

中国市场经济 发展研究

建设国强民富的发达市场经济

李邦耀 著



人 民 出 版 社

中国市场经济 发展研究

建设国强民富的发达市场经济

李邦耀 著



人 民 出 版 社

责任编辑：宰艳红

责任校对：史 伟

封面设计：曹 春

图书在版编目（CIP）数据

中国市场经济发展研究：建设国强民富的发达市场经济 / 李邦耀 著.
—北京：人民出版社，2011.10（2012.1 重印）

ISBN 978 - 7 - 01 - 010308 - 2

I. ①中… II. ①李… III. ①市场经济 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. ① F123.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 197473 号

中国市场经济发展研究

ZHONGGUO SHICHANG JINGJI FAZHAN YANJIU

——建设国强民富的发达市场经济

李邦耀 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2011 年 10 月第 1 版 2012 年 1 月北京第 2 次印刷

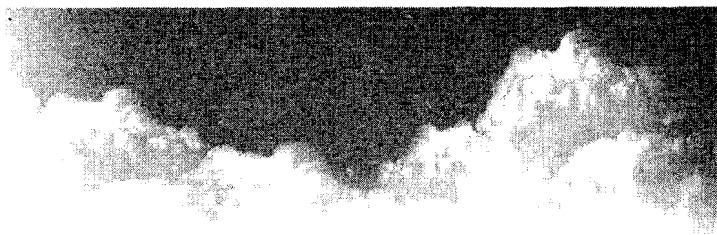
开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：24

字数：370 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 010308 - 2 定价：49.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539



引 言

2004年3月10日，胡锦涛总书记《在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话》中指出：“要树立和落实科学发展观，首先必须全面准确地把握科学发展观的深刻内涵和基本要求。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全民发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。”本书研究的目的，就是试图寻找出适合中国市场经济科学发展的方式方法来。

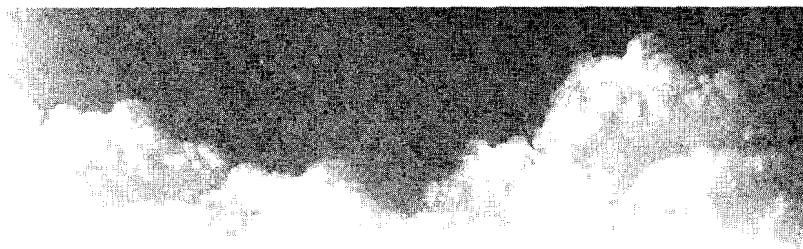
世界上有231个国家和地区，其中大部分国家和地区实行的经济制度是市场经济制度。市场经济国家和地区从其经济发展水平来划分，又分为发达市场经济国家和地区，中等发达市场经济国家和地区，落后市场经济国家和地区。中国在1994年开始建立市场经济制度，目前经济发展水平处在中等发达市场经济国家中的低水平。

当前在世界范围内发达市场经济国家或地区只有20多个，约占世界国家和地区数的10%。如果将中等发达、落后市场经济国家和地区称之为发展中国家，

中国就是世界上最大的发展中国家，需要大力发展经济，追赶发达市场经济国家经济社会发展水平，力争早日成为发达市场经济国家。

中国市场经济经过 17 年的发展，已经取得了巨大的成绩，但是中国仍然属于年轻的市场经济国家，经济社会发展仍然面临许多的问题。一个人有病不能乱投医，否则不仅不能医治好疾病，可能还会加重病情。治理经济社会的问题同样如此。市场经济制度有一般的特征，具体到某一个国家或地区，由于其独特的经济、社会、科技、政治、文化、历史、思想、宗教、军事、风俗习惯等，充分展现出自身的市场经济特征，不能照搬他国、他人的方式方法去解决中国市场经济的现实问题，必须根据中国经济社会发展的历史和现状，市场经济制度完善情况，深入研究其中的原因、机理、改变的方式方法，可能的发展趋势等，寻找出适合中国市场经济科学发展的方式方法。

本书研究的逻辑起点是中国市场经济。由于市场经济的要素不断拓展，如人力资源、科技、教育、环境等都成为推动或制约现代市场经济发展越来越重要的因素，因此本书将这些要素都纳入研究的范畴。



