

曾國藩

字伯涵號劬堂
年進士改庶吉士

殿大學士兩江總
毅勇侯世襲同治

官



德

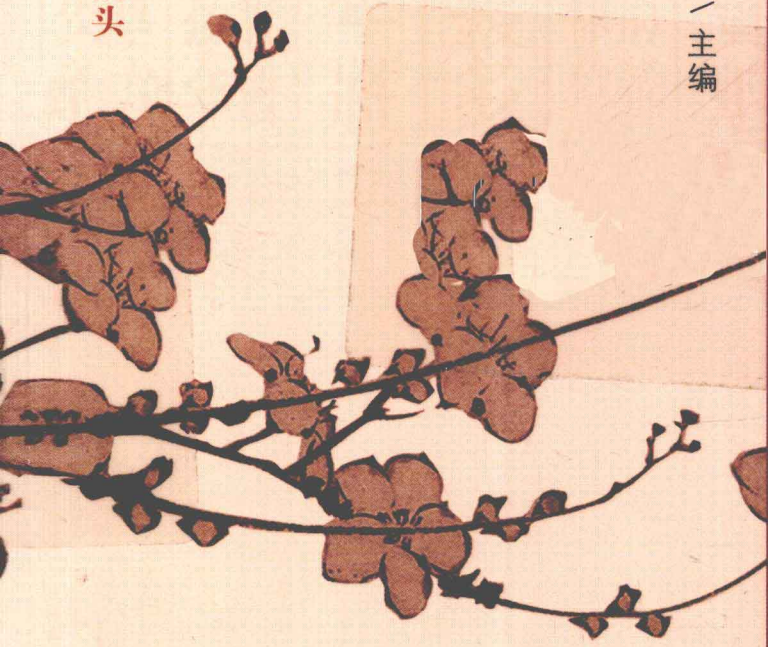
领导干部的道德领导力

李成武 / 主编



人民出版社

增强官德修养 提升执政能力 运用道德力量 永立时代潮头



官德

领导干部的道德领导力

李成武 / 主编

责任编辑：鲁艳芳

封面设计：阳 光

图书在版编目（CIP）数据

官德：领导干部的道德领导力/李成武主编. —北京：人民出版社，
2012

ISBN 978 - 7 - 01 - 010677 - 9

I. ①官… II. ①李… III. ①中国共产党 - 干部 - 道德修养 - 学习
参考资料 IV. ①D262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 022912 号

官德：领导干部的道德领导力

李成武 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

北京季蜂印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 2 月第 1 版 2012 年 2 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：16

字数：180 千字 印数：00, 001 - 10, 000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 010677 - 9 定价：38.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65260042 65258589

前言

2011年7月1日，胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出，在新的历史条件下提高党的建设科学化水平，必须坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先用人标准，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。他还指出，要坚持把干部的德放在首要位置，选拔任用那些政治坚定、有真才实学、实绩突出、群众公认的干部，形成以德修身、以德服众、以德领才、以德润才、德才兼备的用人导向。他的论述，为新形势下党员干部的从政道德建设指明了方向，也引发了我们对从政道德建设的思考。

古今中外的思想家，对领导者的从政道德作出过很多精辟的论述。例如，早在春秋时期，孔子就曾经说过：“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。”意思是说，从政的人要以道德原则治理国家，有道德的从政者就像北极星一样，所有的星辰都会围绕着它，即人民都会拥护他、爱戴他、服从



他。法国思想家孟德斯鸠认为：“在一个人民的国家中，还要有一种推动的枢纽，这就是美德。”孟德斯鸠所说的美德，首先也是要求从政者所具备的。

中外历史上这些对从政者道德要求的呼吁与阐述，都是人类文明的精华。但是它们真正能够得到落实，则是在新中国成立之后。我们国家的性质决定了党员干部的主要任务是代表广大人民群众治理国家、管理社会。这样的工作性质必然要求他们德才兼备，以德为先。党员干部的从政道德有着巨大的精神力量，是治党治国的软实力；党员干部的从政道德关系到党的执政地位和政权建设，是必须始终抓好的历史性课题。

