

A STUDY ON THE EMPLOYMENT POLICIES OF SMALL
AND MEDIUM SIZED ENTERPRISES IN THE RECEIVING
OF THE UNIVERSITY GRADUATES

中小微企业 接收高校毕业生 就业政策研究

王智丽◎主编

陈永利 刘 锐 祝杨军 刘金毫◎副主编



就业是民生之本，党和国家高度重视就业问题。

我国高校毕业生数量逐年增加，但中小微企业发展却遇到人才瓶颈。

缓解“大学毕业生就业难、中小微企业用人荒”的尴尬局面成为当务之急。

中小微企业 接收高校毕业生 就业政策研究

王智丽◎主编

陈永利 刘 锐 祝杨军 刘金毫◎副主编

图书在版编目 (CIP) 数据

中小微企业接收高校毕业生就业政策研究 / 王智丽

主编. —北京: 经济日报出版社, 2015. 9

ISBN 978 - 7 - 80257 - 876 - 0

I. ①中… II. ①王… III. ①大学生 - 就业政策 - 研究 - 中国 IV. ①G647. 38

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 225047 号

中小微企业接收高校毕业生就业政策研究

主 编	王智丽
责任编辑	赵 灿
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区右安门内大街 65 号 (邮政编码: 100054)
电 话	010 - 63567960 (编辑部) 63516959 (发行部)
网 址	www. edpbook. com. cn
E - mail	edpbook@126. com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京京华虎彩印刷有限公司
开 本	1/16
印 张	11. 75
字 数	200 千字
版 次	2015 年 10 月第一版
印 次	2015 年 10 月第一次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80257 - 876 - 0
定 价	35. 00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

主 编：王智丽

副 主 编：陈永利 刘 锐 祝杨军 刘金毫

编写人员（按姓氏笔画排序）：

王智丽	史英花	刘 锐	刘金毫	闫雅心
朱 况	祝杨军	陈永利	陈冠宇	陈小凡
何孟奇	张海涛	肖 遥	周宏露	庞星星
赵小华	赵 扬	侯春娅	黄 冠	韩春光
熊文雪	黎 泉	魏钰明	龚 俐	

序 言

就业是民生之本，大学毕业生就业关系千家万户。另一方面，中小微企业是我国经济增长的重要推动力量，也是技术创新的重要载体，是新增就业人口的主要安置源。以上两者都是社会热点，在当今社会引起普遍关注，党和政府对这两部分群体都高度重视，也相继出台了一些扶持中小微企业发展和大学生就业的政策。然而目前仍然存在着“大学生就业难、中小微企业用人荒”的尴尬局面。本书通过对中小微企业接收高校毕业生就业政策的研究，在完善相应政策体系、缓解高校毕业生的就业压力、改进高校的教育教学和就业指导特别是改善中小微企业的人才结构以及促进中小微企业的发展、促进产业结构调整，从而推动经济发展方面，进行了大量细致的调查研究，做出了有益的探索，提出了一系列有针对性的建议，这无疑都具有非常重要的现实意义和战略意义。

作者通过实证调研的方法，对中小微企业接收高校毕业生的就业政策进行了全面梳理。同时，从政策的内容层面、宣传层面、使用落实层面、未来政策的需求层面，对政策的有效性进行了评估，分析揭示了毕业三年内高校毕业生到中小微企业就业的基本现状、存在的问题及其成因，了解了中小微企业的人才使用情况和需求，摸清各方政策诉求，提出了五大政策建议体系：即建立引导高校毕业生到中小微企业就业的促进政策、创建高校毕业生创业就业联动的支持政策体系、落实完善中小微企业接收高校毕业生的扶持政策体系、建立政府支持中小微企业接收高校毕业生的服务政策体系、开创高校与中小微企业合作的互惠政策体系，以期更好地实现中小微企业与高校毕业生供需对接，通过政策引导解决当前存在的问题。

北京高校毕业生就业指导中心是专门从事有关大学生就业工作的专业机构。2003年，我很高兴受邀参加了“北京大学生就业之家”的启用及首场毕业生固定场地双选会，亲身感受到了大学毕业生就业双选的氛围和环境，也了解到大学毕业生就业的现状以及存在的问题，并一直关注大学毕业生就业创业工作。智丽同志长期从事大学生就业工作，这些年承接主持了很多的大学生就业研究课题和就业指导教材的研发，认真敬业，虚心务实，积累了一定的工作经验。这本书关注的是中小微企业和大学生就业问题，可以说是切中时弊，抓住了当前的问题所在。本书作者经过深入的实证调研，掌握了大

