

国家自然科学基金项目“内蒙古草原城镇公共设施适宜性
规划模式研究”资助（项目批准号：51268039）

内蒙古锡盟南部区域中心城市 空间发展研究

NEIMENGGU XIMENG NANBU QUYU ZHONGXIN CHENGSHI
KONGJIAN FAZHAN YANJIU

荣丽华 黄明华 著

中国建筑工业出版社

国家自然科学基金项目“内蒙古草原城镇公共设施适宜性规划模式研究”资助
(项目批准号: 51268039)

内蒙古锡盟南部区域 中心城市空间发展研究

荣丽华 黄明华 著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

内蒙古锡盟南部区域中心城市空间发展研究 / 荣丽华,
黄明华著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2016. 1

ISBN 978-7-112-18711-9

I. ①内… II. ①荣…②黄 III. ①城市规划—空间规
划—研究—锡林郭勒盟 IV. ①TU984. 226. 3

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第278289号

本书从国家宏观发展战略、内蒙古区域空间布局、锡林郭勒盟自身发展诉求三个层面, 以区域中心城市生成理论、区域空间结构理论、区域协调发展理论为理论基础, 提出“培育锡盟南部区域中心城市”这一论题, 并围绕培育该区域中心城市的必要性, 适宜性选址, 途径与策略展开论述。

本书可供城乡规划人员及有关专业师生参考。

责任编辑: 许顺法

书籍设计: 京点制版

责任校对: 刘 钰 姜小莲

内蒙古锡盟南部区域中心城市空间发展研究

荣丽华 黄明华 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京京点图文设计有限公司制版

北京市密东印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 14¼ 插页: 8 字数: 344千字

2016年6月第一版 2016年6月第一次印刷

定价: 52.00 元

ISBN 978-7-112-18711-9

(27929)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

前 言

“扩大内陆沿边开放”和“桥头堡”战略背景下，我国对外开放格局正在由沿海向沿边和内陆延伸。内蒙古因借区位和资源优势，在国家全方位开放格局中备受关注。内蒙古空间广阔，地域狭长，城镇规模小，布局松散，一体化网络较难形成，均衡发展投入大见效慢。针对这一独特的地域特征，为了在区域竞争和协作中取得优势地位，内蒙古应打破行政界域，以跨区域的视角，重新审视区域空间发展条件，选择具有优势条件的地区优先发展，优化区域中心城市体系，空间上培育战略门户节点和区域联动轴线，构筑外向型空间格局，通过区域中心城市的辐射带动作用和发展轴线的扩散效应，融入周边省份和地区的发展网络。

锡林郭勒盟（以下简称“锡盟”）资源富集，锡盟南部地区近邻“京津冀”，具有参与“京津冀”一体化发展的优势条件，同时也是我国打通中蒙国际通道、内蒙古连接东西的战略节点。本书从国家宏观发展战略、内蒙古区域空间布局、锡盟自身发展诉求三个层面，以区域中心城市生成理论、区域空间结构理论、区域协调发展理论为理论基础，提出“培育锡盟南部区域中心城市”这一论题，并围绕培育该区域中心城市的必要性、适宜性选址、途径与策略展开论述。

首先，通过对内蒙古区域中心城市生长环境、空间布局特征和发展现状的分析，对地级以上城市中心性和县级以上城市综合规模的量化测度，认为亟须在锡盟南部培育区域中心城市。其次，针对内蒙古地域特征，提出符合内蒙古区情的区域中心城市构建条件，对比分析锡盟南部空间发展条件，初判选址可能，选取适宜性评价因子量化校核，遴选锡盟南部区域中心城市合宜选址。再次，这个“将有的”的区域中心城市具有“生长型”特征，并以“生长型”规划理念和方法，从产业发展、人口与城镇化、区域交通和城市空间布局等角度，探讨传统草原城镇生长为区域中心城市的途径与策略。

本研究认为，培育锡盟南部区域中心城市，锡盟南部可以以这个“将有的”区域中心城市为门户和节点，打通区际联系通道，融入“京津冀”乃至更大区域的发展网络，实现“洼地崛起”。此举有助于内蒙古优化区域中心城市体系，完善城镇规模结构；利于内蒙古打通国际性通道和区域联系走廊，构筑外向型空间格局。通过探讨典型草原城镇“生长”为区域中心城市的途径与策略，拓展了区域中心城市和城市空间发展研究的层次性和地域性。

