



中国社会科学院老学者文库

# 清代地权分配研究

江太新◎著



中国社会科学出版社



中国社会科学院老学者文库

# 清代地权分配研究

江太新◎著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

清代地权分配研究/江太新著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 6

(中国社会科学院老学者文库)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7625 - 2

I. ①清… II. ①江… III. ①土地所有权—分配 (经济)—研究—中国—清代 IV. ①F329. 049

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 032687 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 宋燕鹏  
责任校对 李楠  
责任印制 戴宽

---

出版 中国社会科学出版社  
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮编 100720  
网址 <http://www.csspw.cn>  
发行部 010 - 84083685  
门市部 010 - 84029450  
经销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 三河市君旺印务有限公司  
版次 2016 年 6 月第 1 版  
印次 2016 年 6 月第 1 次印刷

---

开本 710 × 1000 1/16  
印张 41.25  
插页 2  
字数 536 千字  
定价 148.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

# 前 言

本书希望通过对清代地权分配的研究，为国家长治久安、繁荣昌盛提供历史借鉴和启迪，为造福于人民，造福于人类，做一点有益的工作。

国家要繁荣昌盛，人民要富强，首要条件是长治久安，有个和平的大环境，才能安心进行经济建设和社会发展等各项事业，否则一切都谈不上。要达到长治久安，需要两个不可或缺的条件：一是世界和平，尤其是与周边国家之间的和睦共处。如果四边都不安宁，必然会导致人民生命、财产安全受到威胁，国家为了防止外来侵犯，必然要做好军备工作，这就会分散国家的财力、人力、物力，不利于集中精力搞好国内经济工作。二是国内要长期保持和平繁荣的局面。国家要建设和谐社会、和谐大家庭，以及保持经济持续发展，要使全体人民走向共同富裕的道路，都过着美满幸福的生活，就必须使社会经济得到持续发展，呈现出国富民强、兴旺发达的景象；与此同时，社会井然有序，各民族之间、人民大众之间和睦共处，共建和谐社会、和谐大家庭。如何才能做到使大家都过上美满幸福的生活呢？任何社会、任何一个历史时期，政府的重要任务都是：在推动经济发展的同时，充分处理好财富占有和收入分配差距的问题。把各个阶级、各个阶层的收入差距，控制在合理范围内，既照顾到一部分人能获得较多收入，又使大部分人也能过着丰衣足食的生活，摆脱贫困陷阱，走向共

同富裕的道路，防止财富集中在少数人手里，摆脱绝大部分人处于贫困中的处境，避免出现或尽量不出现两极分化。当社会发展造成财富占有不均衡，出现了两极分化趋势时，必须及时进行调整，使各类经济体利益达到新的平衡，这是保持社会经济长期可持续发展的关键，也是唯一道路，或说是唯一办法。如果任由财富占有和分配严重不均的情况发展，就会造成社会失衡，造成严重贫富对立。这样，社会就会处于严重不安定状态中，这枚炸弹或迟或早总要爆炸，和谐社会的梦想就会破灭。

在农业社会里，各个家庭的经济来源，主要靠经营土地所得。各个家庭占有土地数量的多少，决定着各个家庭占有产品数量的多少。即意味着占有更多土地资源者，就能获得更多产品，过着更富裕的生活；占有土地资源少者，只能获得较少产品，过着较为艰难的生活；没有土地者，只能租种地主土地，或当雇工，受地主剥削和压迫，过着更为贫困的生活。土地兼并严重，就会造成社会财富占有严重不公，产品分配不公，从而导致少数人极为富有，而绝大部分人过着衣不蔽体、食不果腹的穷困生活。两极分化会造成贫富对立，从而影响社会和谐与安定。历代大大小小的农民起义，除了争取人身自由和平等外，主要是为生存而斗争。争取使被掠夺走的土地，重新回归到自己手中，并使广大失去土地的人们有田可耕，有地可种，过上家给人足的幸福生活。中国传统社会是个农业社会，也就是说，土地占有情况决定着社会经济兴衰及社会的稳定与和谐。当耕者有其田时，其生产积极性就会得到释放，形成巨大生产力，为社会创造巨大财富，使整个社会经济呈现欣欣向荣、家给人足、国库充盈、市场繁荣、人口增长、国力强盛、社会和谐、升平景象。反之，土地兼并之风盛行，大量土地集中在少数人手中，而大多数人缺少土地或完全失去土地时，整个社会经济就会遭到破坏：农民破产，国家财政收入亏空，市场萎缩，工商业倒闭，人口增长放慢，国力削弱，

