

国家行政学院 决策咨询成果选

(2010年)

魏礼群 主编



国家行政学院出版社 ●

国家行政学院决策咨询成果选 (2010 年)

魏礼群 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家行政学院决策咨询成果选. 2010 年/魏礼群主编. - 北京: 国家行政学院出版社, 2011. 4

ISBN 978-7-5150-0083-1

I. ①国… II. ①魏… III. ①方针政策—研究—中国 IV. ①D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 069549 号

书 名 国家行政学院决策咨询成果选 (2010 年)

作 者 魏礼群 主编

责任编辑 阴松生 吴蔚然

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编 辑 部 (010) 68928875

经 销 新华书店

印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司

版 次 2011 年 5 月北京第 1 版

印 次 2011 年 5 月北京第 1 次印刷

开 本 680 毫米×960 毫米 16 开

印 张 40

字 数 565 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-0083-1/D·037

定 价 80.00 元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010) 68929022

着力提高决策咨询研究质量和水平

(代序言)

魏礼群

2010年,国家行政学院大力贯彻落实《行政学院工作条例》和《国务院关于加强和改进新形势下国家行政学院工作的若干意见》,按照围绕中心、服务大局的总体要求和建设有特色高水平国际一流行政学院的奋斗目标,认真履行教学培训、科学研究、决策咨询三位一体的职能,不断开拓创新,学院各项事业都取得新的重要进展。一年来,学院围绕经济社会发展中的战略性、全局性问题和重点、难点问题开展决策咨询研究,积极为党和政府决策建言献策,取得了一批有份量、有价值的重要咨询成果,进一步开创了决策咨询工作的新局面。为了更好地发挥决策咨询成果的作用,我们将部分成果汇编成册,公开出版,以期与广大读者交流。

2011年是国家实施“十二五”规划的开局之年,也是国家行政学院着力提高学院发展质量,促进各项工作上新水平的重要一年。进一步加强决策咨询研究,提供更多有较高价值和较高质量的政策研究成果,是一项重要的任务。这里,我就提高决策咨询研究质量和水平谈一些看法。

(一)

提高决策咨询研究质量和水平,无论是服务党和政府决策,还是促进国家行政学院事业发展,都具有重大意义。

提高决策咨询研究质量和水平,是服务科学决策、促进科学发展的迫切要求。科学发展是当代中国发展的主题,科学发展必须科学决策。实现科学发展对党和政府决策提出新的更高的要求。科学决策需要有高水平高质量的咨询研究服务。我国正处在经济社会转型期和改革攻坚期,各种问题和矛盾交织,许多难题需要破解。未知领域和不确定因素增多,需要通过深入研究,准确把握客观环境和矛盾变化趋势,提出切实可行、合理有效的政策建议。调整发展中的利益格局,促进全体人民共享改革发展成果,需要提供解决问题的多种思路和方案,在比较选择的基础上优化决策。面对新的发展形势,要保证党和政府决策的正确性,必须推进决策的科学化、民主化、法制化。这就要求,制定政策和做出重大决策,必须建立在深入研究和充分论证的基础上,充分体现广大人民群众的心愿和各方面的合理诉求,符合依法治国、依法行政的科学决策程序。这对决策研究水平和成果质量也提出了新的要求。高质量的决策咨询服务是科学决策、民主决策、法制决策的重要依据,也是提高决策可行性和执行力的重要环节。

提高决策咨询研究质量和水平,是有效应对国际国内环境新变化的必然要求。当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期,世界多极化、经济全球化深入发展,科技革命和技术创新孕育着重大突破,国际竞争更趋激烈,全球思想文化交流、交融、交锋呈现新特点,对我国的影响日益加深,对政策制定和实施产生更大影响。当代中国正在发生广泛而深刻变革,改革发展正处在关键时期,中国特色社会主义现代化事业蓬勃发展,新事物、新知识、新经验层出不穷,新情况、新矛盾、新问题不断出现。形势和任务的变化,不仅要求党和政府不断提高科学决策的能力和水平,对决策咨询研究也提出了新要求。一般化的低水平的研究显然不能满足决