量翔实的数据，通过科学规范的研究方法，进行统计分析、梳理总结，提出了一系列切实可行的意见和建议。其“民营中小微企业接收高校毕业生就业政策研究”成果，作为北京市政协十二届三次全会上的大会口头发言和界别提案，实现了调研成果的转化，产生了良好的社会影响。一个好的政策很重要，但一个政策的宣传、执行与落实更重要。否则，一个政策再好，没有多少人知晓，知晓了却不落实，那么所有的政策都将归为零。其他的政策也如是，在落实过程中，或许存在着这样或那样的问题，不过这对我们来说是警醒，也为我们的工作指明了改进的方向。总之，本书作者的努力和提出的建议，都将有助于中小微企业人才结构的调整，有助于改善和促进大学生就业工作。

当今世界，人才问题已经成为事业发展的关键，人才资源是党和国家最宝贵的财富，是现代化建设的第一资源。作为一名在政协工作多年的教育工作者，我希望有更多的调查研究工作，能深入实际、深入一线、抓住当前社会方方面面存在的主要问题、主要矛盾，并提出切实可行的解决方案，解决的问题，为政府决策提供参考。同时，也希望我们培养出更多适合社会发展需要的优秀大学生人才，希望中小微企业能接收到其所需要的大学生人才，在大众创业万众创新的大环境下，希望能涌现出更多富有科技含量的大学生创业企业。最后祝愿从事大学生就业工作的同志们，能够不断创新，为实现中华民族伟大复兴的中国梦继续努力。

齐晓春

全国政协副主席
2015年7月

内容简介

就业是民生之本，党和国家高度重视大学生就业。中小微企业是我国经济增长的重要推动力量，也是技术创新的重要载体，是新增就业人口的主要安置源。然而现实中供需双方存在着供需两旺却又两难的问题，毕业生就业难，中小微企业的发展又普遍遇到了人才瓶颈制约。本书以中小微企业接收高校毕业生就业政策为出发点和落脚点，对中小微企业接收高校毕业生就业政策进行了全面梳理，对现有政策的有效性进行了分析和评估，对未来政策需求作了深入调研，揭示了毕业3年内高校毕业生到中小微企业就业的基本现状、存在的问题及其成因，了解了企业的人才使用情况和需求，摸清了各方政策诉求，有针对性地提出了五大政策建议体系，以期更好地实现中小微企业与高校毕业生人才供需对接，通过政策引导解决当前存在的问题。

目录

序言	002
内容简介	004

上篇 【中小微企业接收高校毕业生就业政策研究】

第一章 引言	3
一、研究背景	3
二、研究目的与意义	3
三、研究思路与研究方法	3
第二章 中小微企业接收高校毕业生就业政策现状	6
一、概念界定	6
二、政策现状	6
三、政策分析结论	13
第三章 研究设计与研究过程	14
一、质性访谈设计及实施情况	14
二、问卷调查设计及实施情况	14
第四章 发达国家中小微企业政策及启示	16
一、发达国家中小微企业政策	16
二、启示	22

第五章 高校毕业生到中小微企业就业状况分析	24
一、应届毕业生到中小微企业就业现状	24
二、往届毕业生到中小微企业就业状况分析	28
三、中小微企业人才状况分析	35
四、高校毕业生就业管理部门支持状况分析	40
第六章 中小微企业接收高校毕业生就业政策有效性分析	43
一、政策内容分析	43
二、政策宣传普及情况	46
三、政策使用落实情况	46
四、未来政策需求分析	47
第七章 研究结论	49
第八章 政策建议	51
一、建立引导高校毕业生到中小微企业就业的促进政策体系	51
二、创建高校毕业生创业就业联动的支持政策体系	52
三、落实完善中小微企业接收高校毕业生的扶持政策体系	53
四、建立政府支持中小微企业接收高校毕业生的服务政策体系	54
五、开创高校与中小微企业合作的互惠政策体系	54

