

工人出版社

工会改革新模式

集萃

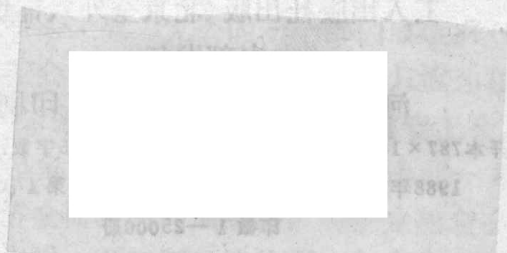
● 工人日报工会工作部编

GONGHUI GAIGE

D42.6
a

工会改革新模式集萃

工人日报工会工作部 编



1988年

北 京

工会改革新模式集萃

工人日报工会工作部编

工人出版社出版(北京全外六铺炕)

内部发行

河北省张家口市印刷厂 印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张: 11.375字数: 210千字

1988年10月第1版 1988年10月北京第1次印刷

印数1—25000册

统一书号: ISBN7-5008-0325-7/D·66 定价: 3.00元

前 言

这本集子汇集的是一批先进的城市工会和基层工会搞好改革的新鲜经验。这些经验，大体上反映了我国工会当前改革的进程，涉及到我国工会改革的许多实质性的问题，提出了不少新思想。尽管这些经验材料，大多是总结式的材料，“业务性”显得很强，但是，读过之后却是令人兴奋、令人鼓舞的。因为，它们以大量生动而新鲜的事实，使人们看到了我国工会运动的新曙光。

我国工会是工人阶级的最广泛的群众组织。在党和工人阶级群众之间，它是联结两者的强大的“纽带”；在我国的政治体制中，它是代表工人阶级群众参与国家和社会事务管理、维护职工群众利益的重要的政治团体，是政府的强大支柱。但是，在过去权力高度集中，官僚主义严重，封建主义影响远未消除的政治体制和计划经济模式之下，我国工会的地位未受到应有的重视，工会组织的作用未能得到充分发挥。各级工会事实上成为党委的一个部门或政府（行政）的一个附属机构。工会的“官办”色彩很重。只因为在旧的体制下，职工群众并未强烈地意识到自己特别需要工会，“官办”的问题才未引起多大的逆反心理。但是，通过一系列的改革，我国的经济全面转向商品经济，特别是随着多种所有制和分配制度的出现，公有制经济的所有权和经营权的分离，以及社会利益的多样化的出现，职工群众对工会要求发生了

重大变化。他们由原来的仅仅寄希望于工会关心他们的生活、带领他们搞好社会主义建设，到萌发出需要工会代表和维护他们的具体利益的强烈愿望。因此，随着经济体制、政治体制改革的推进，我国工会必须进行一场重大的改革。

工会的这场改革，是从活动内容到组织制度、活动方式的全面改革。它既包括着理顺工会同党、同政府（行政）的关系，明确自身的基本职能；又包括着改革自身的组织制度、组织体制和活动方式，使工会在新的历史条件下，得以强化。

工会如何完成这场历史性的变革？

尽管有些国外的模式可资借鉴，自身的历史经验可供反思，但是很多正反两方面的经验告诫我们，任何一种成功、任何一种富有生命力的建树，都不是照本本的“秘诀”行事，更不是照搬、照抄别人的做法，而只能在适合它萌发、生长的环境中依照它的生长、发展规律去探索、实践。因此，搞好工会的这场改革，最好的途经就是依靠全国广大工会工作者放开手脚进行改革实验。

党的十三大以来，我国的广大城市工会和广大基层工会，本着工会改革与经济体制、政治体制改革“同步”的精神，从各自的情况出发，生动活泼地进行了改革试验，创造了不少极为可贵的新鲜经验。江苏常州市工会、山东潍坊市工会，在城市体制改革中，打破了过去组建产业工会的旧模式，按照新发展起来的产业门类创建了一批生机勃勃的产业工会联合会。他们的行业工会联合会，是所属企业工会的联合组织。它的领导成员由所属的企业工会的、经民主选举的工会主席组成，再经过民主协商推举出最高领导人。联合会

