

湖南

HUNAN XIANYU JINGJI
JINRONG ZHUANGKUANG DIAOCHA

县域经济金融 状况调查

◎ 主编 周晓强

责任编辑：古炳鸿

责任校对：潘 洁

责任印制：张 莉

图书在版编目 (CIP) 数据

湖南县域经济金融状况调查 (Hunan Xianyu Jingji Jinrong Zhuangkuang Diaocha) /周晓强主编. —北京：中国金融出版社，2010.9

ISBN 978 - 7 - 5049 - 5643 - 9

I. ①湖… II. ①周… III. ①县—金融事业—经济发展—调查报告—湖南省
IV. ①F832.764

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 169109 号

出版 **中国金融出版社**
发行

社址 北京市丰台区益泽路 2 号

市场开发部 (010)63272190, 66070804 (传真)

网上书店 <http://www.chinafph.com>

(010)63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010)66070833, 62568380

邮编 100071

经销 新华书店

印刷 北京松源印刷有限公司

装订 平阳装订厂

尺寸 210 毫米×285 毫米

印张 26.25

字数 594 千

版次 2010 年 9 月第 1 版

印次 2010 年 9 月第 1 次印刷

定价 58.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 5643 - 9/F. 5203

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010) 63263947

主 编：周晓强

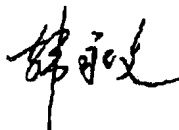
副 主 编：张庆昉

编 委（按姓氏笔画排序）：王学东 龙 雄 刘社会
许 涛 吴大庆 吴宏波 吴晓轮 宋利亚
张伯一 张明久 张俊杰 李 明 李志军
肖天星 周志平 欧阳文辉 赵 濛
唐江成 曹丕铭 曹平辉 黄厚兴 龚蜀雄
覃事宝 廖鹤琳

编辑人员：廖鹤琳 霍 楠 彭志明 彭育贤 邹庆华
覃兆勇 向 莉 周红岩 郭 卉

积极探索金融支持新路 促进湖南县域经济腾飞

湖南省人民政府副省长



“县安邦兴”。新中国成立以来，党中央、国务院一直高度重视发展县域经济。进入新世纪，中央更是倾力推动县域经济发展。党的十六大提出了“壮大县域经济”，十七届三中全会特别强调“扩大县域发展自主权”，“增强县域经济发展活力和实力”。近年来，党中央、国务院连续7年出台中央一号文件推动“三农”及县域经济加快发展。湖南省委省政府认真贯彻中央的各项部署，高度重视县域经济发展，坚持把加快发展县域经济作为富民强省战略的重大举措来抓，2004年出台了《关于加快县域经济发展若干问题的意见》，明确提出“县域经济是国民经济的重要基础和支撑力量”。今年开始，我省实施“财政省直管县”改革，随着政策支持力度加大，县域经济发展内在活力不断增强，在此新形势下，县域经济更是迎来了新的发展机遇。

经济发展离不开金融的支持，尤其在当前县域经济发展仍然比较薄弱，需要给予大量“输血”的情况下，金融的作用更显重要。“财政省直管县”改革，将逐步增强县域财力，提高县域聚集各类资源要素的能力。在这种体制下，如何更充分地发挥金融对县域经济的支撑作用是我们亟待研究解决的重要课题。对此，人民银行长沙中心支行积极探索，组织全省人民银行和部分金融机构对我省县域经济发展及金融支持问题进行了全面、深入的调研，摸清了我省县域经济发展新趋势、新特征，深入分析了金融支持县域经济发展存在的主要问题和原因，并有针对性地提出了具体的解决措施、路径和方法，为下一步制定县域经济发展相关政策，促进我省县域经济又好又快

发展奠定了较好的分析和操作基础。

《湖南县域经济金融状况调查》既有从战略的高度分析我省县域经济发展及金融支持的论述，也有经验介绍、理论等探讨；既有对客观问题的分析，也有下一步工作思路和措施。调查有较强的针对性和层次性，对于我们分析和研究我省县域经济金融发展，制定相关政策具有重要参考作用。

县域经济金融发展问题，是当前经济发展中既现实又迫切需要解决的问题，而且是一个战略性问题。统筹城乡发展，解决“三农”问题，基础在县域；推进“一化三基”，建设社会主义新农村，着力点在县域；富民强省，缩小与发达省份差距，潜力在县域；率先在中部崛起，实现弯道超车，引擎在县域。人民银行积极开展对县域经济金融情况、问题调查和对策思路探索，具有较强的实践意义。希望社会各界借鉴人民银行的作法，积极开展对县域经济发展的调查和理论探讨，为我省实施“富民强省”战略提供更多更好的决策支持。

