

◎ 主 编 谭培安 田全华

全民治

平安中山建设
实践与探索



广东警务实践探索
系列丛书（地市卷）

◎ 总主编 李春生



中国人民公安大学出版社

广东警务实践探索系列丛书（地市卷）

总主编：李春生

全 民 治 安

——平安中山建设实践与探索

谭培安 田全华 主编

（公安机关内部发行）

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

全民治安：平安中山建设实践与探索/谭培安，田全华主编. —北京：中国人民公安大学出版社，2016. 5

ISBN 978-7-5653-2594-6

I. ①全… II. ①谭…②田… III. ①治安管理—研究—中山市
IV. ①D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 100883 号

全民治安

——平安中山建设实践与探索

谭培安 田全华 主编

出版发行：中国人民公安大学出版社

地 址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

印 刷：北京通天印刷有限责任公司

版 次：2016 年 5 月第 1 版

印 次：2016 年 5 月第 1 次

印 张：23.25

开 本：787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数：350 千字

书 号：ISBN 978-7-5653-2594-6

定 价：86.00 元 (公安机关内部发行)

网 址：www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱：zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话：010-83903254

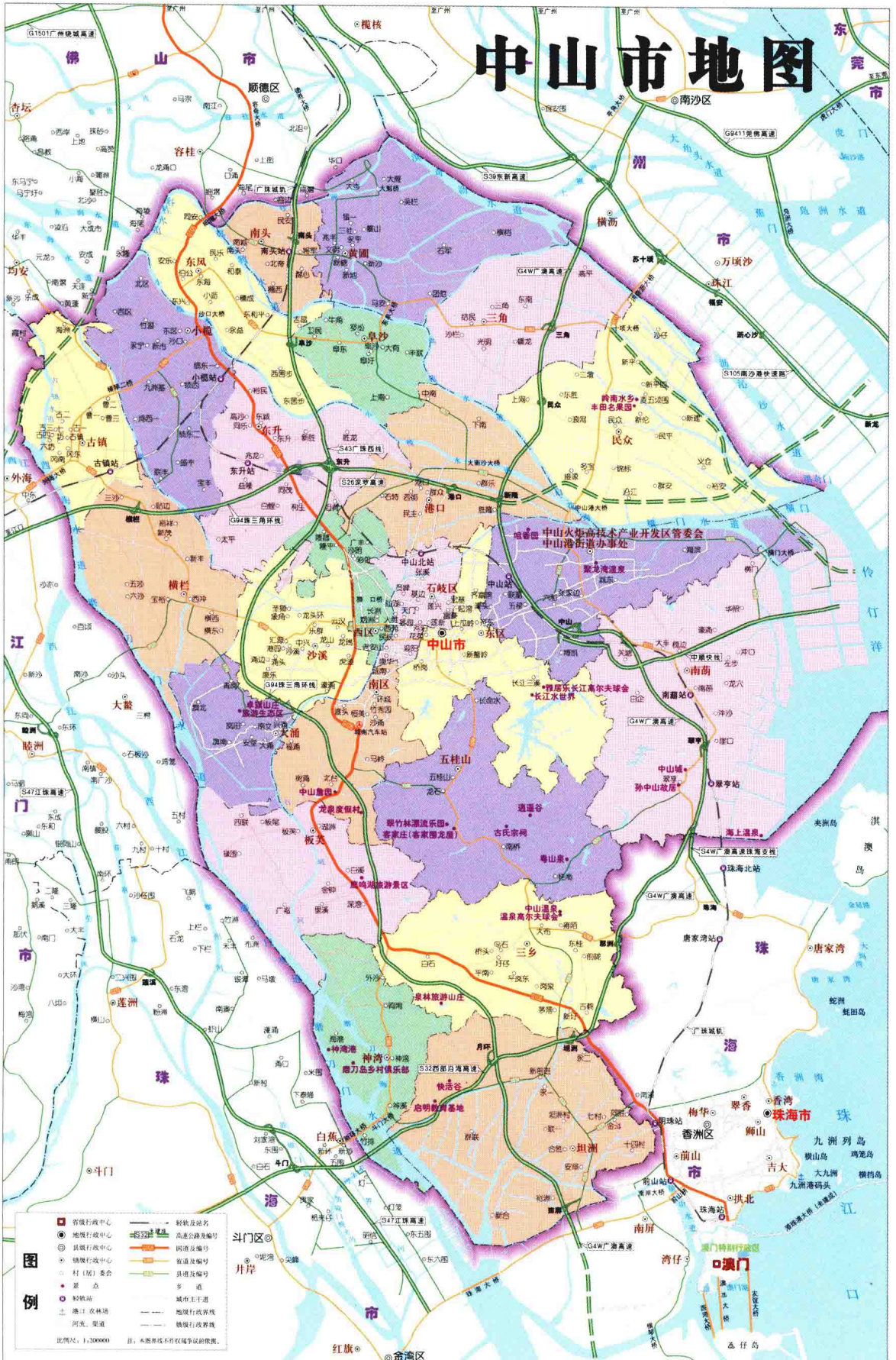
读者服务部电话 (门市)：010-83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购)：010-83903253

