

海南国际旅游岛 建设发展报告(2014)

海南国际旅游岛发展研究院 编著



中国社会科学出版社

本报告为教育部哲学社会科学发展报告培育项目

“海南国际旅游岛建设发展报告”（项目批准号：13JBGP027）阶段性成果

本书由海南大学中西部高校提升综合实力工程学科建设项目资助

海南国际旅游岛 建设发展报告(2014)

海南国际旅游岛发展研究院 编著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

海南国际旅游岛建设发展报告. 2014 / 海南国际旅游岛发展研究院编著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 11

ISBN 978-7-5161-6968-1

I. ①海… II. ①海… III. ①地方旅游业-经济发展战略-研究报告-海南省-2014 IV. ①F592.766

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 246327 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
特约编辑 乔继堂
责任校对 郝阳洋
责任印制 何 艳

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 11 月第 1 版
印 次 2015 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 17.75
插 页 2
字 数 300 千字
定 价 68.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010-84083683

版权所有 侵权必究

《海南国际旅游岛建设发展报告》

编委会名单

顾 问 侯自新 刘康德

主 编 刁晓平 刘秉镰

副 主 编 王崇敏 王迎军

执行主编 李辽宁 陈扬乐 李仁君

编 委 李辽宁 陈扬乐 李仁君 周 伟

刘德浩 尹正江 熊勇先 孟繁强

樊 燕 杜传忠 耿松涛 王晓云

白雪洁

前 言

本报告是教育部哲学社会科学发展报告项目“海南国际旅游岛建设发展报告”（项目批准号：13JBGP027）培育阶段成果的第二本，由海南大学与南开大学的专家合作完成。

作为年度报告，本报告秉承第一本的研究理念，同时在侧重点上有所区别。在研究理念上，保持报告的“突出研究性”定位，着力于从学者的视角审视海南国际旅游岛建设，凸显研究的战略性、前沿性和开放性；在研究思路上，继续按照“总一分一总”的逻辑思路，系统考察一年来海南国际旅游岛建设的发展状况，但是侧重点与第一本有较大不同。在行业篇的“旅游业”中不再从一般意义上对海南的旅游业泛泛而谈，而是突出“三沙旅游”；在“农业”中重点关注“休闲农业”。同时，根据一年来国家和海南发展的新形势，在本报告中增加了法治建设和公共外交两个专题。根据这样的安排，本报告内容分为十章，主题分别是：新形势、新进展、三沙旅游、房地产行业、休闲农业、生态文明、基本公共服务均等化、法治建设、公共外交、未来发展展望。

本报告仍采取分篇主编制：综合篇（第一、二章，主编：陈扬乐）、行业篇（第三、四、五章，主编：李仁君）、专题篇（第六、七、八、九章，主编：周伟）、展望篇（第十章，主编：孟繁强）。各章撰写人分别是：第一章（尹正江）、第二章（耿松涛）、第三章（陈扬乐）、第四章（李仁君）、第五章（时晓冬）、第六章（王晓云）、第七章（刘德浩）、第八章（熊勇先）、第九章（周伟、卢暄、王欣）、第十章（孟繁强）。最后由李辽宁统稿。

本报告再次体现了海南大学与南开大学的合作精神。在研究过程中，海南大学副校长、海南国际旅游岛发展研究院执行院长刁晓平教授、副校长王崇敏教授多次组织课题组成员就相关问题进行讨论。南开大学原校

长、海南国际旅游岛发展研究院院长侯自新教授、海南国际旅游岛发展研究院副院长孟繁强博士，多次专程到海南大学就报告的写作进行指导；南开大学王迎军教授、白雪洁教授、杜传忠教授等也多次通过视频会议、现场指导的方式，对报告的写作和修改提出了宝贵的意见。在此，谨向南开大学的专家组表示诚挚的谢意！

本报告在研究和出版过程中，国际旅游岛发展研究院副院长樊燕博士做了大量联系和组织的工作。本研究也得到了各级领导和有关人士的关心和支持。海南省委、省政府相关部门对本报告予以大力支持，特别是海南省统计局、海南省旅游发展委员会、海南省外事侨务办公室，为本报告提供了重要的数据支撑和写作建议。中国社会科学出版社对本书进行了深入认真的审读和校改。同时，本书还引用了一些统计和调查数据，在此一并致谢。

由于时间仓促，水平有限，本报告呈现的结果可能与读者的期望有较大距离，有些分析难免存在偏颇之处。在此，我们热忱欢迎广大读者和专家不吝赐教，我们将不断改进，提高研究质量。