二〇一〇年七月

目 录

一、总报告

1. 新形势下金融支持县域经济发展的调查
中国人民银行长沙中心支行课题组 3
2. 正确把握金融与县域经济的辩证关系 实现县域经济的科学发展
国家开发银行湖南省分行行长 王学东 10
3. 发挥信贷支农作用 助推县域经济发展
中国农业发展银行湖南省分行行长 吴晓轮 17
4. 有效拓展县域金融市场 全面提升竞争发展能力
中国工商银行湖南省分行行长 吴宏波 22
5. 立足新的市场定位 助推县域经济发展
中国农业银行湖南省分行行长 许 涛 27
6. 有效加大对县支行投入 积极支持县域经济发展
中国银行湖南省分行行长 赵 濛 32
7. 支持县域经济发展 商业银行大有可为
中国建设银行湖南省分行行长 龚蜀雄 36
8. 加大有效信贷投入 支持县域经济发展
湖南省农村信用社联合社理事长 张明久 40
9. 依托网络优势 强化市场定位 全面加大支持县域经济发展力度
中国邮政储蓄银行湖南省分行行长 肖天星 44

二、专题报告

1. 资源兴县与金融支持
 - (1) 金融支持资源型特色县域经济的调查与思考
中国人民银行郴州市中心支行课题组 51
 - (2) 特色农业发展与其金融服务调查

中国人民银行怀化市中心支行课题组	56
(3) 金融支持县域资源产业发展情况的调查	
中国人民银行张家界市中心支行课题组	60
2. 工业发展与金融支持	
(1) 金融支持县域工业经济发展情况调查	
中国人民银行湘潭市中心支行课题组	65
(2) 对醴陵工业化发展及金融支持情况的调查	
中国人民银行株洲市中心支行课题组	69
3. 民营经济与金融支持	
(1) 发展县域民营经济的金融思考	
中国人民银行邵阳市中心支行课题组	73
4. 农业产业化与金融支持	
(1) 金融支持农业产业化的制约因素及对策思考	
中国人民银行常德市中心支行课题组	78
(2) 对湘西州农业产业化发展与金融支持问题的调查	
中国人民银行湘西州中心支行课题组	83
(3) 益阳市县域农业产业化发展现状分析	
中国人民银行益阳市中心支行课题组	88
5. 农村投资与金融支持	
(1) 金融视角下农村投资发展问题探析	
中国人民银行娄底市中心支行课题组	92
(2) 对永州市农村投资情况的典型调查	
中国人民银行永州市中心支行课题组	97
6. 农村消费与金融支持	
(1) 对岳阳市农村消费发展状况的调查	
中国人民银行岳阳市中心支行课题组	102
(2) 加大信贷支持力度 开拓农村消费市场	
中国人民银行衡阳市中心支行课题组	107

附录一：县情介绍

(一) 长沙市

- 1. 长沙县县情介绍 113
- 2. 浏阳市市情介绍 117
- 3. 宁乡县县情介绍 120
- 4. 望城县县情介绍 123

(二) 株洲市

- 5. 株洲县县情介绍 126
- 6. 茶陵县县情介绍 129
- 7. 醴陵市市情介绍 132
- 8. 炎陵县县情介绍 135
- 9. 攸县县情介绍 138

(三) 湘潭市

- 10. 湘潭县县情介绍 141
- 11. 韶山市市情介绍 144
- 12. 湘乡市市情介绍 147

(四) 岳阳市

- 13. 华容县县情介绍 150
- 14. 临湘市市情介绍 153
- 15. 汨罗市市情介绍 156
- 16. 平江县县情介绍 159
- 17. 湘阴县县情介绍 162
- 18. 岳阳县县情介绍 165

(五) 常德市

- 19. 武陵区区情介绍 168
- 20. 安乡县县情介绍 172
- 21. 汉寿县县情介绍 175
- 22. 津市市市情介绍 179
- 23. 澧县县情介绍 182

24. 临澧县县情介绍	186
25. 石门县县情介绍	189
26. 桃源县县情介绍	193
(六) 益阳市	
27. 安化县县情介绍	196
28. 沅江市市情介绍	199
29. 南县县情介绍	203
30. 桃江县县情介绍	206
(七) 娄底市	
31. 冷水江市市情介绍	210
32. 涟源市市情介绍	213
33. 双峰县县情介绍	216
34. 新化县县情介绍	219
(八) 邵阳市	
35. 城步县县情介绍	222
36. 洞口县县情介绍	225
37. 隆回县县情介绍	228
38. 邵东县县情介绍	231
39. 邵阳县县情介绍	234
40. 绥宁县县情介绍	237
41. 武冈市市情介绍	240
42. 新宁县县情介绍	243
43. 新邵县县情介绍	245
(九) 郴州市	
44. 安仁县县情介绍	248
45. 桂东县县情介绍	251
46. 嘉禾县县情介绍	254
47. 临武县县情介绍	257
48. 汝城县县情介绍	260
49. 宜章县县情介绍	263

