

CHONGQING

重庆市城镇发展战略研究

STUDY

王一鸣 蒋 勇 等著

中国建筑工业出版社

重庆市城镇发展战略研究

王一鸣 蒋 勇 等著

F₂/7207

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

重庆市城镇发展战略研究/王一鸣等著. —北京: 中国
建筑工业出版社, 2004

ISBN 7-112-07025-2

I. 重... II. 王... III. 城镇—城市建设—经济发
展战略—研究—重庆市 IV. F299.277.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 122893 号

重庆市城镇发展战略研究

王一鸣 蒋 勇 等著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 18½ 字数: 358 千字

2004 年 12 月第一版 2004 年 12 月第一次印刷

印数: 1—2000 册 定价: 68.00 元

ISBN 7-112-07025-2

TU·6260 (12979)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

课题负责人：王一鸣 蒋 勇

课题组成员：肖金成 于慧利 史育龙 任旺兵 高国力

申 兵 汪文祥 李 忠 欧阳慧 冯 浩

胡东升 张惠远 王黎明

扈万泰 苏自立 卢 涛 彭远祥 黄 敏

赵 蒂

前 言

为实现党的“十六大”提出的全面建设小康社会的奋斗目标,推进重庆市城镇化发展进程,重庆市规划局于2003年3月启动了“重庆市城市发展战略规划暨市域城镇体系规划”工作,并委托国家发展和改革委员会宏观经济研究院承担其中的《重庆市城市发展战略研究》课题。本书就是在该课题研究成果基础上编写完成的。

城镇发展和城镇体系建设,需要以经济发展和人口集聚为支撑。在社会主义市场经济条件下,土地、资本、人口等生产要素,越来越多的由市场进行配置,资金和人口的自由流动日益频繁。传统的城镇体系规划理念和规划模式,已经远远不能适应市场经济环境中经济社会发展的需要,客观上要求城镇总体规划和城镇体系规划与经济社会发展战略相结合,与未来的产业集聚和人口迁移趋势相一致。

重庆作为一个新设立的直辖市,具有典型的“城市定位、省域架构”特征,在未来的经济社会发展和城镇体系建设中既有新的发展机遇,也面临诸多挑战。因而,重庆市城镇发展战略研究也有着更加特殊的意义。

在课题研究过程中,课题组对研究路径、研究内容、研究方法和框架结构等进行了精心的设计,在经济社会发展趋势与城镇空间拓展方向的结合上进行了积极的探索,力求从更高层次、更宽视野、更多视角上把握重庆的功能定位,从更近距离、更详信息、更实基础上分析重庆城镇发展的支撑条件,从而提出科学而又具有可操作性的重庆市城镇发展战略。

本书的总论部分是课题总报告,是在课题专题报告基础上,由王一鸣执笔完成的。分论部分是课题的专题报告,共13个专题,各专题的执笔人分别为:专题一王一鸣、专题二王一鸣、专题三欧阳慧、专题四任旺兵、专题五冯浩、专题六史育龙、专题七申兵、专题八肖金成、专题九高国力、专题十汪文祥、专题十一张惠远、专题十二于慧利,专题十三李忠。

限于课题组的研究水平和工作深度,书中不足之处在所难免。我们出版的目的是通过和读者的交流,继续听取社会各界的批评和建议,为重庆的发展和城镇发展战略研究做一点微薄工作,敬请专家、学者和不吝指正。

《重庆市城镇发展战略》课题组

2004年11月12日

目 录

总论

重庆市城镇发展战略研究	3
一、重庆城镇发展现状和面临的问题	3
二、重庆在全国城市—区域发展格局中的战略定位	6
三、重庆城镇化进程预测	10
四、城镇发展的总体战略	12
五、增强城镇发展的产业支撑能力	16
六、重庆城镇空间结构发展趋势和扩展方向	19
七、重庆城镇体系建设的战略重点	22
八、都市区的城镇发展	28
九、渝西经济走廊的城镇发展	33
十、三峡库区生态经济区的城镇发展	35
十一、重庆小城镇发展问题	36
十二、城镇化进程中的生态环境建设战略	38
十三、重庆城镇发展的国际化战略	40

