

◎ 朱宗震 著

革命胜利之后

After The 1911 Revolution

民国初年政坛风云

民国史权威专家**朱宗震**力作

在辛亥革命后相当长的时间内，两千余年的专制思想都没有在中国完全消除，还一度具有相当的社会基础。民主共和制从来没有得以在中国全面实行——无论是北洋政府还是国民党的南京国民政府。

新华出版社

革命胜利之后

民国初年政坛风云

朱宗震 著



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

革命胜利之后：民国初年政坛风云/朱宗震著

北京：新华出版社，2012.2

ISBN 978-7-5011-9876-4

I. ①革… II. ①朱… III. ①中国历史—民国

IV. ①K258

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 015840 号

革命胜利之后：民国初年政坛风云

作 者：朱宗震

出 版 人：张百新

责任编辑：张 程

封面设计：涂鸦文化

封面题字：要力石

责任校对：刘保利

责任印制：廖成华

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://www.xinhupub.com>

经 销：新华书店

购书热线：010-63077122

邮 编：100040

<http://press.xinhuanet.com>

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：河北高碑店市鑫宏源印刷包装有限公司

成品尺寸：160mm×230mm

印 张：15.75

版 次：2012 年 3 月第一版

字 数：200 千字

印 次：2012 年 3 月北京第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-9876-4

定 价：29.80 元

图书如有印装问题，请与出版社联系调换：010-63077101

目 录

一、南京临时政府结束 (1)

1912年2月12日，清帝宣布退位，清朝灭亡，延续二千多年的封建帝制覆灭了。辛亥革命取得了伟大的胜利，庆祝共和胜利的游行、集会，遍及全国各地。然而，这场革命并不完全是通过血战而取得彻底胜利的。革命党人是以选举袁世凯为民国总统作代价，策动袁世凯“反正”，逼迫清帝退位，才达到了推翻清朝的革命目的。革命赢得的是一个廉价的胜利。

袁世凯就任总统 (1)

南北方都能接受唐绍仪 (6)

组党热潮兴起 (11)

同盟会向何处去？ (15)

二、唐内阁垮台和留守府裁撤 (20)

唐绍仪内阁虽然组成了，但这个内阁一开始就潜伏着危机。同盟会的国务员们，对于自己只是出任一些闲曹，毕竟是不满意的。孙中山要从根本抓起，因而热衷于社会事业，而宋教仁把治本看作“迂缓”，急于从政治标。新内阁和国会的成员们，对于新政府应该如何运作、议会民主如何施展，都没有清醒的认识，也不知道如何着手。

政府北迁 (20)

民国成立了，钱该怎么借？ (23)

唐绍仪挂印而去	(34)
---------------	------

三、陆徵祥是个过渡人物

(42)

陆徵祥出身基督教家庭，自幼学习外语，在外 20 年间，很少回国，并和一个比利时将军的女儿结了婚。他熟谙外交礼仪，长于用外语与列强交涉，在清朝那些昏玻的外交官中，可算是一个佼佼者，因而在外交界颇有声誉。由于陆徵祥长期在外，自然就和国内各派系很少联系，也没有多少恩怨，似乎是一个道地的“超然派”，足以胜任调和各党的重任。

扶不起的陆徵祥	(42)
---------------	------

恶劣的先例：军警干政	(46)
------------------	------

参议院遵旨投票	(48)
---------------	------

四、张振武被杀起风波

(52)

张振武是武昌起义的元勋，起义成功后勇于任事，出掌湖北军政府主要权力所在的军务部。阳夏战争期间，他出生入死，屡建如，汉阳失守后，又力主坚守武昌。这样一个开创民国的元勋，清廷退位才半年，就被自己手创的中华民国的总统，以诡秘、野蛮的手段杀害了。张振武案的爆发，是各种政治力量角逐的产物，是北洋势力向南方渗透的严重步骤。

湖北“革命”不断	(52)
----------------	------

谁是杀害张振武的真凶？	(57)
-------------------	------

张案风潮	(62)
------------	------

五、孙中山调和南北

(67)

孙中山在解除临时大总统职务时，向参议院公开陈述了自己今后的行动方针：“本总统今日解职，并非功成身退，实欲以中华民国国民之地位，与各国民之力量，与四万万人协力造成中华民国之巩固基础，以冀世界之和平。”他深感在任职总