公安综合分社电话：010-83901870

本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换
版权所有 侵权必究

中山市地图



编 委 会

主 编：谭培安 田全华
副 主 编：李 君 周朝阳 谭锐光 戴 蓬
段林萍 宫 一
成 员：黄锐平 冯永富 匡 志 黎少康
狄 聆 黄金辉 周平卫 冯冠筹
古巨全 萧鑑明 周云峰 蔡官贵
刘国良 冯立洲 王 勇 卢学任

执 行 主 编：黄金辉 戴 蓬
执行副主编：冯冠筹 王俊家 危险琼 邓祥展
编 写 人 员（以姓氏笔画为序）：

马志彬 孔 辉 孔芳生 艾利军
刘世坚 刘厚展 刘晓能 江 平
杜炽祥 李 坚 李世杰 杨 志
邱剑昌 张 赞 张丽玲 陈 深
陈胜财 罗 静 单桂丝 袁庆金
耿伟伟 高 林 翟 海 戴一丰

深化“全民治安”行动 努力创建全国治安环境最好城市

(代序)

在围绕建设“三个适宜”更加美丽中山总目标，实现“十二五”圆满收官，以及全面实施创新驱动发展核心战略，推动“十三五”经济社会发展良好开局之际，中山市公安局组织编写的《全民治安——平安中山建设实践与探索》交付出版，这是中山公安关注自身发展、总结经验，进一步推进平安中山建设创新发展的极有意义的一项举措。

改革开放以来，中山连续5届20年（1993—2012年）获评“全国社会治安综合治理优秀地市”，3次捧得“长安杯”，这其中公安机关做了大量工作，成绩有目共睹。尤其是2012年以来，按照市委、市政府的统一部署，中山公安坚持“全民治安”理念，广泛发动全体市民参与平安建设，积极构建“党政领导、部门联动、公安主力、全民参与”的立体化社会治安防控体系新格局，打造出全民禁毒、无“医闹”、无

“三非”、场所无“三害”、无患病吸毒人员流落社会等在全省乃至全国都叫得响的平安建设品牌。可以说，中山持续稳定与繁荣，中山公安居功至伟，无愧为保障中山平安的有力中坚。

《全民治安——平安中山建设实践与探索》的结集出版，顺应了我市打造升级版“平安中山”、开展“全民创建系列行动”的迫切需要。希望全市公安机关继承好传统、发扬好作风，继续强化“全民治安”理念，不断创新多方参与机制，最大限度地激发社会活力，推动“全民治安”行动向纵深发展，全力维护社会和谐稳定，努力为我市率先全面建成小康社会作出更大贡献。