分论

专题一 重庆市城镇—区域发展的环境、约束条件和优势分析	45
专题二 重庆在全国城市—区域发展格局中的战略定位	59
专题三 重庆市城镇化进程预测	75
专题四 重庆市城镇发展的产业支撑	97
专题五 重庆市城镇基础设施建设战略	120
专题六 重庆市城镇体系发展目标与总体战略	129
专题七 都市区的城镇发展战略	146
专题八 渝西地区城镇发展思路研究	161
专题九 三峡库区生态经济区城镇发展战略研究	175
专题十 面向建设“小康社会”的重庆市小城镇发展战略	192
专题十一 重庆市城镇化进程中的生态环境建设	212
专题十二 重庆市城镇发展的国际化战略	243
专题十三 重庆城镇发展历程和现状特征	267

总 论

重庆市城镇发展战略研究

重庆是我国新设置的直辖市^①。作为中西部地区惟一的直辖市，加快重庆的城镇发展，不仅对提升其在全国城市—区域发展格局中的地位，而且对未来我国西部的城市体系发展，都具有至关重要的影响。作为共和国最年轻的直辖市，重庆市的社会经济发展正处在一个重大的战略机遇期。洞察环境变化，把握发展机遇，选择正确战略，采取有效措施，就有可能在一个相对较短的时期内，实现提升城市综合竞争力、优化完善城镇体系和全面建设小康社会的战略目标。

一、重庆城镇发展现状和面临的问题

重庆直辖后，成为我国中西部地区惟一的直辖市，在全国发展格局中的地位发生重大变化。重庆直辖后的管辖范围包括原重庆市、万县市、涪陵市、黔江地区所辖行政区域，市域面积扩大到 82403km²。围绕建设长江上游中心城市的目标，重庆市委、市政府高度重视城镇化和城镇体系建设，为加快城镇化进程和完善城镇体系创造了良好的政策环境。全市城镇化水平快速提升，市域中心城市功能增强，国际化进程加快，小城镇发展取得明显进展，城镇体系框架初步形成。但是，与我国其他直辖市相比，重庆具有“大城市、大农村”和“都市定位、省域架构”的特点，城镇化质量不高和城镇体系建设滞后的问题仍还比较突出。

（一）城镇发展的现状

1. 城镇化水平快速提升。直辖 6 年来，在经济快速增长的带动下，全市城镇化率每年平均增长 1.7 个百分点左右，高于全国城镇化率增长速度。2003 年 5 月，重庆市城镇化率达 37.1%，城镇建成区面积达 708.01km²。

2. 中心城市和区市县域中心城镇功能得到加强。重庆都市区^②作为市域中心城市，其经济中心、商贸中心和金融中心的功能显著增强，以都市

①1997 年 3 月 14 日，经八届全国人大五次会议批准，重庆成为中国第四个直辖市。

②按照重庆市规划局《关于重庆市城镇发展战略研究总报告》的意见，有关概念统一如下。都市区：指渝中区、大渡口区、江北区、九龙坡区、沙坪坝区、南岸区、北碚区、渝北区、巴南区九个行政区；重庆都市圈（暂称）：指以都市区为核心，周围车程 1 小时左右通达距离为半径的区域；渝蓉经济区：指重庆大都市圈和成都大都市圈耦合形成的区域。

区为核心的铁路“一环四射”和高速公路“二环八射”的大交通框架正在形成,“枢纽重庆”、“数字重庆”加快建设,使重庆的战略高地地位进一步凸现。各区市县加强基础设施建设,中心城镇功能得到了不同程度的增强。

3. 城镇体系框架初步形成。全市围绕构建三大经济区,初步形成了以都市区为中心,其他区市县城区及各小城镇为外围的布局形态。在城镇规模结构上,基本形成了“特大城市—中等城市—小城市—小城镇”等级结构;在职能结构上,初步形成了“市域中心城市—区县域中心城市—中心镇—一般建制镇”的结构体系;在空间结构上,以都市区为中心,以永川、江津、合川、涪陵、长寿、南川等中小城市为外围形成全市城镇发展的密集地区;以万州为中心的渝东北地区 and 以黔江为中心的渝东南地区,城镇密集程度较低。受地形和自然条件的限制,使渝东城镇建设的地形适宜度较低(见图1),城镇分布总体呈现西密东疏的格局。

