

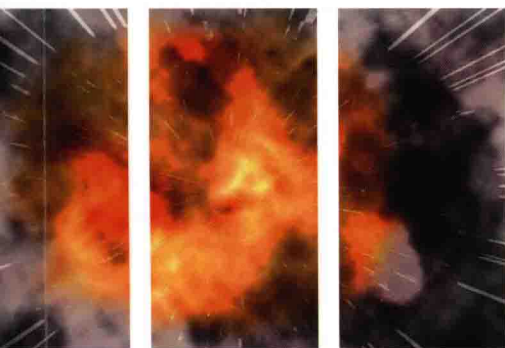
BAOZHA WUPIN
ANQUAN JIANGUAN
ZHIFA SHOUC

爆炸物品安全监管

执法手册

(修订本)

◎ 公安部治安管理局 编



群众出版社

爆炸物品安全监管执法手册

(修订本)

公安部治安管理局 编



群众出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

爆炸物品安全监管执法手册/公安部治安管理局编. —修订本. —北京: 群众出版社, 2016. 3

ISBN 978-7-5014-5502-7

I. ①爆… II. ①公… III. ①爆炸物—危险物品管理—行政执法—中国—手册 IV. ①D922.144-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 046802 号

爆炸物品安全监管执法手册 (修订本)

公安部治安管理局 编

出版发行: 群众出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京普瑞德印刷厂

版 次: 2016 年 3 月第 2 版

印 次: 2016 年 4 月第 9 次

印 张: 14.5

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 273 千字

书 号: ISBN 978-7-5014-5502-7

定 价: 48.00 元

网 址: www.qzcbbs.com

电子邮箱: qzcbbs@sohu.com

营销中心电话: 010-83903254

读者服务部电话 (门市): 010-83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010-83903253

公安综合分社电话: 010-83901870

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

《爆炸物品安全监管执法手册》(修订本)

编 委 会

主 任 刘绍武

副 主 任 闫正斌

委 员 亓希国 谢培江 张国亮

主 编 闫正斌

编写人员 (按姓氏笔画排序)

江 晖 张国亮 周卫华

章文义

统 稿 亓希国

再版前言

中央领导同志高度重视爆炸物品安全管理和公安民警实战训练工作。习近平总书记深刻指出，公安机关要针对当前暴恐活动的新动向新特点加强技战术研究，强化力量建设，抓好实战训练，不断提升反恐怖应急实战能力，做到“魔高一尺，道高一丈”。爆炸恐怖袭击具有目标广泛、实施容易、隐蔽突发、破坏巨大、后果严重等特点，已成为国内外最为常见的暴恐犯罪手段之一。在清醒地认识反恐怖斗争面临严峻复杂形势的基础上，有针对性地强化爆炸物品安全监管执法实训，全力推动做好爆炸物品源头管控工作，有效防范遏制爆炸恐怖犯罪活动，十分重要和必要。

为认真贯彻落实公安部党委关于推进“四项建设”的部署要求，大力加强爆炸物品安全监管执法实训工作，全面提升监管队伍警务实战化、执法规范化和队伍正规化水平，公安部2015年在全国范围内组织开展了爆炸物品安全监管民警大轮训大比武活动。为规范执法实训内容，在全面梳理总结近年来公安机关爆炸物品法制化、规范化、信息化建设工作经验的基础上，我们组织编写了这套培训教材——《爆炸物品安全监管执法手册》、《爆炸物品安全监管常用执法规范选编》，在大轮训大比武活动中供爆炸物品安全监管民警学习使用。本套教材体系完整、互相配套，内容丰富、贴近实战，受到基层爆炸物品安全监管民警和各界读者的普遍好评，自2014年10

月出版以来已连续印刷7次，总印数近4万余册。

2015年以来，公安部陆续制定了一批标准和规范性文件，对爆炸物品安全监管特别是爆破作业人员管理作了一定调整。鉴于此，为保证教材的权威性、科学性和系统性，我们决定对教材进行修订。修订过程中，我们本着“实用、管用、够用”的原则，在保持原教材“原版特色、组织结构和内容体系”不变的前提下，对《爆炸物品安全监管执法手册》第四章的内容作了调整，在《爆炸物品安全监管常用执法规范选编》中补充了新的标准和规范性文件，更正了原教材中排版、编辑、内容等方面存在的纰漏和差错，力求做到准确无误、注重时效、全面规范。