策的需要。要使决策反映快捷、及时果断、准确有力,就必须适应形势变化的需要,进一步提高决策咨询研究水平,提出有针对性、指导性、可操作性的高质量决策咨询研究成果,为党和政府及时提供有价值的和高质量的政策建议。这是决策咨询机构和研究人员义不容辞的责任。

提高决策咨询研究质量和水平,是更好地履行国家行政学院职能的内在要求。按照国务院规定,国家行政学院是培训高中级公务员、培养高层次管理人才与政策研究人才的重要基地,是科学研究和决策咨询的重要机构,教学培训、科学研究、决策咨询三位一体是学院的突出特点。在国家行政学院“三位一体”的发展格局中,教学培训是中心,科学研究是基础,决策咨询是支撑。搞好教学培训和科学研究,能够充分调动学院的人才资源,发挥学科优势,能够提供有特色、有价值和高水平的决策咨询成果。而搞好决策咨询工作,则可以更好地反映制定政策的需要和政策变化走向,为教学培训和科学研究提供导向,好的决策咨询成果也可以直接转化为教学培训内容,增强教学培训的针对性和实效性。因此,进一步提高决策咨询研究工作质量,更好发挥学院作为党和政府思想库的作用,有利于彰显办院特色,促进学院整体发展,提升学院的综合实力和影响力,从而推进有特色高水平的国际一流行政学院建设。

(二)

近三年来,学院不断加强决策咨询能力建设,为学院全面履行职能、服务国家工作大局做出了积极贡献。一是紧紧围绕党中央、国务院中心工作,完成一批重大决策咨询研究项目,取得了丰硕的决策咨询成果。仅2010年完成决策咨询研究项目30项,编发《送阅件》106期,获得中央领导同志批示53期,发挥了党和政府决策思想库的作用。二是着眼于建设有特色高水平决策咨询体系,创新工作思路。围绕学院职能定位和发展目标,提出了以提高学院核心竞争力为中心的“三位一体”发展模式,提出了建立以教研人员和学员为主体,以项目研究为载体的工作机制,提出了以特色定位、特色学科、特色队伍、特色成果为内涵的特色发展思路和工

作方式。三是全面加强决策咨询组织管理和协调服务工作。完善决策咨询目标责任管理、工作程序管理和服务质量管理制度,积极探索决策工作新举措和新机制,抓住决策咨询服务的主要环节,不断提高决策咨询服务质量,在科学化、规范化和制度化管理方面迈出重要步伐,促进决策咨询工作持续向好发展。四是积极开展对外合作,吸引汇聚各方资源,扩大决策咨询影响。加强了与有关部委和地方的合作,2010年组织完成10项重大委托项目研究任务,加强咨询平台建设,全面启动院外专家网络、数据库建设,积极开展国际交流与合作,加强学术交流和沟通,扩大了学院知名度。

同时,也要看到,面对新形势和新任务,我们决策咨询工作还存在很多不适应的方面,特别是决策咨询研究水平和成果质量有待提高。主要是决策咨询研究工作尚未形成合力。目前学院“三位一体”的工作体制和机制还不够完善,教学、科研和咨询之间工作上的相互沟通和成果的相互转化还很不充分,整体优势、潜力和特色还没有充分发挥出来;决策咨询研究的创新能力不够强;有的研究成果在理论深度、政策跟踪和对实际情况的把握方面都有明显不足。决策咨询工作存在的上述问题,影响着学院作为党和政府决策思想库作用的发挥,需要下大气力加以解决。

(三)