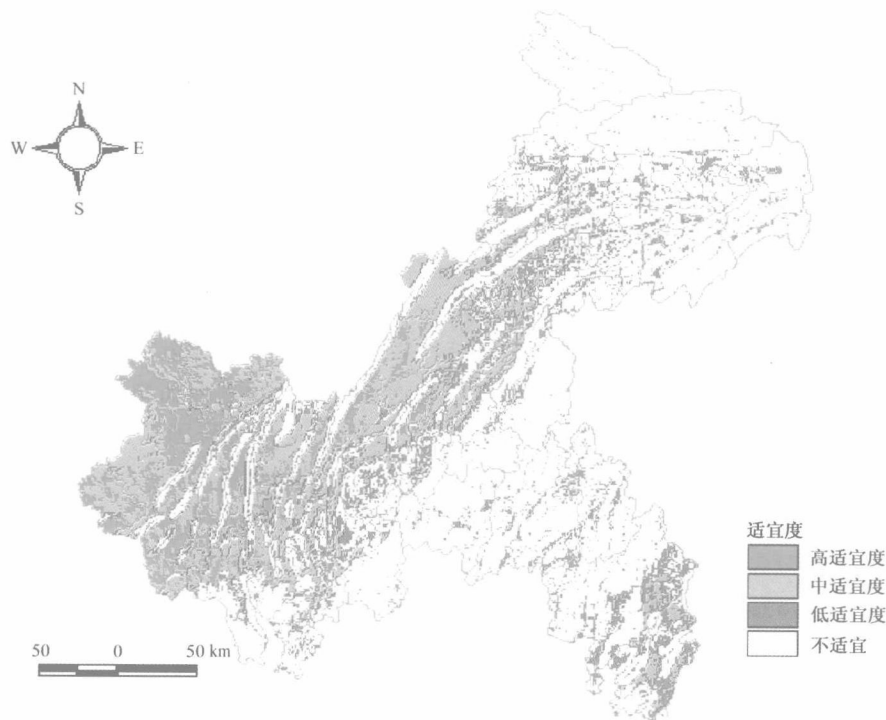


图1 重庆城镇建设的地形适宜度分析

4. 国际化程度提高。成功举办了亚洲议员会议(AAPP)等大型国际会议。与174个国家和地区建立了经济贸易和科教文化交往关系,设立了3家领事机构、100多家境外企业代表处,有国内航线58条,国际和地区航线6条。

（二）城镇发展面临的主要问题

直辖后，重庆并入原万县、涪陵、黔江“一地两市”所辖22个区县，增加农业人口1300多万人，“大城市、大农村”的城乡格局特征得到进一步强化，城镇发展面临新的问题。

1. 城镇化质量不高。根据第五次人口普查，全市城镇化水平33.1%，低于全国平均水平36.1%约3个百分点。2002年重庆城镇化率虽为36.4%，但是同期非农化水平比城镇化水平低近10个百分点，远高于全国5个百分点的水平。小城镇发展质量不高，部分纳入城镇居民统计口径的人口还在从事农业生产，没有实现“非农化”。市域内三大经济区城镇化水平极不平衡。根据第五次人口普查，都市发达经济圈的城镇化率为79.8%，相当于发达国家和地区的城镇化水平；渝西经济走廊26.05%，三峡库区生态经济区仅为18%，远低于全国平均水平。这种不平衡的发展状态将深刻影响全市城镇化的整体推进。

2. 城镇发展的产业支撑能力较弱。第二、三产业发展不足，2001年全市人均第二、第三产业产值仅为4700元人民币，低于全国平均水平，相当于中部地区湖南的水平，约为上海的1/6。从产业发展与城镇化水平的相关关系进行理论推算，重庆城镇人口应比目前减少80万人，也就是说，现有城镇化水平的产业支撑能力不足。

3. 市域中心城市功能不强。与其他直辖市和大区一级的中心城市相比，重庆的中心城市功能还不够突出，产业竞争力和科技创新能力、金融实力和融资能力、物流配送和集疏散能力，以及对流域腹地的资源整合能力都还有待加强。重庆人口和经济呈现“都市定位，省域结构”的空间特征，与其他三个直辖市存在巨大的差异，都市区的总人口为630.06万人，与外围地区人口的比例为1:4.7，而北京、天津、上海比例为1:0.62、1:0.77和1:0.96。从人口分布看重庆主城区的中心功能不强，辐射范围难以覆盖整个市域。

4. 城镇体系不完善。现有特大型城市1个，即重庆主城九区；缺乏大城市，20~50万人的中等城市有万州（2002年底人口达到49万人，接近大城市规模）和涪陵、江津、合川、永川等5个，数量偏少，规模偏小。10万人以上的小城市5个，其余多为5万人以下的城镇。直辖后，重庆市的行政区划进行了较大调整，原来由万州、涪陵、黔江等地市管辖的县改由重庆市直接管理。行政管理体制的扁平化在促进全市大多数区县经济发展和各级城镇建设的同时，对原有地级中心城市的发展也产生了一定影响。