的所有重大决策，都由全体成员依照民主程序做出。联合会既协调和统一所属工会组织的行动，又使所属工会保持自己的独立性。他们的这种组织制度，使联合会真正成为下属工会组织的代表者，又使它成为所属工会组织的、名符其实的联合体。比起以前的虚设的产业工会委员会来，有着极大的优越性和求实精神。常州、潍坊等城市工会创立的“联合制、代表制”的组织原则，已在国内各级工会引起广泛注意。如果将这种富有优越性的组织原则移植于各级工会的建设之中，必将增强我国工会的组织特色。除城市工会外，各地大批基层工会，通过前一段的改革实践，也创造了许多生动活泼、富有实效的新鲜经验。收进这个集子中的河北石家庄市造纸厂工会的经验就是一例。这个厂工会按照职工群众的意愿织建了一批群众工作机构。这些具有“土生土长”特色的群众机构，既担负着职工群众当家作主、参与企业管理、给职工说话办事、维护职工利益等具体使命，又体现了群众组织、群众的事情群众办的精神。有了这样一批实实在在的群众组织，使工会从无所作为的状态中“升华”起来，成为这个厂须臾不可缺少的“群众工作实体”。所有这些生动活泼的改革实践，给人以重要启迪：驱动着中国工会改革巨轮前进的不是别人，正是这一代的、活跃在各条战线上的工会工作者和广大职工群众！

编辑这本集子，时间十分紧迫。可以说，从作者到编辑，都是“仓促而就”。由于编辑水平所限，错误之处在所难免，敬请读者批评指正。

编者

1988年7月1日

目 录

【前言】

把发展生产力和维护职工利益统一起来，发 挥工会在改革和建设中的重要作用·····	倪志福 (1)
不断探索，把工会改革推向前进·····	陈秉权 (11)
工会必须代表职工讲话维护职工利益·····	罗干 (19)
按照民主化要求，建设群众化组织·····	常州市总工会 (23)
有效的代表 自愿的联合·····	薛焕炳 (42)
潍坊企业工会改革的构思·····	潍坊市总工会 (52)
(附件)：关于企业工会组织改革的意见·····	(62)
改革工会干部管理制度的探索·····	唐山市总工会 (67)
(附件) 批转组织部、总工会《关于改革工 会干部管理制度试行办法》的通知·····	(76)
直接民主选举基层工会主席是工会实现群众 化、民主化的重要途径·····	

.....呼和浩特市总工会	(82)
(附件)《关于民主选举基层工会主席的意	
见》的通知.....	(93)
城市工会机构改革的关键层次.....	
.....杭州市总工会	(99)
“双直”管理带来的问题及其对策.....	
.....朝阳市总工会	(107)
改革城市工会的运行机制势在必行.....	
.....合肥市总工会	(113)
民主选举基层工会领导人是工会改革的重大	
课题.....	
.....天津市总工会	(120)
企业承包经营给深化民主管理带来新机遇.....	
.....沈阳市总工会	(131)
对当前工会职责问题的探讨.....	
.....丹东市总工会	(149)
(附件)丹东市基层工会工作项目表.....	(161)
民主推荐市总机关部室负责人的做法.....	
.....平顶山市总工会	(165)
关于当前工会改革的思考.....	
.....江苏省总工会	(167)
附：中央江苏省委转发省总工会《关于当前	
我省工会改革的几点意见》的通知.....	(176)
沈阳市民主选举工会干部的调查与思考.....	
.....顾威、冯贵华	(183)
谈外商投资企业工会维护职工权益的途径.....	

.....	深圳市总工会(190)
外商投资企业工会的特点和需要解决的特殊	
问题.....	
.....	广东省总工会(197)
我们是如何推动三资企业工会列席企业董事	
会工作的.....	
.....	天津经济技术开发区工会联合会(210)
针对三资企业特点,探索工会工作方法.....	
.....	深圳招商局蛇口工业区工会(220)
在城市工会组织体制改革中积极改革工会宣	
教工作.....	
.....	常州市总工会宣教部(227)
把企业工会办成充满活力的群众工作实体.....	
.....	石家庄市造纸厂工会(238)
按照工会自身的性质和规律办工会,工会工	
作生机勃勃.....	
.....	重庆汽车发动机厂工会(246)
加速工会的群众化和民主化建设.....	
.....	第二汽车制造厂铸造二厂(264)
工会组织体制改革的初步探索和实践.....	
.....	唐山钢铁公司工会(273)
对劳动竞赛与经济承包责任制的思考.....	
.....	张家口煤矿机械厂工会(282)
理顺工会同党委关系,独立自主地开展工会	
工作.....	
.....	沈阳五三工厂工会(290)