提高决策咨询研究质量和水平涉及很多方面,从当前情况看,尤其要抓好以下几个重要环节。

提高选题的针对性和时效性。选好研究课题是形成高质量咨询研究成果的前提和首要环节。好的研究选题,一定是针对性和时效性很强的课题。如同企业生产必须符合市场需求一样,什么时间生产什么都依赖于市场需求的变化。决策咨询研究选题也必须贴近党和政府的中心任务,适应制定政策和推进工作的需求。咨询工作只有忙在点子上、谋在关键处,才能富有成效。如果选题脱离中心任务,偏离决策需要,或时间滞后,跟不上实践变化的节拍,咨询研究成果的质量必然大打折扣。决策咨

询研究必须围绕中心工作,一定要把握全国的中心任务,符合党和政府的工作需要。要敏于观察形势,勤于思考问题,善于见微知著。只有这样,才能使我们的咨询工作同决策需要紧密联系起来,为决策多出主意、出好主意,提高其对策性和应用性。总的来说,咨询工作要紧紧围绕工作大局和中心任务,着重研究解决全局性、战略性问题和人民群众关心的热点、难点、重点问题。

开展深入细致的查研究。深入调查是发现问题和解决问题的重要途径,是开展决策咨询研究的重要方法。只有通过深入细致地调查研究,充分掌握鲜活的资料,才能准确地捕捉决策咨询研究选题,掌握贯彻落实政策的进展情况,把握决策咨询研究的着力点。实践证明,要拿出情况真实、见解独到的高质量的决策咨询研究成果,就必须深入实际,深入调查。一要充分准备,有的放矢。围绕需要调查研究的问题,从理论和政策层面进行必要梳理,吃透问题的本质和属性,从而把握好调查什么、去哪里调查和调查什么人等问题,增强调查研究的针对性。二要全面系统,深入细致。做到脚勤、眼勤、口勤、手勤、脑勤,多层次、多方位、多渠道地了解情况;本着求深、求细、求准的原则,深入到问题的所在地和矛盾的症结处,努力溯本求源,真正掌握第一手材料,深刻了解实际情况。三要密切联系群众,倾听群众的呼声,了解群众的疾苦,总结群众的经验,集中群众的智慧。只有这样的调查,才能听到实话、察到实情、获得真知、收到实效,为多出高水平决策咨询成果打下基础。

增强研究成果的对策性和应用性。决策咨询研究工作是直接为制定政策服务的工作,属于应用对策性研究。要提出好的政策建议,必须着眼于形成对策性和应用性研究成果,尽量提供决策前、决策中和决策后的全方位对策性和应用性咨询服务。当然,应用对策研究也需要有科学理论作为支持,努力体现科学知识和学术研究的新成果,使咨询研究成果站在人们认知世界的前沿。同时,应用对策研究也不是一般的实际工作研究,而是要运用科学理论和方法,准确把握实践变化的趋势,充分体现社会实践的新需要。理论研究和实践研究是决策咨询研究的重要基础,为提出高质量的决策咨询研究成果提供指导和检验。决策咨询研究要充分利用

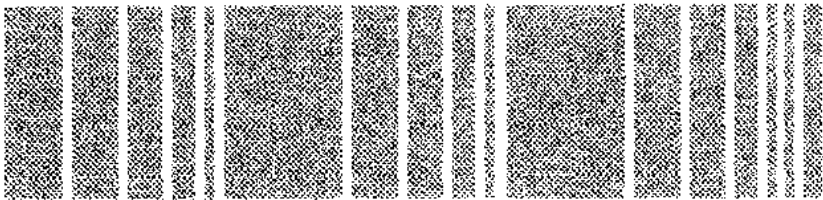
理论研究和实践研究作为依据,不断梳理政策制定和实施过程中出现的新情况和新问题,求得理论与实践的一致性,为制定或完善政策提供可行、可操作的建议。