目 录

引 言.....	1
第一章 市场经济.....	1
一、经济的“市场经济化”.....	2
1. 思想意识的市场经济化.....	2
2. 生产要素的市场经济化.....	3
3. 产业、行业、企业的市场经济化.....	10
4. 法律、法规、政策的市场经济化.....	12
二、国内经济一体化.....	13
1. 诸侯经济问题.....	14
2. 条块经济问题.....	14
3. 实现国内经济一体化.....	16
三、市场经济的特征.....	21
1. 市场经济是自由经济.....	22
2. 市场经济是社会化大生产条件下的商品经济.....	23
3. 市场经济是高效经济.....	24
4. 市场经济是全民经济.....	24
5. 市场经济是自我调节的经济.....	25

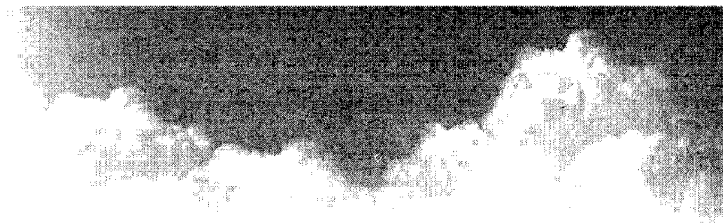
6. 市场经济是有缺陷的经济.....	26
7. 市场经济是私有经济大量存在的经济.....	28
8. 市场经济是趋向公有化的经济.....	28
9. 市场经济是信用经济.....	29
10. 市场经济是法制经济.....	30
四、内力经济与外力经济.....	31
1. 内力经济与外力经济的关系.....	33
2. 内力经济发展的关键要素.....	35
3. 内力经济是实现经济社会发展和劳动力工资增长 的根本途径.....	38
五、市场环境.....	41
1. 对市场环境的认识.....	42
2. 中国市场环境存在的问题及对策.....	47
六、中国市场经济战略走向.....	51
1. 发达市场经济国家无常态.....	51
2. 发展中国家经济发展落后的原因.....	52
3. 中国市场经济今后的战略走向.....	58
第二章 劳动力.....	60
一、人类劳动能力的进步.....	60
1. 人类劳动能力的历史进步.....	60
2. 充分发挥劳动力的经济力量.....	62
二、人的天性：追求公平.....	63
1. 劳动力对公平的追求.....	63
2. 不公平的存在和消除.....	65
三、人力资本的增加.....	67
1. 人力资本的多寡决定一国经济发展水平.....	67
2. 中国要加快人力资本积累.....	69
四、劳动力的发展环境.....	73
1. 劳动力的发展环境限制了劳动力的自由发展.....	73
2. 建立人力资本增长环境.....	74

五、劳动力的自由流动.....	76
1. 劳动力的自由流动可以提高一国的生产力.....	76
2. 中国户籍制度的沿革.....	77
3. 市场经济制度需要劳动力自由流动.....	77
第三章 农 业.....	81
一、农业的主要问题.....	83
1. 对农业的认识问题.....	83
2. 农业落后的生产方式难以改变.....	86
3. 农业的人地矛盾.....	87
4. 三元经济问题.....	90
5. 农业的重负.....	92
6. 农业缺乏人力资源置换的机制.....	94
7. 扶贫的得与失.....	94
8. 农业可持续发展问题.....	95
二、农业人口爆炸.....	100
1. 农业人口增长是中国人口增长的发动机.....	100
2. 农业人口增长的原因.....	104
三、乡镇企业.....	109
1. 农业与工业的关系.....	110
2. 认识上的误区.....	111
3. 乡镇企业的问题.....	113
4. 乡镇企业发展的对策.....	115
四、中国现代化农业之路.....	115
1. 实现农业市场经济化.....	116
2. 改变传统农业生产方式.....	125
3. 转变农业人口的生活方式.....	129
4. 农业变革的制度和政策供给.....	130
第四章 企 业.....	134
一、认识企业.....	135
1. 企业的产生.....	136

