

区域经济与城市管理

R_egional Economy and
Urban Management

张舒 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

区域经济与城市管理

R_egional Economy and
Urban Management

张舒 著



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济与城市管理/张舒著. —北京: 经济管理出版社, 2016.3

ISBN 978-7-5096-4212-2

I. ①区… II. ①张… III. ①区域经济—中国—文集 ②城市管理—中国—文集
IV. ①F127-53 ②F299.23-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 008211 号

组稿编辑: 张永美

责任编辑: 杨国强

责任印制: 黄章平

责任校对: 张 青

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm×1000mm/16

印 张: 23.25

字 数: 351 千字

版 次: 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-4212-2

定 价: 69.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前言



当今世界经济整体正处于危机后的修复阶段和发展方式的转换阶段，当代中国经济发展进入新常态，既面临“四个全面”战略布局协调推进，也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战。特别是目前中国“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展三大区域战略的稳步推进为我国的经济发展提供了新引擎、新载体、新样本，为经济发展增添了新动能和不断拓展的新空间，这必然会涉及不同区域和城市怎样发展，也必然影响到具体区域和城市如何开发建设和空间布局。因而有关区域经济和城市管理的改革、创新和驱动发展，已经成为国家和各级地方政府需要认真考虑、进行战略决策的重要方面，也成为广大人民群众所共同关注的问题，当然也成为国内外学术界共同研究的热点。

笔者长期从事区域经济学、城市经济学、生产布局学和经济地理学的教学、科研工作，不仅培养了大批的有用之材，而且对区域经济与城市管理的研究取得了较为丰硕的成果。笔者发表的许多论著都与中国地区经济发展和改革进程中的重大事件休戚相关，在借鉴国外发展经验的基础上，为驱动中国区域经济和城市管理的创新提供了理论指导。

笔者从20世纪80年代中期就开始从事经济地理学理论和实践研究，积极参与中国东北丛书《东北经济区经济地理总论》的编写。90年代初投入到中国参与东北亚区域经济合作所面临的各种问题的研究中。为学习和借鉴日本独具特色的

宏观管理调控模式、政企关系和政策水平的经验，90年代中期在开展由国家自然科学基金项目资助的《中日宏观经济体制模式比较研究》中，完成了子课题“国土资源管理比较研究”。90年代末主要承担并完成了辽宁大学“211工程”建设项目有关论述《城市管理系统研究》的专著。

21世纪初，笔者曾先后参加全国7所院校组织的国民经济管理专业主干课——面向21世纪系列教材之一的《区域管理学》编写，同时，积极建议对综合性高等院校开设的区域经济学课程进行教学改革研究。2001年11月在北京召开的第12届世界生产力大会上宣读的论文《日本生态环境治理及启示》，对中国构建生态安全体系，优化国土空间开发格局，确保经济社会可持续发展具有重要的历史和现实意义，备受重视，2001年11月14日《经济日报》给予特别报道。笔者十分重视研究市场经济条件下，总结不同类型国家政府管理和调控国有企业的成功经验，为我国进一步深入进行的国有经济战略性调整和国有企业组织形式与经营机制的改革提供有益启示及借鉴，2001年与其他同行合作完成了辽宁省科委《外国政府对国有企业管理的经验借鉴与启示》的重大研究课题，负责完成了俄罗斯、德国、东欧等国政府对国有企业的管理与改革研究。2002年直接参与海内外单位联合组织的《欧盟—沈阳城市规划项目》，完成了住房与重新安居工作报告。2006~2007年主要承担辽宁省社科联项目《辽宁城镇经济空间结构加快发展》的重大研究课题。其后，2012~2013年与辽宁省沈阳经济区工作领导小组合作，全力投入沈阳经济区8座城市的综合调查研究，并配合《沈阳经济区产业一体化融合发展的指导性意见》的编制，进行了与辽宁省城市化发展水平有关的合理测度的区域分析研究，主持完成了《沈阳经济区产业一体化融合发展对策研究》的重点研究课题。

本书汇集了笔者自20世纪80年代中期以来在国内外报纸杂志或文集公开发表的有关改革、创新、驱动区域经济与城市管理研究仍有现实意义的一些主要学术论文，内容有较多重复的以及与改革、创新、驱动区域经济与城市管理研究的主题关系不大的文章，均未收录本书。为便于阅读，并体现出一定的观点整合、体系结构，本书将全部论文分成城市与区域经济理论研究，产业发展研究，资