认真撰写决策咨询研究报告。咨询报告是咨询成果的最终载体,撰写好咨询报告是提高咨询质量的重要环节。调查再深入,研究再精心,如果调研报告写得不好,仍然达不到预期目的,拿不出高质量成果。撰写好咨询报告要注意以下几点:一是内容和形式要总体把握。从内容上讲,观点要正确,重点要突出,事实要准确,论证要有力;从形式上讲,结构要严谨,条理要分明,布局要合理,善于画龙点睛。二是表现形式要丰富多样。咨询报告的表现形式应由内容决定,并随着内容的不同而变化,要不拘一格、形式多样。三是文字表达要精益求精。写咨询研究报告不应过多雕饰,更不应该追求深奥,也不能套话连篇,而要准确、鲜明、简洁明了、生动朴实、通俗易懂。四是要精心修改。文不厌改,反复修改的过程实质上就是思路不断清晰、分析不断深入、认识不断升华和对策不断完善的过程,也是文字精雕细刻而臻于完美的过程。要出高质量咨询报告,观点应仔细推敲,条理应认真梳理,文字应恰当取舍。要竭力将一些赘言套话删掉,努力做到“丰而不余一言,约而不失一辞”,使文章主题和新观点、新思想更加突出、更加吸引人。

完善决策咨询工作体制和机制。提高决策咨询工作质量不仅要抓好研究,也要重视营造良好的工作环境、条件和氛围。一要搞好管理和服务工作。完善决策咨询研究项目管理模式,加强源头引导,搭建合作交流平台,调动各方面参与决策咨询工作的积极性。要不断完善激励机制,实现决策咨询研究成果与绩效考评、职称评聘、职务晋升、经费资助、先进评选、出国进修等方面挂钩。要定期开展优秀决策咨询研究成果、优秀决策咨询研究人员评选活动,对做出突出贡献的单位和个人给予物质和精神奖励。组织推介优秀决策咨询研究成果。二要加强队伍建设。不断充实决策咨询研究力量,优化队伍结构,充分发挥教研人员参与决策咨询研究的积极性和潜力。构建决策咨询研究人才网络,通过聘请顾问、兼职研究员等多种方式,广纳国内外知名度高的人才,开展多种形式的决策咨询服

务。三要形成良好的学风。发扬实事求是精神,鼓励独立思考,敢于讲真话。要活跃研究氛围,提倡思想碰撞,集思广益。要加强交流合作,发挥团队优势,多学科交叉互动,促进整体水平提高。

总之,我们决策咨询研究工作要树立责任意识、精品意识,坚持质量第一,精益求精,至善至美。这样,才能不断提高决策咨询研究的质量和水平,为党和人民的事业发展做出应有的贡献。



目 录

CONTENTS

着力提高决策咨询研究质量和水平(代序言)..... 魏礼群(1)

经济发展与改革

对今年和明年的通胀形势要有充分估计

——2010年四季度CPI预测及明年通胀

走势分析..... 韩 康 张 青(3)

宏观经济面临的“两难”问题及政策建议 王小广 郑 慧(7)

高度关注影响农产品价格波动的新因素 蒲 实 郭晓鸣(12)

审时度势 果断抑制通货膨胀趋势 王 健 王 茹(16)

调结构:调什么?怎么调?

——2010年国家行政学院“经济结构调整与

产业转型”班问卷调查..... 徐 杰 樊继达(22)

编制国家资产负债表为宏观经济决策服务 陈炳才 叶永刚(28)

征收制度改革应重点解决

四个问题 刘 锐 王 静 焦 利 李清池(32)

创新市镇体制 推进城镇化发展 张占斌 车文辉 樊继达(38)

我国城市规划中的突出问题及

对策建议 王小广 陈安国 蒲 实 龚绍岳 胡琳琳(43)

把建设社会主义新城市列为十二五规划的

战略重点 陆学艺 龚维斌(50)

建立规划协调机制 科学引导“规划热潮” 王小广 相 伟(55)

关于国家高速公路网增设北京至重庆首都

放射线的建议 王 伟 燕 敏 蔡小平 李亚东(60)

我国公路频发超级大堵车的原因及对策 王小广(65)

积极应对贸易摩擦 维护国家

经济权益 杨小军 张 凝 刘 锐 侯金强(70)

国际金融监管改革动向及对我国的启示 郑 慧(74)