依靠积极分子实现工会工作群众化·····	
·····开滦赵各庄矿工会(297)	
走独立自主开展工会工作的道路·····	
·····南京化学工业公司工会(309)	
企业工会改革设想与初步实践·····	
·····西安飞机制造公司工会(315)	
不断深化改革, 增强工会活力·····	
·····武汉橡胶厂工会(322)	
要全方位探索工会自身改革·····	
·····铁道部戚墅堰机车车辆厂工会(331)	
积极改革工会组织的运行机制·····	
·····哈尔滨市东安发动机制造公司工会(340)	
我们是如何行使职代会罢免权的·····	
·····天津市二	
轻局文体用品制造行业工会联合会(347)	
【编后话】·····	(352)

把发展生产力和维护职工利益统一起来 发挥工会在改革和建设中的重要作用

——庆祝“五一”国际劳动节

倪 志 福

刚刚闭幕的七届全国人大一次会议，进一步落实了党的十三大精神，确定了今后五年改革和建设的各项任务。实现这五年的经济发展目标，就可以为在本世纪末实现国民生产总值翻两番、人民生活达到小康水平打下牢固的基础。目标十分宏伟，任务十分艰巨。全国职工要继续发扬工人阶级的高度主人翁精神，为贯彻党的基本路线，深化改革，促进开放，实现经济繁荣和社会安定，做出新的更大的贡献。这应当是我们庆祝今年“五一”国际劳动节的最好的实际行动。

经济体制改革和政治体制改革使工会改革成为紧迫任务，也提供了良好环境

为了更好地团结全国职工，搞好改革和建设，我们面临着工会改革的紧迫任务。我们的工会团结着最广泛的工人阶级群众，应该是政治上接受党的领导，又能够代表职工利益，独立自主地开展工作，在国家和社会生活中发挥重要作用的社会政治团体。工会必须赢得广大职工的信任，被广大职工真正感到是代表自己利益的组织，才能具有强大的吸引

力和凝聚力，团结动员起广大职工为实现工人阶级和全国人民的根本利益——建设富裕、民主、文明的社会主义现代化国家而自觉地进行艰苦奋斗。一个真正赢得广大职工群众信任的工会组织，是党联系本阶级群众的强大纽带，是政府的亲密合作者和坚强后盾，是保证经济发展和社会安定最重要的社会政治力量。

工会改革的紧迫性，正在于工会工作的现状，与日益深化的经济体制改革和政治体制改革的要求不相适应，与广大职工对工会的希望和要求不相适应。工会的“官办”气息还比较浓厚，行政化倾向还比较明显，造成工会目前这种情况的原因是很复杂的。应该说，我们工会的广大干部和积极分子绝大多数是勤勤恳恳、任劳任怨地为职工服务的，是愿意为职工说话、办事的，也做出了许许多多为群众称道的事情，涌现了许多得到群众赞扬和尊重的工会干部和积极分子。特别是近年来，随着改革的深入，各级工会组织和广大工会干部作了不少改革的探索和尝试，也取得了不小的进展。尽管如此，我们的工会并没有真正被广大职工看成是代表他们利益的自己的组织。究其原因，主要有三。一是长期以来“左”的指导思想的影响，只讲社会主义利益的一致性，不讲社会主义内部存在着具体利益的矛盾，工会表达和维护职工利益，被看成是犯了“经济主义”和“工团主义”等等政治错误，在工会历史上曾多次受到错误的批判。党的十一届三中全会以来，虽经党中央宣布平反，明确指出中国工会从来不存在“经济主义”、“工团主义”的错误，并多次要求工会要为争取职工的民主权利而奋斗，要在维护国家利益的同时，维护职工的民主权利和物质利益，要敢于为