爆炸物品安全监管岗位专业性、技术性较强，安全风险较高，基层监管民警应当更加勤于学习、善于学习。2015年10月，公安部印发了《从严管控民用爆炸物品十条规定》，对爆炸物品安全监管民警轮训考核制度化提出了明确要求。各级公安机关治安部门要以此次教材再版发行为契机，将本套教材作为爆炸物品安全监管民警轮训考核的统一标准和重要参考，进一步固化大轮训大比武活动成效，推动实现执法实训的常态化、制度化，努力建设一支政治坚定、业务精良、作风过硬的爆炸物品安全监管队伍，着力提升维护国家安全和社会稳定的能力和水平。

公安部治安管理局刘绍武局长担任本套教材编委会主任，闫正斌副局长担任编委会副主任和主编。

参加《爆炸物品安全监管执法手册》（修订本）编写的人员有：章文义（编写第一、三、六、七、八章）；周卫华（编写第二、五、九、十章）；张国亮（编写第四、十一章）；江晖（编写第十二章）。《爆炸物品安全监管常用执法规范选编》（修订本）由公安部治安管

理局爆炸物品安全监管处收集整理。本套教材由亓希国统稿。

中国工程爆破协会、江苏省公安厅治安总队、浙江省公安厅治安总队、江西省公安厅治安总队、湖南省公安厅治安总队、南京理工大学为本套教材的编写做了大量工作，潘峰帮助收集整理插图，王森森、张启帆帮助校对文稿，在此一并表示感谢。

由于时间紧迫、内容较多，编者水平有限，教材中难免有疏漏之处，欢迎广大读者批评指正。

编者

2016年3月

目 录

Contents

第一章 民用爆炸物品基础知识	(1)
第一节 民用爆炸物品的定义和分类	(1)
一、民用爆炸物品的定义	(1)
二、民用爆炸物品的分类	(1)
第二节 常用民用爆炸物品的组成、结构及基本性能	(2)
一、常用的工业炸药及其性质	(2)
二、常用的工业雷管及其性质	(8)
三、常用的索类火工品及其性质	(11)
四、起爆具的基本结构及其性质	(13)
五、震源药柱的基本结构及其性质	(14)
六、油气井射孔弹的基本结构及其性质	(15)
七、油管切割弹的基本结构及其性质	(15)
八、民用爆炸物品主要原材料	(16)
第三节 爆炸基础知识	(19)
一、炸药的基本概念	(19)
二、爆炸的基本概念	(19)
三、炸药爆炸的三要素	(20)
四、炸药爆炸变化的基本形式	(20)
五、炸药的起爆	(21)
六、炸药的主要性能参数	(22)
七、爆破作业基础知识	(27)
第二章 民用爆炸物品治安管理总论	(31)
第一节 民用爆炸物品治安管理范畴	(31)
一、民用爆炸物品治安管理基本特征	(31)

二、民用爆炸物品治安管对象	(32)
第二节 民用爆炸物品治安管基本制度	(35)
一、主体责任制度	(35)
二、治安保卫制度	(36)
三、许可制度	(37)
四、备案制度	(38)
五、背景审查制度	(39)
六、封闭管理制度	(40)
七、流向监控制度	(41)
八、安全评价制度	(42)
九、安全评估与安全监埋制度	(43)
十、情况报告制度	(44)
第三节 民用爆炸物品治安管主要措施	(45)
一、许可管理	(45)
二、现场监管	(48)
三、责任追究	(49)
第三章 爆破作业单位安全管理	(55)
第一节 爆破作业单位分类	(55)
一、营业性爆破作业单位	(55)
二、非营业性爆破作业单位	(57)
第二节 爆破作业单位资质条件	(57)
一、爆破作业单位基本条件	(57)
二、爆破作业单位具体资质条件	(59)
三、爆破作业单位许可程序	(63)
第三节 爆破作业单位安全监管	(64)
一、爆破作业单位行为规范	(64)
二、爆破作业单位许可证管理	(65)
三、爆破作业单位监督检查	(66)
第四章 爆破作业人员安全管理	(68)
第一节 爆破作业人员分类	(68)
一、爆破工程技术人员	(68)
二、爆破员、安全员和保管员	(70)
第二节 爆破作业人员岗位职责	(70)