5. 现有小城镇数量过多，规模过小。全市县城以下建制镇数量共有662个^①，小城镇数量过多，辖区面积有限，规模普遍偏小。目前全市建制

^①重庆每万平方公里建制镇数量约为80个，设置密度远远高于西部城镇化水平较高的四川省（28.9个）和陕西省（40个），与经济发达的沿海浙江省（82.3个）、北京市（82.7个）和广东省（91.7个）接近。

镇平均建成区面积仅为 0.37km^2 ，平均城镇人口为 5450 人，远远低于广东省 2.4km^2 、10675 人和浙江省 3.2km^2 、8441 人的水平。小城镇规模偏小，人口和生产要素的集聚程度较低，对周边农村地区的辐射作用较弱，难以发挥带动农村地区工业化、城镇化的有效作用。

二、重庆在全国城市—区域发展格局中的战略定位

城市或者区域总是处于特定的城市体系和区域格局中，城市的战略定位必须在与关联区域比较分析中来把握。在经济全球化迅猛发展的背景下，尤其要扩大视野，放大空间尺度来把握城市定位，将重庆置于全国城市—区域发展大格局，甚至全球大格局中，审视重庆在国内、国际城市体系和产业分工体系中所处的位置及今后可能发生的变化。离开一定的空间尺度和城市体系，封闭起来讲城市的战略定位，是毫无意义的。对重庆战略定位的把握，必然要考虑重庆在长江经济带中的战略定位，在西南地区的战略定位，把握重庆与成都的相互关系。

（一）重庆在长江经济带和西南地区的地位

重庆是长江经济带的重要组成部分（见图 2）。

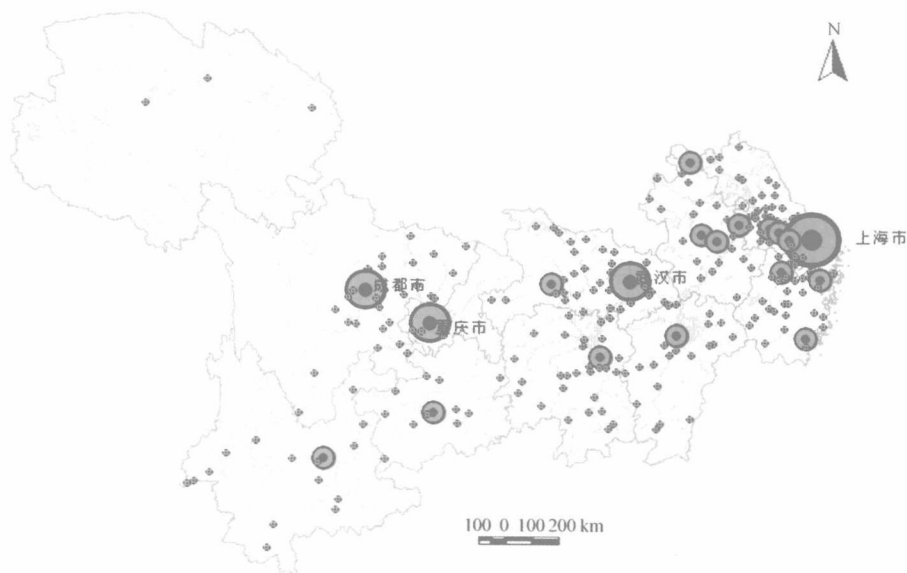


图 2 长江经济带城市体系

直辖后，重庆经济发展呈现良好势头，发展潜力得以释放，但由于长江三角洲地区高速发展和区内各地所占份额提高，重庆相对份额依然下降。1995 年重庆地区生产总值占长江七省二市的 4.5%，2000 年下降为 4.2%，预计到 2020 年，重庆占长江经济带地区生产总值的份额有可能接近 5%，但依然低于人口所占份额（见表 1）。重庆要达到长江经济带的平