统期间，面临重重困难，自己的政治目标受到很大的挫折，但他并没有灰心丧气，而是积极试探新的迂回道路。

建设还是革命，这是个问题	(67)
孙中山该不该去北京？	(74)
孙袁会谈：真君子遇见两面派	(79)
激烈派：革命到底！	(85)

六、江西民政长事件 (88)

南方各省的军政大权集中在革命党都督手里。黎元洪迎合袁世凯削弱南方革命势力的政治阴谋，提出了军民分治的问题。他列举革命时形成的一些混乱现象，认为“军人柄政”“流弊丛生”，主张“将军务民政，划为二途”。袁世凯对黎的主张十分赞赏，力图马上付诸实施。但革命党都督直接掌握着枪杆子，袁世凯要对付他们就不那么容易了。

拿什么制约督军	(88)
硬汉李烈钧	(92)
南北从战争边缘滑过	(95)

七、宋教仁被刺：理想主义之死 (103)

各地国民党议会选举获胜的消息不断传来，肩负着争夺政权重任的宋教仁被这种表面的胜利冲昏了头脑，他得意洋洋地着手部署组织国民党内阁。程潜向宋教仁指出，国民党内部复杂，精神涣散，袁世凯依靠武力，专横独裁，“欲实行责任内阁制，不能无疑。”也有人提醒宋教仁要注意安全，但他都并不在意。

迎接国会的斗争	(103)
宋教仁之死	(112)
侦破很艰难，真相很惊人	(118)

八、南北战争动员 (123)

孙中山得悉宋教仁被刺，心情十分沉重，紧急从日本赶回上海。上海革命党人在此政局的转折关头，也焦急地等待着领袖的归来。鉴于袁世凯政府主使暗杀的证据确凿，他们对袁世凯摧残革命党人破坏共和的罪行，义愤填膺，在反袁这一点上统一了起来，决心推倒袁世凯。然而，革命党人在反袁策略问题上发生了严重的分歧。

武力讨袁还是法律讨袁 (123)

南北军力对比 (127)

南北开始战争动员 (133)

革命党人战争动员受挫 (139)

九、国民党还不放弃合法斗争 (142)

革命前的同盟会，是一个缺乏统一指挥的松懈的革命组织，而国民党由于成分复杂，政见分歧，更无统一行动的可能。在历史的转折关头，国民党议员们，不顾南方正在动员起兵讨袁，依然纷纷向北京集中。国民党人的合法斗争，是希望通过法律审判或另举总统来推倒袁世凯。他们这种建立在沙滩上的斗争手段，是根本不可能达到自己的政治目的的。

宋案特别法庭之争 (142)

国民党在国会的挫折 (146)

大借款案冲淡了正题 (149)

袁世凯压制舆论 (152)

十、南北调和终于幻灭 (155)

自宋案发生之后，南北风潮激荡，民族资产阶级对时局十分忧虑。民族资产阶级虽然不满意袁世凯，但他们更害怕国内政治危机导致爆发战争，危及他们的经济利益。资产阶级眼前的经济利益和长远的政治利益发生了尖锐的矛盾。正因为如

此，法律解决的观点，很有市场。不幸的是，袁世凯早已决心用武力摧残革命。

调和倾向抬头	(155)
宋案搁浅，国会瘫痪	(157)
调和活动的挫折	(162)
进攻制造局事件	(167)
最后的调和努力	(169)

十一、二次革命爆发 (171)

1913年5月，袁世凯对南方革命党人采取了越来越强硬的政治和军事压力。在袁世凯的压迫面前，革命党人显得束手无策，软弱可欺，这就使袁世凯的气焰越来越嚣张。中间派越来越远离革命党人而投入袁世凯的怀抱，革命阵线内部也发生分化、动摇甚至叛离。袁世凯看到革命党人越来越孤立，于是悍然采取更加强硬的手段，来迫使革命党人屈服。

袁世凯罢免“国民党三督”	(171)
起义前的沉闷	(175)
湖口起义打响第一枪	(178)

十二、讨袁运动的发展 (184)