法国应对金融危机的措施和做法 查庆九 高 天 张占斌(81)

美国定量宽松货币政策退出及后果

分析 陈炳才 田 青 郑 慧(87)

警惕日元升值的“前车之鉴” 开征“短期资本交易税”

以稳定人民币汇率 董小君(93)

减缓人民币汇率升值压力的策略 许正中 徐璐玲 高常水(99)

美国对人民币汇率施压的

下一步动向 陈炳才 田 青 王小广(104)

坚持稳定房地产调控政策不动摇

——对部分开发商所持怀疑观点的评述 蒲 实(109)

我国住房消费中的问题及政策调整建议	王小广	(116)
实施有序用电对地方工业经济的影响	孙晓莉 路 杰	(122)
统筹规划宁杭经济带建设	张占斌 樊继达 刘永彪 胡迎春	(127)
关于进一步促进我国动漫产业发展的对策建议	陈安国	(133)
浙江对外经济应对国际金融危机的经验及启示	龚绍岳	(138)
规范及完善我国矿业权交易市场的建议		
——西部地区矿业权交易情况调研报告	田 青	(144)
中国水电集团“走出去”成功经验值得关注	王 健 曾兴亮	(151)
国有骨干企业应成为国家自主创新的		
胥梁	吴劲风 焦方正 李 勇 孙文科 孙永才 徐 鹏 文翰旻 蔡仲斌 任延军 宋海良 彭 寿 丁德章	(156)
解决中小企业融资难的一条有效途径		
——对佛山市南海区实施知识产权质押贷款的调研	周绍朋	(161)

农业、农村和农民问题

应高度重视可能触动耕地保护红线的

新动向	蒲 实 郭晓鸣 廖祖君	(167)
-----------	-------------	-------

加强标准粮田工程建设 实现新增千亿斤粮食的建议

——对农业大包干发源地安徽凤阳县的调查	范迪军	(171)
---------------------------	-----	-------

建立国家长效粮食安全监管体系的建议	胡德春 金竹青	(177)
-------------------------	---------	-------

省部级领导干部对农村社会保障体系建设

的建议	丁元竹 周志龙 张林芬 陈安国 蒲 实 林 义	(182)
-----------	----------------------------	-------

关于发展我国养老服务体系 and 护理保险的

几点建议 丁元竹 陈安国 蒲 实 龚绍岳(189)

东部地区推行“新农保”的主要难点和政策建议

——对上海、浙江、江苏三省的调查 蒲 实 郁建兴(195)

关于完善新农保筹资机制的几点

建议 龚维斌 程 萍 胡 薇 李志明(200)

新农村建设中的农业保险问题及对策建议 陈安国(207)

关于建立新型互助金融制度 促进贫困地区农民创业的建议

——对凤阳县农户互助金融制度创新的调查 范迪军(213)

进一步加强金融支持“三农”的几点建议 韩永文 丁德章(220)

打造农村金融服务新载体

——诸城市建立农村社区“金融服务站”

的经验与启示 胡琳琳 高焕喜 李坤轩(224)

关于完善农民工社会救助工作的

调查和建议 舒绍福 孙晓莉 徐增阳 张立荣(230)

新生代农民工面临的突出问题

及对策建议 陈安国 袁永良 丁元竹 杨 阳
 汤 碧 蒲 实 袁金辉 樊继达(235)

西部农民生活及基层干部情况访谈 朱 岚(241)

当前西部农村值得重视和研究的问题 罗 杰 蒲 实(246)

加大农村推广生物质成型颗粒技术的建议 龚绍岳(251)

应关注生态公益林区林农生活保障问题

——西部地区生态建设情况调研报告 田 青 陈启元(255)

社会建设与管理

我国失业保险制度中的突出问题及对策建议 陈安国(263)

培养社会工作人才 推进我国

社会建设 刘 峰 于 军 孙晓莉 邓名奋 孔新峰(268)