下篇 【政策梳理】

第一章 国家层面政策梳理	59
一、创新创业促进类政策	59
二、人才培养培养类政策	64
三、人才稳定激励类政策	66
四、综合类扶持政策	67

第二章 北京市政策梳理	69
一、创新创业促进类政策	69
二、人才培养培养类政策	71
三、人才稳定激励类政策	73
第三章 东部地区政策梳理	75
上海市	75
一、资金补助扶持类政策	75
二、创新创业促进类政策	76
三、人才培养培养类政策	78
四、工商类扶持政策	78
五、综合类扶持政策	79
浙江省	79
一、创新创业促进类政策	79
二、人才培养类政策	81
三、综合类扶持政策	82
广东省	82
一、创新创业促进类政策	82
二、资金补贴援助类政策	88
三、提供培训、创建平台类政策	90
四、其他综合服务类政策	91
辽宁省	93
一、创新创业促进类政策	93
二、人才培养培养类政策	96
三、人才稳定激励类政策	97

河北省	100
一、创新创业促进类政策	100
二、人才培养培养类政策	101
三、人才稳定激励类政策	102
天津市	104
一、创新创业促进类政策	104
二、人才培养培养类政策	106
三、人才稳定激励类政策	108
山东省	109
一、创新创业促进类政策	109
二、人才培养培养类政策	110
三、人才稳定激励类政策	111
江苏省	113
一、创新创业促进类政策	113
二、人才培养培养类政策	114
三、人才稳定激励类政策	115
第四章 中西部地区政策梳理	118
河南省	118
一、创新创业促进类扶持政策	118
二、人才稳定激励类政策	118
四川省	119
一、创新创业促进类扶持政策	119
二、人才培养培养类政策	121
三、人才稳定激励类政策	121
四、资金类财政扶持政策	122

湖南省	124
一、创新创业促进类扶持政策.....	124
二、人才培训培养类政策.....	124
三、人才稳定激励类政策.....	125
四、资金类财政扶持政策.....	126
湖北省	127
一、创新创业促进类扶持政策.....	127
二、人才培训培养类政策.....	128
三、人才稳定激励类政策.....	129
四、资金类财政扶持政策.....	129
五、工商类扶持政策.....	131
安徽省	131
一、创新创业促进类扶持政策.....	131
二、人才培训培养类政策.....	132
三、人才稳定激励类政策.....	132
四、资金类财政扶持政策.....	132
内蒙古自治区	133
一、创新创业促进类扶持政策.....	133
二、人才培训培养类政策.....	133
三、资金类财政扶持政策.....	133

附录

附录一 国家及地方政策索引	137
一、国家层面政策性文件.....	137

二、北京市政策性文件·····	138
三、东部地区政策性文件·····	143
四、中西部地区政策性文件·····	148
附录二 中小微企业划分标准 ·····	150
附录三 调查问卷 ·····	152
一、中小微企业调查问卷·····	152
二、应届高校毕业生调查问卷·····	157
三、往届高校毕业生调查问卷·····	163
四、北京地区高校调查问卷·····	169
参考文献 ·····	173
后记 ·····	175

上篇

【中小微企业接收高校毕业生
就业政策研究】

第一章 引言

一、研究背景

随着我国高等教育的发展,高校毕业生数量逐年增加,2001 年为 115 万,2014 年已经达到 727 万。与此同时,大学生就业难的问题凸显。中小微企业是我国经济增长的重要推动力量,也是技术创新的重要载体,是新增就业人口的主要安置源。然而,由于传统的就业习惯不易改变、固有的就业制度障碍、中小微企业发展良莠不齐等主客观原因,普遍存在着“大学生就业难、中小微企业用人荒”的尴尬局面。本书通过调查研究和公共政策分析手段,摸清各方政策诉求,提出政策建议,以期更好地实现中小微企业与高校毕业生供需对接,最终目标是从国家层面通过政策引导解决当前存在的问题。

二、研究目的与意义

通过高校毕业生到中小微企业就业政策的研究,完善相应政策体系。本研究具有重要的现实意义:(1)为缓解高校毕业生的就业压力提供新的出路;(2)为改进高校的教育教学和就业指导提出新的要求;(3)为改善中小微企业的人才结构提出新的途径;(4)为促进国家产业结构调整和经济体制的全面深化改革建言献策。

三、研究思路与研究方法

(一) 研究思路

通过梳理目前高校毕业生到中小微企业就业的相关政策,分析现行政策的有效性及其存在的问题;同时,通过调查掌握近三年来中小微企业用人需求状况、当前高校毕业生到中小微企业就业现状,分析高校毕业生到中小微企业就业的影响因素,得出结论,并提出促进高校毕业生到中小微企业就业的相关政策建议(如下图所示)。