50. 永兴县县情介绍	266
51. 资兴市市情介绍	269
52. 桂阳县县情介绍	272
(十) 永州市	
53. 道县县情介绍	275
54. 东安县县情介绍	278
55. 江华县县情介绍	281
56. 江永县县情介绍	284
57. 蓝山县县情介绍	287
58. 祁阳县县情介绍	290
59. 新田县县情介绍	293
60. 宁远县县情介绍	296
61. 双牌县县情介绍	299
(十一) 衡阳市	
62. 常宁市市情介绍	303
63. 衡东县县情介绍	306
64. 衡南县县情介绍	310
65. 衡山县县情介绍	313
66. 衡阳县县情介绍	316
67. 耒阳市市情介绍	321
68. 祁东县县情介绍	324
(十二) 怀化市	
69. 辰溪县县情介绍	327
70. 洪江区区情介绍	330
71. 洪江市市情介绍	333
72. 会同县县情介绍	336
73. 靖州县县情介绍	339
74. 麻阳县县情介绍	342
75. 通道县县情介绍	345
76. 新晃县县情介绍	348

77. 溆浦县县情介绍	351
78. 沅陵县县情介绍	354
79. 芷江县县情介绍	357
80. 中方县县情介绍	360
(十三) 张家界市	
81. 慈利县县情介绍	363
82. 桑植县县情介绍	366
(十四) 湘西州	
83. 保靖县县情介绍	369
84. 凤凰县县情介绍	372
85. 古丈县县情介绍	375
86. 花垣县县情介绍	378
87. 龙山县县情介绍	381
88. 泸溪县县情介绍	384
89. 永顺县县情介绍	387

附录二：县域金融数据

1. 2005 年县域主要金融指标统计表	393
2. 2006 年县域主要金融指标统计表	396
3. 2007 年县域主要金融指标统计表	399
4. 2008 年县域主要金融指标统计表	402
5. 2009 年县域主要金融指标统计表	405

湖南县域经济金融状况调查

总 报 告

新形势下金融支持县域经济发展的调查

中国人民银行长沙中心支行课题组

当前,我省经济快速发展,但城乡差距较大,县域经济一直是发展的薄弱环节。近年来,党中央、国务院高度重视农村经济发展,连续7年出台中央一号文件,推动“三农”及县域经济加快发展。今年我省实行“财政省直管县”改革,县域经济发展活力进一步增强。在此新形势下,如何加大金融对县域经济的支持力度,促进县域经济加快发展,是当前迫切需要研究解决的重大课题。为此,人民银行长沙中心支行成立了专题调查组,通过发放调查问卷、填报表格、座谈走访等方式全面调查了全省97个县(市、区),并在此基础上重点深入20多个县(市)开展实地调查,其中收回县长问卷77份、企业问卷226份、农户问卷834份。

一、当前湖南县域经济发展的新特征、新趋势

(一) 县域经济实力有所增强,在全省经济发展中的重要地位日益凸显

2009年,湖南县域实现GDP 8557亿元,占全省的比重由2004年的66.0%提高到66.2%,三次产业结构比由2004年的28.9:36.3:34.8调整为20.8:44.6:34.6。县域消费和投资占全省的比重分别提高到52.6%和57.6%,成为当前扩内需最具潜力的区域。与此同时,县域正成为劳动就业和创业的主要载体。2009年全省有30万农民工返乡创业,建立了10万多个返乡创业型企业 and 组织。2009年末,全省县域个体工商户达99.7万户,占全省的81.7%,从业人占全省的82%。

(二) 县域“三化”进程明显加快,发展潜力增大

一是农业产业化迅速发展。2009年末,全省农业产业化龙头企业达7849家,其中2009年增加5189家,带动规模种养农户140万户。土地资源集约化态势明显。全省外出农民工家庭中52.7%参与了土地流转,流转土地占承包面积的44.5%。全省建设了100多个优质农产品基地和200多个重点生产基地,形成了10个优势农业带。订单生产迅速扩大。全省稻谷、蔬菜订单比例分别由2004年的1%和11.6%提高到10%和19.9%;13.7%的被调查农户从事订单生产,