源、环境和城镇研究，区域经济合作研究，布局与开发研究，比较与借鉴研究六部分，在各篇论文的首页均注明原文发表的时间与出处，为了反映以往发表时真实的面貌，再次披露笔者认为对区域经济与城市管理有益的观点、建议和想法，在这次编辑成书过程中笔者仅作了必要的校勘，原则上都按原稿编进本文集。书中可能有错误之处，欢迎读者批评指正。

本书的出版受到辽宁大学商学院博士生导师刘力钢院长、邵剑兵副院长等院领导的大力支持，以及经济管理出版社张永美编辑的帮助，在此一并致谢。

目 录



一 城市与区域经济理论研究 / 001

西方城市地域结构理论的评价 / 003

国外城市最佳规模理论评介 / 012

区域经济学教学改革探讨 / 018

区域要素流动与区域经济合作 / 030

二 产业发展研究 / 055

日本大企业合并对我国企业资产重组的启示 / 057

俄罗斯政府对国有企业的管理与改革 / 066

德国政府对国有企业的管理与改革 / 084

日本濑户内海工业区的工业布局与产业结构 / 101

第二次世界大战后日本农业地域结构发展态势综述 / 110

日本航空运输业发展的现状、成因及对策 / 118

21 世纪日本信息通信业管理政策展望 / 125

日本金融体制的改革及其启示 / 131

三 资源、环境和城镇研究 / 143

论日本国土资源开发的管理政策 / 145

城市土地资源可持续发展规划研究——以葫芦岛市为例 / 155

日本生态环境治理及启示 / 161

On Interactive Development between Urbanization and Industrialization in
Liaoning Province / 169

让创新成为经济发展助推器 / 193

四 区域经济合作研究 / 197

东北亚地区经济合作的新阶段 / 199

东北亚区域经济合作的现状与前景 / 208

二十一世紀における中国東北地方と日本との経済協力の展望 / 216

五 布局与开发研究 / 233

日本“入关”对经济发展的促进作用 / 235

台湾经济发展和布局的启示 / 241

评中日区域经济布局的发展 / 247

Research on Rapid Development of Spatial Structure of Cities and Towns' Econ-
omy in China's Old Industrial Base—Taking Liaoning Province For Example / 252

日本欠发达地区开发政策初探 / 270

知识经济时代与东北南部经济区发展对策 / 284

六 比较与借鉴研究 / 293

The Comparison Research of Regional Economy Development between China
and Japan / 295

To Perfect China's City Management System by Comparing with Japan's Experience and Use It for Reference / 321

面向 21 世纪的日本城市化模式与中国东北地区的比较研究 / 344

中日中央与地方财政关系比较研究 / 353



城市与区域经济理论研究

西方城市地域结构理论的评价^①



城市地域结构是城市功能组织在地域空间系列上的投影。它是由城市职能上的分化带动形态上的分化造成的，这种分化持续不断，随着社会的发展一直处在变动之中。城市发展必然伴随着地域结构的变化，并带来各种各样的城市问题。因此城市地域结构理论作为研究城市空间特征及其演化规律的城市学基本理论，一直受到西方学者的高度重视。本文着重从社会学、社会物理学、地理学、城市经济学和政治经济学等学科的角度对国外城市地域结构的理论作评介。

一、社会学学者的研究

对于城市地域的社会属性的早期研究可追溯到 20 世纪 20 年代，建立的城市地域结构理论注重由家庭收入、教育水平、种族等因素决定的社会阶层和团体在住宅与职业区位选择上的竞争与分化，最有代表性的是城市内部地域结构的三大经典学说。

^① 本文原载《辽宁大学学报》，辽宁大学主办，2001 年第 5 期。

（一）同心圆理论

1925年，伯吉斯在题为《城市的发展》的论文中提出：“城市的发展如同生物的有机体一样，包含着集中和分散、分工和协作的整个发展过程，使城市空间形成了用途各异的空间地带，并且随着各地带的扩展和演变推动着城市地域呈圆形不断扩大。”伯吉斯根据芝加哥的土地利用和社会—经济构成的地域分异模式，从动态变化入手，提出了城市地域结构形成由内向外发展的同心圆模式。该理论认为，大城市的成长表现在城市地区外延的扩张。这种扩张的典型过程，可用一连串的同心圆加以说明。为此，可将城市的整个地域划分成五大用途各异的地带，即中心商业区、过渡带、工人居住区、高级住宅区、通勤居民区五个同心圆状的结构模式。这五大地带在城市中的分布形态基本上是依次呈电磁波式圆形分布布局的。这一理论的弱点是划带过多，注释过细，同心圆过于规范化，没有考虑城市交通的作用。因此，适用性受到局限。