2. 企业经济细胞与家庭经济细胞的区别.....	137
3. 企业经济细胞必然取代家庭经济细胞.....	140
二、企业发展取向.....	140
1. 企业发展数量的取向.....	140
2. 企业发展规模的取向.....	144
3. 内外资企业的取向.....	147
4. 企业所有制的取向.....	156
5. 企业产业的取向.....	163
6. 企业责任的取向.....	166
三、企业的创建.....	170
1. 创业者.....	171
2. 企业创建的制度供给.....	175
四、企业的发展环境.....	179
1. 企业发展的硬环境.....	180
2. 企业发展的软环境.....	187
第五章 城市与区域经济.....	194
一、城市与区域经济发展.....	195
1. 城市的自我发展意识限制了人口流动.....	195
2. 城市发展过程中存在的问题.....	197
二、城市的规模和数量.....	202
1. 城市规模.....	203
2. 城市数量.....	214
三、城市和区域人口流动的意义.....	217
四、城市、区域经济的竞争.....	226
1. 竞争的多样性.....	226
2. 城市、区域之间的竞争.....	229
五、城市环境的经济与不经济.....	232
1. 城市戈壁的出现.....	232
2. 城市戈壁的防治.....	233

第六章 就业与劳动保护	236
一、就业问题.....	236
1. 就业问题的现状.....	236
2. 就业不充分引发的问题.....	239
3. 就业问题的解决.....	240
二、劳资关系及存在的问题.....	244
1. 农业的人地矛盾.....	244
2. 城镇的劳资关系.....	246
3. 劳资矛盾产生的原因.....	253
三、劳动保护.....	254
1. 劳动保护的意义.....	254
2. 充分实现有效的劳动保障.....	259
3. 加强劳动力的权利保护.....	261
4. 工会.....	263
第七章 科 技	265
一、对科学技术的再认识.....	265
1. 人类历史上的四次科学技术革命.....	265
2. 人类科学技术发展的特点.....	271
二、科学技术创新发展.....	280
1. 现阶段经济发展缺乏科学技术创新的支撑.....	280
2. 实现科学技术强国的目标只能依靠自己创新.....	283
3. 科学技术进步推动了国际分工的产生和发展.....	287
4. 中国的科学技术创新发展.....	290
三、科学技术发展的支持体系.....	293
1. 科学技术发展的市场经济制度支持体系.....	293
2. 科学技术发展的人才支持体系.....	295
3. 科学技术发展的市场支持体系亟待完善.....	296
4. 科学技术知识产权保护.....	300
第八章 教 育	306
一、教育公平.....	307

1. 教育中的不公平.....	307
2. 教育不公平的消除.....	312
二、教育创新.....	316
1. 教育思想意识的创新.....	317
2. 教育制度的创新.....	324
3. 教育内容的创新.....	331
4. 教育方式方法的创新.....	340
第九章 政府改革.....	342
一、市场经济政府是保护绝大多数人利益的政府.....	342
二、市场经济政府是信用政府.....	344
1. 建立中国的信用政府.....	345
2. 建立信用政府的目的是建立信用经济.....	354
三、市场经济政府是高效政府.....	362
1. 发达国家的高效政府.....	362
2. 政府效率相对低下的原因.....	365
3. 创建高效政府.....	367
四、市场经济政府是接受人民监督的政府.....	371
1. 民主赋予人民监督政府的权利.....	371
2. 政府需要接受监督.....	372
后 记.....	375



第一章 市场经济

市场经济是“以市场为基本联结方式，即以商品等价交换关系为基础的经济运行方式和管理方式，特别是资源配置方式。它依靠价值规律，通过市场机制自发调节国民经济活动。市场经济以自由竞争为特征，通过市场价格支配着人、财、物等资源在产业之间与企业之间的移动。”^①

社会主义市场经济与资本主义市场经济的共性是：“①承认个人和企业等市场主体的独立性，它们自主地做出经济决策，独立地承担决策的经济风险。②建立起具有竞争性的市场体系，由市场对资源配置起基础的作用。③建立起有效的宏观经济调控机制，对市场运行实行导向和监控，弥补市场经济本身的弱点和缺陷。④必须有完备的经济法规，保证经济运行的法制化。⑤遵守国际经济交往通行的规则和惯例。”^②这一解释可谓是中国推行市场经济以来最有权威、最具影响的国内解释，也可以说是对市场经济概念下了一个明确的定义。

参照我国市场经济现状，可以说在这十几年的历程中，中国经济已深深融入市场经济，基本上建立了中国特色的市场经济制度，这是我们已取得的伟大成就。但是依据中国市场经济发展现状，并参照各市场经济体蓝本，中国市场经济制度还有许多地方有待完善。