海南国际旅游岛发展研究院

2015年9月

目 录

综 合 篇

第一章 海南国际旅游岛建设新形势	(3)
第一节 国际新形势	(3)
一 中国国际影响力日益增强	(3)
二 全球经济格局重构态势明显	(6)
三 政治、外交与经济相互交织影响进一步加强	(8)
四 互联网技术对全球影响深远	(9)
第二节 国内新形势	(10)
一 全面依法治国与全面从严治党	(10)
二 中国经济与社会发展步入“新常态”	(11)
三 多项区域发展战略出台利于区域协调发展	(13)
四 生态文明愈发重要	(14)
五 旅游市场发展出现新形势	(15)
第三节 新形势对海南国际旅游岛建设的影响	(16)
一 国际地位提升为海南对外开放创造了有利条件	(17)
二 “一带一路”战略为海南创造广阔的发展空间	(17)
三 经济结构调整给海南带来巨大发展机遇	(17)
四 休闲时代将促进海南休闲度假旅游业发展	(18)
五 复杂多变的国际环境影响海南入境旅游发展	(19)
六 出境旅游持续走高影响海南国内旅游市场开拓	(19)
七 海南旅游业面临转型升级的巨大压力	(19)
第二章 海南国际旅游岛建设新特征	(20)
第一节 发展理念的转变	(20)
一 建设幸福家园成为首要目标	(20)

二 建设海洋强省成为奋斗目标	(22)
三 深化改革成为基本保障	(23)
四 扩大开放成为重要抓手	(25)
第二节 发展路径做出调整	(26)
一 大力发展环保产业	(26)
二 大力发展海洋经济	(28)
三 大力发展乡村旅游	(30)
四 大力推进城乡一体化发展	(30)
第三节 海南省的综合实力增强	(32)
一 人均国民生产总值稳步提高	(32)
二 旅游业快速发展	(34)
三 新型城镇化取得明显进展	(38)
四 人均收入水平快速提升	(40)
第四节 海南省经济结构更优化	(43)
一 三次产业结构持续优化	(43)
二 现代服务业成为支柱	(44)
三 经济发展空间结构趋向平衡	(47)

行 业 篇

第三章 三沙市旅游业发展研究	(55)
第一节 三沙市旅游发展的意义	(55)
一 是国际旅游岛建设的内在要求	(56)
二 是实施南海开发战略的内在要求	(56)
三 是建设海洋强国和海洋强省的内在要求	(56)
四 是有效维护国家海洋权益的内在要求	(57)
第二节 三沙市旅游发展基础	(58)
一 自然条件优良	(58)
二 社会经济快速发展	(59)
三 旅游资源特色鲜明	(59)
四 制约因素不容忽视	(60)
第三节 三沙市旅游发展动力机制	(60)

一 三沙市旅游发展的动力系统	(61)
二 三沙市旅游发展的动力模型	(62)
三 三沙市旅游发展动力的作用机制	(62)
四 基于动力机制的三沙旅游发展对策	(63)
第四节 三沙市旅游发展思路	(63)
一 指导思想	(64)
二 战略目标	(64)
三 战略选择	(65)
四 三沙旅游发展重点	(67)
五 三沙旅游发展布局	(71)
第五节 三沙市旅游发展建议	(72)
一 制定三沙旅游开放政策	(72)
二 建立三沙旅游发展机制	(74)
三 建立三沙旅游安全保障体系	(74)
四 构建三沙旅游发展公共服务保障体系	(76)
五 建设三沙旅游人才支撑体系	(78)
第四章 海南国际旅游岛房地产业发展研究	(80)
第一节 海南房地产市场新动态	(80)
一 房地产投资稳步增长	(80)
二 房地产市场销售量跌价涨	(80)
三 开发建设亦现降温	(83)
四 全省的土地市场继续降温,长期于底部徘徊	(86)
五 库存量依然高企	(86)
六 稳步推进保障房建设	(88)
第二节 海南房地产调控新动向	(88)
一 限制普通商品住房比例,着力高端经营性地产业	(89)
二 注重民生建设,加强棚户区改造	(90)
三 重拳出击清理闲置土地,架起防违控违红线	(91)
四 落实分类调控思想,形成“南收北促”新局面	(92)
第三节 海南房地产发展热点追踪	(92)
一 旅游地产成为海南房地产发展的转型方向	(93)
二 养老地产新趋势——全力配合国家养老基地建设	(100)

第四节 发展建议	(108)
一 着力把海南岛建设成为海南人民的幸福家园	(108)
二 宏观调控规范市场, 谋求海南旅游地产、养老地产 健康发展	(109)
三 创新宣传和促销方式, 做精做强房地产业	(109)
第五章 海南国际旅游岛休闲农业发展研究	(111)
第一节 导论	(111)
一 休闲农业及其发展历程	(111)
二 休闲观光农业园区及其客源分析	(113)
三 国内休闲农业发展现状与趋势	(115)
第二节 海南休闲农业发展环境、目标与原则	(116)
一 海南休闲农业的发展环境	(116)
二 海南休闲农业的发展目标	(121)
三 海南休闲农业的发展原则	(122)
第三节 海南休闲农业发展现状	(123)
一 海南休闲农业发展新业态	(123)
二 海南休闲农业发展的经典案例	(125)
三 行业协会助推休闲农业提质增效	(126)
四 海南休闲农业发展存在的问题	(126)
第四节 海南休闲农业发展的对策	(129)

