

中国社会发展研究报告

(2006 ~ 2010年)

ZHONGGUO
SHEHUI FAZHAN YANJIU
BAOGAO

国家发展和改革委员会社会发展研究所 编

2006 ~ 2010



经济科学出版社
Economic Science Press

中国社会发展研究报告

(2006 ~ 2010 年)

国家发展和改革委员会社会发展研究所 编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国社会发展研究报告：2006～2010 年/国家发展和改革委员会社会发展研究所编. —北京：经济科学出版社，2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1453 - 9

I. ①中… II. ①国… III. ①社会发展 - 研究报告 - 中国 - 2006～2010 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 277403 号

责任编辑：刘怡斐

责任校对：刘 昕

版式设计：代小卫

技术编辑：王世伟

中国社会发展研究报告 (2006～2010 年)

国家发展和改革委员会社会发展研究所 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京季蜂印刷有限公司 印装

787×1092 16 开 19.75 印张 330000 字

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1453 - 9 定价：42.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

写序，旁敲侧击者有之，开门见山者也有之，我更喜欢后者！

何天衢於盛世兮，超千载而垂绩。2007年，为了全面贯彻落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006~2020年）》，切实加大对中央级公益性科研院所的支持力度，牢固建立稳定的支持机制，有效促进科研院所持续创新能力的提升，根据《国务院办公厅转发财政部、科技部关于改进和加强中央财政科技经费管理若干意见的通知》（国办发〔2006〕56号）精神，中央财政设立“公益性科研院所基本科研业务费专项资金”。

国家发展和改革委员会（以下简称国家发改委）社会发展研究所人多钱少，每年财政部划拨的基本科研业务费只有区区12万元，只能重点支持资助40岁以下、有一定科研素质和科研发展潜力的青年科研人员开展创新性的研究工作。目前，基本科研业务费主要支持研究所中青年科研人员在前沿科学、交叉学科、社会公益等领域开展自由探索和自主创新的研究，力争通过基本科研业务费的有效利用，培养一批青年学术带头人，培育新兴和交叉学科，形成若干创新型科研团队，建设高层次科研基地，促进高水平成果的产出，提升社会发展研究所科学研究的自主创新能力和水平，争取早日建成全国一流的社会发展研究机构。

2007~2010年以来，社会发展研究所总计完成了20多项在国家发改委宏观经济研究院立项的基本科研业务专项课题。这次将以往的课题结集出版，一是集中展示社会发展研究所的研究成果，形成一定的横向覆盖面；二是将中青年的相关研究成果做一个纵向的历史记录，记录每一个人在“强基础”上不断前进的脚印。

· 文章千古事，得失寸心知。一方面我们已经整齐地列队，希望接受行家和大家的检阅；另一方面我们也深知自己的不足，“做好下一个”是我们永远前进的动力。

我们也熟知，不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。社会发展研究所将继续把基本科研业务费向青年科研人员倾斜。近年来，通胀上涨，基本科研业务经费不涨；科研人员增加，基本科研业务经费不增。我们希望社会发展研究所基本科研业务费偏少的局面能够尽快改善。不论结果如何，我们将继续按照国家发改委宏观经济研究院领导的指示，端正态度、狠下苦功、砥砺品质、不断进步。

练好科研基本功不仅仅在于资金多少。使资金效益最大化是科研管理的绩效问题。做好科研没有资金是不行的，但是资金也不是万能的。练好科研基本功关键在于全面掌握和熟练运用正确的方法：

一是练眼功，文献检索要迅速、准确、全面，对别人的研究要了然于心。

二是练腿功，现场调查要深入、细致、独特，实际情况要全面了解。

三是练心功，课题研究要有学术思考的框架，政策研究也离不开学术理论的支撑，学术思考要有自己的逻辑体系。

四是练笔功，不能忽视表达上的布局谋篇，一般说来课题研究推进的方式并不等于研究成果表达的方式。

从这本书中，不仅可以透视出社会发展研究所研究队伍尤其是青年科研人员的成长过程，更能透视出 2007 年以来我国社会发展中主要社会问题及其政策研究的演进特点。

我写了一首关于科研工作的诗，表达自己作为一个普通科研人员对科研工作“强基创新”的些许体会，与大家共勉，并求教于方家。

善筑千秋石，
力撑万丈楼；
科研无止境，
奋力争上游。

方法务创新，
观点正中求；
不出经世策，
作鬼也有休！

杨宜勇

2011 年 8 月 13 日

写于木樨地国宏大厦

目 录

2006 ~ 2007 年度

产业结构调整对我国就业的影响	张本波	3
服务业就业增长及结构变动研究	严 浩	18
制造业就业增长及趋势研究	李 震	34
农村劳动力转移影响因素及趋势分析	辛小柏	46
现阶段中国城乡最低生活保障制度建设研究	邢 伟	69
中国农村居民最低生活保障制度现状与问题评析 ——从社会救助体系视角的分析	李 爽	70
中国城镇居民最低生活保障制度现状与问题评析	徐振斌	89