社会震荡不安，人民起义风起云涌，国家政权就会处于风雨飘摇中，无法得到延续。因此，在封建社会时期，加强对地权分配的调整，就显得特别有意义。历史上，财富占有相对公平，或分配相对平均的时代，社会就会稳定繁荣。而财富占有严重失衡的时代，社会就会动荡。吸取经验，治理好今天的社会，在人们收入差距不过大的情况下，逐步使人民走上共同富裕道路，过上美满幸福的生活。这对我国当今如何建设和谐社会，实现“中国梦”，具有重要的意义。

就清代而言，地权分配这一问题特别令人关注。中国是个农业大国，百分之九十以上人口都是依靠农业为生，所以土地所有权掌握在谁的手里，或者各自占有多少土地，是个值得关注的重要问题。因为所有制决定着产品的占有及分配，决定着贫富的差别，因此地权占有情况如何，对清代社会经济发展有着举足轻重的作用。清代康雍乾年间，由于大量地权为小农所占有，在农民共同努力下，清初破败的经济很快得到恢复，国家赋税收入稳步增加，国库充盈，太平仓和京通仓两仓储粮充裕，国家统一，人口快速增长，人民丰衣足食，耕读并举，风俗醇厚；同时，在农业经济发展的推动下，手工业也得到发展，商业繁荣，市场拓展，促进了资本主义萌芽的发展，加上政治环境较为宽松，人民过上安居乐业的好生活。中国封建社会再次呈现出繁荣昌盛的景象，史称“康乾盛世”。有人否定康乾盛世的存在，这对缔造那个时代的人们是不公平的，也不利于后人对历史经验的总结。

乾隆中期以后，由于土地兼并失控，致使官僚、地主、商人肆无忌惮地进行土地兼并。地主占有土地日益增多，自耕农民占有土地日渐减少，国家财政收入日益萎缩。为补充国家财政收入的不足，地方政府加强了对农民的掠夺，从而使农村破产，农民进一步贫困化，加上对农田水利投入减少，农业生产条件日渐恶化，许多农民在走投无路的情况下，只好忍痛卖地。社会财富占

有日益两极分化，社会矛盾日渐加剧。鸦片战争后，在帝国主义列强的掠夺下，在封建政府的搜刮下，农民贫困化日益加深，更多农民失去自己的土地，沦落为佃民或流民。在封建政府及地主阶级重重剥削下，农业生产受到严重挫伤，农民购买力下降，手工业生产停滞不前，商业萧条。人民安居乐业的环境被打破，社会矛盾尖锐化。这种情况在社会上造成的反应是，乾隆四十年后，民间秘密结社盛行，小规模人民起义在少数民族中开展。这些星星之火，逐渐蔓延，至嘉庆元年，发生了大规模的白莲教起义，终结了盛世。咸丰时，洪秀全领导广西金田村农民揭竿而起，而后迅速发展为全国性的农民大起义。至此，社会陷入到严重动荡不安的局面之中。所以对清代地权分配的研究和总结，可加深对清代经济发展全过程的认识，对如何建设和谐社会，无疑也有着很大的启迪作用。

开始研究地权分配时，想法很单纯，只想弄清楚在明末清初人亡地荒，有许多荒地可供活下来的人开垦的情况下，能否通过政府垦荒政策的引导，造就成千成万的自耕农。作为一篇论文，能解决一个问题也就可以了。但要写成一部书，是远远不够的，如这些自耕农如何得以延续？对社会经济发展有何影响？这些问题都要得到回答。

所以说，清代地权分配，是个大问题，是一项大工程，牵涉方方面面的问题。如清初土地荒芜情况，清政府的垦荒政策，抑制兼并措施以及扶农政策，政府调控政策，政府平糶政策，政府发展族田义庄政策，土地买卖自由化，国有土地私有化，分家析产对地权的影响，自耕农自身经济发展的作用，土地合股经营发展及其对地权的分割，富裕农民和自耕农发展对社会经济的影响，等。所要重点研究的问题至少也有五大项：一是千千万万的自耕农是怎样形成的；二是自耕农如何得以延续；三是大量自耕农存在及庶民地主发展对清代社会经济的影响；四是乾隆中后期及嘉