专 题 篇

第六章 海南国际旅游岛生态文明建设研究	(135)
第一节 海南省生态文明发展新措施与成就	(135)
一 海南省应对环境问题新举措	(135)
二 海南省生态文明发展取得的新成就	(139)
第二节 海南省生态文明发展存在问题分析	(140)
一 空气质量污染轻微上升	(140)
二 海洋及海滩生态环境有所恶化	(141)
三 生活污水与农业面源污染是主要水污染源	(145)
四 产业发展带来的环境压力不容忽视	(146)

五 海南城镇化对生态承载力的影响	(150)
第三节 海南省生态问题影响因素研究	(152)
一 空气环境质量影响因素分析	(152)
二 海洋及海滩生态环境影响因素分析	(153)
三 村镇生态保护政策实施存在缺陷	(154)
四 民众与企业的生态意识较薄弱	(155)
第四节 生态文明发展重点方向建议	(156)
一 进一步优化产业结构,留住高素质人才	(157)
二 提高清洁能源比重,落实垃圾分类与回收流程	(158)
三 小镇定位“风情”,实现人文与生态和谐发展	(158)
四 治理城市内河污染,恢复海滩及近海域生态环境	(159)
五 强化生态环境保护法律法规的实施力度	(160)
第七章 海南国际旅游岛基本公共服务均等化问题研究	(162)
第一节 海南基本公共服务均等化建设主要成就	(162)
一 海南基础教育发展水平显著提高	(163)
二 海南医疗卫生公共服务事业取得积极进展	(165)
三 海南社会保障事业稳步推进	(166)
四 海南加快推进公共文化服务体系建设	(169)
五 海南硬件基础设施建设水平不断提高	(170)
六 小结	(171)
第二节 海南基本公共服务均等化发展水平评价	(171)
一 海南基本公共服务总体发展水平大幅度提升	(172)
二 海南省内区域间基本公共服务发展水平差异较大	(173)
三 海南城乡基本公共服务非均衡格局未彻底扭转	(175)
第三节 海南基本公共服务均等化的制约因素	(181)
一 公共财政对基本公共服务均等化发展水平的影响	(182)
二 基本公共服务均等化水平的影响因素:基于数据	(184)
第四节 政策建议	(187)
一 坚持总体发展与重点推进相结合,有针对性地推进基本 公共服务均等化建设	(187)
二 坚持把海南作为一个大城市来谋划布局推进基本公共服务 均等化	(188)

三 坚持城乡统筹推进基本公共服务均等化	(189)
第八章 海南国际旅游岛法治发展研究	(194)
第一节 法治与海南国际旅游岛建设	(194)
一 海南国际旅游岛建设中法治的规范分析	(195)
二 法治是海南国际旅游岛建设的内在要求	(196)
三 海南国际旅游岛法治建设的基本内容	(200)
第二节 海南国际旅游岛建设中的法治成就	(203)
一 完善了国际旅游岛法规体系	(203)
二 提高了法治政府的建设水平	(206)
三 创设了公平正义的司法环境	(208)
四 提高了社会公众法治观念	(211)
五 提升了法律公共服务水平	(214)
六 提升了法学教育科研水平	(216)
第三节 海南国际旅游岛法治建设中的问题及发展方向	(217)
一 海南国际旅游岛法治建设中存在的问题	(217)
二 海南国际旅游岛法治发展的方向	(221)
第九章 海南国际旅游岛公共外交发展研究	(225)
第一节 公共外交背景扫描	(225)
一 公共外交的概念及其历史	(226)
二 公共外交的功能及应用实践	(229)
三 公共外交在中国的兴起与发展	(233)
第二节 海南公共外交的兴起与发展	(237)
一 海南开展公共外交的优势	(237)
二 海南公共外交的源起与生成	(241)
三 海南公共外交与国际旅游岛建设	(243)
四 博鳌亚洲论坛:海南公共外交的实践范例	(246)
第三节 海南公共外交的新探索与新使命	(248)
一 海南公共外交的战略构想与实践进展	(249)
二 海南公共外交的前景展望与未来任务	(252)

