业劳动力拥有农机动力3.31千瓦,增长3.6%。每百户拥有拖拉机、拖拉机配套农具、联合收获机分别达8.38台、13.88部、0.38台,分别增长2.4%、4.1%、15.7%。每个农户拥有农业机械原值达2 482.63元,占农村居民年末每户家庭生产性固定资产原值的35.5%,提高0.82个百分点。

中央财政农机购置补贴资金155亿元,比上年增加了25亿元,全年共补贴购置各类农机具约525万台(套),受益农户近400万户。

12. 饲料工业。2010年,全国商品饲料总产量1.62亿吨,增长9.4%。其中,配合饲料12 974万吨,增长12.5%;浓缩饲料2 648万吨,下降1.4%;添加剂预混合饲料579万吨,下降2.2%。猪饲料5 947万吨,增长13.4%;蛋禽饲料3 008万吨,增长8.9%;肉禽饲料4 735万吨,增长5.7%;水产饲料1 502万吨,增长2.6%;反刍饲料728万吨,增长23.1%;其他饲料282万吨,增长2.1%。

13. 草原保护与建设。2010年,完成种草改良面积1 445千公顷,建设草原围栏6 623千公顷,草种田60多千公顷,累计种草保留面积12 795千公顷。累计禁牧休牧划区轮牧草原面积108 520千公顷。截至2010年底,全国落实草原承包面积220 666.7千公顷,占可利用草原面积的66.0%,其中六大牧区落实草原承包面积近200 000千公顷,占六省、自治区可利用草原面积的86.3%。

14. 农业产业化经营。2010年,全国各类农业产业化组织总数达到25万个左右,带动农户1.07亿户,农民年户均增收2 100多元,分别比上年增长11.6%、3.8%和9.1%。全国9万多家龙头企业提供的农产品及加工制品占农产品市场供应量的1/3,占主要城市“菜篮子”产品供给的2/3以上,已成为粮棉油肉蛋奶等主要农产品生产、加工、销售的重要市场主体。

15. 农产品加工。“十一五”期间,农产品加工业成为国民经济中最具成长活力的产业之一。2010年,我国规模以上农产品加工企业产值超过10万亿元;企业利润总额达到10 841亿元;农产品加工企业达到143 716家;从业人数达到2 500万人;农产品加工业产值与农业产值之比由2005年的1.1 : 1,扩大到2010年的1.7 : 1。



16. 农产品市场体系建设。2010年底,全国农产品批发市场4 300多家,其中产地市场占60%左右;产地市场年交易额占全国农产品批发市场年交易总额的50%左右,带动农户占全国的40%左右。农产品“绿色通道”政策进一步完善,覆盖路网和品种不断扩大。

17. 农业信息体系建设。2010年,我国农村互联网用户达到1.25亿人,占全国的27.3%。农林牧渔劳动者网民占比上升较快,从2.8%上升至6.0%。农业部门积极打造农产品网络营销促销综合服务平台,一批经营性的农村电子商务平台涌现出来。

18. 农产品质量安全管理。2010年,农产品质量安全水平总体向好。蔬菜、畜禽产品合格率分别为96.8%、99.6%,比上年分别上升0.4和0.1个百分点;水产品合格率96.7%,与上年持平;生鲜乳三聚氰胺监测合格率保持在100%;无公害农产品合格率98.1%,绿色食品、有机农产品合格率均达到99%以上。全年未发生重大农产品质量安全事件,保障了上海世博会、广州亚运会等重大活动期间农产品质量安全。

19. 农业科研、推广与教育。2008—2010年,我国新培育36个抗虫棉品种,累计推广11 133.3千公顷,实现经济社会效益160亿元,国产抗虫棉市场份额达到93%,有效控制了棉铃虫危害,彻底打破了国外抗虫棉的垄断地位。克隆基因300个,完成了80个营养品质、抗旱、耐盐碱、耐热、养分高效利用和产量等经济性状的基因的功能验证;获得功能明确、具有重要应用价值的功能基因37个,打破了国外基因专利垄断。