跨入 21 世纪以来，随着物质文明的提高，道德危机、伦理滑坡等问题引起人们越来越多的关注。物质文明在改善人们生存环境的同时也改变了人们对传统道德伦理的认识。传统道德与先进思潮的碰撞，也给道德内涵带来新的定义与挑战。但是无论时代如何变迁，一些优秀的诸如尊老爱幼的传统道德应当是贯穿古今的。

道德是有组织的社会一种共同的价值观，是经过长期的社会实践和群体交往而形成的相对稳定的价值取向。道德的评价标准，即关于美与丑、善与恶的评判标准，来自一个人所在的社会团体对所追求的利益的认知。作为一个社会的人，人人都负有一定的道德义务；而作为一名官员、一名领导者，他除了承担作为社会人的道德义务之外，还要承担起作为领导者对组织的道德义务，即从政者的职业道德，通常人们称为“官德”。

国家对从政者职业道德的重视，是由于近年来个别领导干部

道德滑坡、腐败事件频发，引发公众舆论而被提出的。官德即为官者在其管理活动和权力运作过程中所展现出的德行素质，在社会道德体系中处于主导地位，官德的状况很大程度上代表和影响着整个社会的道德状况。

官德应当包括政治品德、伦理道德、职业道德、心理品德等诸多方面。政治道德又始终处于其他道德的核心地位，因为没有哪一种职业道德能像官德这样涉及运用国家权力过程中体现出的道德问题。官德与其他职业道德相比有其双重性的特点，即官员作为一个职业道德主体，他既要具备国家管理人员在进行管理活动过程中的职业道德，如忠于国家，忠于人民，忠于法律，忠于职守，具有高度的责任意识、公仆意识，谦虚谨慎，求真务实，办事公办，一视同仁，惩恶扬善，救危助困等；又要具备作为一个掌权者在权力运用过程中的权力道德，即与权力的行使密切相关的道德意识和道德行为，如遵纪守法、诚实无私、廉洁自律、不谋私利等。

官德与官相连，官与权相连。所以，官德的核心，就是如何用权、权为谁用的问题。近年来屡屡曝光的官员违法行径明白无误地告诉民众，官员的权力不仅常为己用，而且是滥用。丧德失耻的公权滥用，不仅仅是造成一时一地的不公，更为严重的是，使党和政府在民众心目中逐步丧失了公信度和领导力。这种风气如果不加遏制地蔓延，就会动摇整个法治体系。我国是一个具有德治传统的国家，官德建设作为道德建设的一个重要组成部分，始终受到重视和强调。领导干部的道德行为具有放大效应和示范



效应，一言一行都受人关注，一举一动都有导向作用。

近年来，党中央高度重视领导干部的职业道德建设，相继出台了一系列加强官员道德教育的文件和精神。2009年，党的十七届四中全会集中研究了加强改进党的建设的问题，指出要坚持德才兼备、以德为先用人标准，完善干部选拔任用机制，提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力，培养造就大批优秀年轻干部，健全干部管理机制。十七届四中全会后，中央空前重视官德问题，不断强调“德才兼备，以德为先”的用人标准。2010年1月18日，中共中央颁布了《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，其目的就是要进一步加强执政党的党风建设，其核心内容就是要求党员领导干部以《廉政准则》为准绳，修官德，正人品，讲规范。2011年11月，国家公务员局发布的《公务员职业道德培训大纲》提出，“十二五”期间我国全体公务员将进行职业道德轮训，其中包括中国古代如何加强“官德”修养的内容。所有这些举措标志着官员道德建设意义重大，有利于全方位提高官员的道德水平，从而达到增强政府的公信力、巩固党的执政基础的目的。

为了帮助广大读者深入领会加强职业道德建设的重要意义和官德修养，我们编写了这本《官德——领导干部的道德领导力》。本书根据中央有关精神编写，希望为广大领导干部进行职业道德培训提供一些帮助。由于编者水平有限，本书错漏之处在所难免，希望读者和专家学者批评指正！