湖口起义，打破了沉闷的局面，讨袁独立运动终于在各地开展起来。但各地独立运动仍然面临着不少困难。由于革命党人缺乏一个坚强的指挥中枢和统一的意志，各地独立缺乏一种勇往直前的气概，表现得拖沓疲软，步调凌乱。害怕战争动乱，害怕失败，始终是革命党人心理上的一个沉重包袱，束缚了他们前进的手脚。

宁沪独立	(184)
讨袁缺乏指挥中枢	(190)
皖粤诸省的独立	(194)

十三、赣苏大决战 (200)

革命党人面对袁世凯谨慎而又周密的战略步骤，并没有相应的对策。鉴于革命党将领陷入隐忍待时的屈辱的精神状态，孙中山不胜其忿，他不顾一切地主张发动，只求有人发难，冒险一战，而顾不上考虑战略方针了。尽管革命党人最后决心起兵，但各地面，面临着内部复杂的政治关系，仍然无法协调行动。

讨袁战略难以统一 (200)

九江、湖口之战 (203)

徐州之战 (210)

上海之战 (213)

十四、二次革命悲凉落幕 (217)

在南京城内，一些高级军官图谋叛变。高级军官取消独立的阴谋多次被革命士兵所粉碎。士兵们纷纷驱逐动摇变节的军官，推举忠诚可靠的人担任下级指挥。虽然缺乏指挥体系，革命士兵们仍然保持着良好的纪律。他们当时除了有饭吃之外，并无饷银，但他们不仅自己不侵犯居民的利益，还自觉遵守和维护社会秩序。英勇的八师起义士兵，一心一意，志在战斗。

讨袁阵线的瓦解 (217)

赣、皖、沪讨袁军的失败 (222)

南京的反复和泸州之战 (227)

结束语 (238)

一、南京临时政府结束

袁世凯就任总统

1912年2月12日，清帝宣布退位，清朝灭亡，延续二千多年的封建帝制覆灭了。辛亥革命取得了伟大的胜利，庆祝共和胜利的游行、集会，遍及全国各地。然而，这场革命并不完全是通过血战而取得彻底胜利的。武昌起义之后，在袁世凯指挥的北洋军队的压力下，革命很快就趋于停顿，开始了南北议和。革命党人是以选举袁世凯为民国总统作代价，策动袁世凯“反正”，逼迫清帝退位，才达到了推翻清朝的革命目的。革命赢得的是一个廉价的胜利。

按照南京临时政府与袁世凯方面达成的协议，在清帝宣布退位之后，孙中山向临时参议院咨请辞职，并推荐袁世凯继任。临时参议院遂于2月15日选举袁继任临时大总统。鉴于革命党人行将交出中央政权，孙中山主持制定了《中华民国临时约法》，经参议院讨论通过，于3月11日公布，使共和政体有了法律的保证，也是作为新总统必须遵守的施政规范。

为了促使新总统摆脱北方保守势力的包围，置身于革命氛围之中，孙中山坚持定都南京，经参议院通过后，



袁世凯与其母的合影。（新华社稿）

一再电催袁世凯南下就职。袁世凯当然不愿离开他的北洋巢穴，自投罗网，迟迟不肯南行。孙中山遂派蔡元培为迎袁专使，偕唐绍仪同行，率使团北上。待蔡元培一行于2月27日抵达北京后，袁世凯遂于2月29日晚精心策动了北京兵变。变兵在京烧杀抢掠，并且向天津、保定发展，连锁发生兵变。于是，他就以北方军队不稳、局势动荡为借口，拒绝南下，并迫使革命党人作出让步，改都北京。3月10日，袁世凯称心如意地在北京宣誓就职。誓言是很庄严的：“发扬共和之精神，涤荡专制之瑕秽，谨守宪法。”¹尽管仍有一部分人对于袁世凯出任总统感到忐忑不安，但孙中山安慰他们说：“总统不过国民公仆，当守宪法，从舆论。文前兹所誓忠于国民者，项城亦不能改。”²