狄更生于1974年提出类似伯吉斯的理论。其理论思想是大多城市存在着以城市中心为核心的三个同心圆地带（中心地带、中间地带、外侧地带），随着城市化的进行，城市中逐渐形成独具特点的地带，这种过程由城市的中心商业区逐渐向外扩大。按照狄更生的观点，城市地域结构是由向心力、离心力和空间分化的各种力量推动形成的。

（二）扇形理论

1939年，霍伊特提出了城市地域结构的扇形理论。他的理论专就城市的住宅分布加以论述，认为住宅由城市沿放射状交通路线呈扇形分布。在他的理论中保留了同心圆理论的圈层地域结构，强调了放射状交通线路的作用，使城市向外扩展的方向呈不规则式。这一理论的最大缺陷是只凭房租单一指标来概括城市地域的发展运动，忽视了同城市其他因素的联系，影响了理论的典型性。

（三）多核心理论

1945年，哈里斯和乌尔曼提出了城市地域结构的多核心理论。在他们看来：许多城市的土地利用形态，并非围绕唯一核心，而是围绕有若干距离的多个核心。他们还认为，城市可分为中心地城市、港口城市、特殊城市三类。无论哪一类，城市核心的分化和城市地域的分异都是交互作用组合而成。哈里斯和乌尔曼的多核心理论比单纯的同心圆理论显得复杂和接近实际，考虑到了城市地域发展的多元结构，触及了地域分化中各种职能的结节作用。但是，对多核心之间的职能联系讨论得比较少，尤其没有深入分析不同核心之间的等级差别和在城市总体发展中的地位。

埃里克森将上述三种学说互相中和，于1955年提出了折中学说。主要论点是：城市的商业区呈放射状向外伸展，市区外缘是工业区，住宅区处在各放射线与工业区围起来的地方。迪肯森1947年提出的三地带学说，与伯吉斯的同心圆学说形态上有些相似，但实质内容是有区别的。三地带学说中的三个带是从众多城市的比较中概括出来的，比同心圆学说更为典型。类似的城市地域结构学说还有许多。例如，木内信藏、奎因和托马斯的三地带学说，维维安的四地带学说，等等。

由于时代和地理上的局限，上述理论只是概括了城市内部地域分异的部分特征，无法全面反映现代西方城市的实际情况。1963年，由塔费等提出的城市地域理想结构对西方城市进行了一般描述，从内向外分为中心商务区、中心边缘区、中间带、向心外缘带、放射近郊区。其特点是虽然各带均有自己的突出功能与性质，但混合型经济活动较明显，如中间带高、中、低住宅区并存，在中心边缘区有批发商业、工业小区和住宅的分布。

社会学的城市地域结构理论主要是从社会因素的角度对其空间分化的内部机制进行概括性的、不精确的解释。到20世纪80年代，随着电脑的普及以及因子分析这一统计方法的应用，用归纳法说明城市地域结构的研究得到了进一步发展。

二、社会物理学学者的研究

社会物理学的学者在牛顿万有引力定律的基础上,根据经验观察和统计分析,提出种种关于社会经济客体在地域空间中的相互关系、相互作用的假设和公式模型。比较著名的是司徒瓦特 20 世纪 40 年代提出的引力模式。它是分析和预测空间流的一种理论,也是各种相互作用模式中最简单、使用最广泛的一个。该理论认为,两个城市间的相互作用与这两个城市的人口规模(表示城市的质量)成正比,与它们之间的距离成反比。引力模式建立的基本出发点在于:聚集在一起的人的行为遵从一定的行为法则,即统计规律,这些法则同物理学中的支配分子的聚集行为法则是类似的。这个引力模式的特点是简单明了,但要应用于实际却比较复杂。

此外,还有两个最有推广意义,可以反映城市地域空间交互作用的理论模式,即潜能模式和中间机会模式。

(1) 潜能模式是斯图尔特于 20 世纪 40 年代提出的,主要用于分析不同群体之间相互作用的机遇或概率,表达了一个城市与城市系统内所有其他城市相互作用可能性的强度,计算出城市系统中每一个城市的潜能,根据计算结果画出潜能等值线,以便更好地认识城市经济发展的内在关联,为经济的区位决策服务。此理论的应用,在一定范围内,可使城市地域结构研究精确化,并进而由此概括出一些法规。