比如说市场经济中最活跃、最主要的要素劳动力并没有真正得到解放；中国

① 刘树成主编：《现代经济辞典》，凤凰出版社、江苏人民出版社 2005 年版，第 935—936 页。

② 马洪主编，孙尚清、刘国光、吴敬琏、佐牧副主编：《什么是社会主义市场经济》，中国发展出版社 1993 年版，第 7 页。

经济在实行了十几年的市场经济后仍然是条块分割；中国市场经济的理念还有待加强；中国市场经济制度还有待进一步完善；市场经济的调节功能还有待进一步发挥；农业发展滞后；企业发展缓慢；城市自我封闭和发展不足；就业不充分；劳动力保护存在严重缺陷；科学技术发展不尽如人意；教育发展不能满足人民的需要；政府改革有待跟进等。凡此种种，致使中国市场经济发展的内在动力没有充分显示出来，以致经济经过多年的高速发展，但人民的实际收入并没有充分显示。

基于这些，本章就有关市场经济的问题作以下论述。

一、经济的“市场经济化”

经济是一个庞大的体系，“是社会生产关系的总和，一个国家国民经济的总称”^①。既然我们推行的经济制度是市场经济制度，就有必要在整个经济中推行市场经济的理念和制度，让市场经济的理念和制度渗透到经济的各个角落，让市场经济制度全面规范我们的市场行为，让市场经济的行为融入我们经济活动的主战场，让市场经济的文化充满我们的生活。只有这样我们才能不断地完善中国的市场经济制度，才能使人民的生活水平不断提高。

1. 思想意识的市场经济化

我们经常会遇到这样一种现象：某人很具有创业精神，决定开办一家自己的公司，而后他或她在认为条件基本成熟后，就到工商行政管理部门办理注册登记。结果左一次、右一次地跑去办理注册登记，今天不是这里不行，明天就是那个方面要等，后天就是某个方面需要审批等。遇到这种情况，创业者首先想到的原因就是有哪个方面的香火没有烧到。由此他或她想到的解决问题的办法就是去寻找在工商行政管理部门的朋友或熟人，请该人帮忙办理企业注册登记，经过一番公关，该创业者的公司营业执照终于办理下来了。久而久之，中国这一类的掮客^②应运而生，有些是该工商行政管理部门工作人员的亲戚朋友，有些就是本

① 《辞海》经济分册，上海辞书出版社 1980 年 12 月版，第 7 页。

② 掮客：“中国旧时中间人或一般经纪人的统称”。《辞海》经济分册，上海辞书出版社 1980 年版，第 405 页。

人，有些则是退下来的原工作人员。

从以上实例中，我们不难看出，不论是个人的经济行为，还是政府的行为，我们都没有做到以市场经济意识来思考问题。从个人来看，当企业办理工商登记遇到困难之后，创业者不是从市场经济角度去思考问题，如企业创办是否不合法？程序如何？周期多长？而是寻找非经济因素——人际关系。这是因为他或她在对照创办企业各项法规，看到自己申办企业符合条件，但企业为什么迟迟办不好登记事宜？由此说明，在制定工商行政管理法律、法规和政策时，我们的市场经济意识不足，没有意识到掮客将会回来，结果使创业变得不经济。而不经济的经济就增加了中国经济发展的成本，降低了经济发展速度。因此在工商行政立法时，我们应当学习发达国家的指导原则，尽量让市场经济中的经济行为实现最经济。

又如，中国在 1997 年受到亚洲金融风暴冲击，国内经济出现了通货紧缩。当这一紧缩持续到 2002 年，某市政府为了展现该市经济有别于其他城市，为了扭转物价疲软或继续下跌的趋势，决定调高自来水、公交车、有线电视的收费，而后得出一个结论，该市经济已出现复苏，经济已走出通货紧缩，物价开始上涨。从中我们看到，该市政府个别领导根本不懂经济，尤其是市场经济。因为中国经济紧缩是由于亚洲金融风暴引起的，导致不少人下岗或降低了工资收入，老百姓不敢消费，根本不是某一城市政府提高公共事业收费能解决的问题。相反，这种解决问题的措施确实在一年中多收了几个亿，解决了市政府的某些资金问题，但是却增加了居民的消费支出，低收入居民更加不敢多消费，而政府的财政支出乘数肯定小于居民的消费乘数^①。