中山市委书记、市人大常委会主任

薛晓峰

中山市概况

中山，南国古邑，百越名区。五千多年前，这里已有土著渔猎定居。汉属番禺、晋归东官、唐隶东莞、宋曰香山。自南宋绍兴二十二年（1152年）设香山县，1925年4月为纪念一代伟人、民主革命先行者孙中山先生更名为中山县。1949年10月，中华人民共和国成立后，仍为中山县，属佛山地区管辖；1983年12月，经国务院批准，中山县改为中山市（县级），属佛山市管辖；1988年1月，经国务院批复，中山市升格为地级市，属广东省管辖。

中山市，地处广东省中南部、珠江口西岸，北接广州市番禺区和佛山市顺德区，西邻江门市区、新会区和珠海市斗门区，东南连珠海市，东隔珠江口伶仃洋与深圳市和香港特别行政区相望。全市设1个国家级开发区、1个翠亨新区、5个街道、18个镇，共辖127个社区和150个行政村，面积1783.67平方公里，2014年年末统计常住人口319.27万人、户籍人口156.06万人。

受桂山岐水、江海气韵之熏陶，更兼地处海滨、临近通商口岸之便利，沐开化之风、得风气之先，历代中山人以“敢为天下先”的胆识和魄力砥砺前行，将昔日的伶仃孤岛建设成今天政治

稳定、经济繁荣、社会和谐、环境优美、民生幸福的和美家园，先后获得联合国人居奖、全国文明城市、全国双拥模范城市、全国园林城市、全国科技进步考核先进市、全国畅通工程模范城市、全国全民健身样板城市、全国首批生态文明建设示范基地、全国首批综合发展质量优秀市、国家卫生城市、国家生态市、国家环境保护模范城市、中国最具幸福感城市、中国优秀旅游城市、中国人居环境范例奖等荣誉，连续 20 年（1993—2012 年）5 次获得“全国社会治安综合治理优秀地市”称号，成为广东省唯一 3 次蝉联全国社会综治工作最高奖项“长安杯”的城市。据中国社会科学院《2012 年中国城市竞争力蓝皮书》显示，中山“社会环境竞争力”在中国内地城市中排名第一。

改革开放以来，在党中央、国务院和广东省委、省政府的正确领导下，中山市的经济实力不断增强，连续多年保持广东省前 5 位的经济总量。中山产业经济、区域特色经济蓬勃发展，拥有 27 个国家产业基地、15 个科技创新专业镇，以“一镇一品”为特色，培育了古镇灯饰、大涌红木、小榄五金和沙溪休闲服等一批特色专业镇。近年来，中山市国民生产总值（GDP）保持年均 8%~11% 的高速增长，其中 2015 年 GDP 突破 3010 亿元人民币，人均 GDP 突破 9.4 万元；城镇及农村人均年收入增长超过 10%；吸引外商、港澳台商、私人及其他投资逾 350 亿元；旅游业收入超过 220 亿元。经济社会持续发展、人民群众安居乐业，中山日益成为一座发展之城、创新之城、宜居之城、和美之城、幸福之城。

中山市公安局发展概述

中山市公安局，是中山市人民政府下设的主管全市公安工作的职能部门，为正处级单位，受中山市人民政府、广东省公安厅双重领导。

1949年10月30日中山县解放后，县军管会内设公安科。1950年1月，中山县公安局正式成立，下设秘书、政保、治安、警法4个股，共有民警126人。1988年1月，中山由县级市升格为地级市后，公安事业迅速发展。截至2015年12月，全市公安机关设7个综合管理机构、22个执法勤务机构、2个事业单位，24个镇区公安分局和1个森林分局。其中，指挥中心，政治处，交警、巡警、特警、刑警、禁毒支队及石岐区、火炬开发区、小榄分局等10个单位为副处级建制，全市共有民警5003名、警务辅助人员8110人。

改革开放以来，特别是第二十次全国公安会议和广东省第十九次公安会议以来至2011年，在广东省公安厅和中山市委、市政府的正确领导和关心支持下，全市公安机关以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以“维护社会稳定、服务经济建设”为己任，紧紧围绕“建为民公安，保中山平安”