一、技术负责人岗位职责	(70)
二、项目技术负责人岗位职责	(70)
三、爆破员岗位职责	(70)
四、安全员岗位职责	(71)
五、保管员岗位职责	(71)
六、爆破作业人员岗位监督制约职责	(71)
第三节 爆破作业人员培训考核	(72)
一、培训要求	(72)
二、考核要求	(72)
第四节 爆破作业人员资质管理要求	(73)
一、证件管理	(73)
二、日常管理	(74)
第五章 爆破作业项目安全管理	(76)
第一节 爆破作业项目安全管理概述	(76)
一、爆破作业项目分级管理	(76)
二、爆破作业项目阶段管理要求和执法特点	(77)
第二节 爆破作业项目备案和行政许可	(79)
一、爆破作业合同备案	(79)
二、爆破作业项目行政许可	(81)
三、爆破作业项目备案	(83)
第三节 爆破作业项目安全评估	(85)
一、安全评估的范围和主要依据	(85)
二、安全评估的基本程序	(85)
三、安全评估报告要求	(86)
四、安全评估行为规范	(87)
第四节 爆破作业项目安全监理	(88)
一、安全监理及其适用范围和实施依据	(88)
二、安全监理程序	(89)
三、安全监理组织	(90)
四、安全监理措施	(91)
五、安全监理情况报告制度	(92)
六、安全监理资料	(92)
七、安全监理行为规范	(93)

第六章 民用爆炸物品购买、运输、储存安全管理 (94)

第一节 民用爆炸物品购买安全管理 (94)

一、购买民用爆炸物品的情形 (94)

二、民用爆炸物品购买许可条件及程序 (95)

三、民用爆炸物品购买日常管理 (95)

第二节 民用爆炸物品运输安全管理 (96)

一、民用爆炸物品运输许可条件及程序 (96)

二、运输基本规定 (97)

三、民用爆炸物品运输日常管理 (99)

第三节 民用爆炸物品储存安全管理 (100)

一、储存库定义及类型 (100)

二、储存库总体要求 (101)

三、民用爆炸物品储存库安全评价 (102)

第七章 民用爆炸物品从业单位治安防范 (107)

第一节 治安防范的定义及目标 (107)

一、治安防范范围 (107)

二、治安防范目标 (107)

第二节 治安防范基本要求 (108)

一、基本要求 (108)

二、技术防范要求 (108)

三、人力防范要求 (110)

四、物理防范要求 (112)

五、犬防要求 (113)

六、应急处置基本要求 (114)

第三节 技防设施建设及维护 (114)

一、设计施工 (114)

二、验收 (116)

三、维护保养 (116)

第四节 治安防范日常管理 (116)

一、单位主体责任 (116)

二、监督检查 (117)

三、法律责任 (117)

第八章 民用爆炸物品流向监控	(118)
第一节 流向监控制度建立背景	(118)
第二节 实施流向监控的主要手段	(119)
一、台账登记制度	(119)
二、备案制度	(119)
三、银行账户交易制度	(119)
四、登记标识	(120)
五、信息系统	(120)
第三节 民用爆炸物品登记标识	(120)
一、登记标识基本规则	(120)
二、登记标识要求	(121)
三、登记标识信息采集及流向登记	(134)
第四节 工业雷管编码	(135)
一、编码基本规则	(135)
二、编码要求	(139)
三、补码	(140)
四、标注要求	(141)
五、雷管编码信息采集及流向登记	(142)
第五节 民用爆炸物品信息管理系统	(142)
一、民用爆炸物品信息管理系统组成	(142)
二、公安机关业务系统的功能	(143)
三、公安机关业务系统的操作	(144)
第六节 流向登记监督管理	(144)
一、纸质台账检查	(144)
二、信息系统巡查	(145)
三、法律责任	(145)
第九章 民用爆炸物品从业单位治安检查	(146)
第一节 检查工作基本原则	(146)
一、围绕核心	(146)
二、适应执法	(146)
三、登记记录	(147)
四、除患优先	(147)
五、行为规范	(148)