目 录

前 言

第1章 绪论	001
1.1 研究背景	001
1.1.1 全方位开放背景下，内蒙古构筑外向型空间发展格局	001
1.1.2 桥头堡战略背景下，锡盟南部地区由边缘向桥梁转变	003
1.1.3 新型城镇化背景下，草原城镇构筑城乡发展新格局	005
1.2 研究问题的提出	006
1.2.1 国家宏观战略层面	006
1.2.2 内蒙古区域空间布局	007
1.2.3 锡盟自身发展诉求	008
1.3 题目及相关概念释义	009
1.3.1 锡盟南部地区	009
1.3.2 区域中心城市	010
1.3.3 城市空间发展	011
1.4 研究内容	011
1.4.1 必要性和重要性	011
1.4.2 适宜性选址	012
1.4.3 途径与策略	012
1.5 研究目的、意义及方法	013
1.5.1 研究目的	013
1.5.2 研究意义	014
1.5.3 研究方法	015

1.6 研究框架	016
第2章 相关理论基础与研究综述	017
2.1 相关理论基础	017
2.1.1 区域中心城市生成理论	017
2.1.2 区域空间结构理论	020
2.1.3 区域协调发展理论	021
2.1.4 城市空间布局方法	023
2.2 既有相关研究综述	024
2.2.1 关于区域中心城市研究综述	024
2.2.2 关于城市空间发展研究综述	027
2.2.3 关于城市中心性研究综述	033
2.3 典型案例分析	035
2.3.1 深圳市跨越式发展经验	035
2.3.2 榆林构建省际边界区域中心城市	040
2.4 本章小结	044
第3章 内蒙古区域中心城市发展	046
3.1 内蒙古区域中心城市形成与空间布局	046
3.1.1 区域中心城市的形成与演进	046
3.1.2 区域中心城市的生长环境	048
3.1.3 区域中心城市空间布局	055
3.1.4 城镇空间布局特征	057
3.2 内蒙古区域中心城市发展现状	063
3.2.1 区位与交通	063
3.2.2 自然与生态	066
3.2.3 经济与社会	068
3.2.4 资源与产业	073

3.3	内蒙古区域中心城市中心性分析	077
3.3.1	地级以上城市中心性分析	077
3.3.2	县级以上城镇场强格局分析	078
3.4	本章小结	082
第4章 适宜性选址与构建条件		084
4.1	区域中心城市的构建条件	084
4.1.1	辐射带动能力	084
4.1.2	适宜的城市规模	085
4.1.3	交通通达能力	086
4.1.4	综合服务功能	086
4.1.5	良好的生态环境	087
4.2	锡盟南部及周边区域概况	087
4.2.1	锡林郭勒盟城镇空间布局分析	087
4.2.2	锡盟南部与冀北六县比较分析	089
4.2.3	锡盟南部区域概况	093
4.3	培育区域中心城市的条件评价	095
4.3.1	评价因子选择及数据获取	095
4.3.2	培育区域中心城市的综合适宜性指数	098
4.3.3	区域中心城市适宜性选址	102
4.4	本章小结	103
第5章 产业发展与布局		104
5.1	多伦诺尔产业发展基础及发展环境分析	104
5.1.1	城市产业发展一般规律	104
5.1.2	多伦诺尔产业发展基础	106
5.1.3	锡盟产业经济发展环境	108
5.1.4	首都经济圈产业协同发展和北京产业外迁趋势分析	111

5.2 构建多伦诺尔多元产业体系	115
5.2.1 多伦诺尔未来产业层次划分	115
5.2.2 多伦诺尔未来产业发展选择	116
5.3 多伦诺尔产业空间布局	123
5.3.1 产业空间布局的内涵及影响因素	123
5.3.2 多伦诺尔地区产业空间布局研究	124
5.4 本章小结	128
第6章 人口与城镇化途径	130
6.1 中心城市适宜人口规模	130
6.1.1 适宜人口规模下限	130
6.1.2 适宜人口规模上限	132
6.2 区域人口发展趋势与多伦诺尔人口现状	134
6.2.1 区域人口发展变化趋势	134
6.2.2 多伦诺尔人口发展特征	137
6.2.3 多伦诺尔人口发展趋势	140
6.3 多伦诺尔人口与城镇化途径	142
6.3.1 产业发展带动人口聚集	142
6.3.2 宜居城市吸引人口聚集	143
6.3.3 新型城镇化引导人口回流	144
6.3.4 承接生态移民迁入	144
6.4 本章小结	145
第7章 区域交通一体化发展	146
7.1 交通与城市发展的关系	146
7.1.1 区域交通与城市形成及发展	146
7.1.2 城市交通与城市空间结构交互作用	147