的目标要求，始终坚持稳定压倒一切，建立完善一系列维稳工作机制，及时排查化解人民内部矛盾纠纷，确保北京奥运、新中国成立60周年、广州亚运、深圳大运、建党90周年、纪念辛亥革命100周年等重大活动、重大节日期间的社会稳定；始终坚持严打不放松，适时组织开展专项斗争和集中整治，强化交通、消防安全管理，建立完善社会治安防控体系，打防管控能力明显提升，社会治安逐年好转，人民群众安全感进一步增强，2007年，中山市入选首届“中国十大最具幸福感城市”。同时，以“三基”建设为契机，着力抓基层、打基础、苦练基本功，取得了突破性进展，各级党委、政府关心支持公安机关的力度前所未有，经费投入创历史新高，解决了一大批硬件建设问题，警务机制的改革创新迈进了一大步，推动了公安事业的科学发展、强劲发展。2007—2011年，中山市公安局连续五年荣获全省公安工作综合考评一等奖，2008年被评为全国公安机关“三基”工程建设先进集体。始终坚持政治建警、深化素质强警、落实从优待警、实施文化育警，把中山公安警队打造成为一支顽强拼搏、无私奉献、人民满意的威武之师、文明之师。

2012年后，按照党的十八大报告提出“深化平安建设，完善立体化社会治安防控体系”的要求以及习近平总书记有关公安工作的指示精神，中山市公安局新一届党委认真贯彻落实中央、省委、市委的战略部署，创造性地提出“全民治安”的工作思路，将“全民治安”工程作为深化平安中山建设的重要载体，走出了一条以

全民参与为特色、以降低发案为目标、以完善社会治安防控体系为手段的平安建设之路，形成了“党政领导、部门联动、公安主力、全民参与”的平安建设“中山模式”。

近五年来，全市公安机关以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指引，以平安中山和平安警队建设为重点，深入实施全民禁毒、全民防骗、全民消防、全民治“医闹”、全民除“三害”、全民清“三非”等系列平安创建工程，深入推进“三打两建”“六大专项”“3+2”等严打整治行动和“平安出租屋”“平安校园”“平安医院”等“平安细胞”创建活动，实现了2015年同比2011年实际刑事发案下降近六成的目标，成功创建了全国首个无“医闹”城市，基本实现了文化娱乐服务场所无“三害”城市和无“三非”城市等创建目标，实现了3年火灾“零死亡”、连续4年无较大以上火灾事故。同时，深入开展“制度建设年”“风险防控年”“强化监督年”“体系构建年”“责任落实年”等平安警队建设系列活动，实现了平安中山与平安警队相互促进、相得益彰的双赢效果，得到了各级领导的高度肯定和社会各界的广泛认可。中山市连续5届20年（1993—2012年）获评“全国社会治安综合治理优秀地市”，成为广东省唯一3次蝉联全国社会综治工作最高奖项“长安杯”的城市；全市道路交通事故四项指标逐年下降，成为全国唯一连续8届（2000—2014年）获评“城市道路交通管理‘畅通工程’全国一等管理水平”的城市，群众安全感和满意度在全省持续位居前列，2012年度有5项指标排名全省第一。

(群众对政法工作的满意度、群众对公安民警执法形象评价、群众对公安民警服务态度评价、群众反映比较强烈的赌博犯罪少发、群众反映比较强烈的抢劫犯罪少发);中山市公安局禁毒支队三大队被评为“全国禁毒工作先进集体”,受到习近平、李克强等党和国家领导人的亲切接见;“全民治安”工程得到中共中央政治局委员、中央政法委书记、中央综治委主任孟建柱和公安部副部长黄明以及广东省委副书记、时任政法委书记和社工委主任马兴瑞,广东省副省长、省公安厅厅长李春生等领导的高度肯定。2016年3月,广东省委政法委要求在全省总结推广中山“全民治安”经验做法,省综治委把总结推广中山全民创建经验做法作为2016年度十大工作重点之一。

