

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第二卷

中国社会科学出版社

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第二卷

(1990—1994年)

中国社会科学出版社



作者近照

简 历

1945年2月12日，出生于河南省唐河县上屯乡褚庄一个农民家庭。1964年从唐河一中高中毕业。1964—1970年在北京钢铁学院采矿系学习。1970—1978年在邯郸冶金矿山建设指挥部，先后做过工人、技术员、理论教员、理论教育科副科长、党委办公室副主任。1978年考入中国社会科学院研究生院工业经济专业，1981年获经济学硕士。

1981—1987年，在中共中央书记处研究室经济组工作，曾任处级调研员、经济组副组长。1984—1986年在中共中央党校培训部学习两年。

1987—2000年，在国家计划委员会工作，先在国家信息中心任副总经济师两年，后在政策研究室工作11年，曾任副主任、主任、副秘书长、新闻发言人。

2000—2010年，任中共中央政策研究室副主任。2008—2013年任全国政协经济委员会副主任。

2009年协助曾培炎同志创办中国国际经济交流中心，2009—2015年任常务副理事长。兼任中国工业经济学会会长、中国政策科学研究会执行会长、中国城镇化促进会常务副会长。2014年被评为上一年度中国十大著名经济学家。

中共中央政策研究室

关键是保持稳增长与调结构 之间的平衡

稳增长做为短期调控目标，调结构做为长期战略目标，保持二者之间的平衡，必须正确把握短期调控与长期改革的关系，使短期调控符合长期战略要求。调结构不能以牺牲稳增长为代价，稳增长必须以结构转型升级实现。

一、稳增长是今年经济工作第一位的任务

二、调结构是经济发展阶段必须实现的

（构）重大战略

三、把稳增长与调结构有机结合关键在改革

四、需要认真解决的认识问题

请翁. 邦. 国. 院. 委. 议. 请. 国. 朱. 钱. 老

① 翁基总理: 今年按8%的增长, 安排的扩大4.18

固定资本投资规模的幅度不是很大, 为各方
而稍有完成不好, 均可能影响目标的实现。

是到商办
一些城市
建设项目
如: 低电压网

我委政研室拟了一笔帐, 并提出了扩大债务

发行的建议, 现呈上请阅。
赞成邦国同意的意见。

曾培炎 13/4

9月4日

确保今年8%增长速度存在的问题和建议

内容近(有争议)
有希望的城市
的轨道交通

(1998年4月12日)
有利于缓解城市交通和大气环境。

外贸出口
还达百分之
实现10%的
增长率。

分析今年支撑经济增长的三大因素, 国内消费需求将
保持平稳增长, 预计全年社会消费品零售总额增长10%左
右, 消费需求在经济增长8%中约占3个百分点。固定资产
投资及出口对经济增长的推动作用, 还存有不定因素。

23/4
需要重视
需要与可
能, 以上
意见供

从固定资产投资来看, 为确保今年8%的增长速度, 中
央3号文件明确扩大内需, 加快基础设施建设, 在原固定
资产投资规模上增加2050亿元。在落实过程中, 各方面反
映, 存在以下问题。一是商业银行“惜贷”、“惧贷”的
情况比较普遍, 特别是对农田水利、生态建设以及资本金
率低的项目, 银行明确表示不愿承贷。为落实新增投资,
计委已向银行推荐1400亿元的项目贷款, 希望落实980亿
元贷款, 目前银行只承诺175亿元, 待评估361亿元, 共

10/4

★ 1998年4月, 郑新立撰写了《确保今年8%增长速度存在的问题和建议》, 提出发行国债用于扩大内需, 经时任国家计划委员会主任曾培炎上报国务院总理。国务院决定连续5年每年发1000亿元十年期建设债券, 集中用于交通通信等基础设施建设, 成功地将亚洲金融危机带来的挑战变为机遇, 支持了当期经济增长, 并为之后十年经济高速增长奠定了坚实基础。

近平总书记：（今送李强总理）

党的十八大提出，要推动我国同周边国家的互联互通，这是关系到我未来外交总体大局的重要举措，“中心”做了专题研究，认为设立由我主导的投融资机构，促进亚洲基础设施建设与互联互通，对于做好我周边外交和经济发展，乃至在更广阔的亚洲的繁荣稳定都是一件十分有益的事情。现将“建议”报上，请阅示。