编者



目 录
CONTENTS

前 言 1

第一章 1

理想信念，官德之本

一、信念缺失，个别干部蜕变的主因 3

二、理想信念，共产党人的力量源泉 8

三、坚定信念，从思想上构筑防线 13

四、坚定理想信念，筑牢官德之基 18

第二章 25

为政以德，功在千秋

一、以德治国是中国古代社会政治理念的
精华 27

二、新中国重视道德建设 32

三、古代官德对当代官员的启示 38

四、加强当代官德建设，全面提升官员
道德水平 44

第三章 51

知荣知辱，移风易俗

- 一、中国传统荣辱观的启示 53
- 二、当代荣辱观是对古代荣辱观的批判性传承 59
- 三、领导干部必须牢固树立社会主义的荣辱观 64
- 四、领导干部必须带头践行社会主义荣辱观 70

第四章 77

公私分明，公道正派

- 一、中国传统的公私观 79
- 二、公私分明，做人为官的基本准则 83
- 三、牢固立党为公、执政为民的理念 88
- 四、领导干部要做公道正派的表率 94

第五章 101

以人为本，政在化民

- 一、源远流长的民本思想 103
- 二、执政“以人为本” 108
- 三、充分认识“以人为本”的科学内涵和现实意义 113



四、坚持以人为本，尊重人、尊重生命	119
-------------------	-----

第六章	125
------------	------------

清廉律己，人心悦服

一、清正廉洁是中华民族传统的为官 准则	127
二、历史上的清官文化及现代启示	130
三、清正廉洁，是对领导干部的基本 要求	136
四、严以律己，清正为官	144

第七章	151
------------	------------

义为利本，本固邦宁

一、中国传统的义利观	153
二、传统义利观在当今时代的积极意义	158
三、现代义利观是集体利益与个人利益 的辩证统一	163
四、领导干部应树立正确的义利观	167

第八章	175
------------	------------

处事谦和，有容乃大

一、谦虚平和，是中华民族优良传统	177
二、谦虚谨慎是中国共产党的优良作风	180

三、领导干部要永远保持谦虚谨慎的 优良作风	187
四、保持谦虚谨慎的作风务必要正确 看待和行使权力	192

第九章 197

实事求是，身体力行

一、实事求是的思想路线是官德修养的 基础	199
二、实事求是体现了一种美德	205
三、领导干部必须坚持实事求是的思想 路线	210
四、解放思想是实事求是的必然要求	218

第十章 223

政者正也，日省吾身

一、古代“政者正也”思想的阐释	225
二、为政者当一日三省，以正自身	230
三、“政者正也”，要求领导干部务必强 化自身修养	237
四、“政者正也”，要求领导干部发挥好 表率示范作用	242



第一章

理想信念，官德之本



一、信念缺失，个别干部蜕变的主因

千里之堤，以蝼蚁之穴漏；百寻之屋，以突隙之烟焚。

——（西汉）刘安：《淮南子·人间训》

千里长的河堤，会因为一个小小的蚂蚁洞穴垮掉；八百尺高的大厦，会因为一点小小的火星焚毁。

理想，是人们对未来的设想与追求，信念是人们对理想所持的坚定不移的态度，以及为理想而奋斗的热情、意志和决心。人生就是围绕着理想信念展开的。德国著名诗人歌德曾经把理想信念喻为生活的“导游者”。他说：“我们的生活就像旅行，理想是导游者，没有导游者，一切都会停止，目标就会丧失，力量也会化为乌有。”

当今的部分官员，对共产主义理想信念不坚定，信仰缺失；在对待权力的态度上，奉行“人不为己，天诛地灭”的人生信条，大肆进行权钱交易；在生活作风和工作作风上，借口“大气候不好”，为自己的不当行为开脱；在形象问题上，形式主义严重，拜金主义和霸权思想让他们时刻不忘作威作福。所有这些直接



导致官场的腐败。这种官场腐败和单纯的经济腐败相比，具有更大的危害，它不仅让国家和民众的经济利益受损，而且会从组织上、声誉上败坏整个干部队伍的形象，并可能由此衍生更多的不良现象。

改革开放以来，随着市场经济体制的建立，党和国家面临着严峻的反腐斗争形势，官员犯罪现象越来越多，犯罪官员级别越来越高，贪污受贿金额越来越大。2010年，中纪委通报处分的县处级以上干部就达5098人，移送司法机关的县处级以上干部达804人。被查处的高级领导干部案件中有原最高人民法院副院长黄松有、原福建省省委秘书长陈少勇、原广东省政协主席陈绍基、原贵州省政协主席黄瑶、原国家开发银行副行长王益、原吉林省人大常委会副主任米凤君、原浙江省省委常委、省纪委书记王华元等，以上官员均因贪污受贿罪被判无期徒刑或死刑缓期。