(2) 中间机会模式是 1940 年斯托费把较近的或中间的区位引入到空间交互作用的距离因素中。按照该理论,距离衰减法则中的距离本身并不起决定作用,运动流之所以随距离增长而明显衰减是由于中间机会的增加。这一理论在 20 世纪 60 年代曾被广泛用于交通流研究。

在上述两个理论模式的基础上,针对不同问题建立了多种模式,但本质上都

是这两种模式的变换。在城市地域结构的研究中主要有赫夫的商区模式和汉森的通达性模式。

赫夫于 1964 年提出了计算零售范围的模式。赫夫认为，购物中心的销售额与商店的规模呈正相关，与购物者的距离呈负相关。事实上，此模式除了用于评估大购物中心的规模外，目前为止还不能广泛应用，特别是无法进行准确的预测。

汉森于 1965 年提出了通达性模式。汉森指出，位于某一特定地区中的商业中心吸引其他地区消费者来此的开支，与消费者购物总开支成正比；与商业中心规模（用商店总面积计算）成正比；与消费者花在购物途中的时间成反比；与这一中心和其他中心的竞争成反比。这个模式在土地利用预测的研究中得到广泛的应用。

总之，不管哪一种模式，都可归结为一种形式，即相互作用 = 常数 $\times$ 质量 $\times$ 距离函数。尽管近些年来城市地域相互作用理论在城市的专题区位研究中不断创立发展，但总的形式没有改变。它们也有很多缺陷，如对相互作用的行为影响因素的探索不够，距离指数不稳定，随时间和空间不断变化等。

三、地理学学者的研究

克里斯泰勒的中心地理论是关于一定区域内（国家）城市和城市职能、大小及组成的空间结构学说，是以大城市为核心的城市群体的等级与规模研究的基础，其理论模式将随人口数、生活习惯、技术等改变而变化；同时也随人口分布、密度的不同，或中心地财货价格的差异而导致互补区域大小不同。廖什论证并发展了中心地理论，其基本内容是市场区及市场网。汉金斯等提出了关于发展中国家大城市地区疏散理论，其特点是由沿海向内地推进。弗里德曼关系支配空间经济的首位城市的增长极理论则应用于城市扩展、消除大城市过度膨胀、城市群形成与发展方面的研究中。

20 世纪 50 年代后期，艾萨德和贝里探讨了中心地理论在城市地域结构研究中应用的可能性。艾萨德主张从“空间经济学”的立场出发研究区位论，他大量引用计量经济学的方法进行产业区位的综合分析。他所提的“空间系统”范围极为广泛，包括农业与土地利用、工业区位、零售商业与服务性商业区、城市区位、运输网的布局等。1963 年，贝里根据商业中心的结构形态，把商业中心分为聚核式的商业中心、条带形的商业街和专门化商业区。其中，把聚核式的商业中心分为区域、购物、社区、街区四个等级。需要注意的是，随着特大城市的成长和交通的改善，使最低级商业中心的数量减少。在郊区出现了很多经过规划的、有大片停车场的新型商业中心。为此，探索消费者行为与零售区关系的消费者行为理论在 70 年代开始盛行，注重研究消费者态度、知觉、学习、映象等与行为决策的关系。

在 20 世纪 50 年代，地理学家还将事物空间扩散看作是地域结构变化的基本过程，赫格斯特兰的新技术扩散模式是这一理论的基础。尽管技术扩散和城市增长的本质有很大的不同，但都存在着近邻效应、环境阻力等。在 60 年代，布劳、莫里尔、波尔谢尔特等对扩散的研究达到了相当大的规模，认为技术扩散期与聚落网络的变化在很大程度上取决于市场组织和接触网络结构，如莫里尔增在斯玛兰德的实验研究中试图说明现存聚落系统是复杂历史过程的产物，它们在时空不规则的进化中，受到自然和环境差异的限制，布局决策依赖于随机因素，而不是经济人、信息的不充分和技术的变化等因素。此外，莫里尔还指出，尽管很多扩散过程不具有波形（倒 S 形曲线）特征，如区内的移民，但城市空间增长却具有波形过程的很多特征，即经历缓慢增长、快速增长、停滞的阶段。

四、城市经济学学者的研究

基于古典的价格与地租理论，海格在 1927 年奠定了城市地域结构的经济理