水稻、玉米等34个农产品产业技术体系已引进、收集各类种质资源2 000余份,培育高产、优质、多抗新品种78个,创制新型育种材料9 954份,筛选出适合不同区域生产的品种(品系)309份,并研究提出与之相配套的、适合不同生态区域种植的高效综合栽培与病虫害防控技术规程193个。

继续实施农村劳动力培训阳光工程,全年培训农民300万人。继续依托基层农技推广体系改革与建设示范县项目,抓好基层农技人员培训工作。在全国农业院校、科研院所和推广单位中相继认定68个农业部现代农业技术培训基地,2010年完成对8万基层农技人员的系统培训。

20. 农业农村人才队伍建设。2010年,举办了34期农村实用人才带头人和大学生村官示范培训班,共培训3 400人;专门为贫困地区、灾区及全国农民科学素质行动试点村举办了培训班。加强对农村实用人才的跟踪服务,建立了农村实用人才信息库。

21. 农业行政能力建设。2010年,召开全国农业科技创新与推广工作会议和全国基层农技推广体系改革与建设工作会议,组织编制《全国乡镇农业技术推广机构建设规划》。在中西部815个乡镇农技推广机构启动条件建设试点,实现了中央基本建设投资支持乡镇农技推广机构建设的重要突破。截至2010年底,基本完成改革任务的县(市、区)占应改革县(市、区)的比例已接近80%。兽医管理体制改革成效显著,兽医工作机构得到显著加强,人员力量大幅增加,全国、省、市、县兽医行政管理、动物卫生监督和动物疫病防控体系基本建成。

22. 农业灾害与病虫害防治。2010年,全国农作物因气象灾害受灾面积37 425.9千公顷,其中成灾18 538.1千公顷,绝收4 863.2千公顷;分别比上年减少9 787.8千公顷、2 696.2千公顷和54.3千公顷。因气象灾害损失粮食4 160万吨,比上年减少1 375万吨。

全国农作物病虫草鼠害发生面积4.83亿公顷次,造成粮食损失2 185万吨,损失棉花38万吨,损失油料96万吨。全年累计防治面积5.54亿公顷次,通过防治挽回粮食损失9 374万吨,挽回棉花损失159万吨,挽回油料损失333万吨。

全国共发生草原火灾109起,其中一般草原火灾105起,较大草原火灾3起,特别重大草原火灾1起。受害草原面积5.2千公顷,死亡23人,受伤5人。草原鼠害危害面积38 678.0千公顷,约占全国草原面积的10%,比上年减少5.4%。

2010年各类自然灾害频发,台风、地震、洪涝、寒潮等自然灾害共造成1 335.8千公顷养殖面积受灾,水产品损失170万吨,死亡(失踪)205人,重伤37人,直接经济损失251.8亿元。

23. 农业可持续发展。2010年,农村清洁工程建设规模扩大到17个省、自治区、直辖市1 200多个村。在全国34个省、自治区、直辖市,以产地土壤污染为重点开展了普查监测,初步建立了农产品产地环境质量数据库。新建农业野生植物原生境保护区(点)10处,全国野生植物原生境保护区(点)达到126处。先后在28个



省、自治区、直辖市开展了农业野生植物物种的全面调查,调查范围涉及394个县(市)。对重要野生植物分布点进行了GPS定位,采集制作了植物标本,拍摄影像资料,建立重点农业野生植物基础数据库。

“十一五”以来,中央累计投入农村沼气建设资金212亿元,支持建设户用沼气1 279万户、养殖小区和联户沼气工程近2万处、规模化养殖场和秸秆集中供气大中型沼气工程3 129处。全国沼气用户已达4 000万户,受益人口1.55亿人,形成了户用沼气、小型沼气、大中型沼气共同发展的新格局。

2010年,全国共举办1 700余场水生生物增殖放流活动,投入增殖放流资金7.1亿元,共放流苗种289.4亿尾。保护区工作继续加强,2010年新审定公布60个国家级水产种质资源保护区,新建1个国家级水生生物自然保护区,并向国务院申报3个水生生物自然保护区。