目 录

理念篇·平安为本

第一章 点滴总关情

- 群众路线在“全民治安”中的生动体现 12
- 一、坚持群众路线是公安工作的优良传统 13
- 二、践行群众路线要遵循“三个一切”要求 14
- 三、“全民治安”本质上是基于群众路线的时代创新 15

第二章 实践出真知

- 实事求是 16
- 一、实际工作中偏离实事求是的现象 17
- 二、从实事求是的内涵把握其基本要求 18

第三章 铁肩担道义

- 担当精神在“全民治安”中的高度展现 21
- 一、为何担当：忠诚、责任、使命 22
- 二、如何担当：愿为、敢为、善为 23
- 三、勇于担当：“镇市之宝、定海神针” 24

第四章 引领新常态

- 创新思维在“全民治安”中的破冰驱动 26
- 一、新变化、新环境、新形势倒逼公安工作创新 27
- 二、“全民治安”工作蕴含的主要创新特征 28

实践篇·敢为人先

第五章 “六全举措”创建全国禁毒工作示范市 37

- 一、禁毒工作面临的毒情形势和问题 37
- 二、全民禁毒理念的形成 40
- 三、“六全举措”推进全民禁毒 45
- 四、中山禁毒工作走在全国前列 60
- 五、全民禁毒模式的经验启示 71

专家点评

- 群策群力综合治理 开创禁毒人民战争新局面 76

第六章 “三措并举”创建全国首个无“医闹”城市 79

- 一、全民治“医闹”理念的形成 79
- 二、“三措并举”治“医闹” 83
- 三、全民参与平安医院建设 89
- 四、成功创建全国首个无“医闹”城市 93
- 五、全民治“医闹”的经验启示 94

专家点评

- 勇于担当积极作为 创建全国首个无“医闹”城市 98

第七章	“十项措施”创建文化娱乐服务场所无“三害”城市	100
一、全民除“三害”的实施背景		100
二、全民除“三害”的十项措施		103
三、场所无“三害”在中山基本实现		112
四、全民除“三害”的经验启示		118
专家点评		
多元治理部门联动	形成治理“毒、赌、黄”的善治模式	121
第八章	“六条路径”创建一流消防安全城市	124
一、全民消防的实施背景		124
二、“六条路径”创建全民消防模式		127
三、全民消防开创消防安全工作新局面		142
四、全民消防模式的经验启示		144
专家点评		
预防为主责任到位	打造全国一流消防安全城市典范	147
第九章	“五项创新”创建畅通有序城市	149
一、全民交通的实施背景		149
二、“五项创新”推进全民交通		151
三、全民交通实现“五个改善”		160
四、全民交通对城市交通管理的经验启示		164
专家点评		
科学管理高调运作	“五项创新”实现“五个转变”	167
第十章	“五个转变”创建无“三非”城市	169
一、全民清“三非”的实施背景		169
二、“五个转变”解决“三非”难题		174

三、全民参与取得“三非”清理新成效	180
四、全民清“三非”的启示	183
专家点评	
全民参与社会共治 “五个转变”解决“三非”难题	185
第十一章 “六招并用”创建无假药城市	187
一、全民治假药的实施背景	187
二、“六招并用”治假药，推进全民创建无假药城市	192
三、全民治假药取得“三提升三改善”成效	200
四、全民治假药的工作体会	204
专家点评	
转变社会治理模式 构建假药共治格局	207
第十二章 “两大基石”创建稳定和谐城市	209
一、前沿维稳“两大基石”的实施背景	209
二、以“两大基石”为支撑的前沿维稳在中山的实践	212
三、筑牢维护国家安全和社会稳定工作的最前沿	220
四、前沿维稳的经验启示	226
专家点评	
立足现实瞄准重点 创建稳定和谐城市	229
第十三章 “一年一主题”创平安警队提升保障力	231
一、平安警队的建设背景	231
二、“一年一主题”持续提升“全民治安”保障力	233
三、“两个平安建设”相得益彰	245
四、规范权力是创建平安警队的必然选择	249
专家点评	
从治“警”到治“权”的法治建警之路	253