庆年间地权分配变化及其对社会经济发展的影响；五是农村两大阶级的地权占有情况。面对如此复杂的问题，没有集中的时间和精力，很难完成。

为什么要研究地权分配这一问题，笔者想主要有四个方面：一是厘清人们对清代地权分配的认识。不论是清代，或是当今学者，有相当一部分人，都认为清代地权占有是高度集中的。如清代，从康熙四十二年，就有土地集中之议。清圣祖玄烨就山东情况指出：“东省与他省不同，田野小民，俱系与有身家之人耕种。”<sup>①</sup> 乾隆十三年，清廷讨论米贵之由时，湖南巡抚杨锡绂曾经指出：“近日田之归于富户者，大约十之五六，旧时有田之人，今俱为佃耕之户。”<sup>②</sup> 清代地权集中说，一直沿袭到新中国成立以后，可谓根深蒂固。这种认识是否符合当时实际？需要予以厘清，还当时土地占有情况较真实面目。二是摸清地权占有底细。地权分配关系，实质是生产资料占有多少的关系。生产资料所有制占有关系，决定产品分配关系。明确这一点具有十分重大的意义。中国封建社会长期以来是个农业社会，土地问题，在传统社会中占有十分重要的地位。各个阶层占有多少地权，关系国家经济发展的朝向，牵涉国家是否向繁荣稳定、社会是否向和谐方向发展的大问题。自耕农和半自耕农广泛存在，是中国传统社会经济繁荣、社会和谐的基础。这点是不容忽视的。因此他们在中国经济发展史中占有重要地位。三是找出影响清代地权相对稳定和分化的诸种因素，为今后地权相对稳定分配提供历史经验。四是清代这种状况的地权分配，对社会经济发展会产生什么样的影响？这些都需要探讨和回答。遮遮掩掩，只能使研究走向死胡同。

通过研究清代地权运动，我们得到的总体认识是：一是地权

<sup>①</sup> 《清圣祖实录》卷二一三。

<sup>②</sup> 杨锡绂：《陈明米贵之由疏》，《清经世文编》卷三九，中华书局1992年版，第958页。



占有是变动的，不同时期，不同阶层占有土地数量不同。但总的来说，清前期 80% 以上的土地，或说 90% 的土地掌握在自耕农或半自耕农手中，地主占有土地相对较少。这时整个社会呈现欣欣向荣的大好局面，社会安定，人民安居乐业。从乾隆后期开始，由于吏治腐败，土地兼并剧烈，有相当多的自耕农、半自耕农失去土地，沦落为佃农。此时地主占有土地上升，有 50% 至 60% 的土地为地主所占有。这时社会贫富两极分化加剧，社会矛盾日益加深，农民反抗斗争日益激烈，社会处于动荡之中。二是由于地区不同，土地肥瘠不同，灌溉条件不同，生态环境不同，地权占有又呈现出既分散又集中，集中中又包含着分散的现象。这种地权结构形式，有助于对清代社会经济既发展又不发展的规律加深认识，也有助于对清代社会性质的理解。三是防止财富占有两极分化，逐步使广大民众走向共同富裕的道路，是国家长治久安的根本保证。从这点认识出发，可以引申出这样的启迪，即制定方针政策时，必须首先为绝大多数人着想，为他们谋利益。唯有这样才能走共同富裕的道路。

在写作本书的过程中，笔者力求做到：始终坚持历史唯物史观及实事求是精神，尊重历史、尊重事实；努力吸纳和借鉴前人研究成果，并在此基础上提出自己的见解；在写作方法上，根据研究对象的不同，采用不同研究方法，使问题得到简洁明了的解决。特别是引进计量方法，对能量化的数据尽量量化，以便于直观感受，加强论证力度。争取将对此问题的认识，在原有基础上提高一步。在理论架构上以地主制经济为中心线索，探讨不同形态下的地权分配，以及地主制经济变化对社会经济发展变化所带来的影响。为中国经济史研究添砖增瓦，使这一研究领域更加绚丽多彩。

本成果从开始酝酿到成书，前后经历几十年时间。二十世纪六十年代中期先从搜集资料的工作开始，八十年代以后进行专题

研究，并围绕相关问题写专著。所以，做这个课题时，资料和理论准备都比较充分。该书理论架构扎实，资料丰富，得益于长期积累。坐得住冷板凳，少些浮躁，这对想要写一部好书的学者来说很重要。