7.2 区域交通基础及发展趋势	147
7.2.1 区域公路交通现状	148
7.2.2 区域铁路交通现状	150
7.2.3 区域航空交通现状	151
7.2.4 锡盟南部交通通达性分析	153
7.3 锡盟南部区域交通需求及主要流向分析	155
7.3.1 锡盟南部区域交通需求分析	155
7.3.2 锡盟南部区域交通主要流向分析	156
7.3.3 区域综合交通发展趋势与前景	158
7.4 区域交通一体化发展策略	162
7.4.1 构建通疆达海区域性通道	162
7.4.2 构建多蓝综合交通枢纽	164
7.4.3 建立便捷高效的内外交通网络	164
7.5 本章小结	166
 第8章 “生长型”规划理念下城市空间布局	 167
8.1 城市空间格局的形成与演变	167
8.1.1 多伦诺尔城市发展历程回顾	167
8.1.2 多伦诺尔城市空间形态演变	169
8.1.3 多伦诺尔城市空间布局影响因素	170
8.2 “生态导向”空间拓展条件评价	173
8.2.1 适宜性建设用地评价	174
8.2.2 城市发展方向选择	177
8.2.3 城市空间增长边界	178
8.3 多伦诺尔构建区域中心城市空间布局	180
8.3.1 多伦诺尔城市空间布局特征	180
8.3.2 多伦诺尔城市空间结构与形态	181
8.3.3 多伦诺尔城市空间布局	185

8.4 本章小结	190
第9章 结论与展望	192
9.1 主要结论与创新点	192
9.1.1 主要结论	192
9.1.2 创新点	195
9.2 研究不足与未来展望	196
9.2.1 研究不足	196
9.2.2 未来展望	197
附录 城镇综合规模指数	198
参考文献	210
彩色插页	218

第1章 绪论

1.1 研究背景

1.1.1 全方位开放背景下，内蒙古构筑外向型空间发展格局

改革开放后的 30 多年里，我国的经济、社会、文化发展步入了快速发展阶段，尤其 2000 年以后 GDP 基本保持了 8% 以上的高速增长势头（图 1-1）。经济高速增长对能源和资源的争夺使得城市和区域间竞争加剧，城市发展格局也在发生着深刻的变化，城市竞争已不再是单一城市间的竞争，而是以区域中心城市为核心，引领周边城镇共同构成的城市区之间的竞争。城市通过将各方资源、能力进行整合，从而使其能够在更高层次上与更大规模的城市或区域进行竞争，完成单个城市难以完成的任务，比如吸引战略投资、引进高端部门或举办重大活动等^[1]。适应这一发展趋势，《全国城镇体系规划（2006—2020）》提出了以城镇群为核心，以促进区域协作的主要城镇联系通道为骨架，重要中心城市为节点，形成“多元、多级、网络化”的城镇空间格局^[2]。区域协调发展趋势日益突显，省域空间结构也更加开放，与周边地区的互动性明显增强。为了在区域竞争中谋求发展优势和占据有利地位，各城市和地区纷纷开展城市空间发展研究，优化区域空间结构，转变经济发展方式，调整产业结构，培育省域范围内和多省结合部的区域中心城市，促进跨省区间的要素有序流动和资源的高效配置，推动跨省区合作。

十八届三中全会提出“扩大内陆沿边开放”。从国家对外开放战略来看，我国的空间开放格局正在由沿海开放向沿边和内陆开放延伸，发展重心由东部沿海向内陆转移，促进沿海和内陆沿边开放协作。国家空间发展战略转移和全方位对内对外开放格局的形成，极大地促进了沿边、省际边界区域和省际边界城市的发展。全方位对内对外开放战略背景下，省际边界区域和城市由发展边缘向前沿转变，为了在区域协作、竞争中取得发展优势和占有更多的资源，各省市积极培育省际边界区域中心城市，以区域中心城市为核心，辐射带动省际边界区域融入更为广阔的发展网络。