2008 年度

我国住房救助问题研究	邢 伟	131
我国农民工社会保障问题研究	张本波	154
深化我国职业教育办学体制改革问题研究	谭永生	155
我国初高中毕业生就业问题研究	潘 华	175

2009 年度

我国“十二五”时期老年服务体系建设研究	邢 伟	199
我国“十二五”时期社会问题演化的趋势分析	李 璐	218
《就业促进法》实施的制约因素及对策研究	张本波	228
社会资本进入医疗卫生领域问题研究 ——基于非公医疗机构的视角	谭永生	238

2010 年度

扶持农民工返乡就业创业问题研究	谭永生	241
我国“十二五”时期深化公立医院改革研究 ——保障公立医院公益性的政府职责探讨	潘 华	242
我国政府购买社会公共服务的模式研究	李 璐	265
特殊老年群体养老服务问题研究	李 欧	283

Selected Papers on China Social Development
(2006 ~ 2010)

Table of Contents

2006 ~ 2007

	3
Zhang Benbo	Impacts of Industrial Structure Change on China's Employment
	18
Yan Hao	Research On Employment Development and Structural Change of Service Industry
	34
Li Zhen	Research On Employment Development and Structural Change of Manufacture Industry
	46
Xin Xiaobai	Factors and Trends of Rural Labor Transfer
	69
Xing Wei	Research Oil China'S Minimum Livelihood System in - Urban and Rural Areas
	70
Li Shuang	Comments On Sgtus Quo and Problems of China's Rural Mini- mum Livelihood System
	89
Xu Zhenbin	Comments on Status Quo and Problems of China's Urban Mini- mum Livelihood System

2008

	131
Xing Wei	Research on China'S Housing Assistance Issues
	154
Zhang Benbo	Social Security Issues of Migrant Workers in China (Abstract)
	155
Tan Yongsheng	Research on Deepening the Reform of China's Occupational Education System
	175
Pan Hua	Employment Issues of China's Middle School and High School Graduates

2009

	199
Xing Wei	Research on Service System for the Aged in China during the 12 th Five-Year-Plan Period
	218
Li Lu	Research on the Trend of Social Issues in China during the 12 th Five-Year-Plan Period
	228
Zhang Benbo	Constraints on the Implementation of Employment Promotion Law and the Counter Measures
	238
Tan Yongsheng	Research on Social Capital's Participation into Medical Care Sector (Abstract)

2010

	241
Tan Yongsheng	Supporting Migrai Labor back to Hometown for Entrepreneurship and Employment (Abstract)
	242
Pan Hua	Research on the Deepening of Public Hospital Reform in China during the 12 th Five – Year – Plan Period
	265
Li Lu	Research on Patterns of Goverment Purchase Social Public service in China
	283
Li Lu	Research On the Issues of Service for the Aged with Special Characteristics

2006 ~ 2007 年度

产业结构调整对我国就业的影响

张本波

内容摘要：本文在阐述产业结构演变一般规律的基础上，分析了我国产业结构调整对就业的影响，提出我国产业发展逐步趋于合理化和现代化，但就业结构仍明显滞后于工业化进程。探讨了通过产业结构调整促进就业增长的基本原则：以服务业和劳动密集型产业为重点、坚持三产并举、培育多行业就业增长点。并提出了相应的政策建议：①挖掘第一产业就业潜力，推动有就业需求的城镇化进程。②推动产业升级，保持第二产业就业吸纳能力，特别是以劳动密集型行业为重点，保持制造业吸纳就业的能力；完善投资就业机制，促进建筑业就业增长。③以社区服务业、旅游业和教育及生产性服务业为突破口，全面提升服务业就业空间。④通过优化产业布局，推动产业区域转移和就业增长。

就业作为关系发展和改革全局的重大问题，越来越凸显对经济社会发展的重要性。在产业结构调整中扩大就业是一个必然选择，而拓展不同产业的就业空间，实现劳动力资源在三次产业内和产业间的合理配置，是实现经济增长与就业增长良性互动的重要内容。

一、产业结构和就业结构演变的理论概述

（一）关于产业结构分类

产业结构分类有不同的标准和方法。马克思（Marx）根据产品的最终用途，将产业划分为生产资料部门和消费资料部门两大部类。列宁（Lenin）以物质生产的不同特点为标准，将产业划分为农业、轻工业和重工业。霍夫曼（Hoffman）根据产品用途将产业划分为消费资料生产产业、资本资料生产产业，以及难以确定归属的其他产业三类。