写一部研究清代地权分配的书，是一直挂在我心头的一件事。从笔者踏进中国科学院（现为中国社会科学院）经济研究所见到李文治先生那时起，就萌生要写一部有关清代地权分配的书的想法。李先生对笔者说：在封建社会里土地问题是个大问题，其中地权占有问题又是重中之重，值得好好研究。笔者发表的第一篇习作就是有关地权分配问题的文章。此后，笔者一直在关注这一问题，写的文章或做的课题大都围绕这一问题展开。同时，也是研究室同人希望笔者去完成的事。他们多次对笔者说，你对地权分配有独到见解，应该把研究心得写出来。但因时间关系，无法提到议程上来。那时，笔者还在职，手头上有几个集体项目的课题要做，如《中国经济通史·清代经济卷》是国家社科基金重大课题，笔者承担该卷“土地开拓篇”和“地权分配篇”的写作任务，完成字数达30余万。《中国企业史·近代企业卷》，由国家经贸委组织课题，总主编是袁宝华先生，全书分古代、近代、现代三大块，近代部分由笔者和吴承明先生任主编，同时笔者还要承担书中前言、农业企业部分，以及全书写作脉络、特点、几个问题说明等任务，笔者所承担的写作任务，占全书七分之一。此外，还担负审稿、统稿等事项。《中国农业经济发展史·明清农业经济卷》是国家社科课题，分三大块，笔者承担明清部分，字数为40万。与李文治先生合作的项目有：《清代漕运》是国家社科课题，1990年立项，1993年通过课题验收；《中国宗法宗族制和族田义庄》一书，于1994年开始，断断续续写了几年，至2000年出版；《中国地主制经济论——封建土地关系发展与变化》是国家社科课题，1995年立项，直至2005年才出书。退休以后，又马上投身于

国家级重大课题《清史·漕运篇》的写作。该项目直至2009年9月通过专家组审查和验收，才算是缓过一口气。至此，手头上的工作已基本完成，笔者才有可能集中时间和精力来关注这一课题。可是这一拖，就过去十几二十年了，真有点辜负了同事的期望，感到内疚。

本书虽然从多视角、多层次进行探讨，但仍有不足之处，即没有把洋务运动后近代工业发展对地权分配的影响纳入研究中。这是由于笔者对此问题研究还不深入，所以不敢贸然下笔，只好采取空缺的办法来处理，待日后弄清此问题时，再以专题论文形式加以弥补，这是万不得已的办法。特此注明。

此书的写作得到中国社会科学院老干部局资助，特此致谢！

此外，写作此书时，得到笔者老伴苏金玉全力支持，她牺牲锻炼时间，帮笔者外出搞调查，不分寒暑，到档案馆、图书馆帮忙搜集资料、整理资料、校对书稿，付出甚巨；同时还承担许多家务事，使笔者能全心投入课题的思考和写作，为按时完成课题提供了最有力保障。在表示衷心感谢的同时，也为平时对她关心不足表示歉疚！

江太新

2013年12月6日于北京远见名苑

# 目 录

## 第一篇 清朝扶农政策

第一章 清前期垦政与清代耕地面积 .....	3
第一节 顺治年间的垦政 .....	3
第二节 康熙年间的垦政 .....	10
第三节 雍正年间的垦政 .....	20
第四节 乾隆年间的垦政 .....	24
第五节 嘉道年间的垦政 .....	36
第六节 清前期耕地面积 .....	41
小结 .....	50
第二章 加强社会保障制度建设 .....	51
第一节 仓储制度推广 .....	51
第二节 强化社会保障措施 .....	64
小结 .....	89
第三章 减轻农民赋役负担 .....	90
第一节 清理浮收 .....	90
第二节 减轻农民赋役负担 .....	94
第三节 实行赋役制度改革 .....	101