内蒙古位于我国北部边疆，地域狭长，东西纵横 2500 多公里，横跨我国东北、西北、华北地区^[3]，省域周边与黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃等八个省份毗邻，北部与俄罗斯和蒙古国接壤，边境线长达 4240km，拥有对外开放口岸 19 个，是我国毗邻省区最多，边境线较长，拥有对外开放口岸较多的省份。内蒙古的口岸群是我国

内陆边境口岸体系中进出口总量最大的口岸群，且综合实力较强，随着新亚欧大陆桥的贯通，内蒙古在大陆桥中的战略地位将更为凸显。内蒙古独特的地理区位和狭长的省域版图，具有实施对内对外全方位开放和加强区域合作的优势条件，在国家全方位开放版图中的战略地位不断上升，未来将引领国际经济合作和带动区域协调发展，在构建全国沿海、内陆、沿边全方位开放格局中发挥更大作用。

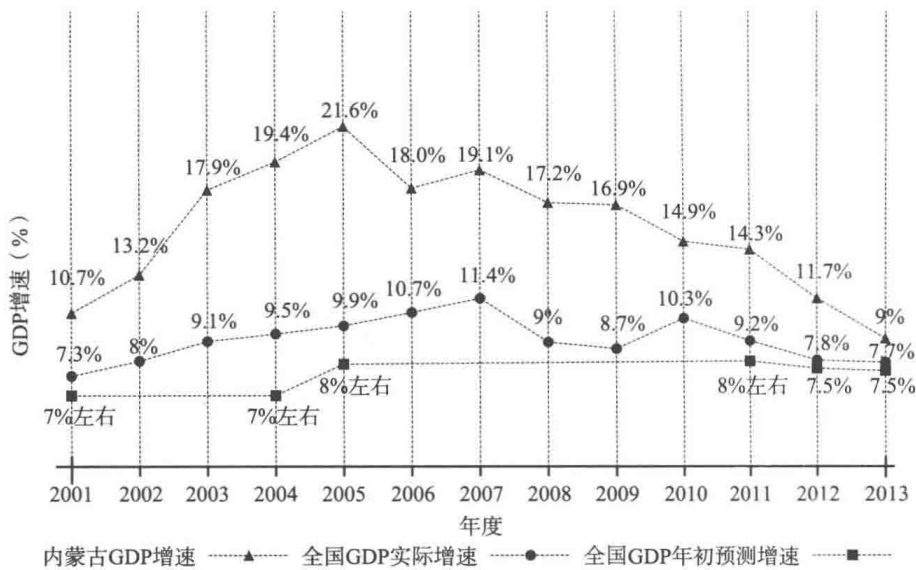


图1-1 内蒙古GDP增速示意图

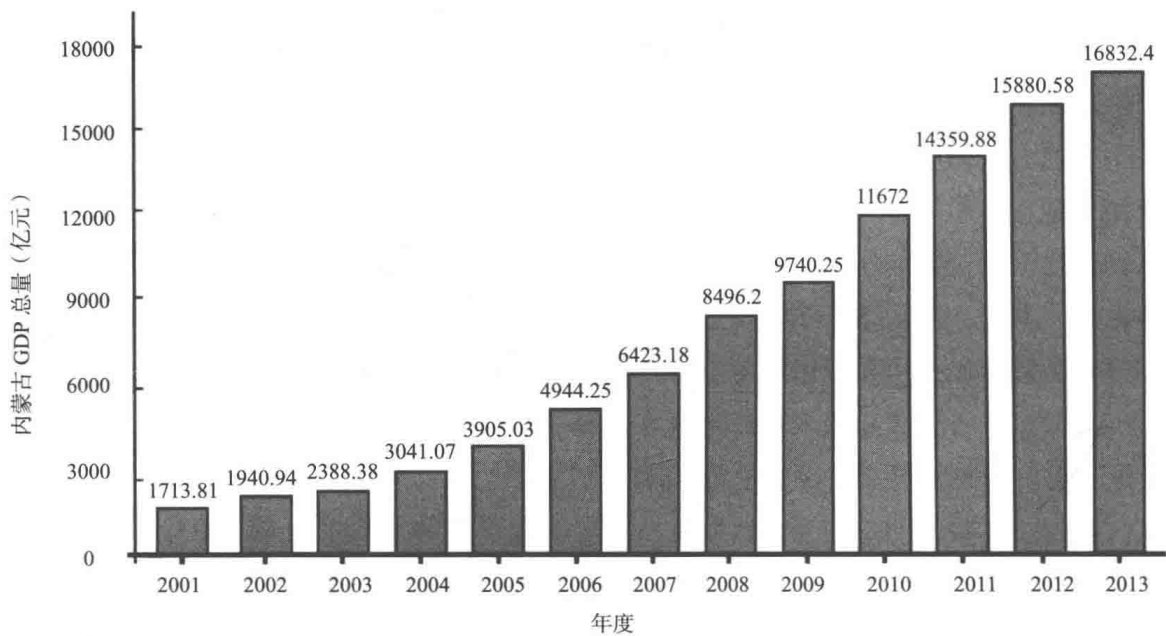


图1-2 内蒙古GDP总量发展概况

近年来,内蒙古的经济发展较快,GDP增速2002~2009年连续8年保持全国第一,积蓄了较为雄厚的经济实力(图1-2),目前正在打破结构性束缚,优化空间布局结构,加强与周边省份和国家的跨区域协作,主动融入东北三省、京津冀、陕甘宁晋等地区的发展。区域协调发展和全方位开放宏观背景下,要求内蒙古重新梳理区域中心城市空间布局,完善城镇规模等级结构,加强出区交通通道、能源通道和中俄中蒙边境口岸国际通道建设,构筑面向俄蒙、服务内地的外向型空间格局。

1.1.2 桥头堡战略背景下,锡盟南部地区由边缘向桥梁转变