曾培炎
四月十九日

关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议

中国国际经济交流中心

党的十八大报告提出，推动同周边国家互联互通。习近平主席在博鳌亚洲论坛2013年年会上指出，我国将加快同周边国家的互联互通建设，积极探讨搭建地

★ 2013年4月，郑新立撰写了《关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议》，经中国国际经济交流中心理事长曾培炎上报习近平总书记和李克强总理，得到充分肯定。同年10月，习近平主席在印度尼西亚宣布建立亚投行的动议。2015年12月，亚投行正式成立。国外有评论认为，这是中国最富有智慧的建议，开创了全球金融的中国元年。

目 录

实现 20 世纪 90 年代经济稳定发展的若干对策	(1)
本世纪汽车工业应成为支柱产业	(16)
宏观经济走势与企业经营决策	(26)
1991 年：市场回升加快但难以突变	(37)
《社会主义精神文明建设全书》前言	(41)
深入开展政策研究	
——《现代政策研究全书》摘录	(43)
《中华人民共和国大辞典》前言	(267)
动员各方力量发展第三产业	(269)
20 世纪 90 年代市场日趋成熟	(272)
按现代企业制度的要求规范国家与企业的分配关系	(274)
对改革全民所有制实现方式的探讨	(279)
关于建立国家进出口银行的探讨	(289)
扩大企业自主权不会造成“一放就乱”	(293)
面对“复关”挑战的汽车工业	(296)
加快建立社会主义市场经济新体制	(302)
社会主义市场经济需要强有力的宏观调控体系	(306)
适应社会主义市场经济要求 加快固定资产投资体制改革	(314)
20 世纪 90 年代支柱产业的培育和发展	(319)

未来十几年我国企业家的历史使命	(326)
当前我国房地产情况的调查报告	(331)
建立固定资产投资的激励和风险约束机制	(337)
我国经济发展的新阶段及跨世纪展望	(344)
日本、新加坡房地产业考察报告	(363)
对我国市场经济宏观调控体系的探讨	(372)
邓小平的经济思想指明了计划体制改革的方向	(380)
改革计划体制 转变计划职能	(391)
坚持改革、发展和稳定的相互促进、相互统一	(404)

实现 20 世纪 90 年代经济稳定发展的若干对策^{*}

20 世纪 90 年代，对中国人民来说，是具有决定意义的 10 年。在这 10 年内，我们不仅要建成计划经济与市场调节相结合的经济体制，而且要实现小康水平的发展目标，从而证明社会主义制度的优越和自我完善的强大生命力。

一 20 世纪 90 年代经济持续稳定增长的起点和目标

进入 20 世纪 90 年代，我国经济面临着复杂的局势和困难的抉择：改革与发展的任务互相交织；有利条件中潜藏着不利因素；治理经济的对策在发挥正效应的同时也带来了强烈的负效应。概括起来，存在以下矛盾的情况：

1. 一年来治理通货膨胀已取得显著成效，物价指数恢复正常，但通货膨胀的病灶尚未根除。在双紧政策下，市场销售疲软，工业产成品积压和财政收支困难，成为经济生活中新的焦点。

2. 钢铁、煤炭、石油、电力、水泥等重要能源、原材料产量已居世界前列，为发展深加工工业提供了雄厚的基础。但是，由于价格扭曲，导致利益驱动机制与生产力发展规律相悖，一方面助长了能源、原材料的浪费，

^{*} 本文原载国家信息中心《专题研究报告》1990 年第 73 期。

刺激粗加工工业的膨胀,使相同的能源、原材料消耗只能生产出相当于发达国家 20%—30% 的价值;另一方面制约了对能源、原材料工业投资的增长,以致基础工业部门的瓶颈制约越来越严重,整个经济陷入结构失衡—调整—再失衡的恶性循环。

3. 消费品工业在改革开放的 11 年来发展最快,特别是普通家电产品产量已居世界第一、二位,成为家电生产大国。而目前受市场疲软的打击也最为严重。如何提高质量、降低成本,实现关键零部件的国产化,适应国内外市场需要开发新产品,把引进的成百上千条生产线开动起来,成为亟待解决的问题。

4. 部分沿海地区由于乡镇企业、中外合资企业、外商独资企业、私营企业和个体经济的发展,已提前跨入小康水平,对全国城乡发挥着极大的激励作用;同时,产生了收入悬殊的问题。城镇居民收入实物化和小工资、大福利趋向日益严重。全国职工平均实际工资已连续两年下降。