袁世凯在清朝末年，继承了李鸿章的衣钵，在小站练兵时开始建立新式陆军，后来出任北洋大臣，又着意于开办新式工业。因此，他手中集中了相当强的政治、军事和经济力量。袁世凯作为提倡新式企业的旧体制内开明阶层的政治代表，在当时的历史条件下，较之腐朽无能的满洲贵族，尚有一定的活力。他既能得到列强的赏识和支持，又能在立宪派人士中间赢得声誉。武昌起义前，张謇在参观北洋近代设施时，就称赞说：“慰亭要是不凡，惟气稍粗犷耳，举世督抚谁能及之。”³武昌起义后，清廷不得不起用袁世凯出任内阁总理，掌握军政全权，以求挽救危局。然而，袁世凯在列强和立宪派的支持下，迫使革命党人议和。在南北和议的过程中，他运用军事压力和政治欺骗的两手，纵横捭阖，上下其手，一箭双雕，既迫使清帝退位，又迫使革命党人让出中央政权，攫得了总统的宝座。不过，他在得意之余，对时局是十分清楚的。他取得了总统的宝座，并不等于赢得了统治全国的实权，孙中山让出了总统的宝座，也不等于革命势力的消灭。他自己羽毛未丰，不能

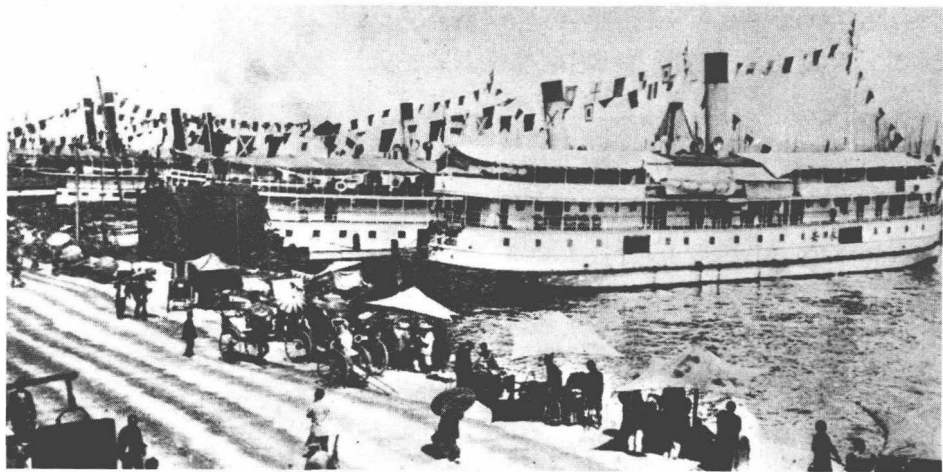
1 《临时公报》1912年3月11日。按：《临时公报》系袁世凯就任总统后在北京刊布。

2 《复谭人凤及民立报馆电》，《孙中山全集》第2卷，中华书局1982年版，第110页。按：项城即袁世凯，袁为河南项城人。

3 《张謇日记》第23册，江苏人民出版社1962年影印本，辛亥闰六月十四日条。按：慰亭即袁世凯，慰亭系其字。

不和革命党人有所妥协，承认对方实际存在的政治和军事实力。至于究竟鹿死谁手，还有待于今后的角逐和最后的决战。因此，袁世凯毫不懈怠地精心培植和扩张自己的势力。

革命党人鉴于袁世凯拒绝南下，曾企图打乱袁的兵力部署，在袁的腹心地区插进一把尖刀。他们很天真地想用和平的手段达到他们在战场上没有得到的成果。迎袁专使蔡元培在北京兵变后就向袁世凯建议，派遣南方军队开赴北京维持秩序，弹压兵变。唐绍仪支持蔡的主张。袁当面倒也好商量，竟在口头上表示同意。同时，南方鉴于北方兵变，也在酝酿由孙中山率兵亲征，北上“援助”袁世凯。迎袁使团成员宋教仁回到南京后，革命党人聚集总统府开会讨论局势。许多人主张以迎袁为名，由陆军总长黄兴统兵北上，乘机扫荡北洋军队。宋教仁则表示反对，他担心南军北上与北洋军队会发生冲突，惹起战争。脾气暴躁的马君武闻言大怒，指责宋说：“你为袁世凯作说客，出卖南京。”¹一拳打肿了宋的眼睛。黄兴急忙劝开，宋的意见也就搁置了。3月11日，黄兴致电袁世凯，以保卫治安为由，主张“南军调北”，