省部级领导干部对当前医药卫生体制改革的

看法与建议 丁德章 刘 钢 周志龙(272)
丁元竹 范迪军 胡琳琳

当前国家基本药物制度实施中的主要问题和对策 马秀莲(280)

当前“用工荒”的特征、成因及对策建议 ... 蒲 实 郁建兴 薛圣白(287)

当前青年行为方式和就业选择的几点新动向 丁元竹(294)

从“上访大县”到“零上访”

——对山西省长治市长子县推进和谐

稳定工作的调查 周绍朋(299)

越南“共享式”发展道路对中国消除贫困

的借鉴意义 樊继达 张占斌(303)

完善管理和经营体制 促进出租汽车行业

健康发展 丁元竹 刘旭涛 范迪军 胡琳琳(308)
房光宇 王晴峰 刘万顺

“世博会”催生的社会管理创新值得关注

——上海市闵行区“城市综合管理和应急联动机制”

调查 刘 锐 焦 利 王 静 李清池 孙 潮(315)

创新体制机制 构建覆盖全社会的科研资源共享平台

——北京市科研资源共享“首都模式”的经验

与启示 时红秀 石明磊(320)

从国家战略高度发展十二年制义务教育的建议 李军鹏(324)

师范生免费教育试点工作的成效、难点和

对策建议 蒲 实 吕 欣 吕汉阳(328)

西部农村地区义务教育中的突出问题及对策建议 陈安国(335)

促进西部地区教育公平的对策建议 朱静芝 周志龙(341)

民族地区双语教育存在的问题及

对策建议 史美兰 焦 利 才让塔 黄 伟 魏 宏(346)

完善城市管理综合执法制度的建议 王宝明 宋志红(350)

加强“城中村”治理 消除影响社会

稳定“死角” 程 萍 戚小倩(356)

以“三民工程”为特点的哈尔滨棚户区改造 张占斌 王海燕(362)

关于北京建设世界城市中实施公共文明工程

的建议 王 伟 赵爱玲 孙晓莉 蔡小平
李亚东 杨海洋 李俊卿(368)

低碳发展与环境保护

低碳经济从源头做起

——台湾地区十年垃圾处理经验及启示 董小君(377)

官员们怎样看发展低碳经济

——司局级公务员问卷

调查 李江涛 樊继达 张孝德 陈安国 徐必久(383)

对我国建立碳排放交易制度的建议 陈炳才 陈安国 田 青(389)

对我国低碳发展的战略建议 陈炳才 陈安国 王焕英(393)

关注后危机时代生态经济发展战略的若干建议	张孝德(399)
新农村建设中垃圾污染防治问题及对策建议	陈安国(404)
尽快开征环境税 促进经济发展方式转变	刘晓春(410)
韩国应对气候灾害的措施与启示	郑 慧(415)
德国的碳排放交易制度介绍	陈炳才(420)

应急管理与防灾减灾

破解地方应急联动难题的有益探索:

来自浙江金华市的调查

——应急管理系列研究之一	乔仁毅 姜 平 李 进(427)
--------------------	------------------

建立我国减灾救灾社会联动机制的建议

——应急管理系列研究之二	褚松燕 邓名奋 孔新峰(433)
--------------------	------------------

从专业防控到全民防灾 夯实基层地质灾害监测

预警体系——应急管理系列研究之三	邹积亮 李 明(438)
------------------------	--------------

借鉴国际经验 打造专业化应急管理培训体系

——应急管理系列研究之四	李雪峰(444)
--------------------	----------

四川灾后恢复重建亟待解决的问题和

对策建议	蒲 实 罗 杰 郭晓鸣 廖祖君(449)
------------	----------------------

当前亟须做好四川灾区善后工作

规范和促进志愿者参与应急救援的建议	邱霁恩(455)
-------------------------	----------

加快实施牧民定居工程 解决新疆应急灾害长治

久安的对策建议——对新疆维吾尔自治区

哈巴河县的调查与思考	范迪军 哈布都拉(465)
------------------	---------------