24. 农业国际合作。2010年,在WTO多哈回合农业谈判中,与巴西、印度等主要发展中成员一道顶住发达成员过高要价,维护了我国农业核心利益。

大力推进“南南合作”。共向尼日利亚、埃塞俄比亚、蒙古国等36个国家派出了115名农业专家、技术员和职教老师。在国内为亚洲、非洲及拉美有关国家举办36个农业技术培训班,培训管理和技术人员720多人次。

2010年农业和农村政策

25. 增加农业补贴。2010年中央财政安排“三农”支出8 579.7亿元,比上年增加1 326.7亿元。其中“四补贴”资金1 226亿元,比上年增加30亿元。

2010年中央财政安排农作物良种补贴资金首次超过200亿元,达到204亿元,比上年增加5.5亿元。良种补贴范围继续扩大,补贴品种进一步增加。水稻、小麦、玉米、棉花等大宗粮棉作物实现全国覆盖,油菜、大豆等作物实现主产区全覆盖。

2010年中央财政安排农机具购置补贴155亿元,比上年增加25亿元。补贴范围继续覆盖全国所有农牧业县(场),补贴标准维持购机价格的30%、单机补贴上限5万元不变,补贴机具种类涵盖12大类45个小类180个品目,在此基础上各地可自行增加20个品目。

2010年中央财政安排种粮直接补贴151亿元,农资综合补贴716亿元。此外,



中央安排新增农资综合补贴资金 119 亿元集中用于粮食生产基础能力建设，并明确东北、黄淮海及其他有条件的地区要优先用于深松整地作业补贴。

26. 农村土地承包管理。农业部会同国家档案局下发了《关于加强农村土地承包档案管理工作的意见》，要求建立健全农村土地承包档案管理制度；会同国家林业局下发了《农村土地承包经营纠纷仲裁法律文书示范文本（试行）》，规范了 5 类 43 种仲裁法律文书格式。

全国已有 800 多个县市设立了土地流转有形市场，1.2 万多个乡镇设立了土地流转服务中心，初步建立了村有服务站点、乡镇有中心、县市有市场的土地流转服务体系，形成了以承包农户为流转主体，以专业大户、家庭农场、农民专业合作社为规模经营主体，以转包、出租为主要流转形式，以政府管理和服务为重要保障的多元化、多形式的市场化土地流转机制。

到 2010 年底，全国累计签订土地承包合同 2.2 亿份，颁发农村土地承包经营权证 2.07 亿份，土地承包经营权流转面积 1.87 亿亩，占家庭承包耕地总面积的比重达到 14.7%；农业部门全年调处土地承包纠纷 19.37 万件。

27. 农村集体资产与财务管理。中央纪委、财政部、农业部、民政部等四部委共同制定下发《关于进一步加强村级会计委托代理服务工作的指导意见》，切实加强对村级会计委托代理服务工作的指导和监督。农业部针对当前农村集体经济组织产权制度改革面临的新形势新问题，制定下发《关于开展农村集体产权制度改革情况摸底调查的通知》。

到 2010 年底，全国 91.4% 的村建立民主理财小组。实行了村会计委托代理制的乡镇数达到 2.8 万个，占乡镇总数的 76.5%，涉及村数 48.0 万个，占总村数的 78%，乡镇对农村的会计监督得到了落实。县级农村审计监督全面开展，2010 年全国各地对 39.9 万个村进行了农村集体经济审计，占总村数的 64.8%，查出违纪单位 0.87 万个，涉及违纪资金 9.8 亿元。

到 2010 年底，全国 1.98 万个村完成或正在实施产权制度改革，占全国总村数的 3.2%。其中，江苏、北京、广东、浙江 4 省、直辖市完成产权制度改革的村占全国完成村数的 75.4%。已完成产权制度改革的村量化资产总额超过 2 528 亿元，村均 1 955 万元。截至 2010 年底，完成产权制度改革的村累计股金分红达 440.6 亿元，