2011年,《国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见》(国发〔2011〕21号)中,明确了内蒙古的四大战略定位,“我国向北开放的重要桥头堡”是其中之一。2012年,国家第一次明确了沿边开放的大格局定位:内蒙古,向北开放的重要桥头堡;新疆,向西开放的门户;广西,东盟合作高地;云南,向西南开放的重要桥头堡^①。

内蒙古与俄罗斯、蒙古等国家边境线绵长,是我国边境线较长的省份之一,具有参与东北亚、中亚等国际合作的区位优势,统筹考虑内蒙古的资源禀赋和发展优势,自治区提出将内蒙古建设成为“我国向北开放的重要桥头堡和充满活力的沿边经济带”战略构想。桥头堡和沿边经济带战略背景下,内蒙古将大力实施沿边开放,加快国际通道、对外窗口和沿边开发开放实验区建设^[4],推动区域合作和国际交流,积极参与国内外竞争,主动承接辐射带动和产业转移,培育新的经济增长点,发挥“桥头堡和沿边经济带”的开放带动效应,将口岸的辐射带动作用向腹地延伸,构筑面向俄蒙,服务内地的空间开放格局。

内蒙古与俄罗斯、蒙古等国的毗邻地区在矿产资源、产业结构、经济技术、生活资料、劳动力市场等方面互补性较强,2条亚欧大陆桥和3条欧亚新通道的建设(图1-3),将大大缩短欧亚之间物流时间和距离,内蒙古将改变被边缘化的困境,成为我国向北开放的重要桥头堡。

目前,京津冀地区与蒙古、俄罗斯等国家的联系通道,主要为二连浩特口岸、甘其毛都口岸和满洲里口岸。满洲里口岸依托滨洲铁路和绥满高速等区域性交通走廊,与内地联系非常便捷,而二连浩特口岸和甘其毛都口岸与京津冀及国内其他区域之间的联系存在瓶颈。京津冀地区与俄蒙的联系通道,目前经由G6(京藏高速)至乌兰察布市,再由G55(二广高速)至二连浩特(图1-3),路途遥远且给G6高速带来较大交通压力,需要开辟更为便捷的联系通道。另一方面,内蒙古和周边省份之间跨省域能源合作以内蒙古的能源输出为主,但外运通道的瓶颈制约日益严重,2010年有2.5亿吨煤炭不能通过铁路输出,一定程度上制约了内蒙古与周边省份的协作和发展,进而也影响了我国与东北亚、中亚地区的联系。