六、严厉执罚	(148)
第二节 检查工作一般规则	(148)
一、检查类别	(148)
二、检查的基本内容	(149)
三、查验范围和对象	(151)
第三节 检查工作的一般方法	(153)
一、检查工作的准备	(153)
二、日常检查的组织实施	(154)
第十章 爆炸物品销毁	(156)
第一节 爆炸物品销毁概述	(156)
一、爆炸物品销毁的定义、范围、种类及一般步骤	(156)
二、爆炸物品销毁的主要安全风险和事故原因	(157)
三、公安机关销毁爆炸物品安全管理的基本任务	(158)
第二节 销毁爆炸物品的主要方法和安全要点	(158)
一、爆炸法	(159)
二、燃烧法	(160)
三、水溶解法	(162)
四、化学分解法	(163)
第三节 公安机关组织实施销毁工作要点	(163)
一、公安机关组织实施的爆炸物品销毁工作的基本依据	(163)
二、确认安全销毁条件	(163)
三、销毁方案编制和审查	(164)
四、销毁监督和保障	(165)
第十一章 特殊用途爆炸物品安全管理	(167)
第一节 国防工程建设爆炸物品安全管理	(167)
一、国防工程建设爆炸物品管理职责分工	(167)
二、国防工程建设爆炸物品的采购、储存及运输	(167)
三、军地互涉爆破作业项目施工安全管理	(169)
四、军地互涉案件、事故查处	(169)
第二节 影视烟火爆炸物品安全管理	(170)
一、影视烟火特效作业	(170)
二、影视烟火特效作业单位管理	(170)
三、影视烟火特效作业人员管理	(170)

四、影视烟火特效作业安全监管	(171)
第十二章 烟花爆竹安全管理	(172)
第一节 烟花爆竹基础知识	(172)
一、烟花爆竹的定义	(172)
二、烟花爆竹的分类与分级	(173)
三、烟火药	(177)
四、黑火药	(178)
第二节 烟花爆竹治安管理概述	(179)
一、管理职责及分工	(179)
二、管理制度及措施	(180)
第三节 大型焰火燃放作业人员安全管理	(182)
一、大型焰火燃放作业人员资格条件	(182)
二、大型焰火燃放作业人员岗位职责	(183)
三、大型焰火燃放作业人员考核	(183)
四、大型焰火燃放作业人员安全监管	(185)
第四节 大型焰火燃放作业单位安全管理	(185)
一、大型焰火燃放作业单位资质条件	(185)
二、大型焰火燃放作业单位资质证明审批	(187)
三、大型焰火燃放作业单位安全监管	(188)
第五节 大型焰火燃放活动安全管理	(189)
一、大型焰火燃放活动概念	(189)
二、大型焰火燃放活动安全评估	(190)
三、大型焰火燃放活动审批	(191)
四、大型焰火燃放活动主体责任	(191)
五、大型焰火燃放活动现场监督检查	(192)
第六节 烟花爆竹运输安全管理	(193)
一、烟花爆竹运输许可条件、程序及要求	(193)
二、烟花爆竹运输安全监管	(196)
第七节 烟花爆竹流向管理	(198)
一、系统概述	(198)
二、系统基本操作流程	(199)
第八节 烟花爆竹治安检查	(202)
一、烟花爆竹治安检查的特点	(202)
二、烟花爆竹治安检查的方式	(203)

三、烟花爆竹治安检查的重点及基本要求	(203)
四、烟花爆竹治安检查的程序	(204)
五、烟花爆竹治安检查的注意事项	(205)
第九节 烟花爆竹违法犯罪行为查处	(206)
一、违反《烟花爆竹安全管理条例》的法律责任	(206)
二、违反《治安管理处罚法》的法律责任	(212)
三、违反《刑法》的法律责任	(213)