因此政府的市场经济意识更为重要，因为个人的非市场经济意识仅仅影响到个人所能影响的周边，而政府的非市场经济意识将影响到政府所辖范围的各种经济因素。

2. 生产要素的市场经济化

生产要素包括劳动力和土地、资本、科技成果、信息等。除劳动力以外，中国在其余的生产要素上的市场化做得比较好。

^① 消费乘数：由于居民消费金额的变化引起社会总消费金额成倍数的变化，而这个社会总消费金额的倍数就是消费乘数。

我们知道，在生产中，最重要的生产要素就是劳动力。因为劳动力是生产力各要素中最活跃、最具创造力、最能创造价值的要素。20世纪60年代后西方主流经济学家发现，在生产中各要素中，人力资本是不断增加的，所以对人力资本投入的边际收益是不断增加的，打破了以往西方经济学一直所确认的定理：当其他要素不变的情况下，对某一要素不断增加投资，该要素的边际收益是递减的。这一认识也证明了劳动力在生产中各要素中所处的中心位置，对他或她的投资可以获得不断增加的收益。

在众多的发达国家中，不论是老牌资本主义国家，如英国、法国、荷兰、西班牙等，还是后来的德国、日本、加拿大、澳大利亚、瑞典、挪威、芬兰、新西兰等，这些国家自实行市场经济伊始，所有劳动力就可以自由流动，从事任何工作，自由选择自己喜欢的任何地方居住。在中国，劳动力的境遇是另一番景象。劳动力缺乏自由流动、自由创业和自由择业的制度供给，因为他们同时属于地区所有、部门所有或企业所有，极少属于自己个人所有。为此，我们应当做好以下几方面工作。

第一、取消户籍制度，实行劳动力自由流动制度。户籍制度将中国人口分为城市户籍人口和农村户籍人口。城市户籍人口转为农村户籍人口在当前的中国几乎不存在，即使有也是极少数。而农村户籍人口转为城市户籍人口十分困难。农村户籍人口转到另一地仍然是农村户籍人口，如婚姻等，相对较为容易。同时，城市户籍人口转到另一城市去，如由小城市转往大城市较难，而由大城市转往小城市较容易。

农村户籍人口转入城镇户籍人口的途径一般有四种：一是农家子女有幸考上大专院校或中专学校，户籍可以迁往学校所在地的城镇；二是城镇郊区，农民土地被征用，整个村或乡镇纳入城市范围，农民户籍转入城镇户籍；三是由于购房、婚姻、参军、子女户籍随父母等转入城市户籍；四是购买城市户籍。

在户籍金字塔中，高一等级城市往低一级城市迁移户籍以及同一等级城市之间迁移户籍相对比较容易，而由低一级城市往高一等级城市迁移户籍相对较难。在中国最难入户籍的两个城市就是北京和上海。各城镇之间的户籍变换需要的是学历和职称，越往上走，所需要的学历或职称就越高，否则要想转户籍到上一层级的城市是很难的。这种等级式的户籍制度给处于低等级户籍的人一种与生俱来的自卑感，同时也给大城市人一种户籍优越感（这种优越感的其他方面在“城市与区

域经济”一章中阐述)。这种一悲一优的两种心态对中国形成人才公平竞争环境和市场经济发展都是不利的,客观上形成了人们之间的等级。劳动力之间的等级观是人才竞争的最大敌人,是封建思想的残余。

户籍制度其他方面的危害有:“导致城乡人口结构的超稳定;助长人口增长率的居高不下;维系了以家族为核心,地缘为基础的宗法社会;造成资源的劣化配置和无谓浪费;破坏生态平衡,危及人类生存与发展的自然环境;影响劳动力转移,人才流动和产业转换;扩大了教育投资成本,文盲人口有增无减;造成农民封闭式的习惯观念和旧式农民生活方式难以改变;造成消费市场的低位化和平面化,造成农民觉悟意识差,民主与法制观念淡薄^①。”

实际上,户籍制度在市场经济条件下造成的负面效应是人力资源的巨大浪费,企业发展少、慢、散,无法形成劳动力合理分工和生产力合理布局,分配不公平,城乡差别和区域差别,市场调节功能受到限制等。