展 望 篇

第十章 海南国际旅游岛战略展望	(259)
第一节 海南国际旅游岛战略的定位展望	(259)
一 新阶段与新版图中的海南定位	(259)
二 海南国际旅游岛战略所面临的多重叠加期	(260)
第二节 旅游特区背景下的海南国际旅游岛战略创新	(261)
一 “一带一路”中的海南愿景——“国际旅游特区”	(261)
二 以“大城市管理框架”推动绿色崛起	(261)
三 以“丰富的产业体系”推动城市化进程	(262)
第三节 打造中国旅游特区的若干建议	(263)
一 “特”体现的是在多个旅游细分领域的顶端优势	(263)
二 中国唯一的“旅游+”的实践范例	(264)
三 进一步扩大政策开放力度,打造旅游“政策特区”	(265)
四 实施人才战略,实现旅游“人才特区”	(266)
五 陆海统筹,实现海洋旅游的“互联互通”	(267)
六 打造旅游特区一流的“营商环境”	(268)

综 合 篇



第一章

海南国际旅游岛建设新形势

自国际旅游岛建设这一国家战略颁布实施以来，国际、国内形势发生了巨大而深刻的变化，对国际旅游岛建设产生了深远影响。面对新的发展环境和形势，国际旅游岛建设也作出了相应的目标调整和应对之策。

第一节 国际新形势

海南国际旅游岛作为国家战略，自始至终受到国内外形势的影响。准确研判国内外形势，对于把握国际旅游岛建设的机遇和挑战具有重要意义。

一 中国国际影响力日益增强

改革开放以来，中国经济社会发展取得了长足进步，综合国力不断增强，在国际社会中尽其所能地发挥作用，国际地位不断提升，国际影响力与日俱增。

（一）对世界经济的发展做出重要贡献

中国已成为世界头号工业生产国。2007年，中国工业生产总值只有美国的62%，到了2011年，中国工业生产总值已是美国的120%。2012年，中国工业总产值是美国的126%。

中国外汇储备规模连续多年稳居世界第一位。中国外汇储备2006年末突破1万亿美元，2009年末突破2万亿美元，2011年末突破3万亿美元，2012年末为3.31万亿美元。

中国已成为全球头号贸易大国。2013年，中国全年进口近2万亿美元的商品，为全球贸易伙伴创造了大量就业岗位和投资机会。

中国经济总量连续跨越新台阶。2000年，中国实现国内生产总值1.3万亿美元，与法国大体相当；2008年，中国国内生产总值超过德国，居

世界第三位；2010年，中国国内生产总值超过日本，居世界第二位，成为仅次于美国的世界第二大经济体；到了2011年，中国经济总量已接近7万亿美元，相当于法、德两国经济总量之和。2014年，中国经济总量超过了63万亿元人民币，成为全球第二个经济总量突破10万亿美元的大国。

据IMF测算，2014年，中国对世界经济增长的贡献率为27.8%，对亚洲经济增长的贡献率超过50%。目前，随着中国经济地位大幅提高，国际社会越来越期待中国在全球经济治理中发挥更大作用。

（二）对 APEC 的发展做出积极贡献

APEC 是建立和发展中国与亚太区域各经济体互利共赢合作关系的大平台。中国于1991年正式加入 APEC 之后，提出了许多经济技术合作倡议，积极推动 APEC 经济技术合作进程；提出“开放的、灵活的、讲求实际的”亚太合作理念，对“APEC 大家庭精神”的提出发挥了重要作用。2001年，中国担任 APEC 东道主，通过了《上海共识》，提出探路者计划，为推进亚太区域贸易投资自由化进程发挥了积极作用；首次务实推动贸易便利化计划和首次将反恐议题纳入 APEC 议程。这些都对 APEC 的发展做出了里程碑式的贡献。2014年，中国又一次担任 APEC 东道主。会议通过了《北京纲领》和《亚太伙伴关系声明》，进一步明确了亚太地区经济合作的发展方向、目标与举措；批准了 APEC《互联互通蓝图》，为推动亚太地区基础设施建设和互联互通合作提供制度保障；通过《亚太经合组织推动实现亚太自贸区北京路线图》，使亚太自贸区建设进入实质性启动阶段，有利于缓解亚太地区贸易体系的碎片化发展，减少贸易成本，促进可持续、包容和平衡的经济增长；签约成立亚洲基础设施投资银行，为弥补亚洲发展中国家基础设施建设资金紧缺和减少亚洲资金外流发挥积极作用；发布《北京反腐败宣言》，有利于加速 APEC 成员在引渡条约、司法协助、反洗钱等领域的谈判与合作，有利于促进亚太地区反腐网络的构建。

（三）在中国—东盟自由贸易区中发挥重要作用

在中国的积极倡导和推进下，2010年1月1日，中国—东盟自由贸易区全面建成，它涵盖双方20亿人口、6万亿美元贸易总额和9万亿美元国内生产总值，是全球人口最多的自由贸易区。从中国和东盟双边来看，中国—东盟自由贸易区的建立和发展，在促进发展中国家团结合作、