这些被查处的官员，除了经济犯罪外，还有一个较为显著的特点，就是大都伴有生活腐化堕落的问题。贪腐官员丧失理想信念，道德沦丧，生活腐化，其严重和泛滥程度为中国共产党的历史上前所未有的。据媒体报道，被查处的贪腐官员中95%都有“情妇”，60%以上的腐败案件与“情妇”有关。有许多官员流连于声色犬马，包养情人、“二奶”，甚至嫖娼狎妓。其中，原贵州省政协主席黄瑶有情妇13名；原吉林省人大常委会副主任米凤君嫖妓逾百；原广西来宾市烟草专卖局局长韩峰写黄色日记，记录自己如何喝酒、玩女人；陕西省政协副主席庞家钰被11名情妇组成的“情妇告状团”“扳倒”；等等。

层出不穷的腐败案件，令人触目惊心！官场腐败裂变的速度超乎公众的想象。是什么原因促使这些官员如此疯狂？

湖南株洲市人大副主任龙国华说，“有钱就有地位、有钱就有名气”，“趁自己有点权的时候弄点钱”。

湖南省常德市委副书记兼纪委书记彭晋镛说：“看到别人都在弄钱，我不捞钱，感到孤独。”

广东省韶关市委常委、政法委书记、公安局长叶树养贪污受贿是为了实现“留下2000万给儿子、2000万给女儿女婿、2000万给自己安度晚年”。

福建省政和县县委书记丁仰宁买官卖官、收受贿赂，他的“官念”是：“千里来当官，为了吃和穿”，“当官不发财，请我都不来”，“当官不收钱，退了没本钱”。他对妻子说：“权有多大，利就有多大。”

“河北第一秘”李真：“与其一旦江山易手，自己万事皆空，不如权力在握之时及早做经济准备。”

福建省南平市延平区教育局局长方小健自己觉得已“看透官场、看透社会、看透人生”，于是放纵自己，随波逐流。

这些官员，特别是领导干部理想信念丧失的程度及其所造成的危害，是党和国家反腐史上所罕见的。丧失了理想信念也就失去了信仰，导致其宗旨意识的背叛，这些官员已经成为彻头彻尾的“台上讲马列、台下烧香拜佛”，“台上讲清正廉洁、台下贪污腐化”的两面人。全国人大原副委员长成克杰曾埋怨说：“共产党没有给过我什么好处。”“入党为做官，做官为发财”这种论调像



不散的“阴魂”，严重地腐蚀着党员和领导干部队伍。各级官员理想信念的丧失，给党和人民的事业造成了巨大的损失。

近年来，领导干部犯罪有几个特点：高中级领导干部违纪违法案件集中频发；腐败涉及领域广泛；腐败成员小至“村官”上至省部级“高官”；腐败成员的性别及年龄多元化；行业腐败泛滥；领导干部边腐败边升迁、在职腐败退休也腐败案件时有发生；集体腐败、窝案串案日渐多发且又复杂；新案、“陈”案交织；一些领域和阶层的腐败仍是社会的焦点、热点。

曾经有人把贪污腐败的发生归咎于我国处于“社会主义初级阶段和经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化和各種社会矛盾凸显的历史时期”。但是，透过贪腐官员的“腐迹”和他们的“肺腑之言”不难看出，出现官员大面积贪腐现象是因为理想信念的丧失，而理想信念的丧失则是诱发和催生贪污腐败的关键之一。

改革开放以来，人们的理想信念经历了迷失、缺失、危机和丧失的渐进演变过程。中国社会科学院哲学研究所做的《转型时期的社会伦理与道德》大型社会调查显示，“有无信仰”的调查者回答的结果是：“有信仰的”占 28.10%，“曾有过信仰的”占 22.24%，“没有信仰的”占 36.09%，“不想回答的”占 13.57%。其中，“有信仰的”仅占全部的 28.10%，这些答案令人深思。仅仅个别官员理想信念迷失或缺失或危机，还不足以加剧和推演全行业、多领域的腐败发生、一些官员的“前腐后继”，以及反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性。事实证明，只有理想信念丧失，