现实中,城乡差别不断拉大,户籍制度起到了推波助澜的作用。农民收入无法提高的原因就是由于农民最重要的生产资料:耕地面积有限。但是如果农民能够自由流动,自由选择职业,自由居住,在如此低的年平均收入面前肯定会有一半以上的农业劳动力从农业流出,转移到城市的二、三产业谋生,提高自己的收入,改善家庭人口的生活水平。可是市场自动调节城乡收入差别的功能被现行户籍制度限死了。在身份无法改变的情况下,他们到城市打工只是短暂的。加之城市对他们的歧视和收入的微薄,以致他们根本无法在城市长期立足。而城市实行的经济制度是市场经济制度,经济飞速发展,人均收入不断提高,因此也就造成了城乡差距不断拉大的局面。所以户籍制度实际上限制了劳动力要素的市场化,造成了城乡劳动力收入的巨大反差,形成了劳动力的不公平竞争环境。

就地区差别而言,不仅有沿海省份与内地省份收入的差别,还有同一个省,同一个市,同一个县,同一个镇,由于户籍制度的限制而引起的收入和生活水平的巨大差异。中国沿海收入水平比较高的几个省、市,在2008年的人均消费水平分别是:上海27343元,北京20346元,天津14000元,浙江13893元,广东14390元,江苏11013元;中部湖南7145元,湖北7406元,河南5877元,安徽6377元,江西5753元;西部贵州4426元,云南4553元,西藏3504元,

① 潘义勇:《论现代户口制对中国现代化的十大危害》,《改革与战略》1995年第十期,第20—24页。

甘肃 4 869 元, 青海 5 830 元, 新疆 5 542 元^①。这基本上也就是中国的三个收入阶梯。收入最高的省、市、自治区在东南沿海, 他们的实际人均消费水平是中部省区的 2.6 倍, 是西部各省区的 3.5 倍。

这种现象极不合理, 造成了各省、市、自治区发展的不平等, 长期下去必将形成严重分割局面。究其原因就是户籍制度导致了三个阶梯的形成。第一阶梯将工业品倾销到相对落后的第二阶梯和第三阶梯, 而相对落后的第二、三阶梯则向较为发达的第一阶梯供应廉价的原材料和劳动力。但是外出打工的人, 由于受到户籍的限制, 在外出打工时, 只获得较低的工资, 而产值、利润、税收等都留给沿海地区, 推动了沿海地区经济的发展; 在返回故里时他们带回一点收入, 而他们的社保很少有企业或单位为他们购买, 他们的养老问题最终还是要由内地各省、市、自治区负担。而内地高学历的人才却迁移到沿海各省市自治区, 长期为沿海地区服务。所以户籍制度将贫穷留给了内陆省市自治区。

从市场角度看, 沿海各省、市、自治区输往内地各省、市、自治区的商品都是工业加工品, 有许多还是深加工品, 附加值一般较高; 而内地输往沿海的产品基本上是生产要素, 如劳动力、原材料、能源等。

沿海与内地所形成的分工模式是极不平等的。这种不平等的原因就是沿海地区的地理位置优势和政策优势, 并由现行户籍制度维系这种优势。如果再这样长期下去, 势必造成沿海与内地的更大差距, 形成更加严重的分割局面。

另外从各省、市、自治区内部, 甚至同一城市、县、镇, 由于户籍制度的限制导致了人们收入的巨大差别。如广东省高收入地区是珠江三角洲地区, 除此以外, 粤北、粤西、粤东地区人均收入都不到珠江三角洲地区人均收入的 50%。即使在同一城市, 也存在巨大差异, 如 2008 年《南方都市报》公布的广州市职工人均平均工资 2.8 万多元, 而广州市所辖的从化市民乐镇民政村人均年收入只有 2400 元, 两地相隔只有 70 多公里。这同样是由于户籍制度导致的两地巨大差距。

所以户籍制度不仅限制了人员的流动, 进而限制了中国社会分工的发展。它限制了农业劳动力基本只能从事农业生产, 而不管农业是中国劳动生产率最低的产业; 它忽视各省市自治区社会生产力发展水平相当不平衡, 使梯度经济表现得

① 《中国统计年鉴—2009》, 中国统计出版社 2009 年 9 月版, 第 62 页。