2010年当年股金分红87.8亿元，平均每股分红511元。

28. 减轻农民负担。农业部、国务院纠风办、财政部、发展改革委、国务院法制办、教育部、新闻出版总署印发了《关于做好2010年减轻农民负担工作的意见》。通过治理，全国取消收费项目280项，降低收费标准33项，减轻农民负担4.67亿元，退还农民款项8 083万元，处理相关责任人员301人。

农业部和有关省共同选择了农民负担较重、信访较多的1个地区、7个县（市）共19个县（市）列入全国农民负担综合治理范围。通过部省联合治理，共取消涉农收费、罚款、集资项目57项，降低收费标准49项，废止加重农民负担文件40个，减轻农民负担4.5亿元，查处有关责任人员50人，建立农民负担监管制度144项。

2010年全国农民直接承担的费用人均38.63元，比上年增加3.89元，增长11.2%。农民负担保持在较低水平，农民信访总量有所下降，但一些地方减负惠农政策落实不到位的问题比较突出。

29. 推进农村综合改革。到2010年底，全国已有85%的乡镇进行了机构改革，15个省份已基本完成改革任务。各地按照中央要求，大力转变乡镇政府职能，优化机构和岗位设置，严格控制人员编制，创新事业站所管理体制，推动乡镇行政管理与基层群众自治的有效衔接和良性互动，切实加强了基层政权建设。

2010年，中央财政共安排农村义务教育改革资金731.8亿元，全国约1.3亿农村义务教育阶段学生全部享受免学杂费和免费教科书政策，中西部地区约1 228万家庭经济困难寄宿生获得资助。2010年，中央财政共安排对地方县级基本财力保障机制奖补资金682.53亿元。截至2010年底，全国共有27个省份对970个县实行财政直接管理，2.86万个乡镇实行了乡财县管。

30. 推进农民专业合作社发展。2010年底，全国合作社数量达到37.91万家，比上年底增长53.8%；实有人社农户约2 900万户左右，约占全国农户总数的11%。农民专业合作社统一组织销售成员农产品总值近4 000亿元，统一组织购买农业生产投入品总值约1 800亿元。2010年，农业部直接帮扶2 000多家农民专业合作社实现“农超对接”，带动1.1万家农民专业合作社与超市直接建立了产销关系。有2.4万家农民专业合作社通过了农产品“三品一标”质量认证，3万多家合作社拥有注册商标。



31. 深化农村金融改革。2010年, 人民银行联合银监会、证监会、保监会于发布了《关于全面推进农村金融产品和服务方式创新的指导意见》, 并在全国范围内推开此项试点。各部门对农村金融扶持政策支持力度逐年加大, 政策协调性有所增强, 正向激励引导作用初步显现, 对资金流向农村起到了促进作用, 增强农村金融机构可持续发展能力。

2010年末, 全部金融机构涉农贷款余额达到11.77万亿元; 全国农业保险保费收入135.7亿元; 农产品期货品种发展到13个。2010年末, 金融机构涉农贷款不良率为4.09%。其中, 农村信用社涉农贷款不良率为11.5%。

32. 粮食流通体制改革。粮食流通体制改革稳步推进, 重点逐步转向补贴粮农, 加强宏观调控, 改善物流仓储设施等方面。2010年底, 国有粮食企业调整到16 549家, 企业结构和布局优化, 市场竞争力不断提高, 资产规模达到8 291.6亿元, 净资产达到936.7亿元, 比“十五”末分别增加352.3亿元和967.8亿元; 5年累计实现统算盈利90.1亿元, 比“十五”时期减亏增盈897亿元。

33. 基层农业技术推广体系改革与建设。全国31个省、自治区、直辖市印发了改革与建设的指导性文件, 建立了改革与建设工作领导小组。农业部在800个改革示范县大力推行以“包村联户”为主要形式的工作机制和“专家—农技人员—科技示范户”的技术服务模式, 8万名县乡两级农技人员到高等院校接受示范性培训, 全国大范围开展基层农技人员培训已累计达到40万人次。