香港同胞庆祝中央临时政府成立。（新华社稿）

¹ 居正：《辛亥札记·梅川日记合刊》，台北版，第111页。

“移南方业经编成之军，填扎北省。”¹但遭到袁世凯的强烈反对。

与此同时，革命党人为了向革命势力薄弱的北方渗透，参议院曾于2月16日通过了《接受北方统治权案》，规定东北三省、直、鲁、豫、甘、新诸省之諮议局改为临时省议会，“限一月以内，召集临时大会，公选都督”。²唐绍仪在南方和谈期间，也曾和革命党人商定，以在南京的第三军军长王芝祥为直隶都督，以第一军军长柏文蔚为山东都督，再以另一革命党人担任河南都督，作为革命党人让出总统一席的平衡措施。

然而，袁世凯对于参议院的决议和唐绍仪与革命党人的约定，完全置之不顾。当时，除山东烟台一隅为革命党人占领外，直、鲁、豫三省受到革命势力的冲击比较小，构成了袁世凯统治的腹心地区。他为了稳固自己的统治，强化对腹心地区的控制，在出任总统后即着手调整各省都督人选。3月15日，袁任命张锡銓署理直隶都督，替换了张镇芳。3月19日，又任命周自齐为山东都督。山东都督原为张广建，与烟台都督、革命党人胡瑛屡起摩擦。袁遂接受黎元洪的建议，调出张氏，代以周氏。同时，袁发布命令调胡瑛为陕甘经略使，复远调为新疆青海屯垦使，由袁系全盘掌握山东。³3月24日，袁复任命张镇芳署理河南都督（后转实任），代替齐耀琳。于是，北洋系牢牢控制着直、鲁、豫地盘。

当时，东北三省虽然没在袁的亲信手里，但东北三省的革命势力遭到前清东三省总督赵尔巽的摧残，力量微弱。清帝退位后，赵尔巽也改变了效忠清室的立场，于2月19日致电袁世凯，向袁表示：“尔巽等征求东三省官绅民意见，公举公为临时大总统。”⁴赵不是表示承认南京参议院的选举，而是以东三省的名义推举，明显地与革命对立。这自然使袁世凯解除了后顾之忧，袁当然不愿革命党人插手。山西系革命省份，居于北京的侧背。袁世凯在南北议和期间，用兵力打败了山西革命党人。他出任总统后，于3月15

1 《中华民国史档案资料汇编》第2辑，江苏人民出版社1981年版，第92页。

2 《临时政府公报》1912年3月22日。按：该公报系南京临时政府发布。

3 胡瑛迟至1912年7月31日才实际卸任。

4 《临时公报》1912年2月22日。

日，复任同盟会员阎锡山为山西都督，同时任命前清山西巡抚李盛铎为民政长（旋由周渤继任），以自己的政治和军事势力钳制阎锡山，并且加意笼络，使阎脱离革命，从而解除山西对其侧背的威胁。

袁世凯无视参议院决议的专权行为，引起了革命党人的强烈抗议，也引起了希望竞争地方政权的原立宪派人士的不满。一时函电交驰，争论不绝。为了对付袁世凯，参议员、统一共和党员、原直隶立宪派人士谷钟秀等遂和同盟会合作，运动原直隶谘议局，于3月17日开会选举王芝祥为直隶都督，并要求袁世凯予以任命。但遭到袁的拒绝。王为直隶北通州（今北京通县）人，前清广西按察使，曾保护过革命党人。辛亥事起，王芝祥率广西军队北伐，到达南京，并加入了同盟会。王为人聪明圆滑，为黄兴所信任，担任了第三军军长。由于王的双重身份，因此能得到直隶士绅和同盟会的支持。