5. 11 年来利用外资 570 多亿美元,引进技术和设备几万项,已经和正在开始发挥作用。但是到 1992 年,外债还本付息进入高峰,“八五”期间债务将由 80 年代的净流入变为净流出。引进技术、设备的消化、吸收、创新以及在全国同行业企业中的普及、推广,需要投入大量人力、物力和强有力的组织领导。

6. 我国人民已初步解决了温饱问题,粮食生产 1989 年突破 4 年徘徊,出现新的良好开端。到 20 世纪末,随着人口增长,耕地减少,而人民收入增加后对农副产品供应会提出更高的要求,农业的压力将会越来越大。

以上所述可见,实现 90 年代经济持续稳定增长的基本条件是具备的,但同时面临着一系列困难。制定 20 世纪 90 年代发展规划应当把近期矛盾的解决和中长期发展结合起来。在时间上应分为三个阶段:

第一阶段,“八五”前两年,继续完成治理整顿的任务,集中调整价格、税收和工资,理顺分配和交换关系,调整产业结构,国民生产总值的

增长速度可控制在 5% 左右。

第二阶段，“八五”后 3 年，基本完成结构调整任务，建立起新经济体制的框架，国民生产总值的增长速度可控制在 7% 左右。

第三阶段，“九五”时期，继续完善经济体制，国民经济在计划经济与市场调节相结合的轨道上协调发展，国民生产总值的增长速度可达到 8% 以上。

综合计算，20 世纪 90 年代国民生产总值增长 0.984 倍，年均增长 7.1%。按 1990 年价格计算，2000 年可达 33083 亿元，预计人口达到 12.8 亿，人均 2585 元，按 1980 年价和汇率折算，为 944 美元，按 1990 年价和汇率折算为 548 美元。实现这个目标，20 世纪末国民生产总值将比 1980 年增长 3.668 倍，年均增长 8%，超额完成 20 年翻两番的目标。

上述指标在执行中可能突破。作为控制指标，国民生产总值在三个阶段的增长速度最高不应超过 6%、7%、9%。超过这个指标，就有可能再次出现过热。实现这个上限指标，90 年代国民生产总值可增长 1.178 倍，年均增长 8.1%。2000 年比 1980 年增长 4.125 倍，年均增长 8.5%，人均国民生产总值按 1980 年价和汇率计算，可达 1062 美元。

国民收入增长速度一般低于同期国民生产总值 0.3 个百分点，按上述低限指标安排，则 90 年代国民收入增长 0.96 倍，按 1990 年价计，2000 年可达 28461 亿元，年均增长 6.8%。三个阶段的增长速度分别为 4.7%、6.7%、7.8%。

预计工业总产值 90 年代增长 1.79 倍，2000 年达 54211 亿元，年均增长 10.9%，三个阶段的增长速度分别为 8%、10.8%、12%。

农业总产值增长 0.37 倍，2000 年达 9938 亿元，年均增长 4%。

按照从最终产品出发制定计划的要求，应根据计划期可能达到的供给总量，确定 2000 年居民消费水平、消费结构，然后再依次确定所需能源、原材料及投资品的产量。

若 20 世纪 90 年代最终消费率定为 70%，居民消费率为 57.3%，2000 年人均消费水平按 1990 年价计可达 1359 元，比 1990 年提高 0.852 倍，年均提高 6.4%，略低于 1979—1988 年的平均 7.6%，高于 1953—1988 年的平均 3.7% 的水平。

在消费结构上：

1. 吃的方面，在消费构成中的比重将从 1988 年的 51.4% 下降为 44%，支出的增加将着重用于改善饮食质量。粮食人均占有量由 1989 年的 367 公斤增加到 400 公斤。肉禽蛋奶鱼的人均消费量由 1988 年的 28.2 公斤增加到 52 公斤，增长 84.4%，其中农民家庭人均消费量接近目前城镇的消费水平。全国人均日摄取食物中蛋白质含量由目前约 70 克提高到 75 克，脂肪由约 52 克提高到 60 克，基本改变了我国居民食物构成中动物蛋白偏低的情况，达到营养学家设计的我国人民比较理想的食物构成。基本消除人均收入 250 元以下的贫困地区。