34. 兽医管理体制改革。全国31个省、自治区、直辖市完成省本级兽医工作机构改革, 省、市、县三级分别组建了兽医行政管理、动物卫生监督 and 动物疫病预防控制机构。乡镇或区域性动物疫病防控机构普遍健全, 村级动物防疫网络初步建立, 按乡镇或者区域设置乡镇畜牧兽医站34 616个, 村级动物防疫员队伍达到64.5万人。

35. 农村劳动力转移。2010年底, 全国农民工总数达到24 223万人, 比上年增加1 245万人, 增长5.4%; 其中外出农民工15 335万人, 比上年增加802万人, 增长5.5%。年初和年底沿海地区出现“民工荒”现象, 并有向中西部地区蔓延的趋势。

2010年中央财政用于农民工培训的经费总计达57.5亿元, 比上年增加5.7亿元。

各地也加大了财政投入力度。“特别职业培训计划”、“农村劳动力转移培训计划”、“星火计划”等各类农民工职业技能培训共培训700万人次，比上年增加约70万人次。

2010年全国各级劳动争议仲裁机构受理涉及农民工工资问题的争议案件比上年下降15.1%，因拖欠工资问题引发的百人以上群体性事件下降30.6%。全国30个省份调高了最低工资标准，平均增长幅度为24%。农民工月均收入达1690元，比上年增加273元，增长19.3%。

截至2010年底，农民工参加养老、医疗、工伤、失业等各项保险人数分别达3284万人、4583万人、6329万人、1990万人，分别比上年末增加22.7%、5.7%、13.3%、21.1%；全国共办理农民工跨省养老保险关系转移接续9.7万人次。

36. 农业法制建设。2010年，农业部组织开展了《农业技术推广法》、《农机化促进法》、《环境保护法》立法后评估工作。同时，配合国务院法制办开展了《饲料和饲料添加剂管理条例（修订草案）》、《农药管理条例（修订草案）》的征求意见和实地调研工作。《农民承担费用和劳务管理条例（修订送审稿）》报国务院审查。此外，农业部还出台了7件规章。

2010年，全国各级农业综合执法机构共查办案件54162件，罚没款9635.1万元，吊销许可证照426件，移送司法机关141件。被处罚人申请行政复议32件，最终维持27件；提起行政诉讼21件，最终维持20件，错案率仅万分之一。各地积极转变执法方式，将执法与服务相结合，全年共调解涉农纠纷15637件。

2010年农业发展与国民经济关系

37. 农业对国民经济的贡献。2010年，实现农业增加值40497亿元，比上年增长4.3%，增幅比上年上升0.1个百分点。农业增加值占国内生产总值的比重为10.2%，比上年下降0.4个百分点。农业增长对国民经济增长的贡献份额为8.0%，比上年上升3.7个百分点。

38. 农业与国民收入分配。2010年，国内生产总值中，农业的比重为10.2%，比上年下降了0.1个百分点，第二产业在国内生产总值中的比重为46.9%，比上年提

高了0.7个百分点，第三产业在国内生产总值中的比重为43.0%，比上年下降了0.4个百分点。第一产业纯收入对农民人均纯收入增长的贡献率为31.7%，比上年提高21.0个百分点。

39. 工农业发展比例关系。2010年，全国实现工业增加值160 030亿元，比上年实际增长12.1%，增速比上年提高3.4个百分点；农业增加值实际增长4.3%，增速比上年提高0.1个百分点。工业增加值与农业增加值增长速度之比由上年的2.07 : 1扩大到2.81 : 1。