^① 引自2012年2月20日发布的《西部大开发“十二五”(2011—2015年)规划》中第三章第十一节内容。



图1-3 亚欧大陆桥重要通道线路示意图

锡盟南部地区位于北京正北方，区域交通向南连接京津冀和出海口，东西方向可连接内蒙古“呼包鄂”和“赤通”城镇群，向北可以通过二连浩特和珠恩嘎达布其口岸直达蒙古国，是锡盟乃至内蒙古向南对接京津冀地区的重要门户，也是我国构筑中蒙国际通道、内蒙古连接东西的战略支点。

《京津冀地区城乡空间发展规划研究三期报告》针对北京面临的发展困境，提出从更大的范围布局北京的政治、文化功能，以及衍生出来的旅游、交通、休养职能，可以一定程度上缓解北京的人口、交通、生态、资源等方面的压力，在保障首都核心功能良性运行的同时，将北京的部分城市功能向外扩散，首都优势转化为区域优势，带动区域整体繁荣^[5]。锡盟南部所在区位属于首都功能支撑区（图14），具有承接首都产业转移和人口外迁的区位优势。



图1-4 首都功能区协调发展示意图

面对京津冀地区的高速发展,锡盟南部应该主动顺应区域合作和区域协调发展潮流,充分利用近邻京津的区位优势 and 资源优势,做好京津冀一体化发展的资源腹地,加强与京津冀的区域合作。桥头堡战略背景下锡盟南部正在由省际“边

资料来源：根据《京津冀地区城乡空间发展规划研究三期报告》改绘

缘区”向对接京津冀的“桥梁”转变,培育锡盟南部区域中心城市,成为内蒙古自治区空间发展的战略重点,同时也是内蒙古“一核多中心,一带多轴线”^①空间发展战略的重要组成部分。

1.1.3 新型城镇化背景下,草原城镇构筑城乡发展新格局

城镇化是我国解决三农问题,推动区域协调发展,实现现代化的根本途径,2000年“十五”计划首次把积极稳妥推进城镇化,作为国家重点发展战略之一,城镇化作为基本国策上升到国家战略高度。1990~2011的20年间,我国城镇化率以每年0.8%~1.2%的速度增长,拉动1.5%~3%的GDP^[6],直至2011年城镇化率首次超过50%,但户籍人口城镇化率仅34.93%。高速增长的城镇化率背后也存在一系列问题,全国平均每年有1850万农村人口进入城市,其中差不多1/3左右的人口并没有城镇户籍,受户籍限制,子女教育、社会保险、医疗、住房等无法享受城市居民同等待遇,这些半城镇人口与城镇户籍人口形成新的二元结构。传统城镇化重视城镇化速度,忽视产业支撑,导致市民变游民、新城变空城现象时有发生^[7];社会形态的价值体系、城市特色、社会公平、城市管理面临诸多挑战^[8]。针对传统城镇化存在的诸多弊端,国家准确研判城镇化发展新趋势,十六大提出“走中国特色的城镇化道路”,十八大和2012年中央经济工作会议^②之后,新型城镇化上升为国家战略重点备受各界瞩目。

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化,是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化^[9]。笔者搜索了有关“新型城镇化”的相关研究^③,十八大之后达到高潮,涉及城市规划、管理、金融、环境科学、政治、文化等学科领域。《全国主体功能区规划》确定了“两横三纵的城镇化战略格局”,《国家新型城镇化规划(2014—2020)》提出:“强化城市分工合作,提升中心城市辐射带动能力,依托陆桥通道上的城市群和节点城市,构建丝绸之路经济带,推动形成与中亚乃至整个欧亚大陆的区域大合作。建立完善跨区域城市发展协调机制,消除行政壁垒和垄断,推动跨区域城市间的产业分工、基础设施、环境治理的协调联动。把加快中小城市发展作为优化城镇规模结构的主攻方向,引导有市场、有效益的劳动密集型产业优先向中西部转移,吸纳东部返乡和就近转移的农民工。”锡盟南部位居北京正北方,近邻京津冀地区,属于环渤海经济区的组成部分,具有承接京津地区产业和人口转移和构建陆桥通道的区位优势。以锡盟南部为门户节点可以构建通疆达海国际通道,推动跨区域协调发展,进而推动京津冀乃至环渤海地区与东北亚、中亚的区域合作。随着新型城镇化进程的推进,锡盟南部将是内蒙古参与区域竞争和区域协调发展的门户,锡盟南部的草原城镇应构筑城乡发展新格局,主动融入京津冀和环渤海地区的发展。