<b>第四章 鼓励农田水利建设</b> .....	108
<b>第一节 长江以北地区农田水利的发展</b> .....	108
一 长江以北水利建设 .....	111
二 新疆水利建设 .....	113
<b>第二节 江南水利建设工程</b> .....	118
一 苏州水利工程 .....	119
二 松江府水利工程 .....	123
三 湖州水利工程 .....	123
四 杭州府水利工程 .....	124
五 其他地区水利工程 .....	125
<b>第三节 清中后期水利失修</b> .....	127
一 水利破坏状况 .....	127
二 水利设施遭破坏原因 .....	130
<b>第四节 水利事业兴修与废坏对社会经济的影响</b> .....	133
一 清前期水利事业发展对农业经济发展所起的作用 .....	134
二 清后期水利破坏对农业生产的影响 .....	142
<b>第五章 抑制豪强兼并土地</b> .....	144
<b>第一节 禁止圈地和投献土地</b> .....	144
<b>第二节 加强抑制缙绅</b> .....	152
<b>第三节 推广灾年卖地原价回赎政策</b> .....	161
<b>第六章 土地买卖自由化</b> .....	163
<b>第一节 土地买卖政策</b> .....	163
<b>第二节 土地买卖中宗法宗族关系的松弛</b> .....	168
<b>第三节 土地商品化程度加深</b> .....	176
<b>第四节 土地买卖周期</b> .....	193

## 第二篇 农民自身经济力量增强

第七章 对土地挖潜改造 .....	211
第一节 低产田的改造 .....	212
第二节 增加肥料的投入 .....	215
第三节 高产粮食作物的传播 .....	217
第四节 农作物耕作制度的改革 .....	229
第八章 商品性农业的发展 .....	233
第一节 经济作物种植 .....	234
第二节 山区经济开发 .....	288
第九章 农民家庭副业的发展 .....	303
第一节 手工纺织业 .....	303
第二节 手工造纸业 .....	322
第三节 手工制烟业 .....	330
第四节 手工编织业 .....	339
第十章 多种经营发展与地权分配 .....	351
第一节 拓宽农民求生存、求发展空间 .....	353
第二节 增加家庭收入 .....	357
第三节 减轻完纳赋税压力, 增强自耕农守土能力 .....	381
第四节 佃农经济实力增强 .....	390
第五节 多种经营衰落, 农家抵拒能力降低 .....	398
小结 .....	403

### 第三篇 地权分配变化及其对社会经济发展的影响

第十一章 官田民田化 .....	407
第一节 官田 .....	408
一 旗地 .....	408
二 屯田 .....	423
三 学田 .....	427
四 其他官田 .....	429
第二节 官田民田化 .....	430
一 政府对官田的规定 .....	430
二 旗地、屯田向民田的转化 .....	435
三 更名田 .....	443
四 官民田比例 .....	446
第十二章 乾隆中期以后地主经济的发展 .....	450
第一节 吏治松弛，腐败成风 .....	450
第二节 豪绅、富商大肆兼并土地 .....	452
第三节 农民起义失败后，地主阶级对土地的兼并 .....	454
第十三章 民田的分割 .....	461
第一节 清代地权占有及变化 .....	461
一 顺康雍乾四朝造就大批自耕农 .....	461
二 清后期自耕农减少 .....	476
第二节 分家析产对地权的分割 .....	489
一 分家契约 .....	489
二 土地法规 .....	496

三 田产的积累 .....	498
四 分家析产 .....	508
第三节 一田多主与地权分割 .....	523
一 土地股份所有制的萌生 .....	524
二 土地股份所有制发展的原因 .....	534
三 土地股份所有制的分配 .....	539
第四节 绅衿地主与庶民地主占地状况 .....	544
一 庶民地主在清代的发展 .....	545
二 庶民地主发展的原因与途径 .....	553
三 庶民地主发展对社会经济发展的影响 .....	557
第五节 地权分配与农民反抗斗争 .....	561
一 顺康雍乾时期农民斗争 .....	561
二 嘉道以后农民斗争 .....	564
三 清后期部分地区小农经济延续和扩展 .....	571
第六节 农村两大阶级占有土地估计 .....	578
<b>第十四章 清代地权分配变化对社会经济发展的作用及影响 .....</b>	<b>590</b>
<b>第一节 造就中国封建社会最后一个鼎盛期——康乾盛世 .....</b>	<b>592</b>
一 基本上实现耕者有其田 .....	592
二 为国家统一提供雄厚经济基础 .....	604
三 为国家赋税改革和减轻农民负担奠定基础 .....	607
四 庶民地主发展，为资本主义发展开拓更宽阔的空间 .....	609
五 为人口起飞奠定物质条件 .....	611
六 自耕农发展，为商品经济发展提供广阔前景 .....	613
<b>第二节 乾嘉以后社会经济衰落 .....</b>	<b>620</b>



一 自耕农半自耕农减少 .....	621
二 国库存银及京通两仓贮粮减少，致国库空虚 .....	626
三 役繁赋重，社会动荡 .....	630
四 地租剥削加重 .....	636