职工说话、办事。但是无论工会内外，只讲一致性、不讲利益矛盾的“左”的思想，还远未消失。工会干部疑虑颇多，认识也不完全一致，一些好心的同志也还在提醒工会干部不要重犯“经济主义”、“工团主义”的错误。二是，长期以来高度集中的“一元化”领导的政治体制，使工会实际上成为党的一个具体工作部门，甚至是政府和行政方面的一个附属机构，很难作为工人阶级的群众性组织独立自主地开展活动。党的十三大以后，随着党政分开、政企分开，这种状况正在逐步得到改变，但是要求工会听命于厂长，甚至由党政方面任意改组或撤销工会的事情还时有发生，说明工会与党政的关系还有待进一步理顺。三是，在实践上，我们的工会长期在强调“一致性”、“一元化”的历史条件下工作，逐步形成了行政化的倾向，思想观念、组织体制、工作方式等等离着群众化、民主化的要求，还有不小的距离。如自上而下的号召贯彻多，自下而上的表达维护少；对上负责多，对下负责少；对基层工会的布置要求多，为基层工会指导服务少；根据上级和党政要求开展的活动多，按照群众的要求开展活动少；依靠专职干部多，依靠会员办工会少；工会内部的民主选举、民主生活、民主监督等等也都不很健全，不很充分，缺乏制度保证。应该说，指导思想强调“一致性”的“左”的影响和政治体制上高度集中的“一元化”领导，是造成工会脱离群众的社会原因，而工会组织的行政化倾向，则是工会内部的重要原因。我们必须全面地、实事求是地分析形成工会现状的原因，既看到在政治体制改革中改变社会条件的重要性，又要看到工会自身改革的迫切性。经济体制改革和政治体制改革的不断深化，不仅对工会改革提出了迫切要

求，同时也为工会改革提供了前所未有的有利条件和良好环境。我们一定要不失时机，坚定信心，搞好工会改革，使我们的工会能够吸引和团结广大职工，作为最重要的社会政治组织，在改革和建设的全局中，发挥更为积极有效的作用。

工会改革要以经济建设为中心，把发展生产力和维护职工利益统一起来

工会改革能不能搞得好，一个重要的问题是能不能正确地理解和处理好发展社会生产力和维护职工利益的关系问题。党的十三大又一次明确指出，社会主义初级阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。为了解决这个矛盾，就必须大力发展商品经济，提高劳动生产率，逐步实现四个现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的部分。也就是要深入进行经济体制改革和政治体制改革，调动各方面的积极性，为加快我国的社会主义现代化建设而共同奋斗。党的十三大分析了社会主义初级阶段社会利益日趋多样化的经济根源和社会根源，要求工会等各种群众团体，按照各自的特点独立自主地开展工作，能够在维护全国人民总体利益的同时，更好地表达和维护各自所代表的群众的具体利益。党的十三大提出的上述一系列论断为我们指明了方向，即工会改革必须坚持以经济建设为中心，把推动社会生产力的发展和表达维护职工群众的具体利益更好地统一起来。建国以来工会的历史经验也反复证明了这一点，凡是这两个方面结合得比较好的时期和地方，工会工作的发展就比较顺利，成效比较明显，工会在群众心目中和国家社会生活中的影响也就日益增强。而在

“左”的思想影响下，忽视维护职工的具体利益，工会不仅脱离群众，而且在国家的全局中也不能发挥应有的作用，甚至被人们视为可有可无的组织。

以经济建设为中心，把发展社会生产力和维护职工的具体利益统一起来，从实质上说，包含了全国人民的总体利益和职工群众具体利益的关系，国家利益、企业利益和职工个人利益的关系，工人阶级的根本利益、长远利益和眼前利益、切身利益的关系，发展生产和改善生活的关系，职工群众内部不同利益群体之间的关系等等。因此，坚持以经济建设为中心，工会就要同时把推动社会生产力的发展和维护职工利益这两个方面的工作真正统一起来，认真做好。两者都是由社会主义国家的工会性质所决定的，都是职工群众的利益，都是职工群众对工会的要求和愿望，也都是为了最大限度地调动职工群众的积极性，因而也都是工会应有的重要社会职能。当然，工会的社会职能，不只是吸引职工参加经济建设和维护职工群众利益的职能，还有代表和组织职工参与国家和社会事务管理、参与企事业基层单位民主管理的职能，以及提高职工队伍素质、建设“四有”职工队伍的职能等等。这些都应该是我们社会主义国家工会的重要社会职能。鉴于长期以来工会工作中“左”的影响，目前工会维护职工利益的职能比较薄弱，不断深入发展的经济体制改革和政治体制改革中正确协调社会利益的任务势必日趋繁重等情况，现在，我们突出强调一下加强工会的维护职能是必要的。但是，这决不意味着可以忽视、削弱以至放弃工会的其他重要社会职能。