① 内蒙古自治区人民政府.《内蒙古城镇体系规划(2014—2030)》.2014。

② 十八大报告原文:“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路。”2012年中央经济工作会议首次正式提出:“把生态文明理念和原则全面融入城镇化过程,走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。”

③ 笔者通过知网搜索有关“新型城镇化”的研究文献,1985~2014年文献共10583篇,其中2013年4007篇,2014年5140篇,占总数的86.4%。

我国版图上由东北至西南有一条人口地理分界线,称“胡焕庸线”^①,某种意义上讲这条线也是我国城镇化水平的分割线^②。新型城镇化战略背景下,新一轮转型发展与产业结构调整,迫于高昂的土地成本、劳动力价格差距以及空间条件等制约,大量劳动密集型、资源加工型企业由东部发达地区向中西部地区转移。内蒙古锡盟南部地区地处“胡焕庸线”分割带上,属于人口密集区向稀少区的过渡地带,有条件承接人口密集区的人口转移和外出务工的半城镇化人口回流,具有实施新型城镇化战略的优势条件和典型性。

2000年起,内蒙古城镇化率年均增长1.3个百分点,略高于全国同期平均水平的1.08个百分点。内蒙古因地处边疆地区,人口迁移成本高,人口增长方式以区内增长为主,从“五普”至“六普”期间全国各省省际净迁移人口来看,内蒙古和西北地区(青海、宁夏、甘肃和陕西等)人口省际流动趋势相对稳定,人口迁出迁入数量相对较少。依据内蒙古城镇体系规划相关研究,2013~2030年,将有750万以上农牧业人口转移进城,其中200万左右新增城镇人口向附近小城镇流动,实现就近城镇化。内蒙古提出点轴集聚、因地制宜,构筑城乡协调发展新格局的城镇化方针,以农业转移人口为重点,兼顾区域转移人口,引导人口和产业向发展条件好的重点地区和发展轴带集聚。新型城镇化背景下,典型草原城镇将构筑城乡发展新格局。

内蒙古大多数草原城镇属于欠发达地区,城镇规模小,布局松散,经济落后,引导省域塌陷区城镇化健康发展,对省域经济可持续发展具有重要作用。锡林郭勒盟南部,以全盟14.3%的国土面积承载48.8%的总人口,28.34%的非农人口,实现26.6%的GDP贡献值。滞后的城镇化率,明显的异地城镇化现象,失衡的经济发展与产业格局,这一切要求锡盟南部实施新型城镇化战略,构筑新型城乡关系,强化产业对转移进城人口的支撑作用,因地制宜选择产业类型,切实解决以农牧民为主要群体的城镇化问题。

1.2 研究问题的提出

1.2.1 国家宏观战略层面

内蒙古地处我国北部边疆,受国际政治形势和国内开放环境的影响,长期以来承担边防前线的重任,对外经济门户的作用并不突出。“扩大内陆沿边开放”和“桥头堡”战略背景下,内蒙古因借地域特征和区位优势,在国家全方位开放格局中备受关注,促进了内蒙古人口、资源、信息等生产要素的自由流动。2011年,《国务院关于进一步促进内蒙古

① “胡焕庸线”由中国地理学家胡焕庸于1935年提出,是由黑龙江黑河至云南腾冲的一条中国人口密度对比线。这条线既是人口地理分界线,同时还负载、分割着许多神奇的自然与社会元素,也是我国城镇化水平的分割线。

② 20世纪30年代,这条线的东南以36%的国土聚集96%的人口,而西北以64%的国土承载4%的人口。在历经80年的城镇化和各种人口迁移之后,这条斜线的人口分布含义仍然未变。中国科学院的地理学家根据2000年第五次人口普查的数据进行测算,发现这条线东南部人口仍占全国总人口的94.1%,西北部占5.9%。