53.1%的被调查企业当前订单生产比前几年明显增加。二是工业化发展大力推进。2009年,全省县域工业增加值达3337.4亿元,占GDP的比重由2004年的27.9%提高到39%。规模以上农产品加工企业比2004年增加1700多家达到2860家。承接沿海产业转移,园区经济占县域经济比重超过30%。三是城镇化加快推进。县域城镇化率由2004年的25.8%提高到26.4%,建制镇由2004年的960个发展到2009年的2164个,城镇化尤其是中小城镇建设正成为县域经济增长的新动力。

(三) 特色经济蓬勃发展,逐步成为县域经济加快发展的着力点

一是实施“工业强县”发展优势产业。如醴陵市重点发展陶瓷和花炮产业,两大优势产业增加值占全部工业的80%。宜章县临近广东,建立了专门的承接沿海产业转移工业园。二是利用特色农业资源走农业产业化道路。如汉寿县重点发展水稻、水产的规模化种植养殖及其加工业,全县年产值100万元以上农产品加工企业445家。三是立足矿产、旅游等资源发展特色经济。如冷水江锑矿采、选、炼及加工业居世界第一;永兴县年产白银2538吨,占全国的1/3。凤凰、韶山等县市则充分利用、挖掘人文资源和自然景观发展旅游经济,如凤凰旅游年收入超过20亿元,第三产业增加值占GDP的60%。四是依托民营资本优势实施“民营富县”战略。如邵东县民营企业达2.4万家,小五金、打火机等各类专业村300多个,占全县行政村的1/3,产值、税收均占全县的2/3。蓝山县民营经济占GDP的86%,毛织加工企业发展到300多家。

(四) 县域金融服务需求旺盛,并出现新变化

县域经济新发展带来了金融服务需求的新变化,突出表现在贷款需求总量快速扩张,支持重点集中,期限更长,额度提高,服务领域更为广泛。调查的226家企业,2010年贷款需求比上年增长38.4%。全省县域848家重点企业贷款总需求298亿元,其中基础设施建设76.8亿元、种植养殖93.7亿元、农产品加工62.4亿元、工业园区34.2亿元、农产品流通23.6亿元。县长问卷调查也表明,当前县域最需要金融支持的主要集中在以上五个方面。在期限上,生产经营周期的变化对中长期贷款需求明显增加,67.8%的被调查企业资金主要用于扩大再生产,71.6%的被调查农户希望能延长小额贷款期限。在额度上,规模种植养殖、农村专业合作社等新的农业生产模式导致小额农贷向大额贷款需求转变。调查农户中,贷款需求3万元以上的占67.5%,超过10万元的占22.5%。服务产品上,POS机消费、理财、电话银行等非信贷金融产品的需求快速扩大。

(五) 县域金融服务明显改善,对经济支持力度逐步加大

近年来,金融部门转变经营观念,努力改善县域金融服务,较好地促进了县域经济发展。三家“农”字号金融机构重新定位服务“三农”;原来撤出的工商银行、中国银行、建设银行重新布局县域。农村金融产品和服务方式创新试点成效明显,2009年全省累计发放各类农村金融创新产品贷款55.7亿元,带动涉农贷款212亿元。服务领域上不断拓宽,92%的县(市)开通了

“惠农直补”汇道，62%的县（市）开展农民工特色卡等支付服务。县域贷款投入大幅增加。2009年末，全省县域贷款余额2 247.3亿元，增速由2005年的10.2%逐步提高到29.1%。问卷调查显示，65%的县长对当前县域金融服务表示“满意”，89%的被调查企业认为县域金融服务“明显改善”。

二、县域金融服务存在的主要问题

尽管当前县域金融服务明显改善，但与当前新形势下旺盛的资金需求相比，与县域经济新发展新要求相比，县域金融服务仍然亟待改进和完善。

（一）县域信贷投入总量相对不足，部分领域贷款难问题突出

县域贷款总量占全省的比重仅29.8%，远低于县域GDP占比66.2%，贷款增速仍然低于全省平均水平6.4个百分点。调查的农户和企业中，有77.2%的企业反映资金紧张，66.5%的农户反映资金需求不能得到满足。调查表明，资金矛盾主要集中在县域基础设施建设、中小企业、新型农村合作组织和种养大户等领域；从地区看，大湘西等欠发达地区矛盾较为突出。