唐绍仪于3月底南下组阁期间，再次对革命党人的上述要求表示谅解。他曾和孙中山、黄兴联名要求袁世凯任命王芝祥为直隶都督，自己也曾单独敦请袁予以任命。同时，他再次以安全为理由，要求袁世凯同意由王芝祥率一师兵力护送国务员北上。袁世凯对于这些攸关核心利益的问题，是毫不含糊的。他连续致电唐绍仪，用严厉的措辞，表示强烈反对。他再三表示：“都督由地方公举，抑由中央任命，此固为国会成立后解决问题。但就目前而论，北方三省都督，业由本总统委定，决无更改之理。若参议院必欲迫令取消已发之命令，则请先取消本总统之职任。”¹“南军北来及自举都督两事，关系甚大，万不可行。兄老矣，生死不足计，惟从此大局破坏，谁执其咎……唯有以生死去就力争。”²袁世凯的态度如此强硬，迫使革命党人不得不再次让步，放弃了向北方插进一把刀子的企图。不过，袁在口头上也松了一口气，答应王如不带兵北上，直督一席可以予以任命，为以后的风波留下了伏笔。

由于袁世凯的严密防范，革命党人难越雷池一步，根本无法向袁的腹心

1 《大公报》（天津）1912年4月9日。

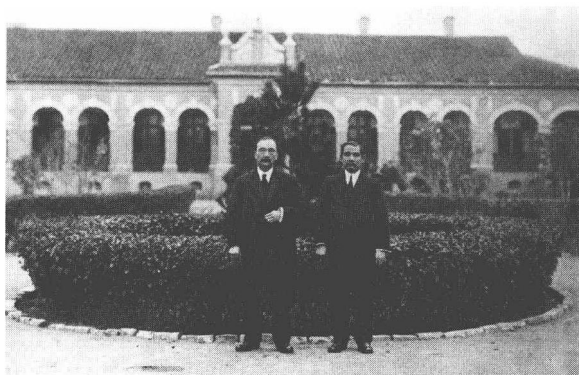
2 《民立报》（上海）1912年4月13日。

之地渗透。其实，袁世凯对直、鲁、豫地区已经作了精心的布置。他在南北和议达成后，把北洋六镇收缩在三省之中，从而强化了腹心地区的军力。为了对付南方革命党人，他任李纯为豫南镇守使，率北洋第六镇（后改称师）屯扎河南信阳，以倪嗣冲率武卫右军左翼（后改称武卫右军）屯兵安徽颍州（今阜阳），以张勋率江防军（后改称武卫左军）屯兵山东兖州。李纯参加了镇压武昌起义的战役，倪、张均极端仇视革命，袁世凯把他们部署在第一线，构成了一道横亘南北的防线。同时，袁世凯又以剿匪为名，于2月21日任命雷震春为护军使，在河南一带募兵八营，屯扎郑州，以加强战略后备兵力。雷部护军，连同袁出山时招募的武卫右军右翼二十五营（后改拱卫军），使袁世凯战略后备队增加到相当于一个加强师又一个独立旅的实力。这样，袁世凯站稳了在北方的脚跟，随时准备整补扩充，以应付未来的事变。

南北方都能接受唐绍仪

袁世凯宣誓就任临时大总统之后，即着手筹组南北统一的政府。按照临时约法的规定，民国的政治制度采用责任内阁制。国务总理及各部总长均称国务员，由总统任命，但须得参议院同意。约法规定：“国务员辅佐临时大总统负其责任。”“国务员于临时大总统提出法律案公布法律，及发布命令

时，须副署之。”革命党人占优势的参议院，在制定临时约法的时候，改变了《中华民国临时政府组织大纲》规定的总统制。按照大纲，总统掌握行政大权，而按照临时约法，国务员直接对参议院负责，担当起实际的行政责任。由于各部总长的任命均要经参



1912年2月，孙中山接见了北方议和代表唐绍仪。
（新华社稿）

议院的同意，内阁被置于参议院的严密监督之下。参议院通过这样的政治体制，其目的就是要限制袁世凯的权力。

不过，袁世凯对临时约法并不十分在意，没有在约法问题上与革命党人发生争执，听任革命党人在纸面上做文章。他自己更重视实际的东西，把目光放在如何驾驭内阁上。当然，不应当像通常理解的那样，夸大内阁权力的重要性。当总统在实际上掌握着军事实权的时候，宪法赋予内阁的权力，又有什么办法兑现呢？尽管如此，袁世凯对于内阁权力也不愿意轻易作出让步，他既然暂时还表示尊重临时约法，那么，他为了号召天下，暂时也还需要借用内阁的名义。