2. 穿的方面，在消费结构中的比重将从 1988 年的 13.9% 下降为 13.2%，人均布消费量由 1989 年的 11.6 米增加到 18 米。

3. 住的方面，城镇人均居住面积由 1988 年的 8.8 平方米增加到 12 平方米，一般不少于 6 平方米，基本上消除无房户、拥挤户和不方便户，使新婚青年都能得到住房。农村由 16.6 平方米增加到 20 平方米。城乡居住环境将进一步改善。

4. 用的方面，在消费构成中的比重将由 1988 年的 13.46% 增加到 18%，按 1990 年价计，用的商品社会零售额到 2000 年将达到 2741 亿元，比 1990 年增加 1596 亿元。电视机的家庭普及率由 1988 年的 52% 提高到 80%，洗衣机由 27% 提高到 35%，电冰箱由 7% 提高到 20%。空调机、微电脑、热水器、组合音响、地毯、吸尘器等将陆续进入居民家庭。农村用电覆盖率达到 90%。

5. 行的方面，城市公共交通拥挤的状况将基本改变。农村公路交通有

大的改善，力争做到 95% 的行政村通汽车。目前部分先富裕起来的地区和居民已具备了购置轿车的能力。截至 1988 年底，全国已拥有私人汽车 60 万辆，占民用汽车拥有量的 13%。随着国产轿车的发展，20 世纪 90 年代后期轿车将开始进入家庭。

6. 医疗、文化、娱乐设施将进一步增加，医疗保险制度进一步完善，看病难、入托难、优生优育等问题将得到解决。职工将有更多的自由支配时间用于学习和娱乐。

上述目标不是脱离实际的许愿，而是经过努力完全可以达到的。达到这些目标，我们就可以理直气壮地宣布，中国人民达到了小康水平。它将证明中国共产党确有能力领导全国人民建设美好生活，党在群众中的威望将重新树起。

二 价税薪联动,理顺分配和交换关系

市场疲软、产品积压和企业资金短缺是当前经济生活中的表层矛盾；其背后原因是产品结构不合理和企业经济效益低；而更深层次的原因则是分配和交换关系不合理，违背了价值规律和物质利益规律，以致多年来年年强调调整结构、提高效率，结果总是事与愿违。理顺分配和交换关系，才能抓住整个经济问题的症结，既使改革有所突破，又能为发展创造良好的条件。

理顺分配和交换关系的主要任务，一是在分配上解决国民收入初次分配中国家财政和中央财政的收入比重过低，由于分配方式不规范造成企业苦乐不均、扶劣限优，以及再分配中工资外收入比重过大、个人收入悬殊和分配实物化问题；二是在交换上解决价格偏离价值和地区市场分割的问题；三是解决分配杠杆与交换杠杆功能紊乱，把价格当作分配工具，把税收、补贴、工资、福利等分配杠杆当作交换杠杆的补偿器，以致自身功能

均不能很好发挥的问题。

由于分配关系和交换关系不合理,而且又错综复杂地交织在一起,在理顺经济关系时,就不能单就价格领域里的问题改革价格,单就财税方面的问题改革财税制度,单就工资方面的问题改革工资制度,而需要通盘考虑,制定一个价、税、薪联动,综合配套的改革方案。

(一) 调整价格体系,改革价格形成机制

建立合理的价格体系和价格形成机制,才能为经济良性循环奠定基础。理顺经济关系必须把价格改革放在首位。价格改革应坚持“调、放、管”结合,分步实施的原则。

第一阶段,1990—1992年,应以理顺生产资料价格为主,为企业创造合理的竞争环境。应利用市场疲软之机,集中调整能源、原材料、交通运输、城市土地价格,在接近社会平均资金利润率的基础上实行计划控制价格,防止垄断价格;同时放开加工产品价格;对少数生活必需品和服务价格实行严格控制和必要的补贴。通过这一阶段的调整,基本上解决生产领域政策性亏损问题,使各个行业得到大体平均的资金利润率。同时建立市场公平交易委员会,颁布市场法、反垄断法、反暴利法、保护消费者法等,为企业公平竞争、优胜劣汰创造大体合理的外部环境。

第二阶段,1993—1995年,以理顺消费品价格为主,废除带有供给性特点的实物分配。调整粮食、棉花、油料和其他经济作物之间的比价,建立健全农副产品的国家合同定购制和地区间的期货贸易制。逐步使粮棉油肉的国家收购价接近或高于市场价,逐步减少直至取消粮食经营补贴。着手进行住房制度的改革,逐步使住宅业成为一个可以自我发展的行业。