发展生产力是工人阶级的历史使命，是职工群众长远的根本利益，也是职工群众改善切身生活的现实利益。工会不

是一般的社会团体，而是作为社会先进生产力代表的工人阶级群众组织，因此发展生产力就既是全党全国的共同的中心任务，也是工会组织本身性质所决定的重要职能。

不能认为发展生产力是全党的共同任务，而工会主要是通过维护职工利益，调动职工积极性，来为这个中心任务服务的。这种认为是不全面的，也是不利于工会正确发挥作用的。正如列宁指出的，“随着历史上发生了最伟大的革命，随着无产阶级把国家政权掌握到自己手里，工会的活动也发生了一个最大的转折。工会成了新社会的主要建设者，因为这个社会的建设者只能是千百万群众”。（《列宁全集》第28卷第406页）。我们过去的缺点并不在于工会关心经济建设的全局，也不在于工会动员和组织群众为加快生产力发展而做的种种努力，而在于没有同维护职工利益真正统一起来，更好地为职工说话、办事，使工会成为只是号召动员职工的组织，而不成其为职工利益的代表者，这是必须纠正的。现在，我们要加强维护职工利益的职能，也不能忽视全国人民总体利益的一致性，忽视工会在发展生产力中的重要职责和作用。

党是工人阶级的先锋队，政府是人民的政府，当然都是代表工人阶级利益的。但是，党和国家主要是从全局出发提出任务，制订政策，协调各方面利益的，而工会的责任则是及时表达职工群众的呼声、建议和要求，维护职工的合法权益。至于企事业单位行政方面和职工群众之间的磨擦和矛盾，则是经常可能发生的，几乎是不可避免的，也恰恰需要工会代表职工的具体利益，按照兼顾三者利益的原则，正确地参与处理。社会主义内部这种利益上又统一又矛盾的客观

实际，要求工会认真履行维护职能，主动反映职工意见，缓解社会矛盾，才更有利于决策的完善，更有利于调动各方面的积极性，搞活企业，办好社会主义的各项事业。列宁在强调工会应是新社会的主要建设者的同时，也反复强调不能没有工会来保护组织起来的全体无产阶级的物质利益和精神利益。他说“我们现在的国家是这样的：组织起来的全体无产阶级应当保护自己，而我们则应当利用这些工人组织来保护工人免受自己国家的侵犯，同时也利用这些工人组织来组织工人保护我们的国家。实现这两种保护，都必须通过一种特殊的办法，即把我们的国家措施和我们同我们的工会的协商、‘结合’这两方面配合起来。”（《列宁全集》第40卷第204、205页）列宁的这些重要论述，仍然有着现实的指导意义。不能因为党和国家是代表工人阶级利益的，因而不需要工会来表达和维护职工利益，我们的任务是把这两个方面正确地“结合”起来。

发展社会生产力和维护职工利益的最好结合点是推动改革的不断深化，尤其是企业改革的深化

问题的归结还应该是发展社会生产力和表达维护职工利益的统一，我们的任务是努力寻找和把握住结合点，从当前来说，最好的结合点就是推动经济体制改革和政治体制改革的不断深化，尤其是企业改革的深化。如果说在旧的僵化的经济体制下，职工利益和国家利益、企业利益相脱节，需要经过许多折射才能使职工真正理解国家利益和个人利益的一致性，那么，经济体制改革的不断深入正在迅速改变这种情况。经济体制改革的中心环节是增强企业活力，特别是增强全民所有