经济社会又好又快发展的若干意见》〔国发（2011）21号〕中，明确了内蒙古作为“我国北方重要生态安全屏障、国家重要能源基地、国家向北开放重要桥头堡和团结繁荣文明稳定民族自治区”的发展定位，内蒙古在我国沿边开放格局中占有重要地位。

从国家对外开放战略来看，锡盟南部地区是构建京津冀和东部沿海地区与蒙古国及欧洲之间国际通道的重要门户区域（图 1-5）。以锡盟南部为支点，打通通疆达海国际性通道，不仅缩短了京津冀地区至口岸的车行距离，同时也避开交通流较大的交通主干线（G6 高速），减轻东西向交通动脉的交通压力。这条通道可以和二连浩特、珠恩嘎达布其两个对蒙开放口岸便捷联系，选择性更强，更利于内蒙古发挥“向北开放桥头堡”的作用。因此，需要以锡盟南部为支点，打通通疆达海国际性通道，实施“扩大内陆沿边开放”和“向北开放桥头堡”战略。

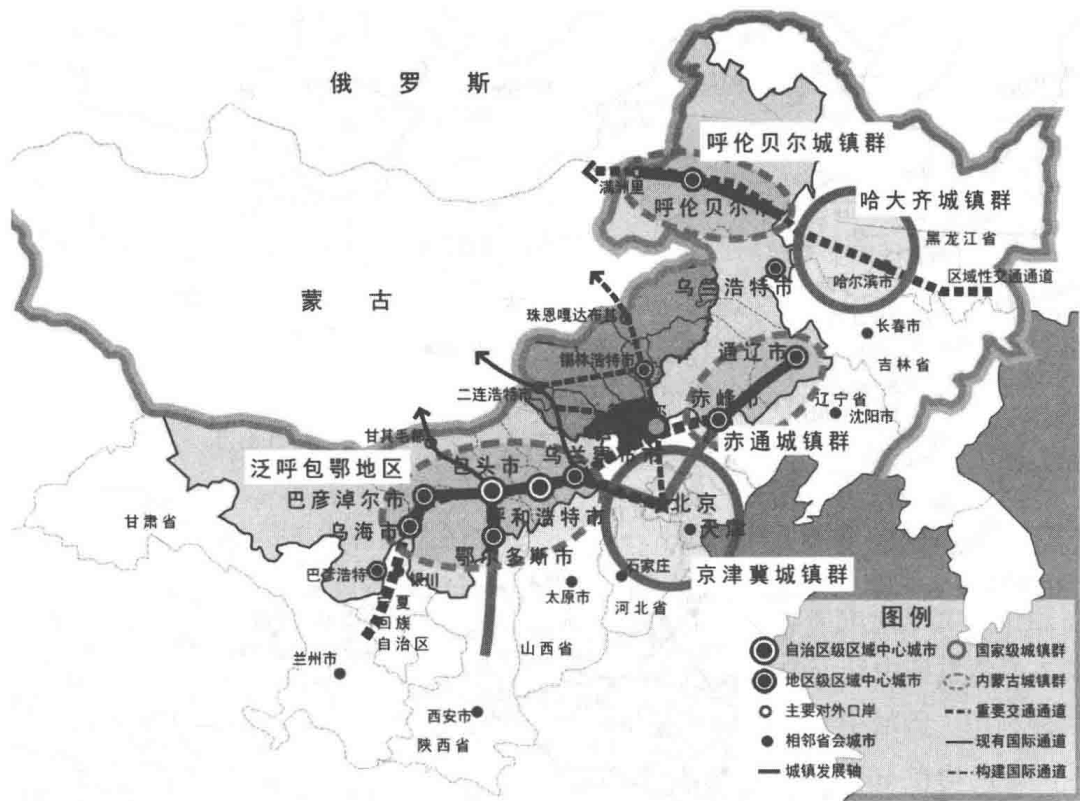


图1-5 内蒙古空间布局结构示意图

1.2.2 内蒙古区域空间布局

从内蒙古周边省区的城镇体系和空间布局来看，中心集聚、开放带动、整体推进，是其重要的空间发展战略。内蒙古地域狭长，空间分异大，一体化网络较难形成，均衡发展投入大见效慢，单一增长极难以带动全域发展，适合选择具有一定优势的区域，空间上培育战略节点和区域联动轴线，以跨区域视角，构建外向型空间格局，融入周边省份和区域