均发展水平，还要经过更长阶段的努力。

长江经济带和重庆在全国经济发展中的地位

表 1

		全国	沿江七省二市	重 庆
1995 年	GDP 总量 (亿元)	58260.5	22472.4	1009.5
	占全国比例 (%)	100.0	38.6	1.7 (4.5)
2000 年	GDP 总量 (亿元)	89403.6	37779.3	1589.3
	占全国比例 (%)	100	42.3	1.8 (4.2)
2020 年	GDP 总量 (亿元)	359129.2	176087.2	8124.6
	速度 (%)	7.2	8	8.5
	占全国比例 (%)	100.0	49.0	2.3 (4.6)

资料来源：《重庆统计年鉴 2002 年》，《中国统计摘要 2002 年》。

注：表中括号数为重庆占长江七省二市的比重。

从综合经济实力看，在长江沿江 5 大中心城市中，重庆位居第 2 位，经济总量大约是上海的 1/3，与南京、武汉、成都等中心城市规模相近，与长沙、南昌等中心城市相比又明显占优（见表 2）。以市区生产总值比较，重庆退居第 4 位。全社会固定资产投资重庆虽同为上海的 1/3 左右，但明显高于其他中心城市，表明重庆直辖后，投资规模迅速扩大，具有较强的中长期发展潜力和良好的发展前景。重庆海关进出口总额和实际利用外资明显低于上海、南京等城市，与成都接近，表现出内陆城市的特征，对外开放度与沿海城市有较大差距。从实际利用外资规模上，重庆与武汉相比有较大差距，仅为武汉的 1/3，显示出外商投资由下游向上游逐步递减的态势。

长江经济带中心城市综合经济实力比较（2001 年）

表 2

城 市	上 海	南 京	武 汉	重 庆	成 都
地区生产总值 (亿元)	4950.8	1154.4	1347.8	1750.0	1490.9
市区地区生产总值 (亿元)	4893.0	981.76	1347.8	879.82	777.53
全社会固定资产投资 (亿元)	1984.3	464.9	508.4	801.8	582.2
社会消费品零售额 (亿元)	1861.3	465.8	685.8	699.3	627.5
海关进出口总额 (亿美元)	609.0	95.9	21.6	18.3	19.0
实际利用外资 (亿美元)	43.9	9.5	14.3	4.2	3.1
地方财政收入 (亿元)	620.2	112.6	86.2	126.4	77.7
金融机构存款余额 (亿元)	9584.2	2293.0	2014.9	2294.1	2257.1

资料来源：《成都统计年鉴 2002 年》、《中国城市年鉴 2002 年》。

重庆在长江上游经济带中具有举足轻重的地位,地区生产总值占46.4%,工业总产值占49.4%,社会消费品零售总额占46.5%,金融机构存款余额占46.1%,但相对于人口比重接近60%而言,这些指标又偏低。从重庆都市区来看,尽管地区生产总值占长江上游经济带的17.4%,但工业总产值占34.5%,金融机构存款余额占30%,社会消费品零售总额占20.8%,在长江上游经济带中的经济、金融、商贸中心和制造业基地的地位已经初步形成。

在西南地区,重庆与成都的综合经济实力比较接近,与昆明、贵阳和南宁相比有较强的综合经济优势。从一定意义上讲,重庆和成都都是西南地区两个最重要的经济中心城市,就中心地位而言,重庆的地位更突出,市域经济指标重庆都较成都高,市区经济指标除商品销售总额外,重庆在其他指标上依然领先。因此,重庆事实上也是西南地区最大的经济中心城市之一。重庆近期建设目标定位为长江上游经济中心,符合重庆的现实条件和经济发展水平,也可为将来的发展留下足够的空间。

(二) 重庆在发展中的“渝蓉经济区”中的定位

在经济全球化迅猛发展的新形势下,以具有国际竞争力的大都市为核心的大都市圈,正在成为区域间经济竞争的主要载体。面对沿海三大都市圈迅速崛起的新的区域发展格局,重庆要加快发展,增强综合竞争力,必须加强与成都的经济联系、互补和融合,构建“渝蓉经济区”,增强与成都的空间耦合关系和联动发展,培育我国内陆的强势区域,这是制订城镇体系规划中必须明确的重大战略问题。