40. 农村非农产业发展与国民经济增长。2010年，乡镇企业增加值占国内生产总值的比重为28.2%，比上年上升0.8个百分点。乡镇企业二、三产业增加值合计为104 016亿元，比上年增长16.8%，比全国二、三产业增加值的平均增长速度慢1.6个百分点；乡镇企业二、三产业增加值占当年全国二、三产业增加值的比例为29.1%，比上年下降0.4个百分点。乡镇企业增加值增长对国内生产总值增长的贡献率为32.5%，比上年上升了9.6个百分点。其中二、三产业增加值增长对全国二、三产业增加值增长的贡献率为26.9%，比上年上升了11.2个百分点。

41. 城乡居民收入差异。2010年，城镇居民人均可支配收入比上年实际增长7.8%，增速比上年降低2.0个百分点；农村居民收入增长速度比城镇居民高3.1个百分点。城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入的比例由上年的3.33 : 1缩小到3.23 : 1。但城乡居民收入的绝对差距继续扩大，由上年的12 022元扩大到13 190元。

42. 城乡居民消费差异。2010年，城镇居民人均生活消费支出13 471元，比上年增加1 207元；农村居民人均消费支出4 382元，比上年增加388元。城乡居民人均生活消费支出比为3.07 : 1，与上年基本持平。城乡居民消费水平的绝对差距继续扩大，2010年城镇居民人均生活消费支出比农村居民多9 090元，与上年相比扩大819元。城乡居民消费水平和结构仍然保持较大差异。

43. 区域经济发展差异。2010年，全国实现的国内生产总值中，东、中、西部和东北地区分别占53.0%、19.7%、18.7%和8.6%，与上年相比，东部地区下降了0.7个百分点，中部地区上升了0.3个百分点，西部地区和东北地区分别上升了0.2个百分点。东部、中部、西部和东北地区实现的国内生产总值之比为6.18 : 2.30 : 2.18 : 1，与上年相比，差距有所缩小。



东、中、西部和东北实现的农业增加值分别占全国的36.1%、27.7%、26.4%和9.8%，与上年相比，东部地区下降了0.4个百分点，中部地区上升0.4个百分点，西部地区上升0.3个百分点，东北地区下降了0.3个百分点。东、中、西部和东北地区农业增加值占地区生产总值的比重分别为6.4%、13.2%、13.2%和10.7%，与上年相比，分别下降了0.2、0.5、0.6和0.9个百分点。东、中、西部和东北地区农业增加值之比为3.76 : 2.82 : 2.69 : 1，与上年相比，差距有所扩大。

2011年农业发展趋势

44. 发展目标和任务。2011年农业农村发展面临着很多新的困难和问题，粮食生产和农民收入要在连续7年增产增收的高基数上继续前行，农产品供给和市场价格要在多种影响因素叠加交织的高变数中保持稳定，农业农村发展要在经济社会发展全局提出的高要求下延续向好势头，面临的困难之多、压力之重、挑战之大，是多年来从未有过的。

2011年将重点做好以下十方面的工作：狠抓强农惠农政策落实；努力保持粮食生产稳定发展；稳定发展“菜篮子”产品生产；更加有效抓好农产品质量安全监管；加强重大动物疫病防控；抓好农业防灾减灾工作；继续强化农业科技和装备支撑；加强农业基础设施建设；努力拓宽农民增收渠道；深入推进农村改革和农业对外开放。

45. 农业发展面临的条件。2011年，农业农村经济发展既面临许多有利条件和积极因素，也面临不少不利条件和严峻挑战。从国内看，宏观经济回升向好的势头进一步明朗，中央强农惠农政策力度进一步加大，各地各部门重视农业、支持农业的氛围更加浓厚。从国际看，世界经济将继续缓慢复苏，但复苏的基础不牢。一些国家主权债务危机隐患仍未消除，主要发达经济体进一步推行宽松货币政策，全球流动性大量增加，国际大宗商品价格合主要货币汇率加剧波动，新兴市场资产泡沫和通胀压力加大，保护主义继续升温，国际市场竞争更加激烈，不稳定不确定因素仍然较多。

46. 农业发展趋势判断。预计2011年全国粮食播种面积将达到110 280千公顷，比上年增加400千公顷，其中夏粮面积27 490千公顷，增加50千公顷。