（二）金融组织体系难以适应县域经济发展新要求

一是县域银行机构和网点匮乏，难以满足县域经济发展的多元化需求。县域信贷供给仍然集中依赖于三家“农”字号金融机构，贷款占70%；而在乡镇农村，大型金融机构极少有网点，绝大多数乡镇基本是农信社“独木撑天”。全省县域平均1.1万人才拥有一个网点，加上人员少且普遍年龄老化，县域尤其是乡村金融服务难以进入寻常百姓家。如农业银行尽管将重点转向“三农”，创新了系列产品，但因网点缺乏难以和市场全面有效对接。二是县域金融服务体系中政策性金融偏弱，与县域融资中弱质性主体多、政策性融资需求大的特征不相适应。2009年末，全省政策性贷款仅占17.6%，问卷调查显示，县长“最希望改善的金融服务”，排在首位的是“多提供些政策性贷款或政策优惠”。三是草根金融不足。村镇银行、小额贷款公司、资金互助组织刚起步，在全省尤其是偏远地区发展尚需时日。

（三）银行信贷管理滞后，金融服务创新仍然不足

一是对执行信贷政策缺乏区别对待。如部分行对县域政府融资平台、“两高一剩”行业的贷款准入缺乏细化的差别化管理，“一刀切”现象时有发生。二是权限上收，贷款审批手续烦琐。如四大国有商业银行中仅一家将小额贷款和小型企业800万元以下贷款下放到县支行，其余各类贷款的审批权在省行或市行，一些大型银行采取网上审批的方式，不能适应县域主体分散和多样化的特点，审批效率下降，也无形提高了贷款门槛。三是信贷产品针对性不强。目前金融机构虽然推出了较多融资新产品，但真正适应我省县域经济发展，尤其是针对不断涌现的各种新型组织和县域经济主体资产特点创新的产品不多。如从事订单生产的被调查农户和企业

中,分别仅有19.3%和15.4%的农户和企业获得了订单贷款;小额信用贷款限额不能适应当前规模化种植养殖的需要,74.4%的农户认为其额度偏小。四是激励约束机制不完善,对信贷人员奖罚不对称,尤其是一些过于严厉的考核问责制,县域信贷人员普遍存在畏贷现象。五是信用评级欠完善,尤其是农村专业合作组织、种养大户等一些新型农村经济实体没有纳入信用评级范围。此外,贷款利率定价机制欠科学,优质客户与一般客户差别不大,尤其是农户贷款比较突出。问卷调查“金融机构贷款服务存在的主要问题”,企业和农户主要集中在“银行过分强调抵押担保”、“审批时间长、手续烦琐”、“基层行贷款审批权限不足”和“品种单一”。县长对县域金融服务最不满意的主要集中在“贷款手续过于复杂”、“有针对性的金融产品创新不多”和“贷款额度太低”三个方面。

(四) 支付结算服务有待改善,融资渠道仍然过于单一

当前,支付结算、理财等非信贷金融服务跟不上县域经济发展的需要。在农村偏远地区存款、汇兑、结算等仍不能满足需求。如调查的农户中,65%和68.5%的农户反映当地没有ATM和刷卡消费商店。此外,县域融资渠道较为单一,仍然过于依赖银行信贷。被调查的农户和企业融资中,贷款分别占88.5%和71%,其余主要是民间融资,而股票、债券融资不到1%。

三、县域金融运行外部环境存在的主要问题

(一) 县域经济弱质特征制约县域信贷投入

一方面,县域经济普遍存在高风险性,第一还款来源不稳定影响银行信贷投入的积极性。如农业受自然灾害、市场价格波动影响大。工业基本上是竞争力不强、财务制度不健全的中小企业,以及沿海或大城市转移过来的“两高一剩”产业;大多农村合作组织管理松散;政府投融资平台面临政策性风险和财政风险等。另一方面,县域经济普遍缺乏抵押担保。企业主要是小企业,多处于创业阶段,没有抵押资产;农民及合作组织拥有的主要是耕地、山林和住宅等,而耕地等由于缺乏流转市场难以成为抵押物,农村住宅受《物权法》限制不能用于抵押。调查表明,贷款未满足的农户和企业中,分别有68.8%的农户和62.3%的企业认为缺乏担保抵押是最主要的原因。

(二) 融资中介服务及相关配套体系发展滞后

相对县域经济发展融资新需求,融资中介发展明显滞后。一是担保公司规模偏小,全省县域仅有52家担保公司,户均资本金仅0.3亿元,担保贷款余额仅42.8亿元,尤其缺乏针对县情经济特点的专业担保公司。二是土地、林权等相关资产评估、产权交易等中介机构仅极少数县市开始试点并制定了相关办法。三是抵押贷款评估存在登记环节多、收费高,甚至有重复评估登记和乱收费等问题。据金融机构反映,贷款过程中,资产评估、抵押登记等费用超过贷款金额的3%,