20 世纪 30 年代, 费希尔 (Fisher) 提出了三次产业的分类方法, 随后, 克拉克 (Clarke) 在继承费希尔研究成果的基础上, 运用三次产业分类方法研究了经济发展同产业结构优化之间的关系, 从而拓展了产业结构理论的应用研究, 使得三次产业分类方法得到了普及。三次产业划分, 是以产业发展的层次顺序及其与自然界的联系作为标准, 产品直接取自自然界的部门称为第一产业, 对初级产品进行再加工的部门称为第二产业, 为生产和消费提供各种服务的部门称为第三产业。

三次产业是世界上较为通用的产业结构分类, 但各国的划分不尽一致。根据国家统计局的标准, 我国对三次产业的划分是:

第一产业: 农业 (包括种植业、林业、牧业和渔业)。

第二产业: 工业 (包括采掘业, 制造业, 电力、煤气及水的生产和供应业) 和建筑业。

第三产业: 除第一、第二产业以外的其他各业。

由于第三产业包括的行业多、范围广, 根据我国的实际情况, 第三产业可分为两大部分; 一是流通部门, 二是服务部门。具体又可分为四个层次:

——第一层次: 流通部门, 包括交通运输、仓储及邮电通信业, 批发和零售贸易、餐饮业。

——第二层次: 为生产和生活服务的部门, 包括金融、保险业, 地质勘查业、水利管理业, 房地产业, 社会服务业, 农、林、牧、渔服务业, 交通运输辅助业, 综合技术服务业等。

——第三层次: 为提高科学文化水平和居民素质服务的部门, 包括教育、文化艺术及广播电影电视业, 卫生、体育和社会福利业, 科学研究业等。

——第四层次: 为社会公共需要服务的部门, 包括国家机关、政党机关和社会团体以及军队、警察等。

(二) 三次产业发展及就业结构演变的一般规律

产业发展是各个产业由不合理走向合理、由不成熟走向成熟、由不协调走向协调、由低级走向高级的过程, 也是产业结构优化、产业布局合理化、产业组织合理化的过程。研究表明, 产业结构的变动有其规律性。

1. 配第一克拉克定理 (Petty-Clark theorem)

英国经济学家克拉克在威廉·配第思想的基础上, 依据费希尔提出的三次产业分类法, 通过对 20 多个国家总产出和部门劳动力投入的统计分析, 揭示了人均国民收入水平与结构变动之间的内在关联: 随着人均国民收入的提高, 劳动力首先由第一产业向第二产业转移; 当人均国民收入水平进一步提高时,

劳动力便向第三产业转移。劳动力在不同产业之间的转移是由于经济增长过程中各产业间收入水平的相对差异造成的^①。这一研究成果称为“配第一克拉克定理”，被迄今为止世界各国经济增长和结构变动的事实所证实。

2. 库兹涅茨法则

美国经济学家库兹涅茨 (Kuznets)^② 进一步通过对各国劳动力结构、部门产值结构的截面数据和历史数据的统计分析,描述了在不同经济总量增长时点上结构变动的规律,其主要结论是:

(1) 第一产业国民收入在整个国民收入中的比重与该产业就业比重一样,呈不断下降趋势。

(2) 第二产业国民收入比重和就业比重的基本趋势是不断上升。

(3) 第三产业就业比重呈上升趋势,但国民收入比重却并不必然同步。总体而言,第三产业国民收入比重在多数国家基本不变或略有上升。

(4) 工业在国民经济中的比重将经历一个由上升到下降的倒 U 型变化。

3. 钱纳里模型

钱纳里 (Chenery)^③ 等对众多国家和地区的工业化进行了全面的、系统的研究。通过研究,揭示了工业化过程中各个主要方面的一些基本关系,形成了完整的理论认识:

(1) 经济增长是经济结构(其核心是产业结构)转变的结果;

(2) 结构转变与人均收入水平有着规律性联系,在不同收入水平上,经济增长形成既相互关联又有区别,具有不同增长内容的阶段,依次通过以消费品工业、重化工工业和高技术高附加值工业为不同侧重点的增长阶段,其中,重化工工业品的发展又可分为以原材料工业为重点和以加工型工业为重点的两个不同阶段;

(3) 在这一增长过程中,经济增长具有加速趋势;

(4) 当经济发展在完成工业化任务而进入到成熟经济(或发达经济)以后,增长速度会出现明显回落。

钱纳里把产业结构随人均收入增长而转变的过程划为初级产品生产、工业化和发达经济三个阶段,工业化又分初级、中级和高级三个阶段,并提出了不同阶段对应的产业结构水平(见表1所示)。