当时，革命党人认为，袁世凯既已出任总统，总理一职自应属于同盟会。这一主张，立刻就遭到从革命党分裂出去的政治反对派章太炎的批评。他写信给孙中山，指责黄兴“为求总理而变乱大计”。¹其实，当时孙中山和黄兴在政治活动方面都很消极。孙中山在担任临时大总统的时候，因为革命党人多不赞成实施他所预定的革命方略，“忝为总统，乃同木偶”，²所以，不禁为之心灰意冷而“萌退志”。³黄兴在任陆军总长期间，“无主兵，命令难行”，⁴无法指挥庞杂的军队，南北和议既成，也急于“功成身退”。孙中山在答复章太炎责问的信中为黄兴解释说：“清帝未宣布退位之前，季新、少川曾私约克仍掌陆军或参谋，而克拒之曰：‘奈何仍以是污我。’文屡与言，亦期期不可。展堂等自爱其乡，欲求克归粤镇民军，亦不允。其厌事如此，乌有为总理之心事。”⁵因此，他们很快就在总理一席问题上作了妥协。当时，赵凤昌居间作了调停，折中双方的要求，提出了妥协的办法。他说：“我认为新总统的第一任内阁，是新旧总统交替的一个桥梁，所以这国务总

1 转引自孙中山：《复章太炎函》，《孙中山全集》第2卷，第121页。

2 《致南洋革命党人函》，《孙中山全集》第3卷，中华书局1984年版，第82页。

3 《孙中山选集》，人民出版社1981年版，第167页。

4 谭人凤：《石叻牌词叙录》，《近代史资料》1956年第3期，第59页。

5 《孙中山全集》第2卷，第121页。按：季新即汪精卫；少川即唐绍仪；克即黄兴，字克强。

理必须是孙文、袁世凯两位新旧总统共同信任的人物。我以为只有少川先生最为适当，只要孙、黄两先生不反对，我很想劝少川先生加入同盟会为会员，这就是双方兼顾的办法。”¹赵的主意，受到孙、黄的欢迎。3月30日，唐绍仪经孙、黄介绍加入了同盟会。

唐绍仪本是袁世凯的亲信，早在甲午战争前，唐在朝鲜办理税务时，即受到袁世凯的赏识和提拔，后随袁在小站练兵，两人间的关系愈益密切。武昌起义爆发，袁出山后即派唐赴南方议和。唐绍仪在青少年时曾赴美国留学多年，接触了西方的民主制度。南北议和期间，他又身受高涨起来的民主革命精神的感染，倾向于民主共和。因此，他就和同盟会亲近起来。袁世凯在南北议和期间，不断地玩弄花招，他根本不顾唐绍仪的处境，以唐为牺牲品，也使唐和袁的关系趋于恶化，促使唐从袁系中逐步分化出来。

袁世凯虽然对唐绍仪倾向同盟会的做法很为不满，但唐毕竟是自己方面的人，他为了促使革命党人早日让出政权，暂时还很大度地容忍着。根据双方的协议，袁世凯提名唐绍仪为第一任国务总理，经参议院讨论通过后于3月13日正式任命。3月25日，唐绍仪由北京南下抵达南京，着手组阁并接受南京临时政府移交权力。

在组阁过程中，南北双方虽曾各怀组织清一色内阁的打算，不过未经过多的周折，就达成了组织混合内阁的妥协。用现代的话来讲，就是组织联合政府，由南北各派分享政权。但在内阁人员问题上，发生了争执，尤其是关键性的陆军总长一席。当时，南方军政界都期望黄兴继任陆军总长一职，使革命党人能在北京政权中掌握军事权力。但黄兴本人却“清检一切，决计归田”。²袁世凯及其手下大将段祺瑞、段芝贵等，看到黄兴决计下野，反而一再殷殷敦劝黄兴留任，共肩艰难。但在袁世凯于3月中旬草拟的内阁名单中，却突然以段祺瑞出长陆军，北方军界又纷纷通电拥段，向南方施加压力，引起了南方的反感。同盟会员覃振以黎副总统代表的名义，致电沪上各报，指责袁世凯说：“所提出阁员，概属亡清旧吏，无一纯粹新人物差强人

1 刘厚生：《张謇传记》，龙门联合书局1958年版，第196—197页。

2 王芝祥等致袁世凯电，《民立报》1912年3月7日。