以重庆、成都两大特大城市和绵阳、内江、乐山、宜宾、泸州等若干中等城市形成的渝蓉城市群,处在长江上游地区及四川盆地腹地,是一个长期发育形成的地域经济体系。这个区域自然条件优越,经济较为发达,人口集中,拥有3000万人口,城市密集,有22个城市,交通方便,除了成渝铁路和成渝高速公路外,在建的还有遂渝铁路和遂渝高速公路,而且拥有一个巨大的潜在市场。重庆和成都在空间形态上已形成了大都市圈的雏形,进一步实现空间经济整合,不仅在经济总量可以与上海、北京等城市比较,见表3和图3,而且可以形成西部地区最大的人才、资金、信息、商品等生产要素市场,在我国区域经济格局变动中发挥重要作用,在内外竞争的多重压力下争取主动局面。同时,还可以有效扩大两城市的辐射空间,使各自具有比较优势的产业做大做强,提高基础设施的共享程度,降低城市开发成本。

重庆对“渝蓉经济区”的形成具有关键作用。重庆较大的经济规模、具有相对优势的竞争力、较大的发展潜力、重要“港口”枢纽地位,决定了重庆在渝蓉双核结构中的主导地位,对于两大城市空间经济整合,对于“渝蓉经济区”的培育和发展,具有更加关键的作用。长江航道航运能力的增强,将改变经济区内的物流流向,同时也有利于重庆进一步发挥长江

上游经济带的经济中心和枢纽作用。

重庆—成都经济区与上海、北京的比较

表 3

	重庆	成都	成渝合计	上海	北京
地区生产总值（亿元）	1750	1490.9	3240.9	4950.8	2845.7
全社会固定资产投资额（亿元）	801.82	582.21	1384.03	1984.31	1530.5
社会消费品零售总额（亿元）	699.3	627.52	1326.82	1861.3	1593.5
海关进出口总额（亿美元）	18.34	18.95	37.29	608.95	515.41
实际利用外资（亿美元）	4.24	3.1	7.34	43.92	40.1
财政收入（亿元）	196.18	145.32	341.5	1995.62	507.7
金融机构存款余额（亿元）	2294.05	2257.12	4551.17	9584.22	12131.5

资料来源：《成都统计年鉴 2002 年》。

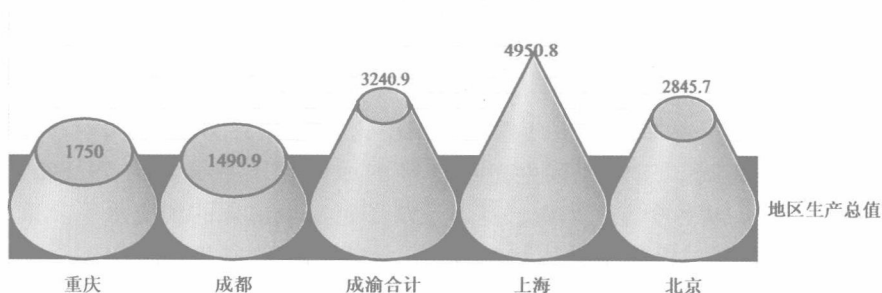


图 3 重庆—成都经济区与上海、北京地区生产总值比较

成都在城镇体系规划中，提出了向东向南方向发展的基本主导方向，基本上是向加强与重庆联系的方向发展。对重庆而言，城镇空间拓展，也要向西向北方向发展，积极促进与成都的经济整合，加强与成都方向点轴系统开发和城镇发展。特别是要配合遂渝铁路和遂渝高速公路建设，培育沿线城镇群，在空间上加强与成都的联系和整合。

（三）对重庆城市定位的分析

重庆现有的城市定位是长江上游的经济中心，核心内容就是要建成“三中心两枢纽一基地”，即长江上游商贸流通中心、金融中心、科技文化信息中心，综合交通枢纽和通信枢纽，以高新技术产业为基础的现代产业基地。目前重庆“长江上游经济中心”的定位，实际上是小重庆的定位，也就是都市区的定位。如果将整个 8 万多平方公里的市域范围都作为长江上游的经济中心，其中心功能将无法在整个市域范围的空间上得到落实。这个定位不仅与成都雷同，而且内涵过于宽泛，几乎涵盖了经济、商贸流通、金融、科技、文化、信息、交通、通信等产业，难以突出重庆发展的

战略方向；寓意上相互交叉，表述上过于繁琐。

在市场经济条件下，城市必然向专业化方向发展，都市区是特大综合性城市，其他中小城市各有自身的分工地位。我们可以将重庆市域定义为“大重庆”，将都市区定义为“小重庆”。大重庆实际上是由多个城市结构组合形成的城市体系。将“大重庆”和“小重庆”分开定位，在城镇体系规划上，有利于对重庆市域范围内三大经济区的合理定位和各主要城市的功能配置，更符合重庆各主要城市专业化分工的需要。