① 汪斌:《国际区域产业结构分析导论》,上海,三联书店2001年版,第9页。

② 库兹涅茨:《各国的经济增长》,北京,商务印书馆1999年版,第114页。

③ 钱纳里:《工业化与经济增长的比较研究》,上海,三联书店1989年版。

表 1 钱纳里模型：工业发展阶段与产业结构水平

阶段 (人均 GDP, 1980 美元)	产值构成 (%)				就业构成 (%)			
	第一产业	第二产业	制造业	第三产业	第一产业	第二产业	制造业	第三产业
初级产品生产阶段 (300 ~ 600 美元)	38	24	14	38	65	17	10	18
工业化初级阶段 (600 ~ 1200 美元)								
工业化中级阶段 (1200 ~ 2400 美元)	20	40	25	40	50	22	13	28
工业化高级阶段 (2400 ~ 4500 美元)								
发达经济初级阶段 (4500 ~ 7200 美元)	8	52	35	40	20	30	18	50
发达经济高级阶段 (7200 美元以上)								

资料来源：周冯琦，《中国产业结构调整的关键因素》，上海人民出版社 2003 年版，第 99 页。

(三) 三次产业结构演变因素分析

产业结构演变的基本规律，不同模型的结论是大体一致的，而导致各个产业变动的主要因素却各有不同。

1. 第一产业产值和就业比重下降的主要原因

(1) 农产品的收入弹性较低，会在很大程度上导致第一产业国民收入相对比重下降；

(2) 农业处于报酬递减状态，也将导致第一产业国民收入相对比重下降；

(3) 农业劳动生产率的提高，则是第一产业就业比重下降的重要原因。

2. 第二产业国民收入及劳动力比重变动的原因

(1) 消费结构变化使工业产品的需求量增加，从而使工业产品的需求收入弹性处于有利的地位；

(2) 国民收入中用于投资部分的增长在不断扩充着生产资料的工业品市场，工业品市场的扩大反过来又给工业的增长和工业提供国民收入的增长创造了条件；

(3) 工业化推进到一定阶段后，工业内部存在着排斥和吸纳劳动力的两股力量势均力敌，即工业技术进步迅速，工业部门的资本有机构成的不断提高，产生出排斥工业部门本身劳动力的力量；与此同时，工业部门内部的行业扩大与增加又产生出吸纳劳动力的力量，这种排斥与吸纳力量趋于平衡，将使

第二产业的劳动力相对比重趋于稳定。

3. 第三产业劳动力的相对比重上升及国民收入的相对比重大体不变的原因

(1) 第三产业的资本、技术的“进入壁垒”低，为劳动力大量进入该产业提供了可能；

(2) 随着人们收入水平提高，“服务”等产品的需求收入弹性高，“服务”产品市场不断扩大，使劳动力进入第三产业成为必然；

(3) 服务性产品“差别小”，因而该产业内竞争激烈，不易形成垄断，服务产品附加价值少，随着经济发展、人民收入水平提高，第三产业的产品市场不断扩大而导致国民收入相对比重上升的有利因素，大部分被该产业产品附加价值较小的不利因素抵偿，从而使第三产业的国民收入相对比重上升不多，处于微升状态。

二、我国产业结构调整对就业的影响

(一) 改革开放以来我国重大的产业结构调整及目标

改革开放以来，我国产业结构一直处于不断的调整过程中。在不同发展时期，每次重大的调整目标和手段都有所不同。

1979 ~ 1990 年：重点加快农业和轻工业发展。

通过调整，农业的基础地位进一步明确，轻工业与重工业之间比例关系趋于合理，能源供应也得到一定程度的改善。

1991 ~ 1996 年：消除经济过热，重点支持短线产业。

通过调整投资结构和贷款结构，在消除经济过热的同时，重点支持短线产业，增加农业、能源、原材料、交通运输等产业的有效供给。

1997 ~ 2002 年：加快国有企业改革步伐，大力推进技术创新和科技产业化。

从 1997 年，我国政府再次加大调整力度，在当时《90 年代国家产业政策纲要》的指导下，加大了产业政策落实力度，加快国有企业改革步伐，大力推进技术创新和科技产业化，并实施积极的财政政策，采用增发国债等手段，加大基础设施投入力度。

2003 年以后：转变经济发展方式，走新型工业化道路。

针对我国产业结构不优、经济增长方式落后、自主创新能力不强和就业压力大等问题，创新性地提出了走新型工业化道路。为此，通过以需求为导向，把调整优化产业结构作为经济发展的主线，并把增强自主创新能力作为调整产