第三阶段,“九五”前两年,以理顺国内市场与国际市场价格的关系为主,使重要生产资料价格接近国际市场价格,放开对国内生产资料价格的控制,取消对进出口产品的价格补贴,使进出口贸易建立在国际比较成

本对我有利的基础上。到 1997 年,全面理顺价格体系和价格形成机制。

有种观点主张先调生活资料,包括农副产品的购销价格,后调生产资料价格。我认为这样做有两点不妥:一是当前治理整顿迫切需要加强基础产业,先调能源、原材料价格对生产有利,推迟生产资料价格调整出台时间,将失去当前的时机;二是治理整顿期间主要矛盾是抑制通货膨胀,先调生活资料价格有悖于抑制物价上涨的要求,且不利于启动市场,解决销售疲软问题。

(二) 改革财税制度

财税制度改革与价格改革同步进行。改革的方向:1. 加强宏观调控能力,建立复式预算;2. 以分税制代替地方包干制,划分中央与地方的财权和事权;3. 对企业实行规范化的税收政策。

在治理整顿阶段,财税体制改革的重点应放在:1. 配合生产资料价格调整,完善税收制度,清理以致取消各种减免税和亏损补贴,使涨价收入大部分收归国家财政。推行固定资产付费制度,改进所得税,减少重复征税,逐步推行税后还贷、税后承包,使国家与企业的利益分配规范化,纠正“鞭打快牛”、保护落后的现象。2. 把财政收入占国民收入的比重由 1988 年的 22.5% 提高到 25%;把中央财政预算收入占预算收入的比重由 1988 年的 36.4% 提高到 38.5%;把部分预算外收入划入预算内,使预算外收入相当于预算内收入的比重由 1988 年的 91.2% 降低到 90%,三项合计可使中央财政收入增加 600 多亿元。3. 加强全民纳税义务教育,严格税收征管工作,坚决制止偷漏税行为。同时禁止对企业的乱摊派、乱罚款。通过上述改革,扭转财政连年赤字的局面。

“八五”后三年,建立新的财政体制;与调整消费品价格相配合,逐步减少价格补贴。财政资金应分为三部分:一是经常项目基金;二是财政建设基金;三是国债基金。其中,经常项目基金来源于税收,不再打赤字

预算；财政建设基金和国债基金作为来源与用途各有区别的国家建设基金，有多少钱，办多少事。新财政体制将从制度上保证吃饭与建设的需要，把好财政收支平衡这一关。

（三）改革工资制度

在调整价格、减少财政对居民生活补贴的同时，工资制度要相应进行改革。当前应重点解决收入悬殊、实物分配和财政补贴负担过重三个问题。

解决收入悬殊问题，应从两头入手，一是限制过高的收入。对私营企业主、个体户、国营和集体企业承包人、外资及合资企业职工、演员、出租汽车司机等的收入要制定具体的收入申报和调节政策，严格限制工资外的收入。对已经出现的一小部分百万富翁要研究妥善对策，鼓励其发展生产的积极性，缩小其同一般群众的生活差距。二是分步骤地增加低工资者的收入，提高行政、事业单位人员的基础工资，通过正常晋级，在同一级别、职称中拉开工资档次，缩小行政事业单位人员与企业职工工资的差距，改变简单劳动同复杂劳动收入倒挂的现象。

收入分配实物化主要指机关、企事业单位向职工滥发实物。据浙江省信息中心典型调查，这部分收入已相当于工资收入的40%，其中物资、外贸、金融企业已超过工资收入的一倍以上。“八五”期间应逐步缩小实物分配，提高职工的工资收入，坚持收入货币化的方向，以利于实现商品生产的良性循环，杜绝不正之风。

在减少财政对居民生活补贴的同时，要相应提高职工和离退休人员的收入，增强居民对物价上涨的承受能力。应当看到，在我国，随着工业化和现代化的进程，工农业产品价格剪刀差将逐步缩小，这是一个不可逆转的客观趋势。继续把压低农产品价格和抬高加工工业品价格作为增加财政收入、积累建设资金的手段，必将阻碍生产的正常发展，最终将影响财政收入的增长。应当向人民讲清楚，提高农副产品购销价格符合经济规律。