第一章 民用爆炸物品基础知识

第一节 民用爆炸物品的定义和分类

一、民用爆炸物品的定义

《民用爆炸物品安全管理条例》规定，民用爆炸物品是指用于非军事目的、列入民用爆炸物品品名表的各类火药、炸药及其制品和雷管、导火索等点火、起爆器材。民用爆炸物品必须同时满足两个条件：既要列入《民用爆炸物品品名表》，又要用于民用工程。列入《民用爆炸物品品名表》的物品如果用于军事目的，则不属于民用爆炸物品，应当执行《军队工程爆破器材管理规定》。军事目的一般包括国防工程建设、部队营房建设和军事训练等。

二、民用爆炸物品的分类

根据 2006 年 11 月 9 日原国防科工委、公安部制订公布的《民用爆炸物品品名表》（国防科工委、公安部公告〔2006〕1 号），按照基本性能和结构特点，民用爆炸物品分为 5 大类 59 个品种。具体分类和品种如下：

（一）工业炸药及其制品

1. 工业炸药有硝化甘油炸药、铵梯类炸药、多孔粒状铵油炸药、改性铵油炸药、膨化硝铵炸药、其他铵油类炸药、水胶炸药、胶状乳化炸药、粉状乳化炸药、乳化粒状铵油炸药、粘性炸药、含退役火药炸药、其他工业炸药等 13 个品种。其中，铵梯类炸药因环境污染等原因于 2008 年被国家强制淘汰，禁止生产、流通和使用。

2. 工业炸药制品有震源药柱、震源弹、人工影响天气用燃爆器材、矿岩破碎器材、中继起爆具、爆炸加工器材、油气井用起爆器、聚能射孔弹、复合射孔器、聚能切割弹、高能气体压裂弹、点火药盒、其他油气井用爆破器材、其他炸药制品等 14 个品种。

（二）工业雷管

工业雷管有工业火雷管、工业电雷管、导爆管雷管、半导体桥电雷管、电子雷管、磁电雷管、油气井用电雷管、地震勘探电雷管、继爆管、其他工业雷管等 10 个品种。其中，工业火雷管因存在起爆可靠性低、无法实现控制爆破、运输使用不安全、易被用于爆炸犯罪等缺陷，2008 年被国家强制淘汰，禁止生产、流通和使用。目前，市场上用量较大的主要是工业电雷管和导爆管雷管。

（三）工业索类火工品

工业索类火工品有工业导火索、工业导爆索、切割索、塑料导爆管、引火线等 5 个品种。其中，工业导火索于 2008 年被国家强制淘汰，禁止生产、流通和使用。

（四）其他民用爆炸物品

其他民用爆炸物品有安全气囊用点火具、其他特殊用途点火具、特殊用途烟火制品、其他点火器材、海上救生烟火信号等 5 个品种。

（五）原材料

原材料有梯恩梯（TNT）/2，4，6-三硝基甲苯、工业黑索今（RDX）/环三亚甲基三硝胺、苦味酸/2，4，6-三硝基苯酚、民用推进剂、太安（PETN）/季戊四醇四硝酸酯、奥克托今（HMX）、其他单质猛炸药、黑火药、起爆药、延期器材、硝酸铵以及工业和信息化部、公安部认为需要管理的其他民用爆炸物品等 12 个品种。

第二节 常用民用爆炸物品的组成、结构及基本性能

一、常用的工业炸药及其性质

爆破作业目标主要通过工业炸药的爆炸来实现。通常情况下，工业炸药的感度相对较低，但在密闭条件下大量堆积可能因热积累导致火灾或爆炸等安全事故。因此，工业炸药应当储存在通风、阴凉、干燥的库房。

雷管的感度相对较高，发生事故的概率也比炸药高。因此，工业炸药不得与雷管同库储存或同车运输。

受制作工艺、配方、爆炸条件与环境等因素影响，炸药爆炸时大多会产生氮氧化物、一氧化碳等有毒有害气体，易造成人身伤害和环境污染，在使用过程中特别是井下爆破作业等特殊环境中应引起重视。

（一）胶状乳化炸药

1. 品种型号。胶状乳化炸药为均匀膏状体，一般呈灰白色，具有抗水性能好、爆轰感度高、爆炸威力大等特点。按用途分为煤矿许用型和岩石型，其