我们认为，重庆战略定位应将“小重庆”和“大重庆”分开表述。作为特大城市的重庆市（“小重庆”），定位是：长江上游的经济中心、商贸中心、金融中心和现代制造业基地。作为重庆市域（“大重庆”），定位是：长江上游的经济中心，现代制造业基地和生态功能区，这实际上就是三大经济区的定位，我们可以进行分解，即都市区——长江上游的经济中心，渝西经济走廊——现代制造业基地，三峡库区生态经济区——生态功能区。

三、重庆城镇化进程预测

根据“五普”结果，2000年重庆市城镇化水平为33.09%，其中都市区、渝西经济走廊、三峡库区生态经济区的城镇化水平分别为79.8%、26.5%、18%。从各个方面来看，基本反映了重庆城镇化的现实水平。重庆要实现2020年城镇化水平达到60%以上的目标，必须以高于全国平均1%的增长速度推进城镇化进程。

（一）对重庆市“五普”城镇化水平分析

按照1990年的行政区划，同样用“五普”的城乡划分口径计算，重庆城镇化水平仅比“五普”结果低1.2个百分点，为31.89%。这表明，“五普”以前的行政区划变动对重庆市城镇化真实水平测度的影响不大^①。从重庆市的城镇化进程与经济结构转化的关联性分析来看，复合人口指标即非农业人口加上农村劳动力中从事非农业活动的那部分人口占总人口的比重也能较好地反映重庆市城镇化的真实水平。据测算，2000年以复合人口指标显示的重庆市城镇化水平为34.72%，与“五普”结果33.09%仅相差1.63个百分点。因此可以认为2000年重庆市城镇化水平33.09%是符合实际水平的。

①为了进一步验证重庆市城镇化水平真实性，我们和全国进行了比较。其一，从与经济发展水平的相关性来看，2000年重庆市的人均地区生产总值与“五普”城镇化水平在全国各省（直辖市）内都是排在第18位；其二，与全国平均经济水平比较来看，虽然2000年重庆市人均地区生产总值要略低于全国平均水平，但二、三产业的比重要高于全国，这也是重庆市城镇化水平只是略低于全国平均水平的原因。

（二）重庆城镇化进程预测

1. 2007 年、2010 年和 2020 年全市人口预测

按照历史人口变化方案、人口结构与变化方案和人口与经济关系方案分别对重庆市 2007 年、2010 年及 2020 年的人口总体规模进行预测，其结果如表 4。考虑到国家实施西部大开发战略带来的良好机遇，将使重庆市经济发展进入加速阶段，建议选用人口与经济关系方案，即 2007 年总人口规模 3150 万人，2010 年总人口规模 3176 万人，2020 年总人口规模 3265 万人。

人口多方案预测结果汇总表（万人）

表 4

年 份	历史人口变化方案	人口结构与变化方案	人口与经济关系方案
2007 年	3130.02	3099.16	3150.12
2010 年	3141.10	3109.92	3176.82
2020 年	3163.33	3127.90	3265.85

2. 2007 年、2010 年和 2020 年三大经济区人口预测

既考虑强化重庆市都市区，同时也考虑城镇体系，预测总和迁移率：经济区为 27.42‰，渝西经济走廊为 1.5‰，三峡库区生态经济区为 3.5‰。分区人口预测结果见表 5。现阶段重庆市既面临着核心区不够大，又面临着市域城镇体系不完善、区域中心地位不突出等问题，因此重庆市的城镇发展既要考虑人口要进一步集聚，又要考虑到各区原有的人口结构与经济发展趋势。

分区人口预测结果（万人）

表 5

地 区 \ 年 份	2007 年	2010 年	2020 年
都 市 区	635.81	641.07	658.99
渝西经济走廊	976.41	984.49	1012.02
三峡库区生态经济区	1537.78	1550.51	1593.86

3. 2007 年、2010 年和 2020 年全市城镇化水平预测

根据“五普”指标和复合人口指标，选择联合国法、劳动结构转化法和时间序列法，进行城镇化水平预测。对比三种方法预测的结果可以看出，三种方法预测的发展趋势比较接近，综合考虑各种影响因素，重庆市三个发展阶段的城镇化水平预测结果是：2007 年为 42% ~ 45%，2010 年为 46% ~ 50%，2020 年为 61% ~ 65%（见表 6）。